

高等学校 系党总支建设概论

北京师范大学
教育学院

编著

北京师范大学出版社

高等学校系党总支建设概论

北京师范大学教育管理学院 编著

北京师范大学出版社

高等学校系党总支建设概论
北京师范大学教育学院 编著

•

北京师范大学出版社出版发行
北京市通县联华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：16 字数：120千

1991年1月第1版 1991年11月第1次印刷

印数：1—3000

ISBN7-303-1402-Z·11

定价：3.10元

序

经过1989年我国的那一场政治风波，以及国际共产主义运动遭到一些挫折，要搞好我们党的建设的重要性，已经越来越为各级党组织和广大党员所认识。

以江泽民同志为总书记的党中央，根据邓小平同志关于“我们这个党该抓了，不抓不行了”的意见，以及在斗争实践中亲身体验的经验教训，对加强党的建设十分重视，发了好几个重要文件，采取了一系列重要措施，消除党内某些人削弱党所造成的严重后果，各级党组织为此进行了大量的工作，已经开始见效。最近，中央有关部门又就高等学校党的建设专门召开了会议。

正是在这样的形势下，北京师范大学教育管理学院把他们在1986年举办的高等学校系党总支工作研讨班上，集中大家研究成果编写的、今年又根据党的十三届四中、五中、六中全会精神作了重新修订的《高等学校系党总支建设概论》，付印出版了。他们1986年举办这个研讨班时，正是资产阶级自由化思潮泛滥、党的思想政治工作受到严重挑战的时候，当时举办这样一个班，就是非常必要、非常及时的。现在看来，更应当说，是很有远见的了。我受学院委托，在办班和编写过程中，参加了一些研讨，两次阅读了全书。我认为，这本《概论》是集中了几十名在高等学校系党总支第一线工作的同志，根据党建理论、中央精神和实践经验写出来的，值

得各高等学校有关的同志阅读参考，也希望它能够在今后高等学校加强党的建设的实践中，发挥出积极的作用。

我认为，要真正加强党的建设，发挥系党组织的战斗堡垒作用，在培养社会主义“四有”人才中发挥党的政治核心作用，必须从根本上提高对加强党的建设的重要性和紧迫性的思想认识。根据我的体会，需要从以下三个方面来认识：

第一，从我们党的传统和优势，来认识加强党的建设的必要性。

我们的党从最初建立时起，就是一个完全新式的无产阶级政党。我们的党建立在伟大的世界无产阶级革命的时代，一开始就是按照列宁的建党思想和建党原则，在思想上和组织上都没有受到欧洲社会民主党的影响；也没有欧洲那样的资本主义“和平”发展的时期，容许工人阶级和平的议会斗争，也没有欧洲那样的工人贵族阶层。按照列宁建党原则和毛泽东思想，我们的党从最初建立时起，就有批评、自我批评和思想斗争，就确定了民主集中制原则，就有严格的组织和纪律，就不能允许派别的存在，就严厉地反对自由主义、经济主义、工会独立主义等。

同时，在党成立以后七十年的斗争中，正是根据这样的建党传统和优势，同国内外反动派和社会主义的敌人进行各种复杂的斗争，并取得了不断的胜利和丰富的经验。党正是在同右倾机会主义，即放弃党的领导的权利投降主义，反对和废弃党在思想上、组织上的严肃性，破坏党内的民主集中制与党内铁的纪律等思想的斗争中；在“左”的思想路线，即片面强调党内的集中与党内斗争，废弃党内民主，实行命令主义，提倡盲目服从，实行残酷斗争、无情打击等倾向的

