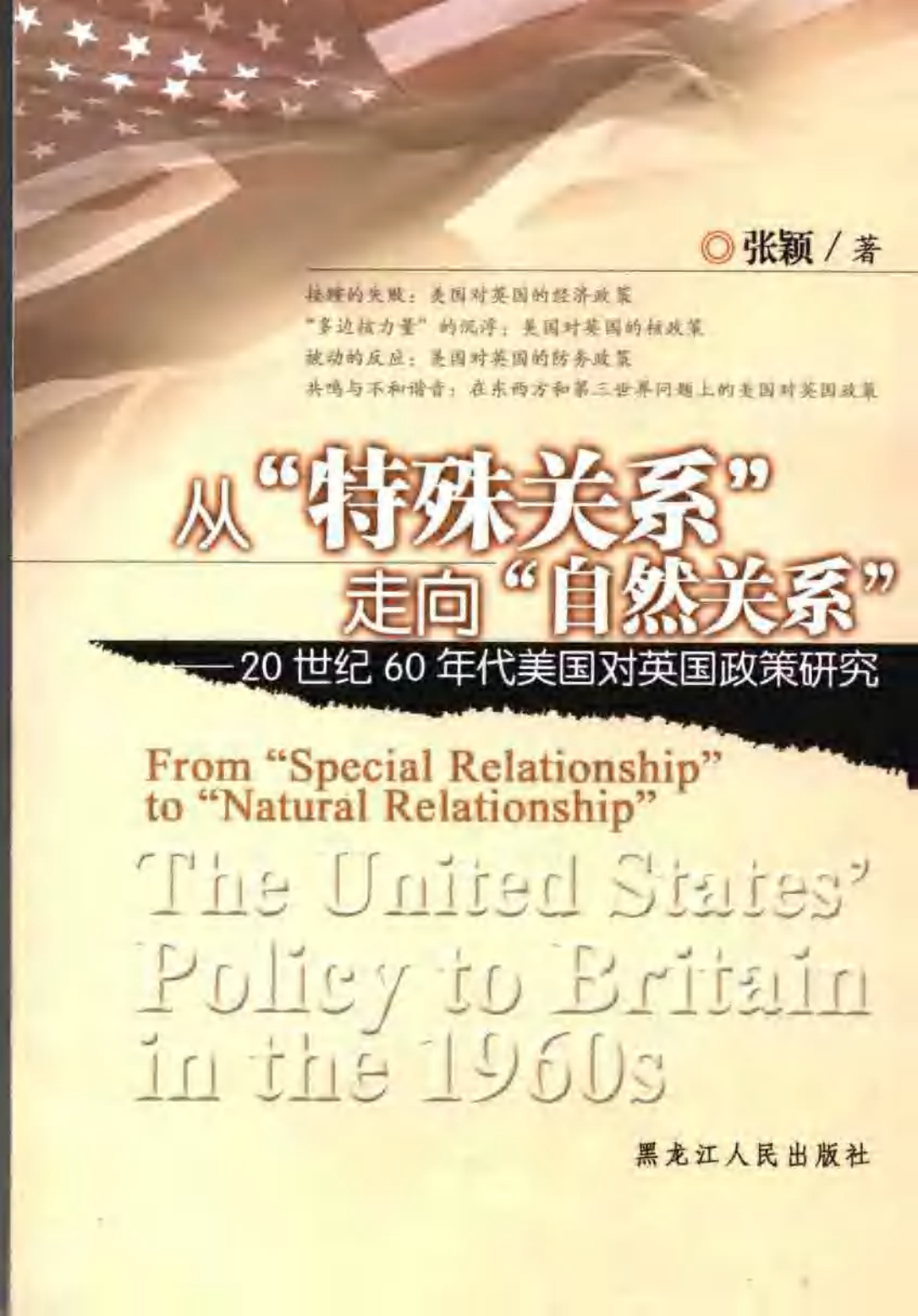




◎张颖 / 著

接踵的失败：美国对英国的经济政策

“多边核力量”的沉浮：美国对英国的核政策

被动的反应：美国对英国的防务政策

共鸣与不和谐音：在东西方和第三世界问题上的美国对英国政策

从“特殊关系” 走向“自然关系”

——20世纪60年代美国对英国政策研究

From “Special Relationship”
to “Natural Relationship”

The United States’
Policy to Britain
in the 1960s

黑龙江人民出版社

◎ 张颖 / 著

从“特殊关系” 走向“自然关系”

——20 世纪 60 年代美国对英国政策研究

From “Special Relationship”
to “Natural Relationship”

The United States’
Policy to Britain
in the 1960s

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从“特殊关系”走向“自然关系”:20世纪60年代美国
对英国政策研究/张颖著. —哈尔滨:黑龙江人民出版社,
2005.12

ISBN 7-207-06855-7

I. 从... II. 张... III. 英美关系—研究—
IV. D856.1②D871.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 145281 号

责任编辑:李 珊

封面设计:于克广

从“特殊关系”走向“自然关系”

