

B 经济蓝皮书春季号

BLUE BOOK OF CHINA'S ECONOMY (SPRING)

中国经济前景分析 ——2006年春季报告

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANALYSIS ON
THE PROSPECT OF
CHINA'S ECONOMY
(2006)

主编/刘国光 王洛林 李京文

副主编/刘树成 汪同三



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



经济蓝皮书春季号

BLUE BOOK OF

CHINA'S ECONOMY (SPRING)

中国经济前景分析

——2006 年春季报告

ANALYSIS ON

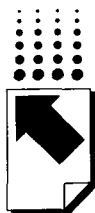
THE PROSPECT OF

CHINA'S ECONOMY

(2006)

主 编 / 刘国光 王洛林 李京文

副主编 / 刘树成 汪同三



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 经济蓝皮书春季号 ·

中国经济前景分析——2006 年春季报告

主 编 / 刘国光 王洛林 李京文

副 主 编 / 刘树成 汪同三

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 丁 凡 彭 战 程 秦

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 19.25

字 数 / 201 千字

版 次 / 2006 年 4 月第 1 版

印 次 / 2006 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 077 - 0/F · 373

定 价 / 45.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

序 言

○ 王洛林

2006 年春季蓝皮书的出版适逢“十一五”开局之年。伴随“十五”计划的完成和改革开放的不断深化，我国的社会发展正站在新的历史起点，既面临良好的发展机遇，也面对不少严峻的挑战。

如果从 1978 年算起，我国的改革开放已经有 28 个年头了，在新中国的历史上，几乎与改革开放前经历的时间一样长。在这 1/4 多个世纪里，我们取得的最大成绩有两个：一是实现了整体小康、正在向全面建设小康社会迈进；二是基本实现了计划调节向市场调节的跨越，在资源配置方面市场已经开始发挥基础性作用。

在这样的形势下，蓝皮书的研究重点必然会有所转变。

一直以来，作为经济形势分析与预测课题的研究成果，不论是秋季蓝皮书还是春季蓝皮书，在发展与改革这两大主题中，都更关注发展。但是，随着形势的变化，特别是随着科学发展观的提出与落实，发展与改革两大领域中的问题正在相互融合。这就需要在继续关注发展问题的同时，对改革问题



给予更多的关注。事实上，这也是今年春季蓝皮书的一个突出特点。各篇文章在分析我国经济发展问题的同时，都从不同角度对改革问题给予了更多的关注。其中，涉及的一个核心问题就是如何正确认识和处理市场与政府的关系。

从理论上说，市场经济作为组织生产、满足人民物质文化生活需要的一种方法，面对的只能是所谓“竞争性物品”或者叫“私人物品”；而除了这些“私人物品”，还有大量的“公共物品”，同样是满足人民物质和文化生活需要所不可缺少的。从近年来暴露出的一些问题来看，正是在这些方面，我们做的还很不够，例如医疗卫生问题、教育问题、环境问题等。而随着人民基本生活必需品逐步得到满足，对这些“公共物品”或“准公共物品”的需求正在不断增长。“公共物品”供给不足与对“公共物品”不断增长的需要正在成为我国发展和改革面临的一个基本矛盾，甚至是主要矛盾。

而“公共物品”的供给主要是由政府来完成的。因此，政府自身的改革和建设就成为当前改革的一个重点问题。而对这个问题，甚至包括问题本身的提法，我们研究得都还很不够。特别是，如何结合中国的实际，明确“改什么、如何改”的研究成果不多。

到目前为止，我国社会科学对这一问题有价值的研究成果似乎主要来自社会学领域。按照社会学的研究成果，在计划经济时期，我国社会组织的一个基本特点，也可以说是独一无二的，就是“单位制”。而所谓“单位制”，核心点就是行政职能与企事业单位专业职能的统一，由此不可避免地形成了行政管理权的泛化，就是说，企事业单位本身承担了许多本该