斗争中，发展、成熟和壮大起来，维护了马克思列宁主义建党思想的原则性和纯洁性。

从几年来我们党坚持四项基本原则与资产阶级自由化的对立与斗争中，也突出地反映了坚持还是否定马列主义建党思想和原则的斗争。方励之就公开否定党是工人阶级先锋队的性质，鼓吹“建党方针要重新考虑一下”，“要改变党的颜色”。这种否定马列主义建党原则的资产阶级自由化言论，一时间曾甚嚣尘上。在国际上，一股社会民主主义思潮正汹涌地侵袭一些国家和地区。正是在这样的情况下，以江泽民同志为核心的党中央，十分鲜明地提出必须坚持党的工人阶级先锋队性质，坚持和加强党的执政地位和领导作用，切实把思想建设放在党的建设的首位，健全民主集中制，增强党的团结和统一，始终保持党同人民群众的血肉联系，这是继承和发扬我们党的传统和优势，把我们党建设成为马克思列宁主义、毛泽东思想武装的中国工人阶级先锋队所必须的，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

第二，从党的建设与党的政治路线的紧密联系，来认识加强党的建设的重要性。

在我们革命和建设的历史上，党的建设具有十分重要的地位和作用。毛泽东同志在1939年写的著名的《〈共产党人〉发刊词》中，在总结党成立十八年的经验时，曾经精辟地指出，党的建设是我们党在中国革命中“战胜敌人的三大法宝之一”。“党的建设过程，是同党的政治路线密切地联系着的。”党的失败和胜利，党的后退和前进，党的缩小和扩大，党的发展和巩固，都同党的政治路线有紧密的关系”。反过来，党的建设搞好了，也能更正确地处理党的政

治路线问题。当时的政治路线，就是无产阶级领导的反帝反封建的资产阶级民主革命。这个革命以无产阶级、农民阶级和城市小资产阶级为基本的革命动力，在一定时期、一定程度上又有民族资产阶级参加，并以武装斗争为革命的主要形式。党的建设、统一战线与武装斗争，成为当时中国革命的三个基本问题。因此，党的建设是与党对于统一战线问题、武装斗争问题的正确处理与不正确处理密切地联系着的。

在现阶段，我们党的基本路线，即领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。当然，我们党同五十年前相比，已经有了很大的不同，不仅早已发展成为全国范围的，广大群众性的，思想上、政治上、组织上巩固的马克思主义的政党；而且，经过七大、八大以及十二大、十三大，成为经受了长期斗争锻炼的党，对我国社会主义建设规律的认识深刻得多，大大加强了贯彻执行正确方针自觉性坚定性的党，成为保持中国政局长期稳定的决定力量，领导各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心。但是，要贯彻党的基本路线，胜利地担负起领导建设有中国特色社会主义的伟大历史责任，切实加强党的建设仍然是一个基本问题和法宝。执政党的地位，党所领导的改革开放，使我们党面临一个与过去不同的情况，必须经得起执政的考验和改革开放的考验，这是我们在新时期党的建设必须解决的最重大的课题。

江泽民同志在国庆四十周年的讲话中所总结的四十年的基本结论之一，就是要坚持和加强党的正确领导，“四十年来

的成就，是在我们党的正确领导下，依靠全国人民的努力取得的。错误和挫折的发生，问题也往往主要出在党内。党的状况如何，对于国家和民族的命运具有决定性的意义。”

总结过去的历史经验，最主要的就是正确处理坚持四项基本原则与坚持改革开放的关系。我们的改革开放，应当是在坚持四项基本原则前提下的改革开放，作为社会主义制度自我完善的改革开放，坚持共产党领导下的改革开放。这也就是在当前条件下，党的建设与党的政治路线的正确关系。只有切实加强党的领导，加强党的建设，才能确实保证改革开放的顺利进行，保证社会主义现代化建设的成功。

第三，从当前国内外形势和高等学校的任务，来认识加强党的建设的紧迫性。

从粉碎“四人帮”十年来资产阶级自由化思潮几次起伏和泛滥，并且愈演愈烈的情况，特别是1989年，我国的那场政治风波，以及一些社会主义国家发生的政治剧变，十分深刻地揭示出，对于我们党的建设来说，确实面临着严峻的挑战和考验。制止动乱和平息反革命暴乱的斗争，又一次考验了我们党，证明党在总体上是好的，是坚强的。但是，在执政党的条件下，党内确实逐渐产生了某些官僚主义、命令主义、以权谋私、腐化堕落等现象，引起群众的不满，损害了党的形象和威信；党的建设和思想政治工作有所削弱，加重了党内思想、作风、纪律、组织方面存在问题的严重性；资产阶级自由化思潮的影响，宣扬资产阶级的“民主”、“自由”、“人权”，贬低党的工人阶级先锋队性质，削弱党的政治、思想、组织领导作用，攻击党的民主集中制原则等思想，也侵蚀到我们的部分党员；党内少数支持纵容资产阶级自由化

