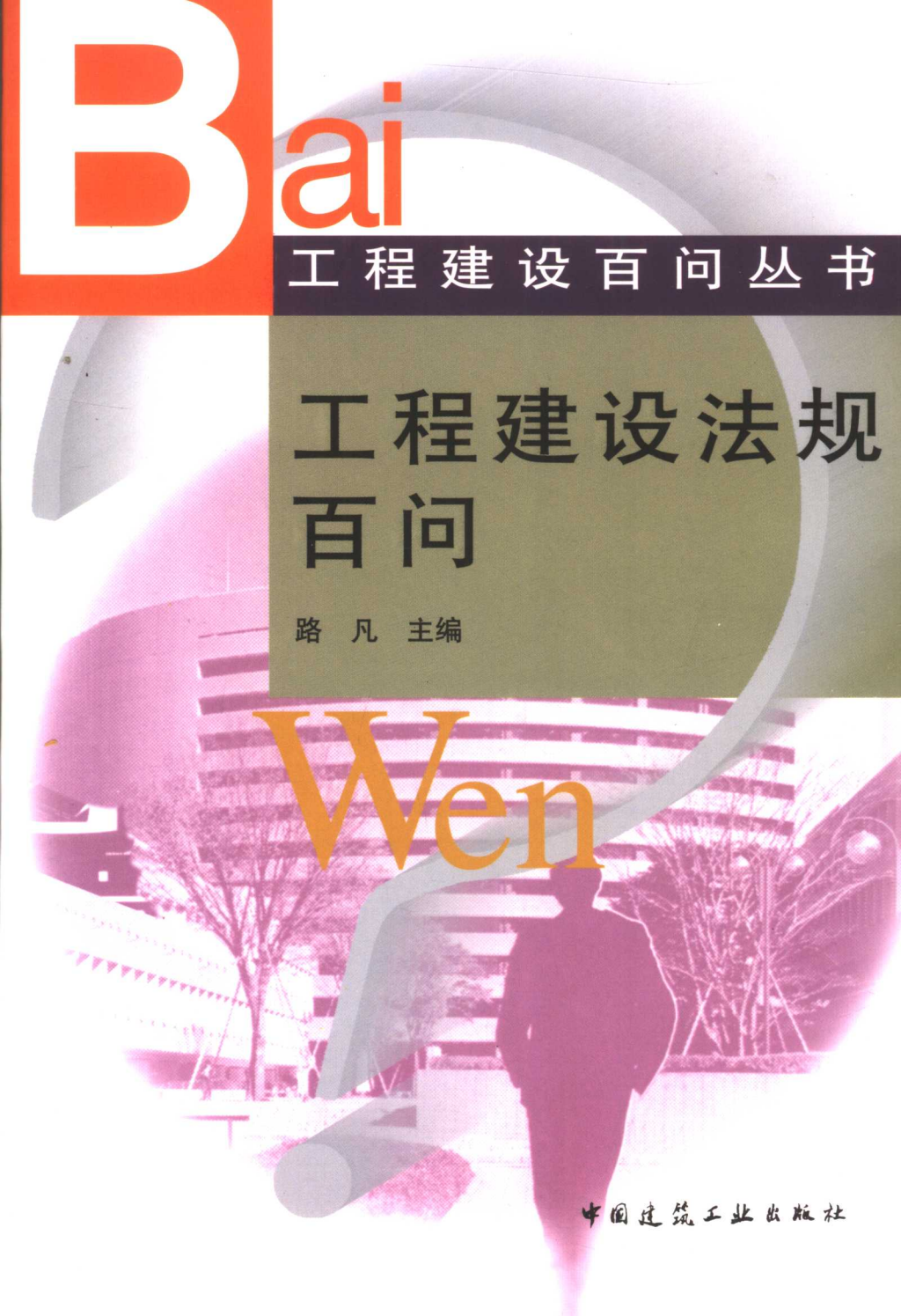




Bai

工程建设百问丛书

工程建设法规 百问

路 凡 主编

Wen

中国建筑工业出版社

工程建设百问丛书

工程建设法规百问

主 编 路 凡

副主编 温娟子

张 蕊

中国建筑工程工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

工程建设法规百问/路凡主编. —北京:中国建筑工程出版社,2006

(工程建设百问丛书)

