

南亚的政治、 国际关系及安全

孙士海 主编

中国社会科学出版社

南亚的政局、 国际关系及安全

（第二版）

中国对外翻译出版公司

本书由中国社会科学院
出版基金资助出版

南亚的政治、国际关系及安全

孙士海 主编

中国社会科学出版社

(京)新登字 030 号

图书在版编目 (CIP) 数据

南亚的政治、国际关系及安全/孙士海主编. - 北京: 中国社会科学出版社, 1998.5

ISBN 7-5004-2243-1

I. 南… II. 孙… III. ①政治制度-研究-南亚 ②国际关系-南亚 ③国际问题-安全-南亚 IV. D835

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 07560 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号)

北京牛山世兴印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.875 插页: 2

字数: 228 千字 印数: 1-1500 册

定价: 17.00 元

撰写人

第一章 孙士海
第二章 孙培钧
第三章 刘津坤
第四章 马 辉
第五章 方金英

第六章 姜述贤
第七章 方金英
第八章 刘津坤
第九章 王宏伟
第十章 孙士海

前 言

本书是一部关于南亚国际政治的专著，主要突出了对南亚国家对外关系和地区安全问题的分析和论述。

南亚次大陆是一个有着悠久历史和深厚文化传统的地区；是一个民族、语言和宗教构成极其复杂多样的地区；又是一个人口众多，经济贫困、落后的地区；同时也是一个社会动荡、政治多变的地区。长期以来，南亚地区内部的国家之间关系紧张，印度与巴基斯坦之间曾爆发过三次战争，低烈度的军事冲突更是时有发生。特别是两国的核对抗已引起国际社会的严重关切，甚至被认为是当今世界上最有可能爆发核冲突的地区。

冷战期间，南亚国家的对外关系和地区安全格局在很大程度上受到了两个超级大国全球争霸的影响。冷战结束之后，随着国际形势的巨大变化，南亚地区内部国家之间的关系，印度、巴基斯坦与区外大国的关系以及地区安全格局都出现了重要的变化。这些变化何在？其发展趋势怎样？如何评价和估计南亚地区当前的安全环境和未来的安全前景？作为长期从事南亚研究的工作者应当对此进行深入研究并得出客观的判断与预测，因为这对于中国与这些国家发展睦邻友好关系，创造良好的周边环境具有十分重要的意义。本着这样的想法，我们提出了这一研究课题，被中国社会科学院列入重点研究项目，该书的出版也得到了中国社会科学院出版基金的资助。

本书共分十章，各章自成体系，但与全书又互有关联。第一章阐述了南亚地区的一些基本特征。第二、三、四章分别论述了南亚国家的政治发展特点和影响国内安全、稳定的主要根源。第

五、七、八章分别对印度和巴基斯坦与区外大国和区内外其他国家的关系进行了分析和论述。印巴关系是影响南亚地区政治和安全的核心，第六章专门做了论述。第九章论述了南亚区域合作及其对地区安全的影响。第十章是全书的重点，对南亚地区的安全环境和安全前景做了综合性的分析与论述。

本书为集体研究成果，课题组共有七位成员。孙士海担任项目主持人，负责课题设计并对全书做了统稿工作。本书在出版之前，曾请北京大学亚非研究所的林良光教授和中国国际问题研究所的叶正佳研究员对书稿进行了鉴定，两位专家在审读过程中提出了一些宝贵意见。另外，中国社会科学出版社也对本书的出版给予了许多帮助，在此一并深表感谢！

