

CHEJIAN BANZU GONGHUI GONGZUO YU ZHIGONG MINZHU GUANLI

中国工人出版社

主 编: 杨善政
副主编: 杜 伟 赵振洲

车间班组 工会工作 与职工 民主管理



车间班组工会工作 与职工民主管理

主 编 杨善政

副主编 杜 伟 赵振洲

图书在版编目 (CIP) 数据

车间班组工会工作与职工民主管理/杨善政主编. - 北京:
中国工人出版社, 1999.4

ISBN 7-5008-2146-8

I. 车… II. 杨… III. ①车间-工会工作-中国②车间-
企业管理: 民主管理-中国 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 08168 号

出版发行:	中国工人出版社 (北京鼓楼外大街 45 号)
印 刷:	北京京安达明印刷厂
经 销:	新华书店北京发行所
版 次:	1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷
开 本:	787×1092 毫米 1/32
字 数:	180 千字
印 张:	8.375
印 数:	1~24000 册
定 价:	12.00 元

序 言

在企业工会工作和民主管理工作中，车间班组工会与职工民主管理工作占有重要地位。

随着改革的不断深化和现代企业制度的建立，车间班组的工会和民主管理工作都出现了新情况新问题。在企业不断深化的改革中，为进一步加强车间和班组的工会和民主管理工作，进而提高整个企业的工会和民主管理工作的水平，我们组织编写了这本《车间班组工会工作与职工民主管理》。

考虑到车间班组工会和职工民主管理工作的直接性、现实性和多数同志是兼职做这些工作的实际情况，我们在编写此书时，力求从实际出发，以增加实用性、可操作性和实际效果。本书分知识与规范、理论与实践、法律与法规三编。知识与规范编，主要内容是车间班组工会与民主管理工作的基础知识和基本要求；理论与实践编，主要编辑了国家领导同志的有关论述及有关工作的操作指南、经验和劳动合同问答；法律与法规编，主要选编了车间班组工会和民主管理工作经常用到的一些基本法律与法规，便于同志们使用参考。

本书在突出车间班组工会工作的同时，车间班组民主管理工作也占了相当的篇幅。因为这项工作不仅是工会工作的重点，作为贯彻落实党的全心全意依靠工人阶级指导方针的关键和重头戏，作为企业领导体制的一个组成部分，在车间

班组的整体工作中同样占有相当的份量，车间党政负责人对此负有重要责任，特别是在当前深化改革的情况下，在车间班组这个职工最能够感受到自己的主人翁地位的地方，应切实加强民主管理工作，以有效地调动职工群众的积极性。

我们都是长期从事工会和民主管理工作的同志，深切知道车间和班组同志们的希望和要求。我们编写这本书，真诚地希望能给从事和关心车间班组工会和民主管理工作的同志提供一些具体的帮助。但由于水平有限，错误、遗漏和不足之处在所难免，我们真诚地希望看过此书的同志们提出批评和改进意见。

编 者
一九九九年二月

《车间班组工会工作与职工 民主管理》编委会

顾 问： 邢合荣

主 任： 杨善政

副主任： 李罡杰 黄有福 王建华 兰建章
李捍东 吕俊卿 张训德 杜 伟
赵振洲

委 员： 贾 平 余义江 袁新民 季宗义
刘国强 张敏芝 饶炎兴 陈 鲜
吴予杰 赵淑萍 高月洁

主 编： 杨善政

副主编： 杜 伟 赵振洲

目 录

第一编 知识与规范

第一章 车间班组工会基本知识.....	(1)
第一节 工会组织基本知识.....	(1)
第二节 车间工会基本知识.....	(8)
第三节 工会小组基本知识	(12)
第二章 车间工会的组织、宣教和文体工作	(17)
第一节 车间工会的组织工作	(17)
第二节 车间工会的思想政治、文化教育工作	(22)
第三节 车间工会的群众文化体育工作	(27)
第三章 车间工会劳动保护、劳动保险、劳动争议 及群众生产工作	(31)
第一节 车间劳动保护工作	(31)
第二节 车间劳动保险工作	(35)
第三节 车间劳动争议调解工作	(38)
第四节 群众生产经营活动	(43)
第四章 车间工会生活、女工及财产经费的代管工作	(49)
第一节 车间工会生活福利工作	(49)