由政府承担的职能。由此虽然节约了大量行政管理人员，但也不可避免地造成政企不分、政事不分的弊端。在计划经济条件下，这样做的弊端还不明显，原因是企事业单位还不是独立的利益主体。而随着市场经济在资源配置中基础作用的建立，不仅原来国有的企事业单位变成了独立的利益主体，还出现了其他经济成分。但是我们的行政管理体制并没有明显的变化，集中表现为政府职能转变不到位造成的诸多“行政缺位”和“行政越位”弊端。

由于上述的特殊历史背景，在政府职能转变过程中有两个问题就特别值得注意：一是所谓市场化的改革思路问题；二是政府规模问题。

首先，按照经济学理论，市场化改革思路只能适用于“私人物品”领域，而不能用于“公共物品”领域，更不能用于政府自身的改革和建设。但在实践中，目前仍然存在种种模糊认识。究其原因，固然有“私人物品”与“公共物品”二者之间的界限不易划清的问题，但更多的是源于对我国目前行政管理体制弊端的历史成因认识不清，把用于解决行政权泛化的市场化方法不适当地延伸到了政府本身。

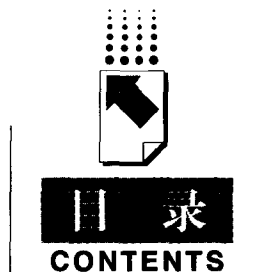
其次，计划经济时期，我国行政权泛化的特点实际上并不表现为“大政府”，相反，倒是由于企事业单位承担了相当部分的行政职能，而使得政府规模远小于绝大多数市场经济国家，不仅小于发达市场经济国家，也小于许多发展中市场经济国家。在市场经济条件下，显然应该按照政府所承担的职能确定政府规模，而不是一味追求所谓的“小政府”。但怎样的规模才是适度的，还需要参照发达国家的经验并结合我国实际进



行深入研究。

“十一五”规划和温家宝总理的政府工作报告都已经把政府自身改革和建设作为了今后一个时期的一项重要任务。由于政府自身的性质，从研究的角度看，这将是一个跨学科的课题。作为经济学工作者，我们应该深刻认识这一改革所具有的重大意义，与其他学科一道，为完成这一任务贡献智慧和力量。

2006年4月4日



序 言 王洛林 / 1

中国经济形势分析与预测

——2006 年春季报告 2006 年春季报告课题组 / 1

2006 年中国经济发展的背景条件分析 刘树成 / 19

关于实现经济增长方式转变的若干分析 金 碚 / 38

步入“十一五”的中国财政：若干重大问题盘点

..... 高培勇 / 53

金融运行与货币政策操作 李 扬 彭兴韵 / 93

立足新的起点 迎接新的机遇

——中国股票市场：2005 年回顾和 2006 年展望

..... 王国刚 何旭强 / 127



外贸形势分析与外贸增长方式转变	裴长洪 林 江 / 152
中国利用外资的现状和变化趋势	
——2005 年情况分析 & “十一五” 展望	江小涓 / 201
深化改革 建设社会主义新农村	张晓山 / 228
就业冲击、城市贫困和社会应对	蔡 昉 / 251
产能过剩的成因与对策	赵京兴 / 273



CONTENTS

目 录

Preface	<i>Wang Luolin / 1</i>
The Analysis and Forecast on China's Economy in 2006 (Spring Report)	<i>Wang Tongsan et al / 1</i>
The Analysis on the Background of China's Economy Development in 2006	<i>Liu Shucheng / 19</i>
The Analysis on Realizing the Transformation of Economic Growth Way	<i>Jin Pei / 38</i>
The China's Fiscal in Forthcoming 11th Five-year Plan: Some Key Issues	<i>Gao Peiyong / 53</i>
The Finance Running and Monetary Policies Operation	<i>Li Yang, Peng Xingyun / 93</i>
China's Stock Market: The Review of 2005 and Outlook of 2006	<i>Wang Guogang, He Xuqiang / 127</i>



