

新世纪基层党建实务创新

总主编 / 张蔚萍 金钊



创建学习型政党干部培训读本

黄海波 主编

人民日报出版社

创建学习型政党干部培训读本

主 编 黄海波

副主编 孟永华 梁代生

人 民 日 报 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪基层党建实务创新 / 张蔚萍, 金钊编.

—北京: 人民日报出版社, 2003.10

ISBN 7-80153-733-5

I. 新…

II. ①张…②金…

III. 中国共产党—基层组织—党的建设

IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 087035 号

书 名: 新世纪基层党建实务创新

创建学习型政党干部培训读本

责任编辑: 文 一

封面设计: 蔡 羽

出 版 者: 人民日报出版社 (北京金台西路 2 号
/ 邮编: 100733)

发 行 者: 新华书店

印 刷 者: 北京振宏福利印刷厂

字 数: 1534 千字

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 66.5

印 数: 10000

印 次: 2003 年 10 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80153-733-5 / D·125

定 价: 144.00 元 (全八册, 本册 18.00 元)

序

进入新世纪，世界发生了深刻变化，经济全球化在曲折中发展，知识经济蓬勃兴起，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。一个以科学技术为依托，以发展先进生产力为根本的知识经济社会已经到来。与之相适应，建设学习型社会成为时代潮流。江泽民同志指出，我们必须“构筑终身教育体系，创建学习型社会”，“21 世纪的中国应处处成为人人皆学之邦”。这是顺应历史潮流、富有时代精神的战略构想，也是推动我国经济社会持续发展、实现民族振兴的必然要求。建设学习型社会，必须首先创建学习型政党。只有创建学习型政党，才能紧紧抓住 21 世纪头 20 年的重要战略机遇期，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化奠定坚实的基础。

学习是进步的前提。当新世纪到来的时候，人们对学习的重要性有了更深刻的认识和更迫切的要求，不仅提出终身学习，还提出要创建学习型政党。曾庆红提出，“创建学习型社会，首先要把我们党建设成为学习型政党。”面对国际、国内的新形势和党的建设的新情况，如何建设学习型政党，始终保持党的先进性，是我们各级党组织和每一个党员都要认真思考和实践的一个崭新而又重大的课题。

第一，创建学习型政党，是适应新形势新任务的必然要求，是迎接新挑战的必然选择。人类社会进入近代以后，政党的存在已经是各国普遍存在的政治现象，据全世界 200 多个国

家和地区的统计，除了 20 多个国家和地区无政党外，绝大多数国家都有政党存在，并实行政党政治。中国共产党是近代中国政治的产物。中华民族和中国人民在争取民族独立，推翻殖民统治的民族斗争中选择了中国共产党，事实也充分证明了只有中国共产党才能救中国。建国后，中国共产党在领导人民建设社会主义的过程中，取得了举世瞩目的成就，但也走了许多弯路。20 世纪末，我们党与世界许多社会主义国家的共产党一样，面临着重大的考验。以邓小平为代表的第二代党中央领导集体，以对人民高度负责的精神，提出了建设有中国特色的社会主义的正确道路。实践证明，走建设有中国特色社会主义道路，是中国共产党的正确选择，印证了只有走建设有中国特色社会主义道路，才能发展中国的道理。进入 21 世纪，我们党又面临着新的更大的考验，面对日益变化和发展的世界，面对世界政党的发展变化，特别是前苏联、东欧共产党发生的重大变化，怎样才能适应这种变化，在纷繁复杂的变化中保持本色，立于不败之地，是我们党所面临的重大问题。从某种意义上说，创建学习型政党，也正是为了这一需要。

第二，创建学习型政党，是建设学习型社会的关键环节和前提条件。在高科技、信息化的时代背景下，建设学习型社会，就是要求人们从“要我学”变成“我要学”，进而做到“终身学”，把工作学习化、把生活学习化，使当今社会成为人人皆学之邦。近年来，北京、上海、大连、常州等城市提出“建设学习型城市”，人事部、共青团中央、全国总工会提出“建设学习型机关”，大企业也在努力实践“建设学习型企业”，同时也涌现出了一些“学习型社区”、“学习型家庭”。这是建设学习型社会的良好开端。实践证明，建设学习型社会必须坚持党的领导，充分发挥基层党组织的作用。从根本上说，建设学习型政党，就是要充分发挥各级党组织的领导核心和政治核