孙 士 海

1997 年 11 月

目 录

前言.....	(1)
第一章 南亚地区概况及基本特征.....	(1)
一 地缘特征及自然资源.....	(1)
(一) 地缘特征.....	(1)
(二) 自然资源.....	(3)
二 次大陆的历史特征.....	(5)
三 社会的多元性.....	(8)
(一) 复杂的民族和语言构成.....	(8)
(二) 宗教的特点和影响	(13)
四 社会、经济的基本特征和发展水平	(17)
(一) 人口增长与社会发展	(17)
(二) 主要的经济特征	(21)
(三) 经济改革和发展前景	(25)
五 南亚国家的政治制度	(27)
六 主要国家的军备状况	(30)
(一) 兵力和常规武器	(30)
(二) 核武器和导弹的发展	(33)
第二章 印度的政治发展及国内安全	(36)
一 独立以来的政治发展	(37)
(一) 独立初期的政治发展	(37)
(二) 第一届大选以来的政府更迭和政治发展	(42)
二 国家的安全情报体系	(57)

(一) 中央安全决策机构的演变	(57)
(二) 警察情报体系概况	(58)
(三) 准军事部队及其作用	(60)
三 影响国内安全的主要问题	(63)
(一) 克什米尔问题	(63)
(二) 东北地区部族民叛乱问题	(64)
(三) 旁遮普邦的“卡利斯坦”运动	(66)
(四) 教派和种姓冲突	(67)
第三章 巴基斯坦的政治发展及国内安全	(77)
一 独立后的政治发展及主要特点	(77)
(一) 独立后的政治发展	(77)
(二) 80年代后期以来政治发展的主要特点	(82)
二 影响国内安全的主要问题	(86)
第四章 孟、斯、尼等国的政府与政治	(91)
一 孟加拉国的政府与政治	(91)
(一) 政权更迭与政体演变	(91)
(二) 政党政治的特点	(94)
(三) 近年来的政治与社会形势	(97)
二 斯里兰卡的政治发展及民族问题	(101)
(一) 政治体制的演变	(101)
(二) 政党政治的特点	(103)
(三) 民族问题及其解决前景	(105)
三 尼泊尔民主政治的发展与政局稳定	(111)
(一) 民主运动与政体演变	(111)
(二) 影响未来政治发展的主要因素	(115)
四 不丹国内的民族问题	(121)
五 马尔代夫的政治、经济	(124)

第五章 印度与美国、俄罗斯、中国的关系	(127)
一 印度与美国的关系	(128)
(一) 冷战时期印美关系回顾	(128)
(二) 冷战后的印美关系及其发展趋势	(131)
二 印度与俄罗斯的关系	(135)
(一) 冷战时期印苏关系回顾	(135)
(二) 冷战后的印俄关系及其发展前景	(136)
三 印度与中国的关系	(141)
 第六章 印度与巴基斯坦的关系	 (148)
一 冷战后的印巴关系	(148)
二 印巴之间的核对抗	(150)
三 克什米尔及锡亚琴冰川归属之争	(154)
四 印巴关系的前景	(163)
 第七章 印度与其他国家的关系	 (166)
一 印度与南亚其他国家的关系	(166)
(一) 印度的地区外交政策	(166)
(二) 与斯里兰卡的关系	(167)
(三) 与孟加拉国的关系	(169)
(四) 与尼泊尔的关系	(171)
(五) 与不丹和马尔代夫的关系	(175)
二 印度与中亚国家的关系	(176)
三 印度与欧盟的关系	(179)
四 印度与东亚国家的关系	(182)
(一) 与日本的关系	(182)
(二) 与韩国的关系	(184)
(三) 与东盟的关系	(185)