ISBN 7-112-08021-5

I. 工... II. 路... III. 建筑法—中国—问答
IV. D922.297.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 006961 号

工程建设百问丛书
工程建设法规百问

主 编 路 凡

副主编 温娟子

张 蕊

*

中国建筑工程出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新 华 书 店 经 销

北京千辰公司制版

世界知识印刷厂印刷

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:12 $\frac{1}{2}$ 字数:340 千字

2006 年 2 月第一版 2006 年 2 月第一次印刷

印数:1—4000 册 定价:26.00 元

ISBN 7-112-08021-5
(13974)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址:<http://www.cabp.com.cn>

网上书店:<http://www.china-building.com.cn>

本书是工程建设百问丛书之一。

本书以问答的形式阐述了工程建设法规涉及的各类问题，共分为十三章，700 个问题，以及 13 个附录标准。

该书主编长期从事建筑行业的管理工作，参与改革开放以来的建设法规的研究制定，对工程建设的法规有深入的了解，列举的问题全面明晰，解释准确简明，可供建设行业，建筑设计、施工、监理和管理等行业的各类人员工作参考。

* * *

责任编辑 曲汝铎 郭 栋

责任设计 赵明霞

责任校对 张树梅 刘 梅

本书编写人员名单

主 编 路 凡

副主编 温娟子 张 蕊

参加编写人员

路 凡 温娟子 张 蕊 卢乐泉

王少清 孙小程 王岩申 许 睿 曹 坤

王德慧 林源城 黄文良 李 敬 杨 淳

马金凤 陈 玲 王新红 李 琳 张凤琳

王之梅 姜庭亮 史大林 陶润清 马红漫

出版说明

为了推动工程建设事业的发展，满足广大读者对这类图书的需要，我社拟陆续出版“工程建设百问丛书”。这套丛书范围包括建筑工程、安装工程和建筑管理等学科。丛书涵盖的专业面较广，内容比较全面，并有一定深度，主要供工程技术人员、管理人员和工人阅读。

丛书的作者在编写每册图书时均针对该学科应掌握的政策法规、标准规程、专业知识和操作技术，并根据专业技术人员日常工作中遇到的疑点、难点，逐一提出问题，并用简洁的语言辅以必要的图表，有针对性地、一事一议地给予解答。

以问答形式叙述工程技术问题的图书，预期会受到读者的欢迎。它的特点是问题涉及面广、可浅可深，解答针对性强、避免冗长。读者可带着问题翻阅，从中找出答案，增长才干；初学者可以从阅读中汲取知识和教益，满足自学的欲望。希望我们这套丛书的问世，能帮助读者解决工作中的疑难问题，掌握专业知识，提高实际工作能力。为此，我们热诚欢迎读者对书中不足之处来信批评指正，如有新的问题也请给予补充，协助我们把这套丛书出得更好。

