

西部大开发

系统工程全书



吉林人民出版社

西部大开发系统工程全书

主 编 孙钱章

(上)

(吉)新登字 01 号

西部大开发系统工程全书(上中下)

主 编	孙钱章	封面设计	慧 利
责任编辑	李彦珍 孙 一	版式设计	康 卿
责任校对	孙小莉		

出 版 者	吉林人民出版社 (长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者	吉林人民出版社
印 刷 者	吉林省长春凯旋印刷厂

开 本	787×1092 1/16
印 张	280
字 数	2 800 千字
版 次	2000 年 6 月第 1 版
印 次	2000 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1~3 600 套

标准书号	ISBN 7-206-03439-X/F·764
定 价	880.00 元(共三册)

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

西部开发
科教先行

李述生

二〇〇〇年五月

西部开发
科教先行

李述生



关注头等大事
支持西部开发

二〇〇五年四月廿五日

张廷茂



缩小东西差距
实现共同富裕

二〇〇五年夏 张廷茂



應把西部水資源的科
學開發和利利用放在實
出位置

二〇〇〇年五月王定烈



開發祖國西部
增強東西互助
實現偉大戰略
繁榮中華共富

陝西師大附屬中學

賈克明



西部大開發

導航

西部大開發
疏導全案

庚辰年夏 笑人 子明 謹識

西部大開發
人才是關鍵

庚辰年夏 徐俊

浪淘沙·同发西部

作于九九年三月会议

大希望中，天鼓鼓
吾唯西部去，战图新
写多先恐没，隔同
发群能领先，空高
趁大志，是度，西国
改革时，速史，埋前，气
北河山，美与，同，性，道，四
加微

董立凡

印

西部同发展 异彩
纷呈气魄震河山

祝贺西部大开发战略实施全青书藏 赵燕信

西部大开发
人才是关键

董立凡

编 委 会

- 总 顾 问：** 李德生（中共中央原副主席）
程思远（全国人大副委员长）
马文瑞（全国政协副主席）
- 顾 问：** 孙 毅（老红军、总参谋部顾问）
张廷发（中国人民解放军空军原司令员）
马 宾（国务院发展中心原主任）
胥光义（中国人民解放军总后勤部原常务副部长）
杨海波（全国人大教科文卫委员会原主任）
王定烈（中国人民解放军空军原副司令员）
徐 信（中国人民解放军总参谋部副总参谋长）
江 平（统战部原部长）
刘培植（农业部原部长）
高占祥（中国文联党组书记）
张 岫（亚洲经济战略发展委员会副理事长）
杨传堂（西藏自治区常务副主席）
陈 虹（国家民族事务委员会常务副主任）
- 名誉主编：** 王照华（中组部副部长）
- 主 编：** 孙钱章（中共中央党校领导科学研究中心主任、
博士生导师）
- 副 主 编：** 齐国章 贾志翔 张树武

特邀编委：（以姓氏笔划排序）

- 王根源（解放军总后勤部管理局局长）
王超平（中共中央政策研究室经济局局长）
阴士先（中国文化报社原社长）
朱庆芳（国家人事部人事科学研究院学术委员会主任）
朱守道（全国人大华侨委副局长）
刘志林（民政部救灾救济司救灾专员）
李保国（国家质量技术监督局原副局长）
陈友章（中国社会报社社长）
何西朱（社会科学院文研所原副所长）
周 明（中国现代文学馆副馆长）
罗 阳（中国文学艺术界联合会办公厅主任）
周叔莲（中国社会科学院工业经济研究所所长）
郑荣来（人民日报海外版副主编）
赵立凡（中央电视台总编）
赵铁信（文化部政策法规司副司长）
高小平（中国行政管理学会秘书长）
袁所安（国家人事部人事科学研究院常务副院长）

编撰人员：

张从众	康 卿	王 东	薛瑞翠	史慧萍
于建光	吕兆成	彭洪顺	张 洋	赵小维
方 杰	车雨洋	付 昌	丁贵宾	谭兆华
胡启明	李 琳	高凤楼	杨玉荣	尹庆英
袁思达	赵君成	史 君	陈守莲	冯丽丽

序 言

高占祥

随着新世纪、新千年的到来,中国已昂首跨入了一个新时代。改革、开放、发展,将是这个新时代的主旋律。1999年11月召开的中央经济工作会议明确提出“国家要实施西部大开发战略”。

我国是一个幅员辽阔的国家。由于历史、地理、自然条件等方面的原因,在经济发展的水平上,大体形成了东部、中部、西部三个地区,东部最高,中部次之,西部最低。这只是大体的划分。