心作用，要求广大党员干部发挥先锋模范作用，影响和带领广大人民群众投身于建设学习型社会之中，从而影响和带动全社会的学习，加快建设学习型社会的进程，促进和推动社会主义现代化建设事业的发展。

第三，创建学习型政党，是与时俱进，进行理论创新的必然要求。与时俱进，就是我们的思想认识要随着历史的前进、时代的发展、实践的深化不断提高，使各项工作紧跟时代、社会、经济 and 科技的发展变化而不断地、全面地向前推进，与世界发展潮流同步。在中国建设学习型政党，不是孤立的，而是既要具有世界眼光，借鉴国外其它政党成功的经验，又要做到符合中国国情，建设中国特色社会主义的学习型政党。要学习和借鉴人类一切优秀文化和文明成果，并把最先进、最能反映时代要求和人民利益的思想认识和实践经验，体现在自己的路线方针政策中，号召全体党员、凝聚全国人民，在推进建设中国特色社会主义伟大事业的共同目标中自我超越、自我发展、共同奋斗。面对纷繁复杂的国际国内形势，机遇和挑战、进步和落后、发展和僵滞等各种现象并存，国内与国际、传统与现代、理论与实践之间矛盾相互交织，我们必须反映时代进步要求和人民群众发展愿望，自觉把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，在学习中求进步，在创新中求发展，不断推进理论创新、制度创新、机制创新，改革和完善领导方式、领导体制和工作制度，使各项工作充满活力。

第四，创建学习型政党，是全面贯彻党的十六大精神的需要。党的十六大精神，集中到一点，就是高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，为加快推进社会主义现代化事业新局

面而奋斗。党要始终代表先进生产力的发展要求，代表先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，就必须不断学习和创新。学习是政党进步的前提，创新是政党建设的灵魂。创建学习型政党，关键在与时俱进、开拓创新，始终保持党的先进性和创造性。江泽民同志强调：“坚持解放思想、实事求是的思想路线，弘扬与时俱进的精神，是党在长期执政条件下保持先进性和创造力的决定性因素。我们党能否始终做到这一点，决定着中国的发展前途和命运。”党的十六大报告指出：“贯彻‘三个代表’重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在保持党的先进性，本质在坚持执政为民。”深刻领会“三个代表”重要思想，把握“关键”、“核心”和“本质”，对于我们创建学习型政党，具有十分重要的指导意义。

为帮助广大党员干部认识创建学习型政党的重要意义，在深入贯彻“三个代表”重要思想的实践中以创新的精神开展学习型政党的创建活动，我们组织编撰了本书。希望得到理论界和广大党务工作者的批评指正。

本书撰稿人：第一章，孟永华；第二章，梁代生；第三章，胡杰；第四章，周明；第五章，端木婕；第六章，黄海波。

目 录

序.....	(1)
第一章 中国共产党现代化——创建学习型政党	(1)
第一节 现代化：中国共产党的时代主题	(1)
一、政党现代化建设事关政党的盛衰存亡	(2)
二、中国共产党现代化建设的必要性和 面临的问题	(7)
第二节 学习型政党：中国共产党现代化的 目标	(13)
一、党的现代化建设需要把握的原则和 思路	(13)
二、学习型政党的基础是学习型党员	(19)
第二章 学习型政党的历史方位	(26)
第一节 学习型政党的社会基础	(26)
一、学习型政党的定位	(26)
二、学习型政党所依靠的主要力量	(32)
三、学习型政党的权力运作	(37)

