

世纪中国 城市发展

主 编：刘国光

副主编：厉有为 张卓元 朱铁臻



红旗出版社

21 世纪中国城市发展

主 编 刘国光

副主编 厉有为 张卓元 朱铁臻

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪中国城市发展/刘国光主编

—北京:红旗出版社,2000.5

ISBN 7-5051-0469-1

I .2...

II .刘...

III .城市化—研究—中国

IV .F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核(2000)第 09550 号

21 世纪中国城市发展

主 编 刘国光

副主编 厉有为 张卓元 朱铁臻

责任编辑:王农媛 封面设计:全开建

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街 2 号

电话:编辑部 64037149 出版部 64016970 发行部 64037154

排版:四方计算机照排中心

印刷:中国电影出版社印刷厂

装订:北京市兴意装订厂

2000 年 5 月北京第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:35 字数:860 千字

印数:1—3000 册

ISBN 7-5051-0469-1/D·156 定价:70.00 元

本书编辑成员

总编辑 朱铁臻

副总编辑 旷建伟 边晓鸿

裴俊生 杨长福

特约编辑 杨仲玉 沈家卿 梁 宏

编 辑 邹晓兰 梁振中 王 进

张丽萍 张 欣 李文娜

序

中共中央政治局委员
中国社会科学院院长

刘国光

21 世纪是人类发展的重要历史时期。这个世纪的上半叶,也是我国实现社会主义现代化的重要阶段。而实现全国的现代化,离不开城市化和城市现代化的推动。目前,我国城市化水平只有 30%,这与我国工业化水平和经济发展很不相适应。只有加快城市化发展步伐,才能更好地促进工业化,从而实现全国的现代化。

如何加快我国城市化和城市现代化进程,有一系列的理论和实践问题需要研究。由中国城市发展研究会组织、著名经济学家刘国光任主编的《21 世纪中国城市发展》一书,汇集了几十位专家和百余位市长研究与实践的成果。从不同方面、不同角度总结了新中国成立以来,特别是改革开放 20 年来,中国城市发展的经验和面临的问题,分析了新世纪中国城市发展的机遇和挑战,展望了中国城市发展的趋势和前景,探讨了实现城市化和城市现代化的途径。内容十分丰富,也有相当深度,不乏真知灼见。这本大型论著集,对于城市领导、城市工作者和理论

研究者都有重要的参考价值。

当今世界,科学技术日新月异,以信息技术、生物技术为代表的高新技术及其产业迅猛发展,深刻地影响着各国的政治、经济、军事、文化等各个方面。与此同时,现代通讯和交通的发展,使世界时空尺度发生了巨大的变化,为经济全球化提供了强大的物质手段,使城市之间经济联系更加紧密,相互依赖性增强,竞争也更加剧烈。由此看到,科学技术革命对城市的发展,既提出了严峻的挑战,又提供了难得的机遇。我在这篇短短的序言里,不可能涉及城市各方面的问题,仅就新世纪我国城市化道路和城市研究有关问题谈一点自己的看法。

城市化道路,是关于城市化方向、目标、战略、机制、速度、实现途径及有关方针政策的总称。我们在选择和确定城市化道路时,首先应确立以下四条指导思想:一是坚持国情决定特色。我国的基本国情,决定了城市化只能稳步推进,慢了不行,太快也不行。绝不能简单套用国外所走过的城市化道路。对于一个城市来说,也必须根据自己的优势、传统和特点,建设成特色城市。二是坚持城市化与经济发展相协调。加速城市化是为了实现经济更快增长,为经济发展开辟新的空间,是为了实现社会主义现代化,增强我国的综合国力。三是坚持适度城市化。吸取世界不少国家的教训,考虑到我国人口多、农村规模大、资源有限、生态环境不理想等因素,中国只能以适度城市化为目标。城市化水平低了不行,太高也不现实。四是坚持可持续发展。处理好人口、经济、社会、资源、环

境的矛盾和关系,处理好物质文明建设和精神文明建设的
关系。

中国特色的城市化道路是有机联系的整体,包括非常丰富的内容体系。其要点是:

