

全国高等学校法学专业核心课程教材

中国行政法学总论

General Part of
Administrative Jurisprudence of China

主 编 李 牧

中国方正出版社

全国高等学校法学专业核心课程教材

中国行政法学总论

General Part of Administrative Jurisprudence of China

主编 李 牧

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国行政法学总论/李牧主编. - 北京: 中国方正出版社, 2006. 2
ISBN 7-80216-035-9

I. 中… II. 李… III. 行政法学-中国-教材 IV. D922.101

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 011834 号

中国行政法学总论

李 牧 主编

责任编辑: 陈 悦

责任印制: 陈 悦

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63094520 出版部: (010) 66510958

网址: [www. FZPress. com. cn](http://www.FZPress.com.cn)

责编 E-mail: [cy. law@163. com](mailto:cy.law@163.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市梦宇印务有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 37.875

字 数: 650 千字

版 次: 2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-035-9

定价: 39.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

全国高等学校法学专业核心课程教材

中国行政法学总论

General Part of Administrative Jurisprudence of China

主 编 李 牧

副主编 申来津 夏云娇 敖双红

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

李 牧 唐祖爱 申来津

徐学伟 敖双红 夏云娇

邓小兵 肖登辉 耿宝建

王伟奇

中国方正出版社

编写说明

行政法与行政诉讼法学是国家教育部确定的全国高等学校法学专业 14 门核心课程之一。我们认为,行政诉讼法学是行政法学的组成部分,属于行政救济的范畴。研究行政法学的基本问题,自然包括对行政诉讼问题的研究。近年来,我国行政法学理论有了较大的发展,已渐趋成熟,形成中国特色之理论。因此,本书以《中国行政法学总论》为书名,旨在总结、梳理和进一步探究中国行政法的基本理论问题。同时,作为教材,本书严格以教育部确定的《行政法与行政诉讼法学教学指导纲要》为指南,结合作者在教学研究以及实践中的心得,以期全面培养和提高学生的法学综合素质,我们在体例和内容等方面进行了认真的策划和创新。

本书力图凸显如下特点:第一,体例结构新。本书每章都设有中英文重点提示和关键词,除正文之外,每章后设有“案例评析”、“举一反三”、“阅读论著推荐”等,集基本理论知识和原理学习、论文写作、实务训练、论著阅读等为一体。第二,思

维新。本书除在体例结构进行创新外,在本书后附录了近几年的国家司法考试试题和部分高校宪法与行政法学专业硕士、博士研究生入学考试试题,旨在启发和培养学生的思维能力,为学生指明学习的方向和路径。不但要加强理论知识的学习,而且要注重实务的训练;不但要了解和学习行政法基础理论知识,而且要学会研究行政法问题。第三,观点新。本书在介绍较为成熟的行政法理论基础上,吸收和反映了行政法理论研究的最新成果。第四,内容新。内容新不仅表现在对新观点的介绍、最新研究成果的运用,还表现在本书的撰写依据了最新颁布的法律、法规等相关内容,如公务员法、治安管理处罚法等。第五,理论自治。本书的理论前后论证较为周严,避免了许多教材存在行政法理论前后矛盾的现象。

本书的编写人员主要是从事宪法与行政法学教学的教师或行政审判工作的法官,同时,他们大部分也是武汉大学法学院宪法与行政法专业博士研究生,或在华中师范大学攻读法学博士学位。本书的编写先由主编提出编写大纲,再由全体编写人员集体讨论通过大纲,分工完成。具体分工如下(按撰写章节的先后为序):

李牧(法学博士,武汉理工大学文法学院副教授)撰写第1、5、6章;

唐祖爱(法学博士,三峡大学副教授)撰写2、3、4章;

申来津(法学博士,博士后流动站在站人员,武汉理工大学文法学院教授)撰写第7章,对部分章节进行审定;

徐学伟(法学硕士,武汉理工大学文法学院)撰写第8章、第11章第3节、第13章;

敖双红(法学博士,中南大学法学院副教授)撰写第9章、第11章第1、2、4、5节、第12章;

邓小兵(法学博士,兰州大学法学院)撰写第10、16章;

夏云娇(法学博士,中国地质大学政法学院)撰写第14、15章,英文部分的审定;

肖登辉(法学博士,武汉大学法学院)撰写第17、22章;

