

社会主义市场经济法律新释新解丛书

环境保护法 及配套规定新释新解



根据最新法律法规、行政规章、
司法解释编写

主编 回沪明 孙秀君

人民法院出版社

环境保护法及配套规定 新 释 新 解

——根据最新法律法规、行政规章、司法解释编写

主 编 回 沪 明 孙 秀 君
副主编 庞 金 霞 杨 帆

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

环境保护法及配套规定新释新解/回沪明、孙秀君主编. -北京: 人民法院出版社, 2003. 9

(社会主义市场经济法律新释新解丛书)

ISBN 7-80161-613-8

I. 环… II. ①回…②孙… III. 环境保护法-法律解释-中国
N. D922.685

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 070928 号

环境保护法及配套规定新释新解

主编 回沪明 孙秀君

责任编辑	辛言 高林 刘宇 高洪
出版发行	人民法院出版社
地 址	北京市朝阳区安慧北里 (亚运村) 安园甲 9 号 (100101)
电 话	(010) 65290579 (责任编辑) 65290516 (出版部) 65290558 65290559 (发行部)
网 址	www. courtpress. com
E - mail	courtpress@sohu. com
印 刷	北京人卫印刷厂
经 销	全国新华书店
开 本	890×1240 毫米 A5
字 数	1035 千字
印 张	37.25
版 次	2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80161-613-8/D·613
定 价	76.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

前 言

环境保护是我国的一项基本国策。《中华人民共和国环境保护法》于1989年12月26日由第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过，并于同日起施行。此后，全国人民代表大会常务委员会陆续公布或修订了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（1995年10月30日）、《中华人民共和国水污染防治法》（1996年5月15日修正）、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（1996年10月29日）、《中华人民共和国海洋环境保护法》（1999年12月25日修订）、《中华人民共和国大气污染防治法》（2000年4月29日修订）、《中华人民共和国清洁生产促进法》（2002年6月29日）、《中华人民共和国环境影响评价法》（2002年10月28日）、《中华人民共和国放射性污染防治法》（2003年6月28日）等法律。这些法律的公布施行，对于保护和改善生活环境与生态环境，防治污染和其他公害，保障人体健康，促进社会主义现代化建设的发展，都起到了重要的作用。

为配合这些法律的施行，国务院发布了一系列的行政法规，如《国务院关于环境保护若干问题的决定》（1996年8月3日）、《建设项目环境保护管理条例》（1998年11月29日）、《中华人民共和国水污染防治法实施细则》（2000年3月20日）、《排污费征收使用管理条例》（2003年1月2日）等行政法规；国家环境保护总局及其他相关部委发布了大量的行政规章、行政解释，如《建设项目竣工环境保护验收管理办法》（2001年12月27日）、《建设项目环境影响评价

文件分级审批规定》(2002年11月1日)、《排污费征收标准管理办法》(2003年2月28日)、《国家环境保护总局关于加强非典防治建设项目环境保护管理工作的通知》(2003年5月14日)、《国家环境保护总局关于进一步规范环境影响评价工作的通知》(2003年7月23日)等等。这些规定无疑增加了环境保护法的可操作性。

为了准确理解环境保护法及其配套规定的原意和相互关系,并在行政执法实践和司法实践中正确适用,最高人民法院和实务、理论界的有关同志,以环境保护法的执法实践、司法实践和理论研究为基础,以环境保护法为主干,结合相关法律法规规章和司法解释,共同撰写了这本《环境保护法及配套规定新释新解》。

本书综合了环境保护法公布施行以来行政执法实践、司法实践和理论研究的最新成果,系当今我国系统研究和阐释这一法律及其配套规定的最新之作。本书将环境保护法的配套规定置于环境保护法的相应条文之后,一并解释,更增加了本书的实用性和可操作性。希望本书能够为广大行政执法工作者、司法工作者和律师正确适用环境保护法,为广大公民、法人和其他组织学习、领会环境保护法、依法维护自身合法权益,起到应有的指导、参考和借鉴作用。