中国建筑工业出版社

目 录

第一章 工程招标投标法规规定

1. 什么是建筑工程, 什么是房屋建筑工程和市政基础设施工程?	1
2. 工程项目招标的类型有哪些?	1
3. 哪些工程建设项目必须进行招标?	1
4. 哪些工程项目必须公开招标?	2
5. 哪些是关系社会公共利益、公众安全的基础设施项目?	2
6. 哪些是关系社会公共利益、公众安全的公用事业项目?	3
7. 哪些是使用国有资金投资或者国家融资的项目?	3
8. 哪些是使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目?	4
9. 实施招标的项目应当具备哪些基本条件? 房屋建筑 和市政基础设施工程施工招标的具体条件有哪些?	4
10. 在哪些情况下建设项目可以不进行工程招标?	4
11. 什么是招标人和投标人? 对投标人的资格有何要求?	5
12. 招标人应当如何发布招标公告? 招标公告应当包括 哪些内容?	5
13. 招标人应当如何实施邀请招标?	6
14. 勘察设计招标公告或招标邀请书应当载明哪些内容?	6
15. 招标人组织勘察设计招标是否需要备案? 应当怎样备案?	6
16. 房屋建筑和市政基础设施工程招标人自行办理施工 招标应当如何备案?	7
17. 什么是招标代理机构?	7
18. 招标代理机构应当具备哪些条件?	8
19. 招标人能否自行选择招标代理机构?	8
20. 具备什么条件的招标人可以自行组织工程建设项目	

勘察设计招标？	8
21. 房屋建筑和市政基础设施工程施工招标人自行组织 招标应该具备哪些条件？	9
22. 招标文件一般应当包括哪些内容？	9
23. 工程建设项目勘察招标文件应当包括哪些内容？	9
24. 房屋建筑和市政基础设施工程招标文件应当包括 哪些内容？	10
25. 招标人对已发出的招标文件能否进行变更？如何确定 编制投标文件的合理时间？	10
26. 勘察设计招标文件发出后招标人能否进行变更？对投标人 提交投标文件的时限有何要求？	11
27. 招标人应当履行哪些保密义务？	11
28. 如何对房屋建筑和市政基础设施工程投标申请人进行 资格预审？	11
29. 如何实施联合体共同投标？	12
30. 投标人应如何编制投标文件？投标文件应包括哪些内容？	12
31. 编制勘察设计投标文件有何要求？在何种情形下投标 文件作废？	13
32. 在哪些情况下房屋建筑和市政基础设施工程投标文件 无效？	13
33. 投标文件应当如何送达？能否进行补充、修改或撤回？	14
34. 对房屋建筑和市政基础设施工程施工投标担保有何要求？	14
35. 禁止投标人的行为有哪些？	14
36. 应当如何组织开标？	15
37. 评标工作由谁负责？如何组成评标委员会？	15
38. 评标专家应当符合哪些条件？	16
39. 哪些人不得担任评标委员会成员？	16
40. 评标委员会成员应当遵守哪些纪律？	17
41. 评标委员会应如何对投标文件进行评审？	17
42. 评标的方法有哪些？	18
43. 如何运用经评审的最低投标价法？	18
44. 如何运用综合评估法？	18
45. 评标委员会应当如何对各个评审因素进行量化？	19

46. 评标委员会能否要求投标人对投标文件做必要的澄清或说明?	19
47. 什么是投标重大偏差?	20
48. 什么是投标细微偏差?	20
49. 投标人能否投备选标? 如何处理投标人提出的优惠条件?	21
50. 评标委员会应当如何提出评标报告?	21
51. 招标人应当如何确定中标人?	22
52. 中标人的投标应当符合哪些条件?	22
53. 勘察设计应当如何进行评标? 招标人如何确定中标方案?	23
54. 在什么情况下应当进行重新招标?	23
55. 房屋建筑和市政基础设施工程施工评标和定标的工作时限如何确定?	24
56. 在勘察设计中标方案确定后如何通知中标人和未中标人? 对未中标人有无经济补偿?	24
57. 确定中标人后招标人与中标人应当履行哪些手续?	25
58. 中标人能否向他人转让或分包中标项目?	25
59. 什么是有形建筑市场?	26
60. 地级以上城市设立有形建筑市场必须具备哪些条件?	26
61. 有形建筑市场应当具备哪些功能?	26
62. 哪些工程项目必须通过有形建筑市场依法公开招标?	27
63. 政府有关部门和有形建筑市场的关系如何确定?	27
64. 如何规范有形建筑市场的运行?	28
65. 建筑市场秩序专项整治的重点内容是什么?	28
66. 招标人的违法行为应当承担哪些法律责任?	29
67. 投标人的违法行为应当承担哪些法律责任?	30
68. 其他人的违法行为应当承担哪些法律责任?	31