第一,建立符合国情的科学合理的城市体系。中国是一个人口众多、幅员辽阔的大国,需要建立大中小不同类型城市协调发展,而以小城镇为发展数量最多的一种城市体系。特大城市和大城市要随着经济的发展而适当发展,数量可适当增加,特别是在中西部地区要继续发展一批有辐射带动作用的大城市;对已经形成或正在形成的一批城市群、城市带、城市圈,要扶植和支持其发展,使之逐步成长为我国城市体系的主骨架;对条件具备、区域经济发达、区位条件优越的小城市可以逐步发展为中等城市;发展小城市、特别是小城镇应作为一项农村城市化的大战略。吸取一些国家先集中后分散的教训,不采取将大部分人口转移至大中城市,而选择直接转移到小城市、小城镇的形式。要在今后的 20 年中使小城市、特别是小城镇有一个大的发展,成为我国城市体系中容纳人口最多的城市类型。

第二,在城市化过程中处理好地区关系。由于我国地区差别较大,特别是东部和中西部地区之间经济发展不平衡,从而使地区之间城市化进程和水平存在较大的差异。要承认这种差别,又要逐步缩小这种差别。允许不同地区达到不同的城市化水平,允许不同地区采取不同的推进策略,鼓励和支持各地从当地的具体情况出发

选择城市化的具体方式,创造出各地有特色的城市化模式。促进和鼓励城市化水平较高、城市化推进较快的东部地区积极支持和帮助中西部地区、特别是西部地区加速城市化和推进西部大开发,以求得全国城市化和区域经济的协调发展。

第三,确立协调的城乡关系。城市化不仅是物质文明建设过程,而且是精神文明建设过程。随着人口和劳动力、生产要素、生活空间等从农村向城市转移,一方面会使现代城市文明在中国大地上得到扩大,另一方面也使几千年的中华优秀传统文化发扬光大。在加速城市化过程中,必须正确处理城乡关系,制定可行的、有效的政策措施,切实保护农民利益。要始终坚持城乡共同繁荣、同步推进,坚持城市带动农村发展,促进农村现代化。同时,通过广泛的文化交流、弘扬民族文化,全面提高城乡居民的素质。

第四,依靠市场机制和行政机制有效结合推进中国城市化。中外城市化的实践证明,建立在工业化基础上的市场机制是城市化的内在动力。改革开放 20 年来,我国城市化进程明显加速,根本原因就在于我国从高度集中的计划经济转向社会主义市场经济,市场机制发挥了主要推动作用。但是,光靠市场机制并不能成功地推进城市化,还必须充分发挥政府的作用,需要政府政策引导、宏观规划和调控,把市场机制和行政机制有效地结合起来。

第五,充分重视城市的内涵发展和环境生态建设。城市化的加速,不等于单纯的扩大城市规模和增加城市数量,更重要的是,必须把城市的内涵发展放在重要地位,特别是要实现城市空间的集约利用,最大限度地提升和发挥城市功能。要充分发挥城市的经济中心、贸易中心、金融中心、科技中心、人才中心、教育中心、信息中心等功能。同时,必须强化城市规划,加强基础设施建设,加强城市管理,加强法制建设,贯彻可持续发展原则,着力城市环境生态建设,把防治环境污染,建设生态经济城市作为理想的模式和追求目标。

城市需要研究的问题很多,包括城市经济、社会、文化、历史、法律、生态、基础设施等。过去在各级党委和政府的领导支持下,各方面的科研人员进行了大量的研究,并取得一定的成果,对我国城市的发展起了积极的作用。但是,城市问题的研究还很不够,远远落后于城市发展的需要,同经济发达国家的城市研究相比,也存在一定的差距。21世纪,是我国城市全面发展的世纪,需要我们认真研究城市发展的理论和实践,制定全国及各城市发展的战略、方针和实施途径。同时在城市发展中,必然会遇到新情况、新问题,也有待我们去研究、去解决。城市科学研究任重而道远。城市工作者和理论工作者大有可为。

首先,要拓宽城市科学研究领域。城市是极其复杂的综合体,不仅是经济的载体,也是政治、文化、科技、人文、生态的载体。对于城市的研究必须从多领域、多视角展开,建立由多学科组成的、相辅相成的、相互促进的城

市科学研究体系。这些学科包括城市经济学、城市发展学、城市社会学、城市法学、城市文化学、城市规划学、城市管理学、城市地理学等。经济是城市生存和发展的基础,城市经济学居于基础地位。但城市经济问题与城市文化、城市社会和城市法律等密切相关。文化促进居民素质的提高和科技的发展,法律规范城市经济的运行和保证社会的稳定。所以,作为城市科学研究人员,除了熟悉本学科外,还应具备广博的知识,如有条件,还应该具有一些自然科学和工程技术的知识。尤其作为城市领导人,更应该较全面地掌握城市管理的各方面知识。