——20世纪60年代美国对英国政策研究

Cong Teshu Guanxi Zouxiang Ziran Guanxi

著者:张 颖

出版发行:黑龙江人民出版社

通讯地址:哈尔滨市南岗区宣庆小区1号楼(150008)

发行电话:(0451)82329930 (0451)82317541

电子邮箱:migrant33@yahoo.com.cn

网址:www.longpress.com

印刷:黑龙江省文化印刷厂

经销:新华书店

开本:880×1230毫米 1/32

印张:9.25

字数:230 000

版次:2006年1月第1版 2006年1月第1次印刷

书号:ISBN 7-207-06855-7/D·877

定价:23.00元

如发现本书有印刷质量问题,印刷厂负责调换



作者简介

From "Special Relationship" to "Normal Relationship"
**The United States' Policy to
Britain in the 1960s**

张颖，北京外国语大学国际问题研究所讲师，历史学博士，研究方向：美国外交政策。曾先后参加《世界史纲》、《大国安全观》、《全球通史》、《共和国外交风云中的邓小平》等多部著作和译作的撰写和翻译工作。并参加了多个国家和教育部课题。先后在《当代中国史研究》、《台湾研究》、《国际论坛》等刊物发表《越南战争中的美英关系》、《研究委员会与中国问题》、《蒋介石反攻大陆中的美国因素》等论文 10 余篇，并被《中国社会科学文摘》、人大复印资料《中国外交》和《中国现代史》、《中国高校社会科学文摘》、《光明日报》等转载。

内容简介

From "Special Relationship" to "Natural Relationship"
The United States' Policy to
Britain in the 1960s

英国是二战以来美国在世界上最重要的盟友，在美国的全球战略中英国占有其他国家所无法比拟的重要地位，美英关系素有“特殊关系”之称。但是，这种“特殊关系”并不是始终不变的。20世纪60年代，由于国际局势的变化和英国外交战略的调整，美国对英国政策发生了重大变化。60年代初，尽管苏伊士运河危机使美英关系产生裂痕，但是美英之间仍可以说是“特殊关系”。然而，到了60年代末和70年代初，由于美国没能阻止英国从东苏伊士的撤出、英镑贬值、英国没能向越南派兵、英国最终加入欧洲经济共同体以及英国日益转向欧洲，美英“特殊关系”已大大削弱，逐渐转变为“自然关系”。美国对英国政策也实现了由原来的将英国视为其最重要乃至唯一的盟友到将其看做众多盟友中的一个的重大转变。这导致了英国在美国全球战略中的地位的明显下降和美英“特殊关系”的相对淡化。

目 录

第一章 绪论.....	(1)
一、本课题的理论意义、现实意义及若干应注意的问题	(1)
二、国内外相关研究述评	(4)
三、二战结束至 60 年代以前的美国对英国政策回顾.....	(14)
(一)杜鲁门政府时期美国对英国政策	(14)
(二)艾森豪威尔政府时期美国对英国政策	(21)
第二章 接踵的失败:美国对英国的经济政策.....	(29)
第一节 肯尼迪政府支持英国申请加入欧洲经济共同体	(30)
一、美国的“欧洲一体化”政策与英国的“孤立主义”政策.....	(30)
二、美国积极推动英国申请加入欧洲经济共同体.....	(35)
三、面对失败	(43)
第二节 约翰逊政府继续支持英国加入欧洲经济共同体	(49)
一、英国决定再次申请加入欧洲经济共同体	(49)
二、鼓励英国再次申请.....	(51)
三、英国遭遇第二次打击.....	(57)
第三节 美国对英镑的挽救	(61)
一、约翰逊政府的多边与有条件支持英镑的政策.....	(62)

二、欲罢不能:美国勉强维持挽救英镑的政策	(74)
三、美国挽救英镑的最后一击及英镑的适度贬值	(79)
第三章 “多边核力量”的沉浮:美国对英国的核政策	(89)
第一节 “多边核力量”计划的提出	(90)
一、为了使英国能够顺利加入欧洲经济共同体,美国决定 避免扩大与英国的核特殊关系	(91)
二、建议终止英国独立的核威慑	(93)
三、鼓励英国加入北约“多边核力量”	(95)
第二节 终止英国独立的核威慑的一次尝试	(101)
一、缘起:英国取消“蓝光”导弹研制计划,转而购买美国的 “闪电”导弹	(101)
二、爆发:美国取消“闪电”导弹研制计划	(104)
三、结果:“北极星”导弹替代“闪电”导弹	(110)
四、影响:英国“独立的核威慑”的终结	(115)
第三节 拿骚会议	(116)
一、拿骚会议上的讨价还价	(116)
二、《拿骚协议》	(122)
三、成功的会议与“双赢”的协定	(127)
第四节 重新评估“多边核力量”计划	(132)
一、继续要求英国加入“多边核力量”	(132)
二、重新评估“多边核力量”计划	(137)
三、最终放弃“多边核力量”计划	(140)
第四章 被动的反应:美国对英国的防务政策	(145)
第一节 竭力阻挠英国削减防务开支	(146)
一、关于英国削减防务开支问题与英国的磋商 与协调	(146)
二、围绕 1966 年英国防务评论与英国的会谈	(150)
三、对英国削减防务开支的反应	(154)