第二章 施工许可法规规定

69. 哪些工程应当办理施工许可证?	33
70. 建设单位申请建筑工程施工许可证应当具备哪些条件?	33
71. 如何申请办理施工许可证?	34
72. 未领取施工许可证的建筑工程能否开工?	35
73. 领取施工许可证后对开工期限有何规定?	35

74. 因故中止施工的建筑工程在恢复施工时, 是否需要重新办理施工许可证?	35
75. 施工许可证应当放置在何处?	35
76. 对于违反施工许可证管理规定的行为应当如何处罚?	36

第三章 工程总承包和工程项目管理法规规定

77. 为什么要推行工程总承包和工程项目管理?	37
78. 什么是工程总承包?	37
79. 工程总承包有哪些主要方式?	37
80. 哪些企业可以从事工程总承包业务?	38
81. 什么是工程项目管理?	38
82. 工程项目管理包括哪些业务范围?	39
83. 工程项目管理有哪些主要方式?	39
84. 工程项目管理企业应当具备什么条件?	40
85. 从事工程项目管理的专业技术人员应当具备什么资格?	40
86. 工程项目业主应当如何选择项目管理企业?	41
87. 如何实施联合体共同承担工程项目管理?	41
88. 项目管理企业如何实施工程项目管理?	41
89. 项目管理企业不得有哪些行为?	42
90. 项目管理人员不得有哪些行为?	42
91. 有关机构如何加强对工程项目管理活动的监督管理?	43
92. 企业能否同时承担工程总承包和工程项目管理业务?	43
93. 依法必须实行监理的工程项目如何实施工程项目管理?	43
94. 国家扶持发展工程总承包企业和工程项目管理企业有 哪些政策?	44
95. 建筑工程能否肢解发包?	44
96. 大型建筑工程或者结构复杂的建筑工程可否实行联合共同 承包?	45
97. 发包单位与承包单位应当如何明确双方的权利和义务?	45
98. 什么是房屋建筑和市政基础设施工程的施工分包?	45
99. 建筑工程应当如何依法进行分包?	46
100. 总承包单位和分包单位的责任应当如何确定?	46
101. 分包工程应当如何签订合同?	46

102. 分包工程发包人应当如何设立项目管理机构？	47
103. 分包工程应当如何提供分包工程担保？	47
104. 哪些行为属于转包行为？	47
105. 哪些行为属于违法分包？	48
106. 哪些行为属于允许他人以本企业名义承揽工程？	48
107. 工程担保主要有哪些类型？	48
108. 什么是投标担保？	48
109. 什么是业主工程款支付担保？	49
110. 什么是承包商履约担保？	49
111. 什么是承包商付款担保？	50
112. 什么是工程建设合同担保？	50
113. 哪些机构可以作为工程建设合同担保的保证人？	50
114. 哪些房地产开发项目应当推行工程建设合同担保？	51
115. 什么是担保有效期？	51
116. 如何履行投标担保责任？	51
117. 如何履行承包商履约担保责任？	52
118. 应当如何建立和完善建筑市场信用体系？	52
119. 政府对市场主体的信用评价主要是什么？	52
120. 社会中介机构的信用评价主要是什么？	53
121. 在工程发包承包过程中的违法行为应当承担哪些法律 责任？	53

第四章 工程监理法规规定

122. 哪些建设工程必须实行监理？	54
123. 什么是必须实行监理的国家重点建设工程？	54
124. 什么是必须实行监理的大中型公用事业工程？	54
125. 什么是必须实行监理的成片开发建设的住宅小区工程？	55
126. 什么是必须实行监理的利用外国政府或者国际组织贷款、 援助资金的工程？	55
127. 什么是必须实行监理的其他工程？	55
128. 建设单位应当如何委托工程监理？	56
129. 工程监理单位应当如何实施工程监理？	56
130. 房屋建筑工程的哪些部位、工序需要实施施工旁站监理？	57