第八章 巴基斯坦的对外关系	(191)
一 冷战后的巴美关系	(191)
(一) 巴美关系的回顾	(191)
(二) 影响巴美关系的“核”因素	(193)
(三) 巴基斯坦努力改善与美关系	(195)
(四) 美国对巴政策的调整	(197)
二 巴基斯坦的西进外交战略	(199)
(一) 拓展与中亚各国的关系	(199)
(二) 建立经济合作组织, 为巴“西进”提供 机会	(202)
(三) 阿富汗形势对巴“西进外交”的影响	(203)
三 巴基斯坦与中国的关系	(206)
(一) 两国的政治关系	(207)
(二) 两国的经济贸易合作	(209)
(三) 中巴关系的前景展望	(210)
第九章 南亚区域合作与地区安全	(213)
一 南亚区域合作联盟的成立	(213)
(一) 第一次南亚国家首脑会议的召开	(214)
(二) 南盟的成立对南亚地区安全的含义	(217)
二 南盟各国间的经贸关系	(218)
(一) 印度与南盟各国的经贸关系	(219)
(二) 巴基斯坦与印度的经贸关系	(222)
(三) 孟加拉国与印度和巴基斯坦的经贸关系	(224)
(四) 尼泊尔与印度的经贸关系	(225)
(五) 斯里兰卡的区域内贸易	(228)
(六) 不丹和马尔代夫的经贸关系	(230)
(七) 南盟在经贸领域存在的问题	(232)
三 合作前景及对地区安全的影响	(235)

(一) 90 年代的新进展	(235)
(二) 颇有希望的前景	(236)
(三) 对地区安全的影响	(238)
第十章 冷战后南亚地区的安全与稳定	(241)
一 影响地区安全、稳定的主要根源	(241)
(一) 领土与边界争端	(242)
(二) 民族分离主义	(245)
(三) 跨国移民问题	(246)
(四) 教派冲突	(248)
二 冷战后地区安全环境的变化	(249)
(一) 美国和俄罗斯南亚战略的变化	(250)
(二) 中印关系的改善	(253)
(三) 印度与邻国关系的改善	(255)
三 南亚地区的安全前景	(259)
(一) 战争的可能性	(259)
(二) 地区安全合作的前景	(262)
(三) 国内安全问题将日益突出	(265)

第一章 南亚地区概况及基本特征

研究一个地区的国际政治,不仅需要研究该地区国家之间的关系,而且首先应当了解该地区地缘政治结构、资源结构及主要国家的国内结构,因为这些都是影响国家对外关系不可忽视的因素。美国前国务卿基辛格认为:“如果要系统地估计国内结构对处理国际事务的影响,就得研究诸如历史传统、社会信念以及经济制度等等因素。”^[1]对南亚地区国际政治的研究同样也是如此。该地区的民族、语言和宗教极其复杂多样,各国在此基础上形成的政治文化各不相同,国家之间综合国力的对比相差悬殊,与此同时,各国又都在不同程度上面临着政治、经济和社会问题的严重挑战。本章只就与本书有关的几个主要方面作一概要的介绍分析,以期通过对这些基本特征的了解,对南亚的国际政治有一个更为深入的看法。

一 地缘特征及自然资源

南亚地区包括印度、巴基斯坦、孟加拉国、尼泊尔、斯里兰卡、马尔代夫、不丹和锡金 8 个国家,1975 年锡金被并入印度之后,实际上只剩下了 7 个主权国家。该地区的总面积约 400 多万平方公里,不到世界陆地面积的 3.4%。1994 年地区人口超过 12 亿,占世界总人口的 1/5 以上。

(一) 地缘特征

南亚国家中,除斯里兰卡和马尔代夫两个岛国之外,其他国

家均位于南亚次大陆上。南亚次大陆位于欧亚大陆的南缘，北部边缘横亘着喜马拉雅山脉，西起帕米尔高原，东至中缅边界。喜马拉雅山脉全长约 2500 公里，宽 240—320 公里，它与西北部的喀喇昆仑山脉和兴都库什山脉以及东北部的那加山脉一起，形成了一道天然的屏障，把次大陆与亚洲的其他部分隔离开来，只有少数山口与外界相通。