- The Situation and Transformation of Growth Way of
Foreign Trade *Pei Changhong, Lin jiang / 152*
- The Situation and Changing Trends of Utilization of
Foreign Capital in China
——The Analysis of 2005 and Outlook of
11th Five-year Plan *Jiang Xiaojuan / 201*
- Deepen the Reform and to Build a New Socialistic
Countryside *Zhang Xiaoshan / 228*
- Employment Shock, the Urban Poverty and
the Social Response *Cai Fang / 251*
- The Causes and Countermeasures to the Surplus of
Production Capacity *Zhao Jingxing / 273*

中国经济形势分析与预测^{*}

——2006 年春季报告

○ 2006 年春季报告课题组

2005 年我国宏观经济工作取得重要的新成绩。在进一步加强和完善宏观调控的效果下，宏观经济运行总体平稳，呈现出增长比较快、效益比较好、价格比较稳的良好局面。2005 年不仅当年经济社会发展成绩显著，而且圆满完成了“十五”计划，我国社会生产力、综合国力和人民生活水平都跃上了一个新台阶。

2006 年是“十一五”的第一年，摆在我们面前的任务依然十分艰巨。既要保持国民经济的适度较快增长，推动经济社会各项事业继续发展，保持宏观经济的稳定性；又要努力进一步创造条件积极解决长期积累下来的深层次的问题和矛盾，为国民经济的长期持续稳定快速发展创造更好的条件。我们必须进一步贯彻党的“十六大”以来的各项方针政策，用科学发展

^{*} 课题总负责：刘国光、王洛林；执行负责人：李京文、刘树成、汪同三；执笔：汪同三、沈利生、万东华。



观指导宏观经济的各项工作，争取在新的一年里，继续实现经济社会全面、协调、可持续发展。

本报告将在模型模拟与实证分析相结合的基础上，预测和分析 2006 年我国经济发展的趋势和问题。

一 主要国民经济指标预测

如果我们能够在 2006 年继续较好地把握宏观调控的方向和力度，把握好稳健的财政政策和稳健的货币政策，坚持综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，做到有保有压，同时认真分析国民经济运行中存在的和可能新出现的各种影响经济持续快速发展的不稳定不健康因素，及时采取对策，主动进行宏观政策调整以适应宏观经济形势发展中出现的各种新的变化，2006 年我国国民经济将继续保持较快的增长，中央提出的国内生产总值增长 8% 左右的预期目标完全有把握实现，同时各类价格变动将有可能继续保持在平稳较低的水平上。据预测，2006 年 GDP 增长率将达到 9.6% 左右，继续保持在较高的增长水平上。由于我们需要继续抑制宏观经济运行中的不稳定不健康因素，继续调整经济结构，加强薄弱环节，重点强调提高经济增长的质量，GDP 增长率适度略低于上年是合理的。第一产业增加值增长率为 5% 左右，由于过去两年农业生产增长较快，2006 年第一产业增长速度略低于 2005 年的 5.2% 是正常的；第二产业增加值增长率为 10.8% 左右，增速较上年的 11.4% 略有减慢，同时重工业增长快于轻工业增长的局面不会改变，说明宏观经济运行在 2006 年不会进入经济周期的下降

阶段；第三产业增加值增长率为 9.3% 左右，较上年的 9.6% 略有减缓。

2006 年全社会固定资产投资规模将达到 107880 亿元，首次突破 10 万亿元，实际增长率和名义增长率分别为 20% 和 21.7% 左右。根据宏观调控的要求，2006 年固定资产投资的增长速度将继续比上年有所降低，但是仍将是拉动宏观经济增长的主要因素。值得我们关注的是，全社会固定资产投资占 GDP 的份额将进一步上升，按现价计算，2005 年全社会固定资产投资占 GDP 的份额将达到 52.7%，虽然由于 2004 年全国经济普查对经济数据的修正，使前几年全社会固定资产投资占 GDP 的份额降低了一些，但是其逐年攀升的趋势并未改变。全社会固定资产投资占 GDP 的份额这种多年持续明显上升的势头必须引起我们高度重视。

