

农村干部学习丛书

● 主 编 夏道兴

农村商品 经济和乡 镇企业管 理知识

四川省社会科学院出版社



《农村干部学习丛书》顾问名单

于汉卿 秦玉琴 刘文权 邓中文
王正德 张志祥 王先高 邱万兴
王道渝 简开利 石德安

《农村干部学习丛书》编委会名单

王助尧 方登焕 雷明仲 文仲武
成 钢 谭大容

前 言

本书以党的“十三大”精神为指导，对发展农村商品经济中提出的一些带普遍性的问题作了较为详细的阐述，提出了解决问题的对策，力求做到理论性、针对性和实用性的统一。对于从事农村工作的同志有直接指导作用。对于地、县机关从事宣传、理论工作的同志也有一定参考价值。可作为地、县委党校培训区、乡干部的教材。也可作为地、县机关经济工作部门培训区、乡干部的教材。

本书第二、三、五、七章由夏道兴编写。第一、八章由曾礼编写。第四章由邹珍贤编写。第六章由汤朝云、周东伟，王天服编写，何增权参与了该章的修改工作。全书由夏道兴统改定稿，卿天乐副教授审定。

本书的编写工作得到了石德安副教授、孙朝福副教授、李廷忠、雷明仲、陈位明和本单位图书资料室同志的支持，在此一并致谢！

农村商品经济，既是一个重大的理论问题，又是一个重大的实验问题，涉及面广，政策性强，加之编者水平所限，书中可能有错误的地方，请读者提出批评意见。

编 者

1988年2月

目 录

第一章 中国农村商品经济的历史演变…………… (1)

第一节 旧中国的农村商品经济…………… (1)

第二节 新中国的农村商品经济…………… (7)

第二章 发展农村商品经济建设社会主义新农村…………… (13)

第一节 社会主义初级阶段的农村经济 是商品经济…………… (13)

第二节 树立适应农村商品经济发展 的新观念…………… (18)

第三节 建立适应农村商品经济发展 的新体制…………… (26)

第三章 调整农村产业结构促进农村商品 经济发展…………… (29)

第一节 农村产业结构的一般原理…………… (29)

第二节 调整农村产业结构的客观必然性…………… (34)

第三节 调整农村产业结构的原则…………… (39)

第四章 增强农业内在活力和发展后劲…………… (42)

第一节 农业的基础地位…………… (42)

第二节 完善双层经营体制…………… (48)

第三节 走开发性商品农业之路…………… (59)

第五章 发展乡镇企业	(64)
第一节 乡镇企业存在和发展的客观必然性.....	(64)
第二节 乡镇企业的所有制形式及其性质.....	(72)
第三节 发展乡镇企业的方针和指导思想.....	(75)
第六章 乡镇企业经营管理	(84)
第一节 乡镇企业经营管理概述.....	(85)
第二节 乡镇企业的生产管理.....	(92)
第三节 乡镇企业的质量管理.....	(99)
第四节 乡镇企业的销售管理.....	(105)
第五节 乡镇企业的财务管理.....	(109)
第七章 建立适应农村商品经济发展的商品 流通体制	(118)
第一节 改革农村商品流通体制.....	(118)
第二节 改革农产品统派购制度.....	(124)
第三节 深化供销社体制改革.....	(129)
第八章 建立适应农村商品经济发展的财政体制 和金融体制	(136)
第一节 建立乡(镇)级财政.....	(136)
第二节 大力发展农村金融.....	(146)

第一章 中国农村商品经济 的历史演变

中国是一个有悠久历史的文明古国，其商品经济的历史起点也可追溯到很久远的年代。历史虽然久远，却没有多大进展。到了信息革命的浪潮振荡着环球的今天，我国农村商品经济还处于发育阶段，原因何在？历史是一面镜子。回顾一下中国农村商品经济的坎坷历程，对于我们认识和掌握商品经济发展的客观规律，推动当今农村商品经济的发展，是有帮助的。

第一节 旧中国的农村商品经济

一、鸦片战争以前的中国农村商品经济

中国是一个有悠久历史和文化的文明古国。距今一百七十万年前，就有人类生息在这块土地上。但商品经济的历史则要短些，它是在生产力和私有制都有所发展的奴隶社会后期才开始萌芽的。