作者谨识

二〇〇三年九月

目 录

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 (立法目的)	(6)
[相关规定]《国务院关于环境保护若干问题的决定》	(7)
第二条 (环境的意义)	(27)
第三条 (本法适用的地域范围)	(29)
第四条 (环境保护与经济、社会发展相协调原则)	(31)
[相关规定]《环境保护计划管理办法》	(31)
[相关规定]《全国生态环境保护“十五”计划》	(34)
第五条 (环境保护科研、教育、环境知识的普及)	(56)
[相关规定]《国家环境保护局环境保护科学技术研究成果 管理办法》	(57)
[相关规定]《国家环境保护局关于环境科学技术和环保产 业若干问题的决定》	(59)
[相关规定]《国家重点环境保护实用技术推广管理办法》 ...	(64)
[相关规定]《环保科技成果登记办法实施细则》	(67)
[相关规定]《关于印发〈国家环境保护总局关于开展环境 法制宣传教育的第四个五年规划〉的通知》 ...	(71)
[相关规定]《国家环境保护总局关于加强全国环境保护科 普工作的若干意见》	(74)
第六条 (环境保护的公众参与原则)	(107)

- [相关规定]《国家环境保护局关于建立全国环境保护举报制度的指导意见》····· (107)
- [相关规定]《环境信访办法》····· (108)
- 第七条 (环境保护监督管理体制)**····· (118)
- [相关规定]《国家环境保护局关于如何理解环境保护部门的范围问题的复函》····· (118)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于组建国家环境保护总局环境应急与事故调查中心的通知》····· (119)
- 第八条 (环境保护奖励措施)**····· (134)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于转发中华环境保护基金会〈中华环境奖奖励办法〉的通知》····· (134)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于开展环境保护科学技术奖励工作的通知》····· (137)

第二章 环境监督管理

- 【本章概要】**····· (147)
- 第九条 (环境质量标准)**····· (150)
- [相关规定]《环境标准管理办法》····· (150)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于加强环境标准管理工作的通知》····· (157)
- [相关规定]《环境空气质量标准》····· (159)
- 第十条 (污染物排放标准)**····· (181)
- [相关规定]《地方机动车大气污染物排放标准审批办法》····· (181)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于工业企业厂界噪声监测中背景噪声有关问题的复函》····· (184)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于城镇污水处理厂出水执行排放标准有关问题的复函》····· (184)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于企业厂界噪声标准适

用问题的复函》	(185)
[相关规定]《污水综合排放标准》	(185)
[相关规定]《城市区域环境噪声标准》	(193)
第十一条 (环境监测和环境状况公报)	(200)
[相关规定]《全国环境监测管理条例》	(200)
[相关规定]《环境监测质量保证管理规定(暂行)》	(208)
[相关规定]《全国环境监测报告制度(暂行)》	(212)
[相关规定]《环境监测为环境管理服务的若干规定(暂行)》	(217)
[相关规定]《污染源监测管理办法》	(221)
第十二条 (环境保护规划)	(239)
[相关规定]《国务院关于国家环境保护“十五”计划的批复》	(240)
[相关规定]《国家环境保护“十五”计划》	(242)
第十三条 (建设项目的环境保护管理)	(291)
[相关规定]《中华人民共和国环境影响评价法》	(292)
[相关规定]《建设项目环境保护管理条例》	(300)
[相关规定]《建设项目环境影响评价资格证书管理办法》	(306)
[相关规定]《国家环境保护总局关于执行建设项目环境影响评价制度有关问题的通知》	(311)
[相关规定]《国家环境保护总局关于申请建设项目环境影响评价资格证书及其工作范围有关问题的通知》	(314)
[相关规定]《国家环境保护总局关于建设单位无视环保部门审批要求擅自建设或经营产生污染的项目法规适用的复函》	(319)
[相关规定]《国家计划委员会、国家环境保护总局关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》	(320)
[相关规定]《国家环境保护总局关于执行〈国家计委、国	