131. 如何制定和实施旁站监理方案？	57
132. 旁站监理人员的主要职责是什么？	57
133. 如何做好旁站监理记录？	58
134. 实施旁站监理的房屋建筑工程如何确定监理费用？	58
135. 工程监理过程中的违法行为应当承担哪些法律责任？	59

第五章 工程造价管理法规规定

136. 工程造价应当如何确定？	60
137. 工程发承包可以采用哪些计价方法？	60
138. 合同价可以采用哪些方式？	60
139. 建筑安装工程费用由哪些项目组成？	61
140. 建筑安装工程直接费是如何构成的？	61
141. 建筑安装工程间接费是如何构成的？	61
142. 建筑安装工程费用各组成部分应当如何计算？	61
143. 建筑工程施工发包与承包价的计算方法有哪些？	62
144. 编制招标标底和投标报价的依据是什么？	62
145. 编制工程量清单的依据是什么？	63
146. 招标标底、工程量清单和投标报价应当由谁负责编制？	63
147. 应当如何进行工程竣工结算？	63
148. 发承包双方对竣工结算审核意见有异议的应当如何处理？	64
149. 应当如何防止拖欠工程款？	64
150. 应当如何防止拖欠农民工工资？	65
151. 工程造价活动中的违法行为应当承担哪些法律责任？	66

第六章 工程建设标准法规规定

152. 哪些工程建设技术要求应当制定国家标准？	67
153. 国家标准如何分类？哪些标准属于强制性标准？	67
154. 编制国家标准的计划应当遵循哪些原则？	68
155. 国家标准五年计划应当包括哪些内容？	68
156. 国家标准制订项目的主编单位应当具备哪些条件？	68
157. 编制国家标准五年计划应当履行哪些程序？	69
158. 国家标准年度计划项目应当包括哪些内容？	69
159. 如何编制国家标准年度计划？	69

160. 列入年度计划的国家标准项目应当具备什么条件?	70
161. 编制国家标准年度计划应当履行哪些程序?	70
162. 如何组织实施国家标准年度计划?	70
163. 制订国家标准应当遵循哪些主要原则?	71
164. 制订国家标准准备阶段的工作应当符合哪些要求?	72
165. 制订国家标准征求意见阶段的工作应当符合哪些要求?	72
166. 制订国家标准送审阶段的工作应当符合哪些要求?	73
167. 制订国家标准报批阶段的工作应当符合哪些要求?	75
168. 国家标准如何审批、编号、发布和出版?	75
169. 如何进行国家标准的复审工作?	76
170. 有哪些情况需要对国家标准进行局部修订?	76
171. 如何进行国家标准的日常管理?	77
172. 推荐性国家标准可由谁来编制计划、组织制订?	77
173. 哪些技术要求可以制定行业标准?	77
174. 行业标准如何分类?	78
175. 行业标准如何组织编制和下达计划?	78
176. 行业标准应当如何制订和修订?	79
177. 行业标准应当如何编号?	79
178. 行业标准与国家标准的确定关系如何?	79
179. 行业标准如何进行复审?	80
180. 什么是工程建设强制性标准?	80
181. 哪些部门应当对强制性标准的执行情况实施监督?	80
182. 对强制性标准实施监督检查应当包括哪些内容?	81
183. 哪个部门享有工程建设强制性标准的解释权?	81
184. 涉及工程建设标准的违法行为应当承担哪些法律责任?	82

第七章 建筑装饰装修法规规定

185. 什么是建筑装饰装修?	84
186. 什么是住宅室内装饰装修?	84
187. 对原有房屋进行装饰装修应当注意哪些事项?	84
188. 从事住宅室内装饰装修活动未经批准不得有哪些行为?	85
189. 哪些建筑装饰装修工程应当实行招标发包?	85
190. 如何保证建筑装饰装修工程的质量与安全?	85