2005 年我国各种价格指数变动都表现得非常平稳，并可能呈继续逐步减慢的趋势。预计 2006 年各种价格指数上升幅度仍将呈缓慢下降的状态。社会商品零售价格指数和消费价格指数的年变动率将分别为 0.6% 和 1.5%。在目前形势下，既要防止出现通货紧缩倾向，又要密切关注可能出现的通货膨胀因素，如何保持价格水平稳定将是 2006 年和今后几年宏观调控的重要内容。

2005 年城镇居民和农村居民收入增长都保持在历年较高的水平上，特别是农民收入增长连续两年超过 6%，实属不易。2006 年城乡居民收入增加的势头将会继续保持下去。预计城镇居民人均可支配收入在 2006 年将增长 9.8%，与上年基本持平；农民人均纯收入的增长率为 5.8% 左右，继续实现农村居



民收入的较高增长需要克服更多的困难。

2006 年消费仍将保持较稳定的增长,成为促进宏观经济增长的主要因素之一。预计社会消费品零售额将达到 75590 亿元人民币,实际增长率和名义增长率分别为 11.8% 和 12.5%,基本与上年的增长水平持平。

2005 年我国的对外贸易继续高速增长,净出口增长对 GDP 增长的贡献迅速上升,其贡献率超过了 20%,对拉动经济增长起到了重要作用。2006 年国际经济环境中虽然不确定因素很多,但是仍然存在与我国有利的机遇。由于 2006 年将实施促进进口的措施,同时出口增长势头仍较强劲,对外贸易仍将是十分活跃的一年。虽然进口和出口的增长率可能不如上年那样高,但是仍然会保持在较高水平。预计 2006 年进口和出口的增长速度将分别为 20.8% 和 16.5%,而且仍将保持相当数量的贸易顺差。

总的来看,我国国民经济在 2006 年中将继续保持较高的增长势头,但是国内外各种因素存在的不确定性需要我们审时度势,继续努力不断加强和改善宏观调控,抓住有利时机,积极化解消极因素,力争在深化改革和加强经济结构调整、提高经济增长质量的同时,保持国民经济的适度快速稳定协调的健康增长。

2006 年主要国民经济指标预测结果如下:

1. 总量及产业指标

GDP 增长率	9.6%
第一产业增加值增长率	5.0%
第二产业增加值增长率	10.8%

第三产业增加值增长率	9.3%
2. 全社会固定资产投资	
总投资规模	107880 亿元
名义增长率	21.7%
实际增长率	20.0%
全社会固定资产投资占 GDP 的份额	52.7%
3. 价格	
商品零售价格指数上涨率	0.6%
居民消费价格指数上涨率	1.5%
投资品价格指数上涨率	1.4%
GDP 平减指数	2.4%
4. 居民收入与消费	
城镇居民实际人均可支配收入增长率	9.8%
农村居民实际人均纯收入增长率	5.8%
城镇居民消费实际增长率	12.5%
农村居民消费实际增长率	5.4%
5. 消费品市场	
社会消费品零售总额	75590 亿元
名义增长率	12.5%
实际增长率	11.8%
6. 财政	
财政收入	37000 亿元
增长率	17.0%
财政支出	39000 亿元
增长率	15.7%



财政赤字	2000 亿元
7. 金融	
居民储蓄存款余额	166210 亿元
增长率	17.8%
贷款余额	219690 亿元
增长率	12.8%
新增贷款	25000 亿元
8. 对外贸易	
进口总额	7974 亿美元
增长率	20.8%
出口总额	8874 亿美元
增长率	16.5%
贸易顺差	900 亿美元

二 宏观经济形势分析

2005 年我们面对各种困难和挑战,坚持以科学发展观统领各项工作,大力推进改革开放,进一步加强和完善宏观调控,不断解决前进中遇到的突出矛盾和问题,保持了良好的经济社会的发展势头,国民经济呈现增长较快、效益较好、价格平稳、活力增强的态势。经过两年多的努力,我国宏观经济运行的稳定性明显提高,经济社会发展的协调性得到改善,主要关键领域的改革取得进展。不仅较好地完成了“十五”计划的主要任务,而且在理论和实践上极大地丰富了在社会主义市场经济体制下进行宏观调控的经验,为“十一五”规划的开局奠定