

中国共产党机关发展史

上 册

曹润芳 潘贤英 编著

中国人民大学档案系

校 内 用 书
注 意 保 存

1981年7月第1版第1次印刷

字数：154,000

册数：1,500

0.56元

目 录

第一编 党的创立与第一次国内革命战争时期	(1)
(一九二一年七月——一九二七年七月)	
第一章 中国共产党创立时期的组织建设	(6)
第一节 中国共产党早期组织的建立	(6)
一、共产国际的帮助	(6)
二、中国共产党早期组织的建立	(7)
第二节 中国共产党第一次全国代表大会	(21)
第三节 中国共产党第二次全国代表大会	(27)
第二章 第一次国内革命战争时期的组织建设	(34)
第一节 中国共产党第三次全国代表大会	(34)
一、中国共产党第三次全国代表大会	(34)
二、“三大”以后的党中央领导机关及其活动	(38)
三、“三大”以后，党中央召开的重要会议	(40)
四、中国社会主义青年团第二次全国代表大会	(43)
第二节 中国共产党第四次全国代表大会	(44)
一、中国共产党第四次全国代表大会	(44)
二、“四大”制定的组织路线	(46)
三、“四大”后的党中央领导机关	(49)
四、加强地方党组织建设	(52)
五、中国共产主义青年团与中华全国总工会的 建立	(55)
第三节 中国共产党第五次全国代表大会	(57)
一、中国共产党第五次全国代表大会	(57)

二、“五大”后的组织建设	(60)
第二编 第二次国内革命战争时期	(67)
(一九二七年八月——一九三七年七月)	
第一章 八七会议和党组织的恢复与整顿	(69)
第一节 八七会议	(69)
第二节 恢复、整顿与建设党的各级领导机关	(72)
一、加强集中领导	(73)
二、健全军事工作机关	(75)
三、改造各级党的领导机关的成份	(76)
四、严密党的组织, 加强工作纪律	(76)
第二章 革命根据地和工农红军中党组织的建设	(79)
第一节 武装起义与农村根据地党组织的建立	(79)
第二节 工农红军中党的领导机关	(89)
第三章 中国共产党第六次全国代表大会	(93)
第一节 中国共产党第六次全国代表大会	(93)
第二节 “六大”在组织建设方面的重要决定	(95)
第三节 “六大”以后的党中央领导机关	(97)
第四节 加强白区中党的组织建设	(99)
一、继续恢复与整顿党的组织	(99)
二、建设党内的地下交通网	(100)
三、建立地下无线电台	(102)
第四章 李立三“左”倾错误对党组织建设的影响	
与中共六届三中全会	(104)
第一节 李立三“左”倾错误对党组织建设的影响	(104)
第二节 中国共产党六届三中全会	(106)
第五章 苏维埃区域的党组织建设	(108)
第一节 中共苏区中央局, 湘鄂西、鄂豫皖中央分局	(108)
第二节 苏区的军事领导机关	(111)
第六章 王明“左”倾机会主义错误对党组织建设	

	的严重破坏	(117)
第一节	中国共产党六届四中全会	(117)
第二节	王明“左”倾机会主义错误对党组织建设的严重破坏	(121)
第三节	中共上海中央局	(123)
第七章	反对王明“左”倾机会主义错误的斗争与迎接抗日战争新形势的组织准备	(127)
第一节	中国共产党六届五中全会	(127)
第二节	南方根据地的党、政、军领导机关	(129)
第三节	遵义会议	(131)
第四节	迎接抗日战争新形势的组织准备	(133)
第三编	抗日战争时期	(139)
	(一九三七年七月——一九四五年八月)	
第一章	坚持全面抗战和建立敌后抗日根据地中的组织建设	(141)
	(一九三七年七月——一九四〇年)	
第一节	为实现抗日民族统一战线,对党、政、军各级组织实行改组与整顿	(141)
	一、洛川会议与军队改编	(141)
	二、党中央领导机关及中央局,中央分局的建设	(146)
	三、政权建设	(149)
	四、组织抗日民众团体	(150)
第二节	中国共产党六届六中全会与党内建设法规的制定	(150)
第三节	抗日根据地中党的领导机关	(154)
第二章	坚持抗战和巩固敌后解放区斗争中的党组织建设	(162)
	(一九四一年——一九四二年)	
第一节	加强华中、西北地区的党组织建设	(163)