耿宝建（法学博士，江苏省高级人民法院法官）撰写 18、19、20 章；

王伟奇（法学博士，长沙理工大学法学院）撰写第 21 章。

本书最后由主编李牧统稿、修订、改写、定稿。

李 牧

2005 年 12 月

目 录

第一编 绪 论

第一章 行政法的基本问题/3

第一节 行政的概念和种类/4

第二节 行政法的概念和特点/13

第三节 行政法的形式和体系/25

第四节 行政法的地位/32

第二章 行政法律关系/38

第一节 行政法律关系的概念和特征/39

第二节 行政法律关系的分类和特别权力关系/43

第三节 行政法律关系的要素和变动/48

第三章 行政法的基本原则/54

第一节 行政法基本原则概述/55

第二节 我国行政法基本原则的确立标准和基本内容/59

第三节 行政法基本原则的适用/67

第四章 我国行政法与行政法学的历史发展/74

第一节 我国行政法的产生和发展/74

第二节 我国行政法学的历史发展/80

第二编 行政法主体论

第五章 行政法主体与行政组织/89

第一节 行政法主体概述/89

第二节 行政组织概述/91

第六章 行政主体/95

第一节 行政主体概述/96

第二节 中央国家行政机关和地方各级国家行政机关/107

第三节 被授权组织/123

第四节 公立公益组织/128

第七章 公务员/134

第一节 公务员概述/135

第二节 公务员的管理和保障制度/138

第三节 公务员法律关系/142

第八章 行政相对人与行政第三人/149

第一节 行政相对人/150

第二节 行政第三人/156

第三编 行政行为论

第九章 行政行为的基本理论/169

第一节 行政行为的概念和特征/170

第二节 行政行为的内容和形式/177

第三节 行政行为 and 行政决定/180

第四节 行政决定的成立和合法要件/185

第五节 行政决定的效力/189

第十章 行政立法与制定行政规范行为/204

- 第一节 行政立法概述/205
- 第二节 行政立法的主体及其权限/211
- 第三节 行政立法的程序/215
- 第四节 行政立法的效力/218
- 第五节 制定行政规范行为/220

第十一章 依申请的行政决定/228

- 第一节 行政许可/229
- 第二节 行政给付/239
- 第三节 行政奖励/243
- 第四节 行政确认/247
- 第五节 行政裁决/250

第十二章 主动的行政决定/257

- 第一节 行政命令/258
- 第二节 行政征收/261
- 第三节 行政处罚/266
- 第四节 行政强制/277

第十三章 其他行政行为/288

- 第一节 行政合同/289
- 第二节 行政事实行为/296
- 第三节 行政指导/301
- 第四节 行政规划/306

第四编 行政程序论**第十四章 行政程序/317**

- 第一节 行政程序概述/318
- 第二节 行政程序的分类/320

第三节 行政程序的基本原则/322

第四节 行政程序的基本制度/327

第十五章 行政程序法/338

第一节 行政程序法概述/339

第二节 行政程序法的历史发展/342

第三节 中国行政程序法典化/346

第五编 行政法制监督与行政责任论

第十六章 行政法制监督/361

第一节 行政法制监督概述/362

第二节 权力机关的监督/364

第三节 行政机关的监督/367

第四节 司法机关的监督/373

第五节 社会监督/375

第十七章 行政责任/380

第一节 行政责任的概念和特征/381

第二节 行政责任的形式/383

第三节 行政责任的归责原则/385

第四节 行政责任的构成要件/389

第五节 行政责任的实现/393

第六编 行政救济论

第十八章 行政救济概述/401

第一节 行政救济的概念和特征/402

第二节 行政救济的分类和方式/407

第十九章 行政复议/412

第一节 行政复议概述/413

第二节	行政复议受案范围和管辖/417
第三节	行政复议参加人/424
第四节	行政复议程序/428
第二十章	行政诉讼/438
第一节	行政诉讼概述/439
第二节	行政诉讼受案范围/444
第三节	行政诉讼管辖/451
第四节	行政诉讼参加人/456
第五节	行政诉讼程序/463
第六节	行政诉讼证据/477
第二十一章	行政赔偿/494
第一节	行政赔偿概述/495
第二节	行政赔偿的范围/499
第三节	行政赔偿请求人和赔偿义务机关/501
第四节	行政赔偿的程序/502
第五节	行政赔偿的方式和计算标准/505
第二十二章	行政补偿/511
第一节	行政补偿概述/512
第二节	行政补偿制度的历史发展和理论基础/515
第三节	行政补偿的原则和标准/518
第四节	行政补偿的范围、方式和程序/520
附录一：2002—2005 年国家司法考试试题及答案/525	
附录二：部分高校近两年行政法学硕士、博士研究生入学考试试题/554	
后 记/583	

Contents

Part One Introduction

Chapter 1 Basic Problems in Administrative Law/3

- 1.1 Concept and Categories of Administration/4
- 1.2 Concept and Characteristics of Administrative Law/13
- 1.3 Forms and Structure of Administrative Law/25
- 1.4 Status of Administrative Law/32

Chapter 2 Administrative Legal Relationship/38

- 2.1 Concept and Characteristics of Administrative Legal Relationship/39
- 2.2 Classification of Administrative Legal Relationship and Special Power Relationship/43
- 2.3 Elements and Alteration of Administrative Legal Relationship/48

Chapter 3 Fundamental Principles in Administrative Law/54

- 3.1 Overview of Fundamental Principles of Administrative Law/55

- 3.2 Establishing Criteria and Main Contents of Fundamental Principles of Chinese Administrative Law/59
- 3.3 Application of Fundamental Principles in Administrative Law/67