我国西部地区地域辽阔,自然资源丰富,但市场发育相对落后,经济外向程度低,经济发展具有封闭性和半封闭性,这种状况严重阻碍了西部地区的大开发。因此,加快西部大开发首先要打通对外开放通道,冲破地域封闭状态,为加强区域之间的联系与合作创造条件。以新亚欧大陆桥为纽带的陆桥经济带作为横贯我国东中西部三大地带的巨型经济带,无疑将为西部大开发、大开放注入强大活力。

在当今世界经济全球化的经济格局中,任何国家或地区的发展都无法自我封闭、盲目排外。中国改革开放的实践充分证明,开放使中国经济发生了翻天覆地的变化。开放,已成为我国进入新时代、新世纪、新千年的重要标志。在这样的背景下,西部由封闭走向开放,便成为西部地区世纪大开发的必由之路。

当然开发西部地区并不容易,甚至比改革开放初期发展东部地区更加困难。党中央国务院已英明指出了关系西部地区开发全局的重点工作,为更好地实施党中央的战略决策,就西部地区来说,首先,应促进干部和群众

的思想进一步解放,打破陈旧观念的束缚,以适应西部大开发的形势。因为思想观念的落后是阻碍西部地区发展的重要原因。

其次,西部大开发是一项规模重大的系统工程,要结合目前的国际国内经济环境,学习总结各方面的经验,注重挖掘自身的自然资源、人力资源与科技优势,扬长避短,找出最符合自身特点的发展道路。要以民生民富为本,坚决与贫困作战,着力提高西部人民的生活水平和生活质量。

西部地区之间在自然地理、人文历史、经济基础等各方面,都存在着巨大的差异,必须区别情况,分类指导,逐步推广。在中央关于西部大开发的总体规划指导下,因地制宜地制定本地方发展的具体规划,遵循市场经济的规律,发挥市场的作用。

最后,西部地区在资源方面最缺的还是干部、技术人才和管理人才,为此,不仅要引入人才,而且更要加强本地人才的培训。

由于西部的条件与东部的条件有很大区别,西部的开发必须有新思路,新战略,新政策,新机制,不仅与计划经济时期的“三线建设”有根本不同,而且也与改革开放时期东部的发展开放有很多不同,这些问题在本书中都有很好的论述。

目前,全国都在为西部大开发而行动,所以《西部大开发系统工程全书》很值得各方面参考。

序 言

杨海波

中央决定实施西部地区大开发战略,是我国社会主义现代化建设的进一步深化和发展,对促进国民经济结构调整、区域经济协调发展、增强民族团结、维护社会稳定、实现共同富裕、巩固国防具有重大的现实意义和深远的历史意义。西部大开发战略是为了实现我国新世纪的宏伟目标而作出的重大决策。

我国是一个人口大国,也是个农业大国和生态大国。实施西部大开发战略,不能一哄而上,必须从实际出发,作较长时期的艰苦奋斗,切切实实地打好三大基础:

一、提高民族素质的基础——教育

二、提高综合国力的基础——农业

三、保护人类生存环境的基础——生态平衡、环境优化

现就以上三个方面来谈谈自己的看法。

第一,实施西部地区大开发,起决定作用的是全面提高西部地区民族素质。我国是个人口大国,也是教育大国,如果能够把十二亿人口资源充分开发出来,再加上我们先进的社会主义制度,我们就能为人类的和平和发展作出更大的贡献。知识经济在我国已见端倪,应当用超常的措施来大力落实科教兴国战略。这些年来西部地区教育已有了很好的基础和发展。但也应

当看到,决定民族素质的基础教育,也就是九年义务教育,难点和重点在西部地区,提高劳动者素质职业教育的难点和重点也在西部地区,继续教育和成人教育的重点也在西部地区。面对这样大的教育需求,应当在坚持政府办学为主的前提下,大力发展民办教育,较快地建立公办学校和民办学校共同发展的格局,使发展教育的这两条腿都粗起来。公办学校、民办学校两手抓,都要硬起来。在农村应当切实推广农教结合的方针,实行普教、职教、成教三教统筹,努力实现科教兴村、科教兴镇、科教兴县,更好地为农村和中小城镇培养初级和高级的多样化的人才,以适应农村发展的需要。西部地区的大学在西部地区建设中起着关键的作用,也应当在发挥自身优势和综合优势基础上,培养高级科教人才和管理人才。在加强基础学科的同时,注意交叉学科的发展,根据经济和社会发展的要求努力建立科教学科。并在大学周围建立科学园地,形成教育、科技现代化、产业形态的联合体。尽快地把科研成果转化成现实的生产力,推动当地的经济建设和社会的发展。