第二节	开展整风运动。加强调查研究与干部教育的工作机构	(165)
第三节	《九一决定》	(166)
第四节	巩固国民党统治区的党组织	(168)
第三章	争取抗日战争最后胜利中的党组织建设	(170)
	(一九四三年——一九四五年八月)	
第一节	调整、精简机构与加强领导	(170)
第二节	中国共产党六届七中全会	(173)
第三节	中国共产党第七次全国代表大会	(174)
第四编	第三次国内革命战争时期	(179)
	(一九四五年八月——一九四九年九月)	
第一章	争取和平民主和准备自卫战争阶段党组织的调整与发展	(181)
第一节	成立中共代表团	(182)
第二节	加强军委领导机关, 调整军事部署	(184)
第三节	建立中共中央东北局, 加强东北根据地建设	(186)
第四节	建立中共中央冀热辽分局	(189)
第五节	建立中共中央华东局、华中分局	(189)
第六节	第二次建立中共中央中原局	(190)
第七节	巩固晋察冀中央局与建立晋冀鲁豫中央局	(191)
第八节	中共中央上海局、华南分局	(192)
	一、中共中央上海局	(192)
	二、中共中央华南分局	(193)
第二章	解放战争战略防御阶段的党中央机关	(194)
	(一九四六年七月——一九四七年六月)	
第三章	解放战争战略进攻阶段党的组织建设	(197)
	(一九四七年七月——一九四八年九月)	
第一节	第三次建立中共中央中原局	(197)

第二节	建立中共中央华北局	(198)
第三节	整党整军运动	(199)
第四章	解放战争战略决战阶段——建国前 的组织准备	(202)
第一节	九月会议	(202)
第二节	中国共产党七届二中全会	(203)
第三节	为建立中华人民共和国而进行的组织准备	(204)
一、	党中央领导机关的调整与加强	(204)
二、	加强各人民团体的建设	(207)
三、	中国人民解放军的整编	(210)
四、	召开新政治协商会议筹备会议	(212)

第一编 党的创立与第一次国内 革命战争时期

（一九二一年七月——一九二七年七月）

中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物。它的产生，是中国社会政治经济发展的必然结果。

一八四〇年鸦片战争以后，在世界资本主义和帝国主义的侵略和压迫下，中国封建社会逐步解体，变为半殖民地半封建社会。随着近代工业的出现，中国产生了资产阶级和无产阶级。

帝国主义的侵略，威胁着中国的国家独立和民族生存，封建统治者投靠帝国主义，实行腐朽的反动统治，使中国的广大人民过着极端贫穷、毫无民主权利的生活。帝国主义和中华民族的矛盾，封建主义和人民大众的矛盾，成为近代中国的主要矛盾。在中国共产党成立以前的几十年间，中国人民对外国侵略者及其走狗进行了前赴后继、不屈不挠的斗争，但都失败了。中国近代的历史一再证明，在中国，农民与资产阶级都不能领导民主革命取得胜利。领导中国革命的重任，落到了新兴的无产阶级身上。

第一次世界大战期间，中国民族资本主义工业有了比较迅速的发展，工人的人数和工人斗争的规模也随之发展。中国无产阶级的成长壮大，为中国共产党的产生奠定了阶级基础。与

此同时，中国先进的民主主义者发动了反封建的新文化运动。在俄国十月社会主义革命的影响下，新文化运动中的左翼的知识分子接受了马克思主义并进行了宣传，使马克思主义开始在中国传播，为中国共产党的产生奠定了思想基础。

一九一九年五月四日，北京爆发了以学生群众为主体的反帝爱国运动。六月三日以后，中国工人阶级以巨大的声势参加了这个运动。上海、唐山、长辛店、九江等地工人相继举行政治罢工，天津、津浦铁路等处工人也酝酿罢工。以李大钊、陈独秀、毛泽东、周恩来等为代表的具有初步共产主义思想的革命知识分子，认识到无产阶级力量的强大，他们到工人群众中宣传马克思主义和进行组织工作，促进了马克思主义和中国工人运动的结合。

一九二〇年初，李大钊、陈独秀等开始探讨成立中国共产党的问题。三月，列宁领导的共产国际派代表来华，同李大钊、陈独秀等联系，帮助建立共产党。八月，在上海成立了第一个共产主义组织。随后，在北京、武汉、济南、长沙、广州、日本东京和法国巴黎相继建立了共产主义组织。