的掌权者，打着政治体制改革的大旗，鼓吹淡化党的领导作用，有的宣扬“党委治党、校长治校、教授治教”，“党的活动业余化，党务工作义务化，党务干部兼职化”。国际反动势力在一股反共反社会主义的鼓噪浪潮中，更是以共产党为集中攻击的目标，利用一些社会主义国家纠正党的失误的机会，力图打垮共产党的领导，扭转历史前进的车轮。面对这种形势，更加深了我们对加强党的建设的复杂性、艰巨性的认识，更加强了我们对搞好党的建设的紧迫感和责任感。建党六十九年的历史，我们曾经战胜了党内多次“左”右倾机会主义的干扰，顶住了外国势力的压力，今天我们的党更加坚强、更加成熟，完全有可能在今后的复杂斗争中，把我们的党的建设得更坚强，真正成为理论上更成熟、思想上更统一、政治上更坚强、内部更团结、同群众的关系更密切的党。

高等学校担负着培养社会主义事业建设者和接班人的重任，应当成为坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化、保证学生实现德、智、体全面发展，建设社会主义精神文明的坚强阵地。在同国内外敌对势力妄图实现“和平演变”、争夺青年一代的斗争中，高等学校又往往成为十分敏感的前哨阵地。切实加强党的领导，充分发挥高等学校党组织的政治核心作用，不仅关系到能否真正培养出坚持社会主义方向的合格人才，而且关系到国家社会的安定团结，关系到社会主义现代化建设的大业。从这个意义上说，加强高等学校党的建设，确实具有十分深远和紧迫的意义。

系是按照学科性质设置的教学行政组织，在学校的党政领导下，管理全系的教学、科学研究，生产劳动和生活管理

等方面的工作；它直接面对学生和教师职工群众；它有一整套党政工团的组织，有的还有民主党派。因此，系是在校领导下的有相对独立作战能力的综合组织。在这种情况下，在校党委统一领导下，充分发挥系党总支的政治核心作用和战斗堡垒作用，对于完成学校党的政治任务，建设坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化、建设社会主义精神文明的坚强阵地，处于很重要的地位。坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的斗争，建设社会主义精神文明，培养各专业的专业人才，都需要具体地贯彻到每个不同学科性质的系，不同的专业领域。只有把每个系的党的建设搞好了，全校党的建设才有扎实的基础，全校各项任务的完成才有切实的保证。这也就是《概论》这本小册子阐述的搞好系党总支建设的意义所在。

陆钦仪

1990年4月16日

组 编 者 的 话

《高等学校系党总支建设概论》一书，为我学院组织编著而成的。历时五个年头，经初稿、改稿、修订完稿等几个过程。

1986年，本院几位同志草拟了一份《高等学校系党总支工作纲要》草稿（以下简称“系总支工作纲要”），提交给当年院举办的第一期高等学校系党总支工作研讨班，在该班50余位参加学习的高等学校系党总支书记、副书记的集体研讨和修改《系总支工作纲要》的基础上，推举了部分同志组成编写组，分章执笔完成了本书的初稿，由学院和部份执笔者经两次修改、统稿后送审。此后，国际国内形势发生了许多变化，为此，我们根据党中央十三届四中、五中、六中全会精神，与编写组的苏宗科、崔恒顺、施恭钦同志共同进一步讨论、研究，对全书内容作了修改；1990年7月学院又根据中央有关部门召开的高等学校党的建设会议精神，结合高等学校的实际作了再次改动，继又根据中发〔1990〕12号《中共中央关于加强高等学校党的建设的通知》精神，进一步作了修改、补充，并在1990年、1991年本院举办的第二、第三期高等学校系党总支工作研讨班中，开设了“高等学校系党总支建设”专题讲座课程，再次听取了意见，对本书作了最后的修订和完稿工作。