第二节	车间女职工工作	(51)
第三节	车间工会财产、经费的代管工作	(54)
第五章	班组工会工作	(59)
第一节	班组工会组织工作	(59)
第二节	生产经营工作	(63)
第三节	生活保障工作	(67)
第四节	宣传、思想工作和文体活动	(69)
第六章	车间班组民主管理的基本知识	(72)
第一节	企业民主管理的基本知识	(72)
第二节	车间民主管理的基本知识	(75)
第三节	班组民主管理的基本知识	(77)
第四节	厂务公开的基本知识	(79)
第七章	车间职工(代表)大会	(84)
第一节	车间职工(代表)大会的组织制度	(84)
第二节	召开车间职工(代表)大会的程序	(88)
第三节	职代会联席会议制度	(91)
第四节	职工(代表)大会的职权和行使职权的 程度	(93)
第五节	开好车间职工(代表)大会需要注意的 问题	(96)
第八章	班组民主管理	(99)
第一节	班组民主管理的组织形式和工作程序	(99)
第二节	班组民主管理的制度和活动方式	(103)
第三节	班组民主管理工作中应注意的几个问题	(104)

第二编 理论与实践

一、理论与政策	(107)
(一) 毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志 关于全心全意依靠工人阶级的论述	(107)
(二) 党中央有关文件	(117)
二、操作指南	(121)
× 车间工会第×次会员(代表)大会主持词	(121)
× 车间工会第×次工会员(代表)大会选举办法	(123)
× 车间职工(代表)大会专门工作小组组成办法 及工作制度	(124)
× 车间×届×次职工(代表)大会主持词	(128)
职代会主席团会议主持词	(130)
× 车间×届×次职工(代表)大会主持词	(131)
× 车间×届×次职工代表大会提案表	(134)
三、经验	(135)
(一) 沈阳铁路局班组“314”制度的内容和运作 方式	(135)
(二) 结合行业特点 建好职工小家 ——郑州铁路局襄樊客运段京线车队	(136)
四、劳动合同知识问答 ——劳动部劳动关系与监察司司长 任泽民	(142)

第三编 法律与法规

中华人民共和国宪法（节选）	（157）
中华人民共和国劳动法（节选）	（158）
中华人民共和国全民所有制工业企业法（节选）	（161）
中华人民共和国工会法（节选）	（163）
全民所有制企业职工代表大会条例	（165）
工会参加平等协商和签订集体合同试行办法	（172）
工会劳动法律监督试行办法	（182）
工会参与劳动争议处理试行办法	（186）
工会劳动保护监督检查员工作条例	（192）
基层工会劳动保护监督检查委员会工作条例	（196）
工会小组劳动保护检查员工作条例	（199）
中华人民共和国企业劳动争议处理条例	（201）
劳动争议仲裁委员会办案规则	（209）
企业职工工伤保险试行办法	（221）
中华人民共和国妇女权益保障法（节选）	（239）
女职工劳动保护规定	（241）
女职工禁忌劳动范围的规定	（244）
企业职工生育保险试行办法	（246）
后记	（249）

第一章 车间班组工会基本知识

车间班组工会基本知识，是车间班组工会组织和工会工作的基础知识，是车间班组工会干部和工会积极分子开展工会工作和工会活动必须具备的基础知识。

第一节 工会组织基本知识

工会组织基本知识，是工会组织和工会工作及其一般规律的基础知识。了解和掌握工会组织基本知识，对于搞好车间班组工会工作具有重要意义。

一、工会的性质与特点

(一) 工会的性质

工会的性质是由工会组织本质所规定的区别于其他组织和团体的属性。《工会法》第2条对工会的性质作了明确的法律规定：“工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。”这一规定表明，工会是工人阶级的重要社会政治团体。

(二) 工会的特点

工会的性质决定工会组织具有区别于其他任何社会组织的两个显著特点。

1. 鲜明的阶级性。主要表现在：(1) 工会是工人阶级的组织。加入工会者必须是在企业、事业单位、机关中从事体力劳动和脑力劳动，以工资收入为主要生活来源的职工。(2) 工会是代表和维护工人阶级利益的组织。在资本主义社会里，工会是工人阶级为维护自身利益而同资产阶级作斗争的组织。在社会主义社会里，工会则是在维护全国人民总体利益的同时，突出维护职工具体利益的组织。(3) 工会是为实现工人阶级历史使命而建立的组织。工人阶级是人类历史上最先进的阶级，其使命就是消灭一切剥削阶级和剥削制度，大力发展社会生产力，建立起高度富裕、民主、文明的社会。工会就是实现工人阶级这一伟大历史使命的组织。