第二节 学习型政党的理论依据	(41)
一、马克思主义政党学习理论	(41)
二、政党政治、民主政治理论	(48)
三、西方学习型组织理论	(50)
第三节 学习型政党的特征和作用	(54)
一、学习型政党的基本原则和特征	(54)
二、学习型政党的基本功能和作用	(63)
第三章 学习型政党的灵魂	(73)
第一节 “三个代表”重要思想是创建学习型 政党的行动纲领	(73)
一、“三个代表”重要思想的历史贡献	(74)
二、“三个代表”重要思想为创建学习型 政党指明了方向	(80)
第二节 学习型政党与时俱进的理论品质	(89)
一、学习型政党必须具备与时俱进的理论 品质	(89)
二、学习型政党必须不断推动党的建设在 理论、制度和机制上的创新	(94)
第三节 学习型政党的先进性	(104)
一、“三个代表”重要思想的灵魂就是保持 党的先进性	(104)
二、创建学习型政党的最终目标是要保持 党的先进性	(108)
第四章 学习型政党的执政方略	(117)
第一节 学习型政党的执政基础建设	(117)
一、执政基础的内涵和相互关系	(118)

二、执政地位对党的执政基础的影响·····	(120)
三、加强党的执政基础建设的基本要求·····	(122)
第二节 学习型政党的执政能力建设·····	(128)
一、进一步认识党的执政能力建设的重要 性和紧迫性·····	(129)
二、党的执政能力建设的基本要求·····	(135)
三、提高党的领导水平和执政能力·····	(141)
第三节 学习型政党的执政方式创新·····	(145)
一、党对改革和完善党的领导方式和执政 方式的历史探索·····	(145)
二、党的领导方式和执政方式必须与时 俱进·····	(150)
三、改革和完善党的领导方式和执政方式 的基本思路·····	(153)
第五章 学习型政党的治国方略·····	(161)
第一节 把发展作为党执政兴国的第一要务·····	(161)
一、发展始终是解决中国问题的关键·····	(162)
二、加快发展是学习型政党的根本任务·····	(165)
三、全面把握第一要务的内涵、要求·····	(170)
第二节 建设中国特色社会主义政治文明·····	(176)
一、建设社会主义政治文明是中国共产党 的必然取向·····	(177)
二、社会主义政治文明的内涵·····	(181)
三、发展社会主义民主政治，建设社会 主义政治文明·····	(185)
第三节 弘扬中国特色社会主义文化·····	(192)
一、新的历史条件下社会主义文化建设	

的新课题·····	(193)
二、正确理解和把握代表先进文化前进 方向的内涵·····	(195)
三、坚持用“三个代表”重要思想统领 社会主义文化建设·····	(198)
第六章 学习型政党的自身建设·····	(205)
第一节 学习型政党加强自身建设的基本 思路·····	(205)
一、坚持马克思主义政党的根本原则不 动摇·····	(206)
二、把握时代脉搏，改革党的建设·····	(209)
三、以创新的思路研究新情况、解决新 问题·····	(211)
第二节 学习型政党的思想建设·····	(213)
一、坚定不移地用马克思列宁主义、毛泽 东思想、邓小平理论和“三个代表” 重要思想武装全党·····	(214)
二、解放思想，实事求是，丰富和发展 马克思主义·····	(218)
第三节 学习型政党的组织建设·····	(227)
一、坚持和健全民主集中制·····	(227)
二、将领导干部队伍建设成一支高素质的 人才队伍·····	(228)
三、加强党的基层组织建设·····	(230)
第四节 学习型政党的作风建设·····	(233)
一、学习、继承和发扬党的优良传统作风 是巩固党执政的人心基础·····	(234)

二、“三个代表”重要思想是新世纪执政 党党风之魂·····	(235)
三、保持同人民群众的血肉联系是推进党 的作风建设的核心·····	(238)
四、以改革的精神加强和改进党风建设·····	(240)
五、从严治党，坚决反对和防止腐败·····	(242)
第五节 学习型政党的制度建设·····	(243)
一、革除党内人治现象是深化国家政治体 制改革的必然要求·····	(243)
二、有效遏止党内腐败，就要摒弃“人治”， 依靠制度·····	(245)
三、健全党内科学的运行机制，以实现制 度治党·····	(246)
四、确立制度的权威至上性，以实现制度 治党·····	(248)