本书曾得到国家教委干部局副局长郭鑫同志的支持。编写过程中，中央组织部组织局的有关同志、中央宣传部原教

育局长陆钦仪同志给予了关怀和指导。陆钦仪同志多次提出宝贵意见，还亲自阅稿，并帮助修改了某些章节，为本书写了序。经我校原党委副书记胡学赞同志审稿。还有学院内外不少同志和单位为本书的编写做了资料、后勤服务和誊写等工作，在此一并谨表致谢。

全书力求以马克思列宁主义、毛泽东思想的基本理论、建党学说为指导，分析、试答高等学校系党总支建设中普遍关心的问题，诸如，系党总支是全系的政治核心，如何保证监督和参予系行政的工作，如何从严治党，如何加强思想政治工作，以及系政工队伍建设、系党总支自身建设等问题。但限于水平，难免有不当之处，热忱欢迎广大读者批评、指正，并期望能对读者有所帮助。

《系总支工作纲要》（草稿）草拟者（按姓氏笔划）

马鸿儒 马燮如 庄梅初 **冒海天** 崔恒顾

初稿编写组

主编 苏宗科 副主编 崔恒顾

成员（按章序先后）

施恭钦（第一章） 苏宗科（第二章） 颜成礼（第三章） 杨立庭（第四章） 马荣宗 刘世杰（第五章） 林根华 翟睦君（第六章）

改稿、定稿 苏宗科 崔恒顾 施恭钦和本院有关同志
本院所负责的编写、改稿、定稿和最后修订、完稿等全过程工作，由马燮如、**冒海天**担任。

北京师范大学教育学院

一九九一年六月

目 录

第一章 绪论	1
第二章 系主任负责制和系党总支的地位、任务、作用	12
第一节 实行系主任负责制和党总支保证监督作用的意义	12
第二节 系党总支是全系的政治核心	18
第三节 保证监督的内容和方法	26
第四节 实行保证监督的有效措施	33
第三章 从严治党, 提高党总支的战斗能力	44
第一节 党的建设的基本要求	45
第二节 加强党支部建设, 发挥战斗堡垒作用	57
第三节 提高党员素质, 发挥党员的先锋模范作用	63
第四节 坚持党员标准, 保证质量, 积极慎重地发展党员	67
第四章 思想政治工作	74
第一节 思想政治工作地位和作用	74
第二节 学生的思想政治工作	83
第三节 教职工的思想政治工作	102
第四节 思想政治工作的方法	111

第五节	思想政治工作的评估·····	118
第五章	思想政治工作队伍建设·····	129
第一节	思想政治工作队伍建设的必要性和 迫切性·····	129
第二节	系思想政治工作队伍的组成、结构 和素质·····	138
第三节	思想政治工作干部的选拔培养和 考核·····	147
第六章	加强系党总支委员会的自身建设·····	155
第一节	加强系党总支委员会自身建设的意 义·····	155
第二节	系党总支自身建设的内容·····	158
第三节	加强系党总支委员会建设的措施·····	171

第一章 绪 论

一、《概论》的形成和指导思想

1986年5月至7月，在北京师范大学教育管理学院，举办了一期别开生面的全国高等院校系党总支工作研讨班。49所高等学校的56位党务工作者参加了研讨。大家在学习马克思主义基本理论、教育原理和高等教育管理等有关课程的基础上，就高等学校实行系主任负责制后，党总支如何发挥保证监督作用、新时期如何加强思想政治工作等一些急需回答和解决的问题进行了比较深入的探讨和潜心研究。回顾三个月的研讨，确实收到较大的效果。对于党要管党、加强党总支的保证监督作用、党总支委员会自身的建设、改进和加强思想政治工作、以及政工队伍建设等高等学校系党总支建设中的主要问题，进行了讨论研究，以便在实际工作中得到切实的加强和改进。今天看来，当时进行这项工作是完全正确的，而且越来越显示出它的重要性。