南亚次大陆介于东南亚与西亚之间，北面有中国和俄罗斯两个大国，其他三面则为海洋包围，东部濒临孟加拉湾，西部连接阿拉伯海，南部则面对浩瀚的印度洋。印度洋作为连接太平洋与大西洋之间的交通纽带，是世界上最繁忙的海上贸易通道之一。每年通过印度洋的各种商船在 3 万艘以上，印度洋上的“石油航线”更是许多发达国家和发展中国家的“生命线”。印度洋上的交通航道对南亚地区各国的对外贸易有着至关重要的作用，该地区 90% 以上的对外贸易都是通过海上进行的。从地缘战略角度看，南亚次大陆位于印度洋北部的中心水域，伸入印度洋纵深达 1600 多公里，可起到遏制印度洋海上交通要冲的作用，战略位置十分重要。

南亚地区在政治地理上的显著特点是各国幅员相差悬殊。印度的国土面积不到 300 万平方公里，占了地区总面积的 70% 以上，是南亚其他各国面积总和的 2.7 倍。巴基斯坦的面积将近 80 万平方公里；孟加拉国，14.4 万平方公里；坐落在喜马拉雅山南麓的两个王国——尼泊尔和不丹的面积分别为 14 万平方公里和 4.7 万平方公里；斯里兰卡是位于次大陆南端的印度洋岛国，面积 6.6 万平方公里；面积最小的是印度洋上的群岛国家——马尔代夫，其领土由 19 组环礁和 1200 多个珊瑚岛组成，面积还不到 300 平方公里。

南亚地区的另一个特点是各国在地理位置上的特殊性。印度北部与尼泊尔、不丹、锡金及中国接壤；西北与巴基斯坦交界；东北与孟加拉国和缅甸毗邻；南部则与斯里兰卡及马尔代夫隔海

相望。在锡金并入印度之后，南亚地区各国在地理位置上便形成了这样一种局面：印度地处南亚中心，其他南亚国家都与印度为邻，但它们之间却互不相连。尼泊尔与不丹是内陆国家，对外贸易都依赖印度的通道和出海口。南亚国家的这种地缘结构对该地区的国家关系产生了非常重要的影响。

（二）自然资源

南亚地区的自然资源种类比较齐全，但某些资源储量并不丰富，比较突出的是矿物能源资源贫乏。比如印度的煤储量只占世界地质储量的 0.8%；已探明的石油和天然气油气储量只占世界储量的 0.04%。按目前的开采速度，仅可再开采 20 多年。除了巴基斯坦和孟加拉国的天然气储量比较丰富之外，所有的国家都贫油而且严重依赖石油进口，目前印度国内近一半的石油消费需靠进口。据世界银行的统计，进口能源在印度、巴基斯坦和孟加拉国的国内能源消费中的比重分别为 20%、38% 和 31%；在斯里兰卡和尼泊尔这一比例则分别高达 83% 和 84%。^[2]但南亚一些国家，如尼泊尔、孟加拉国和印度的水电资源都相当充沛，仅印度的水电潜力就有 6000 亿度，目前已开发利用的只占 18%。

南亚地区的自然资源分布很不均匀，绝大部分自然资源集中于印度一国。从土地资源来看，印度的可耕地面积约 1.66 亿公顷，占了本地区全部可耕地面积的 83%。重要的矿物资源也几乎全部集中在印度。例如，印度的铁矿估计是世界上储量最多的国家之一，可开采储量约 127 亿吨，其中赤铁矿 96 亿吨，磁铁矿 31 亿吨。铁矿的年产量现在已达 6000 万吨，其中有相当大的数量出口韩国和日本。煤是印度最大的矿物资源，各种煤的探明储量为 1920 亿吨，目前年产 2.5 亿吨，是世界上第五大产煤国。另一储量丰富的矿物资源是铝土矿，可采储量约 25 亿吨，占世界储量的 8%。其他储量较多的矿物资源还有铜矿，