第二,从国情出发,研究中国城市的特色。中国城市积淀和浓缩着五千年的文明,具有丰富的文化底蕴,它对中国城市经济乃至国民经济产生巨大的长期的影响,形成具有东方文明的城市模式和特色。我国城市在城市布局、建筑风格、园林绿化、雕塑艺术、民宅民居,以至经济模式、生活方式等各个方面都有不同的特色。中国的历史渊源、文化背景、社会制度、民族心理和地域风貌等因素,形成了中国城市独特的条件和环境。这就决定了研究中国城市必须从我国的国情出发,探索有中国特色的社会主义城市化道路,研究中国城市发展的总体特征,以至每个城市具体的特色,处理好保持中国传统历史文化、城市特色和现代化建设之间的关系,对经济发达国家城市好的东西,我们要学习、借鉴和引进,但必须与中国的现实结合起来,不能照搬照抄,对不适合我国国情的东西,则要摒弃。应该指出,当前在城市建设中,存在着脱

离中国国情,对国外某些东西盲目效仿的现象,需要引起注意。

第三,建立城市信息资源库。信息是科学研究的基础,也是研究的翅膀。研究成果的水平有多高,能否在实践中应用,并转化为生产力,关键在于掌握的信息量的多少,处理信息的方法是否科学。城市的信息量浩如烟海,而且变化非常之快,只有不失时机地掌握信息,并进行科学的分析整理,才能得出正确的结论,发挥科学研究的作用。当前,在我国城市研究和管理中,信息技术是相对落后的,要改变这种状况,推进城市科学研究的信息化,就必须从现在起,尽快建立和充实信息资源库或信息中心,使城市研究在坚实的基础上得以升华。

第四,建立城市创新体系。创新是城市发展的灵魂。城市,特别是大城市,处于创新的有利地位,具备创新的优越条件。所以,从政府到企业,从经济部门到科研机构,从生产领域到金融领域都应密切协作,致力于建立城市创新体系。城市科学研究,特别是城市经济研究,要投身到城市创新事业中来,研究科技和制度创新。只有这样,才能适应全球经济激烈竞争的环境,立于不败之地。

目 录

序.....	李铁映(1)
--------	--------

一、新世纪城市发展的机遇和挑战

21 世纪中国城市发展面临的机遇与挑战	李京文(3)
发挥城市在社会主义建设中的中心作用.....	于光远(32)
“入世”给中国城市发展带来的机遇与挑战.....	刘光溪(48)
迈向新世纪的首都.....	北京市市长 刘 淇(63)
着力提高人民生活是 21 世纪城市发展的重要目标	郑州市市长 陈义初(69)
充分发挥中心城市在区域经济中的桥头堡作用	沈阳市市长 慕绥新(73)
推进深度开发 阔步迈向新世纪.....	武汉市市长 王守海(79)
世纪之交话南宁.....	南宁市市长 林国强(82)
环渤海地区的城市发展	夏宗珏(86)
加入 WTO 城市商业面对的机遇和挑战	余厚康(101)
立足新起点 跨入新世纪.....	南昌市市长 刘伟平(110)
建设 21 世纪“新天堂”	苏州市市长 陈德铭(112)
跨入新世纪 建设新宜昌	中共宜昌市委书记、市长 孙志刚(119)
走向 21 世纪的中国沿海城市	湛江市市长 周镇宏(125)
新世纪城市发展要突出特色.....	菏泽市市长 王 浩(134)
阔步迈向新世纪的株洲.....	株洲市市长 王汀明(139)
努力实现跨世纪宏伟目标.....	胶州市市长 张元福(141)

抓住机遇 实现新的跨越·····	汨罗市市长	余贤规(144)
东胜市迈向新世纪的构想·····	东胜市市长	张继平(147)
晋城市经济社会发展跨世纪展望·····	晋城市市长	马巧珍(150)
面向新世纪 建设新萍乡·····	萍乡市市长	熊盛文(153)
迎接 21 世纪 完成四项战略任务 ····	大同市市长	靳善忠(156)
辽阳市未来发展构想·····	辽阳市市长	陈世南(162)
展望新世纪的鹤城·····	齐齐哈尔市市长	李振东(166)
21 世纪阳泉发展的基本构想 ·····	阳泉市市长	郭良孝(169)
21 世纪的天长:江淮精品城市 ·····	天长市市长	刘 超(172)
迈向新世纪 建设新衡水·····	衡水市市长	李俊渠(176)