到了封建社会初的秦汉时期，社会分工和生产力得到了较大的发展，商品经济才开始了初步发展，出现了《货直列传》中所说的“富商大贾周流天下，交易之物莫不通得其所欲”的状况，还形成了一些“富冠海内”的“天下名都”——商业中心。汉后的魏晋南北朝时期，中国陷入割据和混战中，

商品经济处于停滞状态。隋统一中国后，商品经济随同生产力的恢复发展，逐渐兴旺起来。到唐五代时，有水上商路和陆上商路通全国，接中亚，商路沿途店舍栉比，终年商旅不断，地主和农民都生产和出售粮食、蔬菜、水果、禽畜等。

宋元明清（清初）是古老中国农村商品经济的较快发展时期。宋元时，社会安定，商业繁荣，出现了汴京、临安、大都等当时世界上一流的商业城市，农村的商业性集镇也大量兴起，广东一路就有墟市八百余处。这些集镇的兴起有力地推动了农村分工和商品生产的发展。到明末清初，棉花、蚕桑、烟草等商品性的农产品广泛种植，有“无不依棉之人无不宜棉之土，……桑拓遍野，无人不习蚕，……烟草之植耗地十之六七”的记载。（《简明中国经济通史》第294、295页）民间手工业逐渐从农业中脱离出来，为交换而生产。当时东南沿海一带的农民，一年中好几个月的口粮都靠织布、绢出售收入换回，苏州一带“居民尽逐绫绸之利”以致“丝之丰歉，绫绸价之低昂”，决定着当地农民“有岁无岁之分”。

农村商品经济从其萌芽到明清时代，得到了比较大的发展，在江南和东南沿海一些地方还显现了自然经济解体的迹象。但是其发展是不平衡的，封建经济制度阻碍生产力的发展，自给自足的自然经济长期来居主要地位、封建社会的农村商品经济是居于次要地位的，其发展是在封建经济内的有限发展。

二、半殖民地半封建中国的农村商品经济

1840年中英“鸦片战争”以后，英殖民主义者以及法、美、俄、葡萄牙、比利时等纷纷参与对中国的侵略。除了破坏中

国领土、关税、司法等方面的主权外，这些殖民主义国家还利用其掠得的政治、经济方面的特权对中国进行经济侵略，向中国倾销商品、同时又从中国购买丝茶等农产品和其他原材料。

外国资本主义的经济入侵，特别是棉制品的大量输入，因其价廉物美而占领了广阔的市场，洋纱逐渐代替了土纱，洋布逐渐代替了土布、促使了中国手工棉纺业的解体，耕与织逐步分离了。耕织结合是自然经济的基础、耕织分离，意味着自给自足的自然经济解体了。自然经济解体，使得众多农民也要进行商品生产，也要交换。在自然经济解体过程中伴随有大批农民和手工业者的破产，变为劳动力的出卖者。这就为资本主义的发展提供了商品市场和劳动力市场，加上资本主义的投资扶植等因素，资本主义近代工业在中国也有所发展。至此，半殖民地半封建经济开始形成。

半殖民地半封建经济的形成，加快了自然经济的解体，加重了对农民手工业者的剥削和对中国资源的掠夺，使封建农村经济遭到极大破坏，农业生产停滞不前。同时又加快了农产品商品化的发展。因为外国资本主义加强对中国的商品倾销，破坏了农民的家庭手工业，农民为了购买必需的生产生活资料，不得不种植他人所需的农作物去出售；另一方面，外国资本主义同时又加强对中国农业原料的掠夺；加上外国资本主义和民族资本在中国经营了一些食品工业和轻纺工业，对农产品原料的需求大大增加，这些都在一定程度刺激了农民发展商品生产。

这期间农村商品生产的发展主要表现在茶、棉花、蚕桑，大豆、烟叶等经济作物的种植有了发展；同时还表现为小

麦、谷物、豆类等粮食作物的商品率有了提高。

棉花的价格因外国资本主义棉纺织业的发展而上涨，刺激了中国棉区的扩大和商品化的发展。如上海、南汇两县以及浦东“均栽种棉花、水稻仅十中之二”。皋、通州、海门三县，“一望皆种棉花，并无杂树”。“江西、浙江、湖北等处，向只专事蚕桑者，今皆兼植棉花”（李治久《中国近代农业史资料》第1辑，第418、419、422页）。