可采储量 4.2 亿吨；各种品位的可开采的铅锌矿约 2 亿吨；锰矿 2.3 亿吨。^[3]值得指出的是，南亚地区濒临世界第三大洋——印度洋，这里蕴藏着极为丰富的生物、矿物和能源资源。利用海洋资源将大大弥补南亚地区陆地资源的短缺。印度在开发印度洋资源方面具有得天独厚的条件，其海岸线长达 7500 公里，200 海里的专属经济区给印度增加了大约 220 万平方公里的海洋面积，几乎相当于其陆地面积的 2/3。印度已在 80 年代后期完成了对印度洋中部约 30 万平方公里的海底矿物资源的勘察并对矿床进行了登记，使它成为世界公认的海洋开发先驱投资国之一。

从目前情况看，南亚地区人口与资源的矛盾已经比较突出，特别是人地关系将日趋紧张。该地区占了世界人口的 21.4%，但仅拥有世界土地面积的 3.4%。人口密度每平方公里高达 267 人，约为世界平均数的 6.4 倍。而孟加拉国的人口密度更高达 800 多人，是世界上垦殖指数最高的国家之一。极其匮乏的土地资源曾导致了孟加拉国人向邻国印度的大量迁移，并因为资源的竞争而与当地民族关系紧张。印度的土地资源总量虽居世界前列，但人均占有量却大大低于世界平均水平。目前印度 1.41 亿公顷的耕地已达到开发极限，人均耕地面积将从现在的 0.16 公顷降到 2000 年的 0.14 公顷和 2011 年的 0.12 公顷。

南亚地区的水资源比较充沛，如印度的年降水量约为 4 亿公顷米，按世界银行统计口径计算的淡水资源总量则仅次于美国和中国位于世界第三位。但降水的季节性很强，约 80% 的降水量集中在雨季，在旱季也存在着河水严重不足的情况。由于主要河流经过几个国家，因此印度与邻国在河水分享问题上长期存在着纠纷。

生态环境也是一种资源，但这种资源在南亚已遭到了极大的破坏。例如对森林资源的破坏。在过去的几十年里，由于毁林开荒、滥砍乱伐以及掠夺性的开采，南亚地区森林覆盖率下降的速

度很快。80年代，印度每年平均减少森林面积3400平方公里，巴基斯坦平均减少800平方公里，斯里兰卡、孟加拉国和尼泊尔平均每年也各自减少300、400和500平方公里。目前多数南亚国家的森林资源贫乏，除尼泊尔和斯里兰卡的森林覆盖率较高（1990年分别为35%和26%）之外，其他国家的森林覆盖率都很低。其中印度为16%，孟加拉国不到6%，巴基斯坦只有2.4%。

由于森林减少，放牧过度，不适当的耕作方式以及不合理的开发活动，地表植被遭到破坏，从而引起水土大量流失，土地严重退化。据印度计划委员会公布的资料，1984—1985年度全国有1.75亿公顷的土地存在着程度不同的水土流失和土地退化问题。其中约有9000万公顷已达到了退化的极限并被划为荒地。退化的土地占了国土面积的53%和可耕地面积的66%。在印度和孟加拉国，耕地的涝洼化和盐碱化已对耕地的生产力构成了严重的威胁。

南亚是世界上雨量最充沛的地区之一，但由于地表植被的大规模减少，土地蓄水能力下降，水的自然循环体系遭到破坏。在一部分地区遭受洪涝灾害的同时，另一些地区往往面临着干旱的危害。在印度，目前全国易受旱灾影响的土地已多达6400万公顷，易受洪涝危害的土地面积4000万公顷。在孟加拉国，洪水泛滥的次数越来越多，水土流失日益严重。在巴基斯坦，森林覆盖率低已使其气候干燥并造成水源短缺，自80年代以来已经出现了多次水危机。

二 次大陆的历史特征

历史和文化传统是一种经过千百年积淀形成的社会力量，它们不仅深深地影响着国家社会生活的各个方面，而且也直接反映到国家的对外关系方面。现代南亚国家的社会文化、政治文化以