2. 鲜明的群众性。主要体现在：(1) 工会是工人阶级最具广泛性的组织。一是在工人阶级内部不分性别、民族、职业、宗教、信仰，只要承认工会章程，都可以加入工会组织；二是凡有职工的单位 and 地方，一般都应建立工会组织。以上两方面，使工会成为工人阶级最广泛的群众组织。(2) 工会是工人阶级最具民主性的组织。工会的组织原则是民主集中制，在其内部应建立充分的民主制度，即坚持按民主程序选举产生各级领导成员、讨论决定工会重大事项，坚持自下而上与自上而下相结合的工作方针，以实现工会组织的民主化。(3) 工会是工人阶级最具自愿性的组织。一是职工自愿加入工会，这就使入会成为职工应有的权力而不是义务；二是会员自愿参加工会活动，这就要求工会一切活动都必须建立在职工自愿参加的基础之上。总之，工会的自愿性是工会产生、存在和发展的基础，是工会生命力的源泉。

二、工会的地位

工会的地位，即是工会组织在国家政治体制及社会政治经济文化生活中所处的位置。它包括社会政治地位和法律地位两个方面。

（一）社会政治地位

工会的社会政治地位是由工人阶级的社会政治地位决定的。我国《宪法》第1条开宗明义地规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”工人阶级是国家的领导阶级，这就决定了工会是领导阶级的群众组织，是人民民主专政的重要社会支柱和社会政治团体。正如列宁所指出：“工会作为无产阶级在阶级范围内的最广泛的组织，正是在现在，特别是在无产阶级通过政治革命取得政权之后，应该发挥特别巨大的作用，应该在政治上占据最重要的地位。”（《列宁全集》第28卷第397页）邓小平在1985年4月会见美国工会访华团时指出：“中国的社会制度决定了工人在中国的社会地位。”“中国工会的社会地位和所起的作用同美国工会不同，可能更大一点。”中国的社会制度所决定的工会的社会政治地位主要表现在：作为职工的代表者和维护者，参与国家政治、经济、文化和社会事务，参与党和国家有关政策、法律、制度的制定，组织职工行使企业民主管理的权利。尤其在社会主义初级阶段，社会主义市场经济和各种体制需要逐步完善，民主政治和依法治国的建设还需要一个过程，工会维护职工合法权益的责任显得十分重要。确立工会的社会政治地位，有利于充分发挥工会密切党和国家同职工群众之间联系的纽带和桥梁作用。

（二）法律地位

工会的法律地位是指工会社会政治地位在法律上的体现。凡我国颁布实施的与工会组织有关的法律法规，都是工会法律地位的重要依据。工会法律地位的主要内容包括：（1）以《宪法》为依据，规定了工人阶级是国家领导阶级，从而确立了工会是社会主义国家的重要社会政治团体。（2）以《工会法》为工会的基本法律，对工会的地位、性质、权利和义务作出了法律规定，使工会活动法律化、制度化，做到有法可依，依法办事。（3）以《劳动法》、《企业法》及与工会密切相关的法规、法令、条例为配套法律、法规，使工会在各领域代表和维护职工具体利益，开展各项工会工作有了法律依据和法律保障。在社会主义初级阶段，确立工会的法律地位，有助于国家正确调解和处理工会同其它各社会政治组织之间的关系，巩固和加强工会的实际社会政治地位。

三、工会的主要职能

工会的职能是指工会性质和历史任务所决定的工会最基本的实践活动，是工会组织自身所固有的社会功能和社会作用。新时期工会的工作的主要职能有以下四个方面。

（一）维护职能

工会的维护职能是工会组织产生、存在和发展的基础，是工会性质的集中体现。在社会主义时期，工会要在维护全国人民总体利益的同时，更好地表达和维护职工群众的具体利益和民主权利。履行维护职能应当正确处理总体利益和具体利益的关系，进一步突出工会工作的特色。