二、新世纪中国城市化、城市发展 战略及城市发展方针

具有中国特色的城市化道路与城市规划和管理·····	马 洪(183)
研究 21 世纪发展战略 全面推进中国城市化和城市 现代化·····	王茂林(187)
探索有浙江特色的城市化道路 ·····	中共浙江省委书记 张德江(200)
城市化是新世纪中国经济高增长的强大动力·····	朱铁臻(208)
21 世纪世界城市化发展趋向及中国城市化之路 ····	陈光庭(228)
面向 21 世纪的中国城市发展战略 ·····	靳尔刚 马春笋(243)
中国城市发展方针·····	周一星(250)
深圳迈向 21 世纪的发展战略 ·····	深圳市市长 李子彬(262)
依托江河湖山优势 提升杭州城市品位 ·····	杭州市市长 仇保兴(266)
积极有序地推进城市化进程·····	衢州市市长 叶继革(271)
不断完善城市功能 努力提高城市化水平 ·····	·····
·····	遵义市市长 傅传耀(274)
加强小城镇建设 推进城市化·····	即墨市市长 孙德胜(277)
关于小城市建设的几点思考·····	泊头市市长 回学勇(280)

经济发达地区的小城镇建设·····	徐惠蓉	王 岚(284)
选准经济支撑点 建设特色小城镇··	焦作市市长	秦玉海(293)
实施以港兴市战略 再创福清市新辉煌		
·····	福清市市长	朱 健(298)
21 世纪城市发展的几点思考 ·····	任丘市市长	张瑞桥(301)
福安跨世纪发展的四大战略·····	福安市市长	兰如春(304)
强化中心地位 建设新型城市·····	孝义市市长	李良森(308)
准确把握城市定位与经济发展的辩证关系		
·····	古交市市长	王燕阳(312)
关于深入实施名牌战略的若干思考		
·····	安达市副市长	赵胜利(316)
中小城市发展与区域经济发展应有有机结合		
·····	南宫市市长	毕世杰(320)
借资源优势 建经济强市·····	丹江口市市长	冀群风(324)
突出科教兴市战略 促进阿城经济腾飞		
·····	阿城市市长	郑相浩(327)
实施“以药兴市”战略 建设药业名城		
·····	安国市市长	郭若定(331)
突出城市个性特点 建楚天银杏第一市		
·····	安陆市市长	吴方成(335)
推进城乡协调发展战略的思考·····	邵阳市市长	孔令志(339)
面向新世纪 构筑新型现代化城市格局		
·····	诸城市市长	张江汀(343)
争创东台城市发展的新优势·····	东台市市长	储金泉(347)
下功夫构筑经济和社会发展的新空间		
·····	句容市市长	蒋国星(352)
对上虞城市功能定位的思考·····	上虞市市长	刘金熙(355)

三、中国城市改革开放

面向新世纪 市场化、城市化改革仍需迈大步 ·····	张卓元(361)
----------------------------	----------

当前国企改革面临的主要难点与出路探析·····	杨启先(367)
一个社会主义经济关系的蓝图·····	何伟(378)
五十年巨变:由计划经济转向市场经济·····	冒天启(385)
我国资本市场的现状、问题及发展前景·····	肖灼基(403)
城市调整所有制结构要重视发展民营经济·····	晓亮(415)
立足口岸实际 加快个体私营经济发展 ····· 中共二连浩特市委书记	李冰
二连浩特市市长	特格斯(421)
建设文明富庶的沿边开放中心城市 ····· 海拉尔市市长	姜宝水(426)
迈向新世纪 要有新思路····· 长治市市长	郭有勤(430)
构建 21 世纪黑龙江畔国际旅贸名城 ····· 黑河市市长	徐福和(433)
扩大对外开放 建设旅游新城····· 张家界市市长	鲁平益(436)
建设开放、文明、繁荣的北疆口岸····· 满洲里市市长	杨汉忠(440)
发挥市场中介作用 切实转变政府职能 ····· 石首市市长	赵毓清(443)