第一章 中国共产党现代化 ——创建学习型政党

坚定地站在时代潮流的前头，团结和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴，是 21 世纪中国共产党的神圣使命。领导中国现代化建设的中国共产党自身的现代化，成为提高领导中国现代化建设能力的重要前提。江泽民同志提出“建设学习型社会”，曾庆红同志提出“建设学习型政党”，为中国共产党现代化建设指明了方向。

第一节 现代化：中国共产党的时代主题

对于中国共产党而言，能否始终站在现代化的最前沿、占据现代化的制高点，不仅对党的自身发展具有决定性的意义，而且对于整个国家的前途和命运亦具决定性的意义。可以说，中国现代化的关键是党的现代化。这就要求党一方面必须克服所处的外部环境给自身带来的各种影响；另一方面要勇于创新，勇于超越自己在过去行之有效，今天却已不适应社会前进需要的一些思想观念、组织形态、运行机制和生活方式，以新

的实践、新的经验和新的理论观点去解决党在现代化进程中所面临的各种问题，创建成为学习型政党。

一、政党现代化建设事关政党的盛衰存亡

1. 政党现代化的含义

什么是政党现代化？回答这个问题，首先要弄清什么是“现代化”。

现代化，从人类社会发展的角度看，是整个人类社会前进的一个不可逆转的方向和进程。现在人们所说的现代化，指的是社会各个方面的革命性变革，是一种全方位、多角度的转变，几乎涉及人类活动和人类思想的一切领域，涵盖了社会整体系统中的所有子系统。社会现代化是社会整体系统的现代化，是社会客体系统现代化和主体系统现代化的有机统一，是社会经济系统现代化、社会政治系统现代化、社会文化系统现代化、社会结构系统现代化和社会主体系统现代化的有机统一。社会现代化所蕴涵的全部意义在于：社会现代化是一个以经济发展为基础，以工业化为动力，以科学技术发展为先导和纽带，以人的全面发展为主体，涉及政治制度、社会结构、组织管理、生活方式、人类活动空间等诸领域的革命性、全球性、长期性和整体性的发展与变迁过程。

以往人们对现代化的理解存在着片面性，许多人把社会现代化，理解为单纯的经济过程，用经济上的增长和进步，物质文明的成就来衡量社会现代化。在现代化进程中，人们越来越看到，经济发展只是社会现代化的基础，社会现代化要求经济增长等物质文明与政治文明、精神文明和谐发展，实现人类的可持续发展。

目前，关于“现代化”概念的界定比较典型的有如下几种类型：

第一类界定认为，现代化就是工业化，更确切地说，是经济落后国家实现工业化的进程，现代社会就是发达社会。

第二类界定认为，现代化是指近代资本主义兴起后的特定国际关系格局下，经济上落后国家通过大搞技术革命，在经济上和技术上赶上世界先进水平的历史过程。

第三类界定认为，现代化就是自科学革命以来人类社会急剧变动过程的统称，关键在于无生命动力源泉对有生命动力源泉的比例已经增长到了或者超过了不可回转的程度。

第四类界定是将现代化与西方化等同起来，认为非西方国家社会内部没有促成现代化的因素，因此，只有依靠输入大量的西方文明以更换自身体内的原有成分，方可实现现代化，非西方国家的现代化过程也就是一个“他化”亦即西方化的过程。

第五类界定认为，现代化主要是一种心理态度、价值观念和生活方式的改变过程，换句话说，现代化是表现时代的“文明的形式”。按照这种观点，现代化不仅限于工业领域或经济领域，同时也发生在知识增长、政治发展、社会动员、心理适应等各个方面。^①

综观国内外学者关于现代化的阐述，至少在以下各点上存在共识的：①现代化是指传统的农业社会向现代工业社会转变的过程；②现代化涵盖经济、政治、文化等社会发展的各个方面，而不只是经济方面；③现代化以经济发展为起点和动力，推动政治、文化、思想各个领域的相应的深刻变化。也正是从这些角度讲，我国是一个处在现代化进程中的国家。