丝茶是外国资本主义着重掠夺的农产品之一。因而丝、茶大量出口，这也刺激了中国茶叶、蚕桑种植面积的扩大和商品化的发展。茶叶的种植在八十年代前，其种植面积是逐渐扩大的。八十年代后，由于印度、锡兰和日本茶叶的竞争，我国茶叶的输出量减少，于是影响到茶树种植的发展。

蚕桑生产，早已是江浙一带农民的“衣食之源”。二次鸦片战争后，丝的出口量仍有增加，蚕桑种植面积也在扩大，浙江南浔一带，“无不桑之地，无不蚕之家”。过去不养蚕的地方，也开始了栽桑养蚕。如江苏高邮，“民素不饲蚕，……近年湖东西以农兼桑者不可胜计，至丝成时，江南贩丝者无岁不至”。不仅南方，北方的河北、山东、山西、陕西、河南等省亦纷纷栽桑养蚕。

其它如花生、烟叶、大豆等经济作物的生产也都得到了不同程度的发展。

在发展经济作物时，粮食的商品化也得到了发展，粮食的商品率有了提高。因为棉花等商品经济性作物种植面积的扩大，就相对地减少了主要粮食作物的种植面积，从而增加了对商品粮的需求，使粮食的商品化得到了发展。

以上是中国半殖民地半封建经济形成时期农村商品经济

发展的大致情况。随着各主要资本主义国家向帝国主义过渡，对外侵略扩张变本加厉。1894年日本帝国主义在其他帝国主义国家的纵容下，发动了侵略中国的甲午战争。战后各帝国主义国家又随着获得了许多新的政治经济特权，互相竞争着在中国占地、投资，大大加深了中国的半殖民地化。同时也刺激了中国民族资本主义工业的发展。外国资本在中国投资建厂和中国民族资本主义的发展，一方面进一步破坏了中国农村的经济，另一方面对农产品原料的需求大大增加，又进一步促进了农村商品经济的发展。其发展情况可以从出口贸易中农产品输出总值增加、种类增多上反映出来。见下表（章有义编《中国近代农业史资料》第二辑146页载《简明中国经济通史》514页）。

农产品输出统计 单位：千元

年 份	农产品输出额 (不包括丝茶)	指 数 (1910=100)	对出口总值的 百 分 比 %
1873	2,866	1.2	2.6
1893	28,423	2.3	15.6
1903	89,496	38.6	26.8
1910	231,957	100.0	39.1
1920	307,047	132.4	36.1
1930	628,285	270.9	45.1

这期间农村商品经济的发展还表现在农村手工业商品生

产的增长上面。在外国资本主义的侵略打击下，中国农村手工业虽然趋于破产衰落，但并不会彻底消灭。广大贫穷的农村甚至城镇需要它存在。这些残存下来的手工业现在也已不完全是原来自给有余的小商品生产，而是转以为市场生产为主了。如河北的定县农村形成了著名的手织业区。在光绪初年，只有少量剩余产品输往县境外，到了光绪十八年（即1892年），输出县境去的土布有60万匹之多。到宣统初年（1911年），京张铁路通车，交通便利，因而定县土布输出量据估计，1913年为200万匹，1914年为260万匹，1916年为400余万匹。（严中平著：《中国棉纺织史稿》第271页，转引自《简明中国经济通史》第519页）其它如高阳、宝坻，山东的潍县，江苏南通等情况亦如比。

前一时期和这一时期农村商品经济的发展与进一步发展都是由帝国主义在中国掠夺原料推动的，并不是生产力与分工协作发展的结果。与国内市场关系不很大，农民的剩余劳动并不集中到某些富裕农民手中，而是被外国资本家和一小撮为其服务的中国商业买办资本家所掠夺，因而中国农村商品经济的发展没有引导到资本主义。相反，小农经济在“三座大山”的压迫剥削下，苦不堪言，有时简单再生产都无法维持，中国农村商品经济越发展，只是小商品经济越发展，农民越贫困。