四、全面推进中国城市现代化

新世纪城市现代化的几个理论问题·····	朱铁臻(449)
科教兴市 繁荣文化 加快城市现代化建设 ····· 西安市市长	冯煦初(471)
构筑现代化城市必须关注的若干问题 ····· 南通市市长	程亚民(477)
塑造现代化城市新形象····· 徐州市市长	于广洲(480)
21 世纪桂林现代化发展构想····· 桂林市市长	李金早(483)
加快城市现代化建设要解决的几个问题 ····· 通化市市长	李锦斌(486)
把宁波建设成为现代化国际港口城市 ····· 宁波市市长	张蔚文(490)

烟台向现代化港口城市迈进·····	烟台市市长	杨金铨(493)
努力把大庆建设成为高科技现代化城市		
·····	大庆市市长	杨 信(496)
建设独具特色的现代化中等城市·····	海城市市长	张殿纯(500)
正确处理好景德镇城市现代化的四大关系		
·····	景德镇市市长	陈安众(503)
努力实现临川市的现代化目标·····	临川市市长	钟金泉(507)
建设面向 21 世纪的现代化城市 ·····	天水市市长	张津梁(510)
立足实际 着眼未来 建设现代化新城市		
·····	鹤壁市市长	杨海平(513)
让鹰潭如雄鹰腾飞·····	鹰潭市市长	缪 兵(517)
把南阳建设成为一个现代化的中等城市		
·····	南阳市市长	王菊梅(520)
托起现代化都市 阔步迈向新世纪·····	淮北市市长	王邦杰(523)
把承德建设成现代化的旅游城市·····	承德市市长	赵文鹤(527)
依托优势 加快城市化建设步伐·····	张家口市市长	张宝义(530)
谋划新世纪发展蓝图 建设现代化中等城市		
·····	辛集市市长	唐梦月(533)
建设 21 世纪现代化园林城市 ·····	冀州市市长	石金义(536)

五、新世纪中国城市产业调整与发展

新世纪城市产业的发展要有利于提高城市的竞争力		
·····	郭鸿懋	踪家峰(541)
大调整 大升级 大发展·····		刘迎秋(554)
上海高新技术产业的现状与未来		
·····	上海市常务副市长	陈良宇(560)
21 世纪中国房地产业的发展 ·····		杨重光(564)
依托现代化基础设施 加快生产力布局调整步伐		
·····	唐山市市长	张 和(573)
文化产业——城市新的经济增长点·····		白仲尧(578)

中国城市文化产业的现状和发展·····	冯更新	高雪莲(587)
对于教育产业化的两点思考·····	魏杰	(597)
21 世纪中国城市教育产业的发展·····	冯更新	吴艳芳(601)
以创新精神推进城市和技术企业的技术创新		
·····	青岛市市长	王家瑞(608)
调整结构 加快发展·····	海口市市长	王法仁(612)
结构优化 重振老工业基地雄风·····	抚顺市市长	周银校(618)
建设以外向型加工业为主导的旅游城市		
·····	莱州市市长	宋振国(621)
绘制旅游蓝图 促进经济发展·····	章丘市市长	李家政(624)
创建现代化的轻工旅游城市·····	永济市市长	潘和平(628)

六、中国城市规划与基础设施建设

加快城市基础设施与环境建设 塑造城市现代文明		
·····	陕西省省长	程安东(633)
加强城市规划是新时期的重要战略任务·····	陈为邦	(640)
城市与区域发展的规划协调·····	胡序威	(649)
坚持高起点修编城市规划 构筑新世纪城市现代化		
建设蓝图·····	太原市市长	曹中厚(656)
抓住根本 做好城市规划·····	石家庄市市长	张二辰(660)
从深圳展望新世纪中国城市规划的发展·····	顾汇达	(664)
浅议城市建设中的几个重要关系·····	濮阳市市长	黄廷远(673)
挖掘历史文化内涵 建设现代化历史文化名城		
·····	邯郸市市长	宋恩华(677)
努力提高历史文化名城的质量和水平		
·····	武威市市长	任伯年(680)
发挥规划作用 保护历史文化名城		
·····	延安市市长	王侠(684)
科学规划 建管并重·····	凌源市市长	王兴国(687)
科学规划 体现特色·····	汉中市市长	胡悦(690)