2. 政党现代化与社会现代化

政党是应工业社会和民主政治之运而生的。以现代化理论

① 赵晓呼：《政党论》，天津人民出版社，2003年版，第305页。

为观照，政党又可以说是现代化的产物。历史上最早的政党之所以诞生于 17 世纪中叶的英国，就在于当时的英国是世界工业革命的中心，现代化的生产方式孕育并催生了现代政治组织——政党。随着时代的变迁，政党自身亦存在现代化的问题。政党现代化，是指政党适应社会现代化发展的进程，不断使自身的思想观念、组织结构、功能机制和活动方式科学化、规范化、制度化的过程，是政党实现自我完善的过程。^①综观世界政党史，有些政党曾盛极一时却难为其继，有些政党虽历经坎坷但仍朝气蓬勃。究其原因，在于政党能否与时俱进，形成学习的良性机制，不断革新自我，步入现代化之轨。中国共产党走过的 80 多年，是艰辛探索与执著奋斗的 80 多年，也是不断取得胜利与辉煌的 80 多年。历史的巨变向人们昭示：中国共产党只有不断加强和完善自身建设，中国特色社会主义事业才能在新的世纪里创造新的奇迹。一个政党的盛衰存亡是由其性质的先进与否和其现代化建设的成功与否所决定的。性质先进，是政党长期兴盛的根本保证，但并不是说性质先进就能保证党必然能长期兴盛，只有性质先进并能坚持不懈地进行自身现代化建设的政党才能永葆青春，才能最终完成其光荣的历史使命。

政党的现代化同经济与社会发展的现代化之间既有联系又有区别。首先，政党的指导思想及路线、方针、政策是建立在经济与社会发展的现实基础之上的。资产阶级政党之所以创建于 17 世纪中叶，并兴盛于 19 世纪、20 世纪的欧美，就在于其顺应了近、现代工业社会发展的潮流，代表了当时先进生产力发展的要求。同样，无产阶级政党之所以诞生于 19 世纪中叶的欧洲，并很快在全世界勃然兴起，就在于其是现代工业社

^① 王长江：《时代的声音》，青岛出版社，2002 年版，第 129 页。

会发展的必然产物，代表了人类最先进的生产力的发展要求。可见，政党的现代化离不开人类社会发展的现代化。其次，政党的现代化同经济与社会发展的现代化并不完全等同。在经济与社会发展水平相对落后的国家，只要从人类社会总体发展水平的现实基础出发，遵循社会发展的客观规律与趋势，代表先进生产力的发展要求，代表先进文化的前进方向，代表最广大人民的根本利益，同样会产生先进的现代化政党，并通过该党政治纲领的实践，领导人民推进本国经济与社会发展，实现翻天覆地的巨变。

先进的社会主义制度之所以能在经济发展相对落后的国家确立并取得巨大成功，除了广泛而深厚的社会基础条件外，一个极为关键的因素则在于这些国家划时代的变革是在与社会发展趋势相适应的先进政党的领导下实现的。前苏联及东欧国家社会主义事业之所以遭受重大挫折，其关键原因就在于这些国家的执政党未能及时地解决好自身的现代化建设问题，失去了应有的先进性和广大人民根本利益的代表性。实践证明，政党的现代化建设特别是执政党的现代化建设事关党的盛衰、国家的盛衰、民族的盛衰，必须作为头等大事，常抓不懈。

3. 中国共产党现代化

随着经济体制改革的深入，我国政治体制改革问题也在逐步提上日程，这是一个不争的事实。政治体制的核心是党。人们发现，深化改革过程中遇到的许多问题，大如民主政治、依法治国，小如政企分开、党政关系、用人机制、监督制度等，最终都会归结到党的领导和党的建设上。这表明，党自身的改革和现代化日渐成为一个不能回避的问题。

邓小平是把党的建设问题看得很重的。早在1989年，他