Chapter 4 Evolution of Chinese Administrative Law and Administrative Jurisprudence/74

- 4.1 Emergence and Evolution of Chinese Administrative Law/74
- 4.2 Evolution of Chinese Administrative Jurisprudence/80

Part Two On Subjects of Administrative Law

Chapter 5 Subjects of Administrative Law and Administrative Agencies/89

- 5.1 Overview of Subjects of Administrative Law/89
- 5.2 Overview of Administrative Agencies/91

Chapter 6 Administrative Subjects/95

- 6.1 Overview of Administrative Subjects/96
- 6.2 Central Administrative Organs and Local Administrative Organs at Various Levels/107
- 6.3 Authority-delegated Organizations/123
- 6.4 Public Funded Organizations for Public Welfare/128

Chapter 7 Civil Servants/134

- 7.1 Overview of Civil Servants/135
- 7.2 Management and security systems of Civil Servants/138
- 7.3 Legal Relationship Relating to Civil Servants/142

Chapter 8 Private Parties in Administration and Third Party to Administration/149

- 8.1 Private Parties in Administration/150
- 8.2 Third Party to Administration/156

Part Three On Administrative Acts

Chapter 9 Fundamental Theory of Administrative Acts/169

- 9.1 Concept and Characteristics of Administrative Acts/170
- 9.2 Content and Forms of Administrative Acts/177
- 9.3 Administrative Acts and Administrative Decision/180
- 9.4 Constructive and Legal Elements of Administrative Determination/185
- 9.5 Effect of Administrative Determination/189

Chapter 10 Administrative Legislation and Acts Making Administrative Norms/204

- 10.1 Overview of Administrative Legislation/205
- 10.2 Subjects and Authority for Administrative Legislation/211
- 10.3 Procedures for Administrative Legislation/215
- 10.4 Effect of Administrative Legislation/218
- 10.5 Acts of Making Administrative Norms/220

Chapter 11 Administrative Determination in Response to Application/228

- 11.1 Administrative License/229
- 11.2 Administrative Supply/239
- 11.3 Administrative Reward/243
- 11.4 Administrative Affirmation/247
- 11.5 Administrative Adjudication/250

Chapter 12 Administrative Determination Based on Authority/257

- 12.1 Administrative Order/258
- 12.2 Administrative Imposition/261
- 12.3 Administrative Punishment/266
- 13.4 Administrative Coercion/277

Chapter 13 Other Administrative Acts/288

- 13.1 Administrative Contract/289
- 13.2 Factual Act in Administration/296
- 13.3 Administrative Guidance/301
- 13.4 Administrative Planning/306

Part Four On Administrative Procedures**Chapter 14 Administrative Procedures/317**

- 14.1 Overview of Administrative Procedures/318
- 14.2 Classification of Administrative Procedures/320
- 14.3 Fundamental Principles in Administrative Procedures/322
- 14.4 Basic Institutions in Administrative Procedures/327

Chapter 15 Administrative Procedures Law/338

- 15.1 Overview of Administrative Procedures Law/339
- 15.2 Evolution of Administrative Procedures Law/342
- 15.3 Codification of Chinese Administrative Procedures Law/346

**Part Five On Administrative Legal System
Supervision and Administrative
Liabilities****Chapter 16 Administrative Legal System Supervision/361**

- 16.1 Overview of Administrative Legal System Supervision/362
- 16.2 Supervision by the Legislature/364
- 16.3 Supervision by the Executive/367
- 16.4 Supervision by the Judiciary/373
- 16.5 Supervision by the Society/375

Chapter 17 Administrative Liabilities/380

- 17.1 Concept and Characteristics of Administrative Liabilities/381
- 17.2 Modes of Administrative Liabilities/383
- 17.3 Imputation Principles of Administrative Liabilities/385
- 17.4 Essential Constituents of Administrative Liabilities/389
- 17.5 Realization of Administrative Liabilities/393

Part Six On Administrative Remedies**Chapter 18 Overview of Administrative Remedies/401**

- 18.1 Concept and Characteristics of Administrative Remedies/402
- 18.2 Classification and Ways of Administrative Remedies/407

Chapter 19 Administrative Reconsideration/412

- 19.1 Overview of Administrative Reconsideration/413
- 19.2 Scope and Jurisdiction of Administrative Reconsideration/417
- 19.3 Participants in Administrative Reconsideration/424
- 19.4 Procedures in Administrative Reconsideration/428

Chapter 20 Administrative Litigation/438

- 20.1 Overview of Administrative Litigation/439
- 20.2 Scope of Administrative Litigation/444
- 20.3 Jurisdiction of Administrative Litigation/451
- 20.4 Participants in Administrative Litigation/456
- 20.5 Procedures in Administrative Litigation/463
- 20.6 Evidences in Administrative Litigation/477

Chapter 21 Administrative Compensation/494

- 21.1 Overview of Administrative Compensation/495
- 22.2 Scope of Administrative Compensation/499