家环境保护总局关于规范环境影响咨询收费有 关问题的通知》有关问题的通知》·····	(322)
[相关规定]《国家环境保护总局关于建设项目环境影响评 价征求公众意见法律适用问题的复函》·····	(324)
[相关规定]《建设项目环境影响评价文件分级审批规定》···	(324)
[相关规定]《国家环境保护总局关于宣传贯彻实施〈中华 人民共和国环境影响评价法〉的通知》·····	(332)
[相关规定]《交通建设项目环境保护管理办法》·····	(335)
[相关规定]《国家环境保护总局关于加强非典防治建设项 目环境保护管理工作的通知》·····	(339)
[相关规定]《国家环境保护总局关于进一步规范环境影响 评价工作的通知》·····	(341)
第十四条 (环境保护现场检查) ·····	(393)
[相关规定]《环境监理报告制度(试行)》·····	(393)
第十五条 (跨行政区的环境污染和破坏的防治工作的协商解 决、协调解决) ·····	(398)

第三章 保护和改善环境

【本章概要】 ·····	(401)
第十六条 (各级地方政府的环境质量责任) ·····	(404)
第十七条 (对自然环境的保护) ·····	(409)
[相关规定]《全国生态环境保护纲要》·····	(409)
第十八条 (对风景名胜区和自然保护区的保护) ·····	(427)
[相关规定]《国务院办公厅关于加强风景名胜区保护管理 工作的通知》·····	(427)
[相关规定]《风景名胜区建设管理规定》·····	(429)
[相关规定]《风景名胜区管理处罚规定》·····	(430)
[相关规定]《中华人民共和国自然保护区条例》·····	(433)

[相关规定]	《国家环境保护总局关于〈中华人民共和国自然保护条例〉有关条款具体应用问题的复函》	(441)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于印发〈生态功能保护区规划编制大纲〉(试行)的通知》	(443)
[相关规定]	《国家级自然保护区总体规划大纲》	(453)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于进一步加强自然保护区建设和管理工作的通知》	(456)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于自然保护区土地确权问题的复函》	(459)
第十九条	(资源开发时对生态环境的保护)	(472)
第二十条	(对农业环境的保护)	(503)
[相关规定]	《国家环境保护局、农业部、国家计划委员会国家经济贸易委员会关于发布〈关于加强乡镇企业环境保护工作的规定〉的通知》	(503)
[相关规定]	《畜禽养殖污染防治管理办法》	(507)
第二十一条	(对海洋环境的保护)	(517)
[相关规定]	《中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例》	(517)
[相关规定]	《中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例》	(527)
[相关规定]	《中华人民共和国海洋倾废管理条例》	(533)
[相关规定]	《防止拆船污染环境管理条例》	(538)
[相关规定]	《中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例》	(543)
[相关规定]	《中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》	(550)
[相关规定]	《近岸海域环境功能区管理办法》	(555)
第二十二条	(城市规划中的环境保护要求)	(571)

- [相关规定]《国家环境保护总局、建设部关于印发〈小城镇环境规划编制导则(试行)〉的通知》…(571)
- 第二十三条 (城乡建设中的环境保护要求) ……(581)**

第四章 防治环境污染和其他公害

- 【本章概要】 ……(583)**
- 第二十四条 (排污单位的环境保护责任) ……(587)**
- [相关规定]《国家危险废物名录》…(587)
- [相关规定]《国务院关于酸雨控制区和二氧化硫污染控制区有关问题的批复》…(607)
- [相关规定]《中华人民共和国水污染防治法实施细则》…(613)
- [相关规定]《国务院关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知》…(622)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于城市市区范围内从事产生炮声和振动法律适用问题的复函》…(628)
- [相关规定]《危险废物污染防治技术政策》…(629)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于做好防治非典型肺炎和有关环保工作的紧急通知》…(637)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于在防治“非典”期间加大对医疗废水和医疗废物监管力度有关问题的通知》…(640)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于印发〈“SARS”病毒污染的污水应急处理技术方案〉和〈“SARS”病毒污染的废弃物应急处理处置技术方案〉的通知》…(641)
- [相关规定]《医疗废物管理条例》…(646)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于贯彻执行医疗废物管理条例的通知》…(657)