一九二一年七月，党的第一次全国代表大会在上海召开，宣告了中国共产党的成立。这是中国近代史上最伟大的事件，中国革命的面貌从此焕然一新。党成立以后，集中力量领导工人运动，建立了中国劳动组合书记部，掀起了中国工人运动的第一次高潮。党的第二次全国代表大会在中国近代历史上第一次明确地提出了彻底反帝反封建的民主革命纲领，为中国各族人民的革命斗争指明了方向。

从一九二三年六月起，中国革命进入了第一次国内革命战争时期。中国人民在中国共产党的正确领导下，为推翻北洋军阀的反动统治进行了英勇的斗争。党的第三次全国代表大会制

定的革命统一战线的方针，促成了以国共合作为基础的革命统一战线的建立，从而得以进行轰轰烈烈的北伐战争并推动了工农革命运动的迅猛发展。但是，在革命发展的紧要关头，蒋介石、汪精卫背叛了革命，向中国共产党和中国人民发动了突然袭击，而中国共产党由于陈独秀右倾机会主义的错误，自动放弃了革命领导权，遂使轰轰烈烈的大革命遭到了惨重的失败。第一次大革命虽然失败了，但它沉重地打击了帝国主义和封建主义在中国的统治，给中国人民和幼年的中国共产党以极大的教育与锻炼，在我党的历史上写下了光辉的一页。

这一时期，在党的组织建设方面的特点是：

一、中国共产党是在列宁领导的共产国际的帮助下，以布尔什维克党为榜样建立起来的。中国共产党是共产国际的一个支部。在这一时期召开的第一次至第五次全国代表大会都是在共产国际的直接领导下进行的。因此，中国共产党从纲领、路线、方针、政策的制定，直至组织机构的设置、领导人选的确定，都接受了共产国际的指示，或与共产国际代表的直接领导有密切关系。这一特点使中国共产党从建立之日起得以避免，如欧洲有些国家共产党内存在的各种机会主义思潮的影响，坚持了马克思列宁主义的建党原则。但是，这个特点也带来了许多不能从中国实际出发，生搬硬套的教条主义的弊病。

二、在这一时期，党组织获得了迅猛发展，党员从五十余名发展到五万七千余名，党的组织从几个共产主义小组发展到除西藏、贵州等少数地区外都建立了党的省、市、县、区委，特别支部和有党员的活动。党领导下的青年团、工会、农会的组织也获得迅速发展，党的政治影响日益增强，党的组织制度与组织机构日趋健全。所有这些都为以后中国共产党的发展壮大奠定了基础。

三、党的第三次全国代表大会制定了党的统一战线的策略，建立了以国共合作为基础的革命统一战线，推动了全国革命斗争的胜利发展。自此，党的组织发展，党的机构设置都与国民党发生密切联系。“当我们党的政治路线是正确处理同资产阶级建立统一战线或被迫着分裂统一战线的问题时，我们党的发展、巩固和布尔塞维克化就前进一步；而如果是错误地处理同资产阶级的关系时，我们党的发展、巩固和布尔塞维克化就会要后退一步”。^①在国共合作的初期和中期，全体共产党员、团员以个人名义加入国民党。国民党“一大”后，许多共产党员参加了国民党中央执行委员会和中央党部，以及黄埔国民党陆军军官学校工作。在全国大部分地区以共产党员为骨干改组和建立了各级国民党党部。在国民党中，共产党员和团员建立了秘密组织。在共产党的推动下，国民党由资产阶级性的政党开始转变为工人、农民、城市小资产阶级和资产阶级的民主革命联盟。与此同时，共产党组织也获得迅速发展。为了在国民党等非共产党组织中加强党的领导，宣传党的政策，党中央规定在这些组织中，凡有三名以上党员即成立党团组织。党团在党的第七次全国大会后改为党组。这一组织对扩大党的影响、加强党与非党组织和非党群众的联系具有重要的作用。在国共合作后期，由于党内占统治地位的陈独秀右倾投降主义的错误，使轰轰烈烈的大革命遭到失败，使全国大部分党的组织受到严重破坏。