（二）建设职能

工会的建设职能是指在社会主义条件下，工会作为工人阶级最广泛的群众组织，具有吸引和组织职工参加国家建设和企业改革，努力完成经济和社会发展任务，推动社会进步的功能。工会履行建设职能，主要是通过开展群众性的社会主义劳动竞赛、合理化建议、技术革新和技术协作，以及参与经营、分配领域等方面的活动，推动经济建设的进步。

（三）参与职能

工会的参与职能是指在社会主义条件下，工会组织所具有的代表和组织职工参加国家和社会事务以及企业的管理，促进社会进步和发展的功能。工会履行参与职能，主要应发挥职工参政议政的民主渠道作用，代表和组织职工参与国家和社会事务的管理，参与企业、事业单位的民主管理。

（四）教育职能

工会的教育职能是指工会作为工人阶级最广泛的群众组织所具有的教育职工、提高工人阶级队伍整体素质的功能。在社会主义时期，工会要按照“有理想、有道德、有文化、有纪律”的目标塑造职工队伍，成为职工在实践中学习共产主义的学校，不断提高职工的思想道德素质、科学文化素质和业务技术素质。

工会四项职能中，维护职能是工会组织最基本的职能。

四、工会的组织原则

工会的组织原则是指工会的组织建设和一切工作所必须遵循的基本准则。《中国工会章程》第8条规定：“中国工会实行民主集中制。”其主要内容是：（1）会员个人服从组织，

少数服从多数，下级组织服从上级组织。(2) 工会各级领导机关，除必要的临时派出机构外，都由选举产生。(3) 工会的最高领导机关，是工会的全国代表大会和它所产生的中华全国总工会执行委员会。工会的地方各级领导机关，是工会的地方各级代表大会和它们产生的总工会委员会。(4) 工会各级委员会，向同级会员大会或会员代表大会负责并报告工作和经费收支情况，接受会员监督。(5) 工会各级委员会，实行集体领导和分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要由委员会民主讨论，作出决定。(6) 工会各级领导机关，要经常听取下级组织和会员的意见，切实研究和解决他们提出的问题。下级组织要向上级组织请示报告工作。

五、工会工作的指导方针

全总十三大继承和发展工会工作总体思想，明确地提出了今后五年工会工作的指导方针。这就是：在中国共产党的领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻党的十五大精神，坚持基本路线和基本纲领，坚定不移地推动全心全意依靠工人阶级方针的落实，突出工会的维护职能，充分发挥民主参与、民主监督和社会调节作用，不断加强工会的群众化、民主化、法制化建设，更好地为职工群众服务，团结、教育和动员广大职工，为深化改革、促进发展、维护稳定，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪而努力奋斗。

贯彻落实这一指导方针，全总要求各级工会组织要做到“四个必须”：(1) 必须坚持服务全局，自觉把工会工作放到全党全国工作的大局去认识和把握，紧紧围绕党的中心工

作，坚定不移地推进党的全心全意依靠工人阶级方针的贯彻落实，努力保护和发挥广大职工的主人翁积极性和创造性，更好地完成党和政府提出的各项任务。(2) 必须突出依法维权，明确维护职工合法权益是维护全国人民整体利益和职工具体利益的统一，既维护职工的经济利益，又维护职工的政治权利和精神文化利益，并把职工的积极性引导到改革和发展上来。(3) 必须抓住重点工作，大力推行平等协商和集体合同制度，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理、民主监督制度，努力推动“送温暖工程”经常化、制度化、社会化。(4) 必须以改革的精神加强自身建设，加强工会组织建设，密切与职工群众的联系，增强工会组织的吸引力和凝聚力，不断推进工会工作群众化、民主化、法制化。

六、先进职工之家标准

为了把工会基层组织整顿和建设好，开创工会工作新局面，在实现党的新时期总任务、总目标中发挥积极作用，中华全国总工会于 1984 年 4 月作出决定，在全国基层工会组织开展建设职工之家的活动；1990 年提出了深化建家的要求；1996 年又根据新形势下贯彻工会工作总体思路的要求，提出了继续深化建设职工之家活动的新标准。

1. 积极支持和依法监督企业领导干部，在促进建设一支全心全意依靠职工群众推进企业改革和发展的好的领导班子方面有作为、有贡献。

2. 坚持和完善以职代会为基本形式的企业民主管理制度，认真落实职代会的各项职权，企业的各项改革方案须经