第二十五条	(工业企业防治污染技术政策)	(669)
[相关规定]	《中华人民共和国清洁生产促进法》	(669)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于贯彻落实〈清洁生产促进法〉的若干意见》	(676)
[相关规定]	《国家环境科技发展“十五”计划纲要》	(679)
[相关规定]	《淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录(第一批)》	(701)
[相关规定]	《淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录(第二批)》	(714)
[相关规定]	《环境保护设施运营资质认可管理办法(试行)》	(718)
[相关规定]	《环境保护产品检验机构资质认可管理规定》	(720)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于公布〈环境保护产品认定管理办法〉的通知》	(723)
第二十六条	(建设项目的“三同时”制度)	(738)
[相关规定]	《建设项目竣工环境保护验收管理办法》	(738)
[相关规定]	《国家环境保护局关于〈环境保护法〉第三十六条规定有关问题的复函》	(744)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于建设项目竣工环境保护验收实行公示的通知》	(745)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于未执行环境影响评价和“三同时”制度并已投产的行为适用法律的复函》	(748)
第二十七条	(排污申报登记制度)	(783)
[相关规定]	《排放污染物申报登记管理规定》	(783)
[相关规定]	《淮河和太湖流域排放重点水污染物许可证管理办法(试行)》	(786)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于排污申报登记法律适用问题的复函》	(791)

- [相关规定]《国家环境保护总局关于产生环境噪声的工业企业申报登记有关问题的复函》…………… (792)
- 第二十八条 (排污收费制度) …………… (805)**
- [相关规定]《排污费征收使用管理条例》…………… (806)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于征收社会生活噪声超标排污费问题的复函》…………… (811)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于企业租赁经营排污收费对象的复函》…………… (812)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于拒绝缴纳大气污染排污费法律适用问题的复函》…………… (813)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于征收污水超标排污费法律适用问题的复函》…………… (814)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于征收超标污水排污费与污水处理费具体应用法律问题的复函》… (815)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于水厂废水泥渣排污收费有关问题的复函》…………… (816)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于对冷却水排放排污收费问题的复函》…………… (817)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于超标排污费构成问题的复函》…………… (818)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于排污费征收核定有关工作的通知》…………… (819)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于机动车排污收费有关问题的复函》…………… (822)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于做好防治非典期间减免部分行业排污费和环境监测服务费有关工作的通知》…………… (823)
- [相关规定]《排污费征收标准管理办法》…………… (824)
- [相关规定]《国家环境保护总局关于做好〈排污费征收使

用管理条例〉及其配套规章实施工作的通知》	(837)
第二十九条 (严重污染企事业单位的限期治理)	(849)
[相关规定]《国家环境保护总局关于对逾期未完成限期治理任务的企业责令停业关闭问题的复函》 ..	(849)
第三十条 (不符合我国环境保护要求的技术和设备的禁止引进)	(854)
第三十一条 (环境污染事故处理制度)	(856)
[相关规定]《报告环境污染与破坏事故的暂行办法》 ..	(856)
[相关规定]《国家海洋局关于建立海洋环境污染损害事件报告制度的通知》	(859)
第三十二条 (环境污染威胁居民生命财产安全时的处理方法)	(867)
第三十三条 (有毒化学物品和放射性物质污染的防治) ..	(868)
[相关规定]《危险化学品安全管理条例》	(868)
[相关规定]《放射性同位素与射线装置放射防护条例》 ..	(888)
[相关规定]《放射环境管理办法》	(894)
[相关规定]《电磁辐射环境保护管理办法》	(898)
[相关规定]《关于禁止新建生产、使用消耗臭氧层物质生产设施的通知》	(904)
[相关规定]《国家环境保护总局关于加强全国辐射环境保护工作的若干意见》	(906)
第三十四条 (国内污染转嫁的禁止)	(916)
[相关规定]《国家环境保护总局关于擅自转移产生污染的设备法律适用问题的复函》	(916)