中国半殖民地半封建经济因鸦片战争而逐步形成，甲午战争而加深，到1972年后，则开始了其崩溃的历程。各个帝国主义国家在第一次世界大战，特别是1929——1933年世界大危机后，更加紧了对中国的侵略。而以蒋、宋、孔、陈四大家族为首的国民党军阀，又对人民进行敲骨吸髓的压榨，形

成了官僚垄断资本。与此同时，一度有所发展的民族工业陷入了破产和半破产的悲惨境地，占旧中国民族经济90%的农村经济，因“三座大山”的剥削和压迫，也急剧地走向破产，整个半殖民地半封建经济开始了崩溃，广大农民和手工业者在水深火热中挣扎，农村商品经济也命如此同。

第二节 新中国的农村商品经济

一、社会主义改造时期的中国农村商品经济

一九四九年十月，中华人民共和国成立宣告了我国半殖民地、半封建社会的终结。从此，我国进入了从新民主主义向社会主义转变的时期——社会主义改造时期。

建国之初，国民党反动派留给我们的的是一个千疮百孔的烂摊子。因“三座大山”长期的压榨掠夺和连续几年战争的摧残破坏，整个国民经济已处于崩溃状态。此时的首要任务就是建立新民主主义的经济制度，恢复经济。为此，人民政府采取了没收官僚资本、稳定市场、调整工商关系、土改等一系列恢复经济的措施，使我国的财政经济状况得到根本性的好转。在经济恢复的基础上，根据生产关系适合生产力的原理，我们党适时地提出了“过渡时期的总路线”，开始进行有计划的社会主义改造，制定了我国发展国民经济的第一个五年计划。

由于我们党和政府在这期间制定实施的一系列方针政策和措施，较好地体现了生产关系要适合生产力发展的原理。譬如《中国人民政治协商会议共同纲领》中就明确提出，为“达到发展生产，繁荣经济之目的”，应实行“公私兼顾，劳资

两利”的政策，提倡多种经济成份共同发展；在50年代的“调整公私关系”中，扩大对私营工业的加工订货和产品收购，由国家银行对私营工商业发放贷款，连续两次降低利率，帮助私营工商业资金周转，调整税赋等；后来在对国家资本主义进行社会主义改造、制定“第一个五年计划”等方面的政策都比较实在。这一切促进了生产力的较快发展，国民经济建设取得了巨大成就。到五六年底，完成了社会主义改造任务，“一五”计划的主要指标也提前完成。

社会主义改造时期国民经济的恢复和发展，一方面是商品经济发展的结果之一，另一方面又促进了商品经济的发展。因为从当时执行的上述政策中可看到，发展多种经济成份，扶助私人经济以及1957年又实行的增加社员自留地，这一切都是在发展商品经济，正因为这些政策的实施，商品经济的发展，促进了整个国民经济的恢复和发展。而国民经济的发展，提高了生产力和人民消费水平，这些又是促进商品经济发展的因素。正因为如此，这一时期，我国农村的商品经济得到了较好的恢复和发展。农村商品交换迅速增加，商品零售额从1952年的151.2亿元增加到1957年的235.8亿元，增加了1.6倍；农村商品的生产也增长较快。1952年，社会农副产品收购总额为140.3亿元，1957年增加到217.5亿元；年均增加10.1%。粮食商品率也有一些提高，从1952年的20.3%增加到1957年的24.6%（以上几组统计数字来自1984年《中国统计年鉴》）。

当然，从整个农村商品经济来看，商品经济还属于次要地位，农产品的商品率只有30%左右。这是历史所造成的落后状况，一时还难以改变。

二、农村商品经济遭到大破坏的二十年(1957—1977年)

1956年底,我国生产资料社会主义改造取得了决定性的胜利,进入了全面建设社会主义的时期。1957年,我国第一个五年计划超额完成,为国民经济的大发展提供了一定的物质基础,也积累了发展社会主义经济的经验。在这样的背景下,我国国民经济本应有一个巨大的发展。但是,在成就面前,我们全党同志都有些头脑发热,“左”倾思想潜滋暗长,反右倾、大跃进随之而来。这给我国国民经济的发展带来了巨大的损失,也破坏了农业生产。在大炼钢铁运动中,农村劳力、牲畜、农具等都被抽走,只剩妇女老人耕种土地。如彭德怀同志所说的那样:“割禾童与姑”。出现了三年自然加人为的灾害。此后虽然进行了国民经济的调整工作,但党内“左”的思想始终未得到应有的清算,国民经济在折腾中走走停停,发展不大。