第二,西北地区的农业在整个国民经济中占有重要的地位,农业是国民经济的基础,必须把农业、农村、农民问题放在西部发展的战略首位。革命依靠农民的援助取得了胜利,建设也要靠农民的积极支持和参予才能取得成功。没有“三农”的发展,中国整个经济建设就没有基础。只有农村经济发展了、农民生活质量提高了、农民发家致富了、农村市场扩大了,才能推动内需的发展。应当说“三农”关系到国民经济的全局。没有农村的现代化,也就没有整个国家的现代化。回顾我国近期农村生产力的发展,大体上经历了三个发展阶段,第一是农业生产联产责任制的建立,使得农村生产力获得了第一次解放;第二是乡镇企业的异军突起,促进了农村生产力第二次解放;第三是农村中小城镇的建设,第三次促进了农村生产力的解放。

由于小城镇的建设,推动了乡镇企业的发展,才有能力连接中小城市的辐射网络。这些小城镇吸纳了农村的剩余劳动力,逐渐形成一条全面结合、

依托城镇化的道路,提高了生态农业和工业水平,从而也提高了整个农村的生产水平。有条件的地方还可建立农业生态经济的开发区,拓宽小城镇的发展容量和整体建设水平,为农村的现代化打下前进的基础。星罗棋布的小城镇建设是中国的一大特色。应当在西部大发展过程中,立足现实,又面向未来,根据西部地区经济发展的实际情况,对小城镇的建设作出科学的规划,这是整个农村建设科学性和面向未来的大问题,应当把它纳入城乡一体化的进程,使城乡二元结构趋向合一,逐步缩小城乡差别。使小城镇成为可持续发展基地,开发优质的服务业和市场,具备高尚的文化生活和幽雅的环境,使每个小城镇都有自己的特色和优势。应当把小城镇看成是大问题、大政策、大战略。

第三,西部地区又是我国生态平衡、环境优化的重要地区,对全国的影响极大。长江、黄河两大水系的发源地都在西部地区,西部地区还林还草、沙化的治理对全国生态环境优化起着重要的作用。西部地区的开发应把生态平衡和优化环境放在战略的重点。不仅要总结西部的社会发展史,也要总结西部地区自然发展史,这是进入 21 世纪面临的重大课题,也是科教兴国必然要实践的途径。应当深刻地认识到,经济和社会的发展不能超越自然再生产的负荷能力,否则生态平衡会遭到破坏,环境会受到污染,资源会造成严重的浪费。我认为可持续发展的核心是人与自然的和谐发展,做到“天人合一”。我们要走一条人口、经济、社会、环境和资源相协调,既能满足当代人的需要,又不对后代人生存和发展构成危害的道路。不能以牺牲后代人的利益来满足当代人的利益,不能走高消耗、低效益、先污染、后治理的道路,要为我们的子孙后代创造一个优美安康的建设环境和生存环境。经济建设和社会的发展,不能单纯地追求经济指标,而应当建立人口、经济、社会与自然相协调的发展指标,更好地解决人类生存需要和资源的矛盾。人也是自然界的产物,也是生态系统的一员,应当把人与自然的关系作为第一

要素。要了解自然认识自然,要同自然交朋友。在认识自然的基础上,合理地
地向自然索取,要转立人是自然主人的观念,扭转人与自然的对立。在解决
人与自然关系的基础上解决人与社会的关系,建立科学的世界观和方法论,
建立正确的人生观、发展观、道德观和价值观。建立以人的全面发展来主导
经济、社会、文化、教育、生态资源和优化环境的和谐统一,努力建设可持续
发展的有益机制,促使物质文明和精神文明的双丰收。现在生态文明呼唤
人类文明,只有正确地解决好人与自然的关系、人与社会的关系、人与人之
间的关系,通过科教兴国全面提高民族素质,人类的精神面貌才会达到更高
更新的境界。

目 录

第一章 西部开发史

第一节 历代王朝对西部开发的规划和军事战略	(3)
西部雄图	(3)
历代军事部署	(5)
第二节 历代发展西部的政治方略	(7)
第三节 历代发展西部的经济政策	(11)
第四节 中国古代西部的发展概况	(19)
第五节 中国古代西部经济的兴衰	(23)
第六节 古代对西部地区的政策特点	(46)
历朝实行的“教化政策”	(46)
历朝对西部政策的区域特点	(47)
第七节 孙中山发展西部的构想	(49)
第八节 建国后西部开发的重大举措	(53)
建国时西部有多落后	(53)
风乍起,吹皱一池春水	(54)
从“以钢为纲,全面跃进”到“调整、巩固、充实、提高”	(55)
国防指向的“三线建设”	(58)
第九节 改革开放以来西部开发的新局面	(63)
西部建设卓有成效	(63)
东西差距逐渐拉大	(65)
造成东西差距的根本原因	(68)
缩小差距 出路何在	(72)

第二章 领导论坛

第一节 实施西部大开发的时代背景和战略构想	(77)
-----------------------------	------