第五章 法律责任

【本章概要】	(918)
---------------------	-------

第三十五条	(环境违法行为的行政处罚)	.....	(924)
[相关规定]	《中华人民共和国行政处罚法》(略)	.....	(925)
[相关规定]	《环境保护行政处罚办法》	.....	(925)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于〈环境保护行政处罚办法〉有关指定管辖问题的复函》	.....	(934)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于对同一行为违反不同法规实施行政处罚时适用法规问题的复函》	...	(935)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于环保部门在调查取证过程中先行登记保存适用问题的复函》	.....	(936)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于相对集中部分环境保护行政处罚权工作有关问题的通知》	.....	(937)
第三十六条	(违反“三同时”制度的行政处罚)	.....	(952)
[相关规定]	《建设项目环境保护管理条例》(节录)	.....	(953)
第三十七条	(违反污染防治设施运转规定的处罚)	.....	(957)
第三十八条	(造成环境污染事故的单位及其责任人员的行政责任)	.....	(959)
第三十九条	(未完成限期治理任务的行政处罚)	.....	(962)
第四十条	(环境行政复议与环境行政诉讼)	.....	(965)
[相关规定]	《中华人民共和国行政复议法》(略)	.....	(965)
[相关规定]	《中华人民共和国行政诉讼法》(略)	.....	(965)
第四十一条	(环境污染民事责任)	.....	(986)
[相关规定]	《中华人民共和国民法通则》(节录)	.....	(987)
[相关规定]	《国家环境保护局关于环保部门能否就污染赔偿处理决定申请人民法院强制执行问题的复函》	.....	(987)
[相关规定]	《国家环境保护局关于确定环境污染损害赔偿责任问题的复函》	.....	(988)
[相关规定]	《国家环境保护总局关于消除或者减少污染而发生的合理费用属于直接经济损失的复函》	...	(989)

第四十二条	(环境污染损害赔偿的诉讼时效)	.....	(1010)
[相关规定]	《中华人民共和国民法通则》(节录)	.....	(1010)
第四十三条	(造成重大环境污染事故的刑事责任)	.....	(1013)
[相关规定]	《中华人民共和国刑法》(节录)	.....	(1013)
[相关规定]	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》 (节录)	.....	(1013)
[相关规定]	《中华人民共和国水污染防治法》(节录)	...	(1014)
[相关规定]	《中华人民共和国海洋环境保护法》(节录)	...	(1014)
[相关规定]	《中华人民共和国大气污染防治法》(节录)	...	(1015)
[相关规定]	《关于在查办渎职案件中加强协调配合建立案件移送制度的意见》	.....	(1015)
第四十四条	(违反本法规定破坏自然资源的法律责任)	...	(1019)
第四十五条	(环境监督管理人员违法失职行为的法律责任)	.....	(1020)
[相关规定]	《中华人民共和国刑法》(节录)	.....	(1020)
[相关规定]	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》 (节录)	.....	(1020)
[相关规定]	《中华人民共和国水污染防治法》(节录)	...	(1021)
[相关规定]	《中华人民共和国海洋环境保护法》(节录)	...	(1021)
[相关规定]	《中华人民共和国大气污染防治法》(节录)	...	(1022)
[相关规定]	《最高人民检察院关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定(试行)》 (节录)	.....	(1022)

第六章 附 则

【本章概要】	.....	(1029)
第四十六条	(我国缔结的环境保护国际公约的效力)	... (1031)
[相关规定]	《全国人民代表大会常务委员会关于批准	

《生物多样性公约》的决定》	(1031)
[相关国际公约]《生物多样性公约》	(1031)
[相关规定]《国家环境保护总局关于印发有关国际贸易 的环境保护部门规章和其他政策措施清单的 通知》	(1057)
第四十七条 (本法的施行日期)	(1078)
[相关规定]《环境保护法规解释管理办法》	(1078)

附 录

中华人民共和国环境保护法	(1082)
中华人民共和国固体废物污染环境防治法	(1090)
中华人民共和国水污染防治法	(1104)
中华人民共和国环境噪声污染防治法	(1116)
中华人民共和国海洋环境保护法	(1127)
中华人民共和国大气污染防治法	(1146)
中华人民共和国放射性污染防治法	(1160)
参考书目	(1173)
后 记	(1175)