面对“大跃进”后的困难局面,全国人民在党的领导下同心同德,艰苦努力,克服了重重困难,到1966年,迎来了国民经济全面好转的大好形势。但是,1957年以来一直存在的“左”倾思想也得到了充分的发展,加上其它因素,“文化大革命”又在这时爆发,中国国民经济踏上了走向崩溃的道路。

在1957年到1976年这二十年中,除政治运动不断,以及“大跃进”等失误外,由于“左”的影响,我们对社会主义的认识也存在偏差,认为社会主义是单一公有制,不存在商品货币等。因而又大割资本主义的尾巴——农民自留地及个体经济。大肆讨伐商品经济。在改造时期已有所恢复和发展的农村商品经济又遭到严重破坏。

三、社会主义现代化建设时期,农村商品经济的迅速发展

1976年10月粉碎“四人帮”的胜利,结束了“十年浩劫”,使我国进入了社会主义建设的新时期,农村商品经济二十年停滞不前的命运也随之结束。

在粉碎“四人帮”后,我国国民经济开始出现生机,摆脱了停滞下降的局面。1977年和1978年,是我国建国以来自然灾害比较严重的年份。农田受灾面积仅次于1960年和1961年。但这两年,农业以至整个国民经济都有较快的恢复和发展。1978年初,四川还制定关于发展农村经济的文件,强调:要尊重生产队自主权;减轻社员负担,实行按劳分配;开展多种经营,允许发展家庭副业等。这些文件的贯彻,推动了农村经济的恢复与发展。特别是1978年12月党的十一届三中全会召开,在我国社会主义经济发展以及农村商品经济发展史上具有里程碑的意义。

十一届三中全会首先从指导思想上进行了拨乱反正,确定了解放思想,开动脑筋,实事求是,团结一致向前看的指导方针。决定停止使用“以阶级斗争为纲”这个已不适用于现实社会主义的口号,作出了从1979年起把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。这次全会还深入讨论了农业问题,认为全党目前必须集中主要精力,把农业尽快搞上去。为此,全会提出了发展农业生产的一系列方针政策 and 经济措施。其中包括:强调尊重生产队的自主权,认真执行按劳分配的社会主义分配原则,鼓励因地制宜、多种经营、保护自留地、家庭副业、集市贸易;并决定大幅度提高农副产品的收购价格等。随后,中央又正式提出了对国民经

济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针，1984年党的十二届六中全会作出了全面进行经济体制改革的决定。这一系列路线方针和政策措施，是在马克思主义实事求是思想的指导下，经过科学论证制定的，因而符合我国实情，极大地推动了我国生产力和国民经济的发展。经济生活出现了深刻的变化。表现在：国民经济主要比例关系已基本协调；国民经济管理体制开始了重大的改革、实施了多种形式的责任制；发展了多种所有制经济；人民生活有了显著改善等等。

因上述原因，这期间我国农村商品生产的形势有了明显的变化。农村商品生产发展速度之快，超过了以往任何一个历史时期。如1982年，国家收购农副产品达855.6亿元，农民直接对非农民零售额为110.8亿元。两项合计，全国农副产品商品总额为966.4亿元，占当年农业总产值2481亿元的38.95%，农村人均出售农副产品117元。从1978年至1982年的四年中，农副产品商品率提高7.45%，人均出售农副产品量增加69.93%，年平均递增14.2%。如果加上农村非农业（如社队工业等）生产的产品，到1982年我国农村商品生产率已超过60%，当然，因各地的基础不同，条件不一，农村商品经济的发展程度也是不一样的。但是有党的英明政策，人们的商品观念在逐步增强。在全国各族人民，特别是几万万农民的努力工作下，我国农村商品经济发展的前景是美好的。

综观中国农村商品经济发展的历史，商品经济是生产力发展的结果，同时商品经济的发展又反过来促进分工协作的发展，推动生产力的进步。商品经济大发展的时期，就是社会经济繁荣的时期。商品经济发展的水平，在很大程度上标

志着农业劳动生产率水平，农村自然经济向商品经济过渡是生产力发展的必然，也是农村经济发展史上一个不可逾越的阶段。