191. 如何控制建筑装饰装修施工现场的环境污染?	86
192. 住宅室内装饰装修活动如何保证质量、安全和环境?	86
193. 实施建筑装饰装修应当如何办理质量监督手续?	87
194. 承接建筑装饰装修工程的企业应当具备哪些条件?	87
195. 如何约束建筑装饰装修工程发包、承包双方的行为?	88
196. 住宅室内装饰装修合同应当包括哪些主要内容?	88
197. 如何处理房屋装饰装修的纠纷?	89
198. 在住宅室内装饰装修活动中有哪些禁止行为?	89
199. 哪些住宅室内装饰装修活动需要提出设计方案或委托 具有相应资质的装饰装修企业承担?	89
200. 住宅室内装饰装修工程在开工前如何向有关部门申报 登记?	90
201. 如何签订住宅室内装饰装修管理服务协议?	90
202. 物业管理单位如何对住宅室内装饰装修进行管理?	91
203. 住宅室内装饰装修工程发生纠纷应当如何解决?	91
204. 对住宅室内装饰装修工程如何进行竣工验收?	92
205. 住宅室内装饰装修工程的保修期限如何确定?	92
206. 对建筑装饰装修活动发包方的违法行为如何处罚?	92
207. 对建筑装饰装修活动承包方的违法行为如何处罚?	93
208. 对住宅室内装饰装修活动中的违法行为如何处罚?	94
209. 对其他机构的违法行为如何处罚?	95

第八章 工程质量法规规定

210. 什么是工程质量行为?	96
211. 什么是建设工程勘察和建设工程设计?	96
212. 建设单位有哪些质量责任和义务?	96
213. 建设单位对住宅工程有哪些质量责任和义务?	98
214. 总承包单位有哪些质量责任和义务?	98
215. 勘察设计单位有哪些质量责任和义务?	99
216. 设计单位对住宅工程有哪些质量责任和义务?	100
217. 施工单位有哪些质量责任和义务?	100
218. 施工单位对住宅工程有哪些质量责任和义务?	101
219. 工程监理单位有哪些质量责任和义务?	101

220. 监理单位对住宅工程有哪些质量责任和义务?	102
221. 其他单位和个人有哪些质量责任和义务?	102
222. 什么是施工图设计文件审查?	102
223. 施工图设计文件审查应当提供哪些资料?	103
224. 对施工图设计文件审查机构的审查人员有何要求?	103
225. 审查机构对施工图设计文件应当审查哪些内容?	103
226. 施工图设计文件审查的时限如何确定?	104
227. 审查机构对审查后的施工图设计文件应当作出如何 处理?	104
228. 审查机构在审查合格后如何出具审查合格书和备案?	105
229. 审查机构对施工图设计文件审查应当承担什么责任?	105
230. 如何实施见证取样检测?	105
231. 什么是工程质量评估报告?	106
232. 什么是工程质量检查报告?	106
233. 什么是工程质量监督报告?	106
234. 什么是不良记录?	106
235. 哪些机构可以对建设工程质量实施监督管理?	106
236. 政府主管部门履行监督检查职责时有权采取哪些措施?	107
237. 什么是监督注册?	107
238. 什么是监督检测和监督检查?	107
239. 如何制定质量监督工作方案和明确监督重点?	108
240. 工程质量监督机构有哪些主要工作内容?	108
241. 工程质量监督机构应当如何履行职责?	109
242. 工程质量监督机构应当抽查建设单位的哪些行为?	109
243. 工程质量监督机构应当抽查勘察设计单位的哪些行为?	110
244. 工程质量监督机构应当抽查施工单位的哪些行为?	110
245. 工程质量监督机构应当抽查监理单位的哪些行为?	111
246. 工程质量监督机构如何抽查工程质量检测单位的行为?	111
247. 工程质量监督机构如何对地基基础工程的验收实施监督?	112
248. 建设主管部门如何对施工图设计文件审查机构实施监督 检查?	112
249. 工程质量监督机构如何对工程实体质量实施监督?	112
250. 工程质量监督机构如何抽查装饰装修和安装工程?	113