四、建立了文书和档案等工作机构和制度。一九二三年，中国共产党第三次全国代表大会建立了秘书制。按大会通过的《中国共产党中央执行委员会组织法》规定：党中央的秘

^① 《〈共产党人〉发刊词》，毛泽东选集一卷本第568页。

书的职责为：①“负党内外文书”责任；②党内外“通讯”的责任；③“开会记录的责任”；④“并管理本党文件”；⑤“本党一切函件须由委员长及秘书签字发出”。在这次大会上毛泽东被选为党中央执行委员会的秘书。一九二六年七月党的四届三中全会决定设立中央秘书处，一九二七年五月，中国共产党第五次全国代表大会后，中央秘书处改为中央秘书厅，由王若飞担任主任。文书、档案以及秘书机构的建立与健全，加强了党中央机关的技术工作，提高了党中央领导工作的效率。

第一章 中国共产党创立时期的 组织建设

第一节 中国共产党早期组织的建立

一、共产国际的帮助

共产国际又名第三国际，是在列宁直接领导下于一九一九年三月在莫斯科成立的。共产国际成立以后，直接帮助了中国共产党的创建。一九二二年七月，中国共产党召开第二次全国代表大会，通过了参加共产国际的决议，承认中国共产党是共产国际领导下的一个支部，这种关系一直延续到一九四三年五月共产国际宣布解散为止。因此研究共产国际，研究共产国际在中国革命各个历史时期与中国共产党的关系，对了解中国共产党的成立与发展有极重要的意义。

共产国际的第一次代表大会于一九一九年三月二日至六日在莫斯科举行，宣告了共产国际的成立。出席大会的有来自俄国、德国、奥地利、匈牙利、波兰、乌克兰、拉脱维亚等三十五个政党和组织的五十二名代表。在这次大会上，初步通过了共产国际纲领，发表了告全世界无产者宣言。大会是在列宁的直接领导下进行的。列宁与共产国际对中国的革命极为关注。在成立大会上特邀“华工联合会”负责人刘绍周(即刘泽荣)、张永奎参加了大会，刘绍周并作为中国代表在大会致祝词。在会议中间列宁亲自接见了她。

共产国际的成立促进了各国革命运动的发展。此后不久，中国爆发了五四爱国运动，随后革命风暴席卷亚洲，显示了东方各被压迫民族的新觉醒。一九二〇年七月十九日至八月七日，共产国际第二次代表大会于彼得格勒举行，参加这次大会的代表已增加至四十一个国家六十七个组织的二百一十七名代表。中国代表刘绍周、安恩学也参加了会议。刘绍周在第五次会议上发言，参加了民族和殖民地问题的讨论，还参加了“民族与殖民地委员会”和“国际形势与共产国际的任务委员会”的工作。这次大会着重讨论了民族与殖民地问题。列宁参加了民族和殖民地问题委员会，起草了《民族和殖民地问题提纲（初稿）》，并委托罗易起草补充提纲。《提纲》是列宁指导殖民地和半殖民地人民革命的纲领性文件，对中国共产党纲领的制定，具有重要的指导意义。

一九二〇年三月共产国际远东局派威金斯基（又称吴廷康）来华帮助建立中国共产党。随他来华的除去他的夫人以外，还有他的秘书马迈耶夫与翻译杨明斋。他先后在北京与上海会见了李大钊和陈独秀等。在几次商谈中，威金斯基介绍了共产国际，俄共（布）党以及十月革命后苏俄的情况，共同讨论了中国革命问题，交换了建党的意见。在威金斯基的敦促和帮助下，陈独秀、李汉俊等在上海建立了中国共产党的发起组，以后又与各地共产主义者联系，在各地建立共产党的小组。这就为中国共产党的建立作了组织上的准备。

威金斯基来华，对中国共产党的建立起了促进作用。

二、中国共产党早期组织的建立

五四运动后，李大钊、陈独秀、毛泽东、邓中夏等在革命实践中产生了建立共产党的要求，开始酝酿建党问题。一九二

〇年八月，在共产国际远东局代表威金斯基等帮助下，首先在上海成立了共产党组织，接着在北京、武汉、广州、湖南、山东等地建立了共产党小组。

当时，各地建立的共产党组织有几种不同的名称。上海建立的党组织就明确叫“共产党”，北京、山东、广东的党组织叫“共产党小组”，武汉的党组织叫“共产党支部”。“共产主义小组”的名称，最早见于一九二六年俄国人葛萨廖夫写的《中国共产党简史》，又见于一九三六年陈谭秋写的《回忆党的“一大”》和同年俄国人米夫写的《英勇奋斗的十五年》，以后就沿用了这个名称。