研讨班期间，北京师范大学教育管理学院领导及时提出了一份《新时期高等院校系党总支工作纲要》，组织全班进行了研讨，在此基础上草拟了《系党总支工作条例》(草稿)，并组织了《高等院校系党总支建设概论》的编写工作。在国家教委干部司、中组部组织局和中宣部教育局等单位的有关领导同志的支持和帮助下，初稿经过一年多的编写，之后，学

院又反复征求有关方面的意见，进行了多次修改，终于脱稿出版了。它是研讨班全体同志工作实践的总结，也是研讨班集体智慧的结晶。

本书的编写工作力求以邓小平同志关于《党和国家领导制度的改革》讲话、和《中共中央关于教育体制改革的决定》、《中共中央关于改进和加强高等学校思想工作决定》、《中共中央关于加强高等学校党的建设的通知》，和党的十三届四中、五中、六中、七中全会的文件精神为准绳，努力探索在新形势下实行系主任负责制，系党总支工作的内容、方法及其规律，使之逐步规范化、科学化，达到改善和加强党总支建设之目的，以便更好地坚持社会主义办学方向，更好地落实党的教育方针，为祖国社会主义事业培养德才兼备、又红又专的建设者和接班人。同时使高等学校成为建设社会主义精神文明，反对资产阶级自由化的坚强阵地。这是我们编写这本《概论》的指导思想。

《概论》研究的对象和讨论的范围仅限于高等院校系党总支建设。《概论》阐述的内容力图能给高等院校的基层党务工作者和政工干部以启示和借鉴。对于蓬勃兴起的高等院校政工干部的培训工作的，《概论》将是一本比较适宜的基本教材。对知识分子相对集中的文化教育和科研单位党的基层工作，《概论》也有一定的参考价值。

二、系党总支建设的重要性

我国高等学校担负着为国家培养社会主义事业建设者和接班人的重任。它所培养出的人才的思想政治素质如何，是关系到我们国家、民族的前途和命运的头等大事，也是关系

到老一辈无产阶级革命家所开创的革命事业是否后继有人的重大问题。培养人才固然是高等院校各级组织和各部门的共同任务，但是系毕竟是体现高校全面工作的基层单位，是学校教学、科研工作的实体，是培养人才的前沿阵地，是学校工作的基础。系党总支是全系的政治核心，处在培养人才的第一线。一个学生，从入学学习到毕业，都是在系这个最基层组织里渡过的。而这个时期，不仅是他们获取知识、掌握本领的黄金时代，也是他们的人生观、世界观形成的重要时期。党的领导和关怀，辛勤园丁在他们身上所倾注的心血，犹如阳光雨露，滋润着禾苗茁壮成长。建国以后，高等院校系一级基层组织继承和发扬了党的优良传统，在马克思主义、毛泽东思想指导下，教育和帮助广大师生坚持正确的政治方向，坚持与工农群众相结合，坚持理论联系实际，培养了一大批德才兼备的人才。许多人已成为社会主义建设各条战线的骨干，充分显示了系党总支在培养人才方面的重要作用。

社会主义现代化建设所需要的合格人才，不仅需要掌握现代文化科学知识，还必须具有热爱社会主义祖国、全心全意为人民服务和集体主义的思想政治素质。有没有这种思想政治素质是社会主义大学所培养的人才与资本主义国家所培养的人才的根本区别，也是我们所培养的人才的真正优势所在。因此，我们要坚持用马克思主义、毛泽东思想教育广大师生，激励他们为祖国的富强奋勇拼搏，建功立业，保证学生德、智、体、美、劳全面发展，使学校真正成为抵御资本主义和其它腐朽思想的侵蚀，建设社会主义精神文明的坚强阵地。而系党总支对这个重要的历史使命是负有具体的实施