251. 工程质量监督机构如何抽查有关工程的使用功能和室内环境质量?	113
252. 工程质量监督检测应当包括哪些项目?	114
253. 什么是建设工程质量检测?	114
254. 哪些部门负责对建设工程质量检测活动实施监督管理?	114
255. 如何进行质量检测和复检?	115
256. 检测机构如何实施检测业务?	115
257. 地基基础工程质量专项检测包括哪些业务内容?	116
258. 主体结构工程现场质量专项检测包括哪些业务内容?	116
259. 建筑幕墙工程检测质量专项检测包括哪些业务内容?	116
260. 钢结构工程质量专项检测包括哪些业务内容?	117
261. 见证取样检测包括哪些业务内容?	117
262. 如何规范检测机构和检测人员的行为?	117
263. 建设主管部门对检测机构的监督检查包括哪些内容?	118
264. 建设主管部门实施监督检查时有权采取哪些措施?	118
265. 建设主管部门如何处理投诉?	119
266. 建设行政主管部门对住宅工程质量如何进行监督管理?	119
267. 如何不断提高住宅工程质量?	120
268. 建设工程竣工验收应具备哪些条件?	120
269. 什么是工程竣工报告?	121
270. 什么是工程竣工验收报告?	121
271. 工程竣工验收监督记录应当包括哪些内容?	121
272. 房屋建筑工程和市政基础设施工程应当如何办理竣工验收备案?	121
273. 工程质量监督机构如何实施竣工验收的监督?	122
274. 工程质量监督机构应当审查哪些工程竣工验收文件?	123
275. 什么是房屋建筑工程的质量缺陷和质量保修?	123
276. 竣工验收的要求和质量保修书的内容有哪些?	123
277. 房屋建筑工程应当如何实施保修?	124
278. 建设工程的最低保修期限应当如何确定?	124
279. 房屋建筑工程应当如何落实保修责任?	125
280. 什么是建设工程质量保证金?	125
281. 发包人与承包人应当在合同条款中约定保证金的哪些	

事项?	126
282. 在缺陷责任期内应当如何管理保证金?	126
283. 如何确定预留保证金的比例?	127
284. 在缺陷责任期满后应当如何返还保证金?	127
285. 工程质量监督报告应当包括哪些内容?	127
286. 如何管理建设项目档案?	128
287. 应当如何整理和保管工程质量监督档案?	128
288. 如何进行工程质量监督档案信息化管理?	129
289. 工程建设重大事故如何分级?	129
290. 建设工程发生质量事故后应当如何报告和采取什么措施?	130
291. 工程建设中发生重大事故后应当如何报告和采取什么措施?	130
292. 工程建设中发生重大事故后应当如何组织调查?	131
293. 对建设单位的建设工程质量违法行为应当如何处罚?	132
294. 对勘察设计单位的建设工程质量违法行为应当如何处罚?	133
295. 对施工单位的建设工程质量违法行为应当如何处罚?	134
296. 对工程监理单位的建设工程质量违法行为应当如何处罚?	136
297. 对施工图设计文件审查机构的违法行为应当如何处罚?	137
298. 对检测机构的违法行为如何处罚?	137
299. 对检测委托方的违法行为如何处罚?	138
300. 对建设主管部门工作人员在质量检测管理工作中的违法行为如何处罚?	138
301. 对其他部门或责任人员的建设工程质量违法行为应当如何处罚?	139
302. 对竣工验收备案的违法行为应当如何处罚?	139

第九章 工程安全生产法规规定

303. 什么是建筑施工企业?	141
304. 建筑施工企业安全生产许可证由哪些部门负责颁发和管理?	141