各地在成立共产党组织的同时，组织了社会主义青年团和许多研究与宣传马克思主义的团体，如“马克思学说研究会”等。当时共产党组织的活动，经常以研究会的名义出现。

（一）上海共产党

中国共产党的早期组织，首先在上海建立，有几个有利条件：

首先，上海是全国经济的中心。当时上海工业产值占全国工业总产值的百分之五十。

其次，上海是全国工人运动的中心。上海产业工人最多，影响最大。五四运动中，上海工人首先走上了中国的政治历史舞台。

第三，在上海的陈独秀等先进知识分子对马克思主义的传播。一九二〇年初，陈独秀到上海，同时把他主编的《新青年》杂志带到上海出版。《新青年》大力宣传马克思主义。团结了一批上海先进的知识分子，并在一九二〇年五月组织了“马克思主义研究会”。这样，为上海建立共产党组织，作了思想上与组织上的准备。

陈独秀、李汉俊、李达、俞秀松等在共产国际代表威金斯基的帮助下，经过多次座谈，统一了对建党问题的认识。在上海组织了第一个共产党组织。

上海共产党组织约成立于一九二〇年八月，其成员主要有陈独秀、李汉俊、李达、俞秀松、施存统、陈公培、周佛海、陈望道、沈玄庐、邵力子、沈雁冰、李启汉、杨明斋等，推选陈独秀为书记。

上海共产党组织成立后，即于一九二〇年十一月草拟《中国共产党宣言》，但没有对外发表。同时，他们立即与各地马克思主义研究团体中具有初步共产主义思想的革命知识分子联系，委托他们筹建各地共产党组织。从这个意义上说，上海的共产党组织是中国共产党的发起组，它担负了发起、筹建和组织中国共产党的重任，成为全国建党活动的中心。

上海共产党组织成立以后，立即指派俞秀松、杨明斋负责组织社会主义青年团。青年团成立于一九二〇年八月，最初称为“上海社会主义青年团”。“上海社会主义青年团”成立不久，北京、广州、长沙、武昌等地也成立了同样团体。上海社会主义青年团最初由俞秀松、李汉俊、陈望道、杨明斋、叶天底、金家凤、袁振英等八人组成。“青年团成立之初，共产党员不管年龄大小，都参加进去，陈独秀、李达也都参加了。”^①上海社会主义青年团举办了一个“外国语学社”，由校长杨明斋和威金斯基夫人教授俄语。最多时学生有五、六十人。一九二〇年九月至一九二一年五月，吸收外国语学社学生刘少奇、任弼时、肖劲光、柯庆施，王一飞、梁柏台、付大庆、许之桢、罗觉（罗亦农）、彭述之、卜士崎、袁达时、抱朴、廖化

① 见《“一大”前后》（一）第26页。

平、华林等二十余人作为团员，并于一九二〇年冬至一九二一年五月上旬，由杨明斋把他们分批介绍到莫斯科东方大学去学习。

一九二〇年八月，上海共产党组织决定把《新青年》作为共产党的机关刊物（自八卷一号起，九月一日发行），仍由陈独秀主编，陈望道、李汉俊、李达等参加编辑。同时，于八月十五日创办了《劳动界》周刊，也由陈独秀主编，李汉俊、沈玄庐、郑佩刚等参加编辑，向工人群众进行马克思主义通俗宣传。并且派高语罕在杨树浦组织机器工会（一九二〇年十一月二十一日成立），派李启汉（李森）到纱厂集中的小沙渡办了上海第一个劳动补习学校和纺织工会，随后又组织了印刷工会、邮电工会等。

一九二〇年十一月七日，上海共产党组织出版了《共产党》月刊。一共出版六期。这刊物主要是刊登第三国际和苏俄的消息以及各国工人运动的状况。在中国第一个公开举起共产党的旗帜，鲜明地阐述自己的主张。毛泽东同志赞扬它“颇不愧‘旗帜鲜明’四字”。^①

《共产党》月刊成为各地共产党早期组织成员的学习材料，为统一建党思想，发挥了重要作用。

（二）北京共产党小组

北京是中国的政治中心，是五四运动的发源地。

俄国十月革命胜利，使在北京的李大钊等受到很大鼓舞，一方面大力宣传马克思主义；一方面组织“马克思学说研究会”。在李大钊的周围逐渐聚集了一批信仰马克思主义的知识分子，他们在李大钊领导下，最早到工人群众中去宣传马克思

^① 见《新民学会资料》第163页。