第二节	劝说英国不要取消 F-III 战斗机订购合同…	(160)
第三节	就莱茵河驻军军费补偿问题与英国的磋商…	(168)
第四节	阻止英国从东苏伊士地区撤出 ……	(177)
	一、在东苏伊士问题上与英国的协调 ……	(178)
	二、对英国决定从东苏伊士撤出的反应 ……	(185)
	三、对英国决定加速从东苏伊士撤出的反应 ……	(191)
第五章	共鸣与不和谐音:在东西方和第三世界问题上的美国对英国政策 ……	(199)
第一节	战略同盟:在东西方问题上同英国的协调与合作 ……	(201)
	一、寻求一致:“柏林墙”事件中的美国对英国政策…	(201)
	二、密切交流:“古巴导弹危机”中的美国对英国政策 ……	(206)
	三、联合英国与苏联签署《部分禁止核试验条约》…	(212)
	四、合作中的分歧:东西方贸易管制问题上的美国对英国政策 ……	(219)
第二节	越南战争中的美国对英国政策 ……	(223)
	一、要求英国出兵越南 ……	(224)
	二、从反对到同意:美国对英国谈判解决越战的态度变化 ……	(228)
	三、反对英国的“脱离”政策 ……	(234)
	四、从同意到反对:美国对英国居间调解态度的再次变化 ……	(236)
	五、准备结束越南战争 ……	(242)
第三节	在第三世界国家问题上加强与英国的合作…	(245)
	一、支持英国加速实行“非殖民化”政策,建议英国与美国一起扩大对第三世界国家的援助 ……	(245)
	二、刚果问题 ……	(248)

三、在制裁南罗得西亚问题上与英国合作	(251)
第六章 结论	(257)
主要参考文献	(273)
英文部分	(273)
中文部分	(287)
后记	(292)

第一章

绪论

当人类进入 21 世纪的时候,回首往事,我们惊异地发现,尽管冷战已经离我们越来越远,但是冷战时期所形成的国际格局却依然痕迹犹存。作为历史研究,当人们重新审视冷战时期波谲云诡的国际风云时,会意外地发现素有“特殊关系”之称的美英关系在 20 世纪 60 年代发生了重大变化,有学者甚至将这段时期称为两国关系“从特殊走向自然”的转折时期。这是言过其实,还是准确定位?事实上,直至伊拉克战争,美英两国在面对联合国多数成员国的强烈反对时,仍坚持对伊动武,表现出了独一无二的特殊关系。本书希望通过解读美国 and 英国各自新解密的文献档案,对 20 世纪 60 年代美国对英国政策进行深入、细致地研究,挖掘其产生的背景与动因,剖析其实施的目标与手段,探究其产生的影响与作用,并对英国缘何不参加越南战争、多边核力量计划与大西洋核力量对抗的原因、美国在英国削减防务开支问题上与英国有无交易等诸多问题给予解答。

一、本课题的理论意义、现实意义及若干应注意的问题

作为战后出现的超级大国,美国的国际地位和国际影响是不言自明的,其外交触角涉及全球的每一个角落,其对外政策的变化与调整影响着国际局势的发展走向。在美国的历次重大国际行动中,几乎都

能看到英国的影子,美英两国往往如影随形。特别是在冷战的大环境下,美国与英国是西方盟国的核心力量,两国在与以苏联为首的社会主义国家的对抗中态度一致、行动统一,美国在关键的时候总能指望得到英国的鼎力相助,英国是美国在世界上最重要、最可靠的盟友。美英“特殊关系”成为战后国际关系中的一个重要现象。

在全球战略方面,美国对欧政策一直是美国全球战略的重点,长期以来美国一直倡导“先欧后亚”的原则,而美国对英国这个铁杆盟友的外交政策无疑是美国全球战略中的重中之重。正是因为如此,英国在美国的全球战略中占有其他国家无法比拟的重要地位。深入探讨美国对英国政策对于理解当今一些重大国际问题和美国的全球战略无疑是大有裨益的。事实上,追寻历史的轨迹可以从中总结出可资借鉴的规律,探究历史的迷团可以对现实的问题给予正确的解答。深入研究美国对英国政策的来龙去脉有助于我们了解美国对外政策的发展脉络,有助于我们了解当今一些重大国际事件发生的前因后果,从而能正确分析、准确判断,从容面对复杂多变的国际形势,采取正确的应对政策。

美英之间的“特殊关系”并不是一成不变的。由于美国始终以西方盟主自居,而作为传统帝国的英国又不甘长期处于被支配地位,这就使得美英之间在合作中也不时产生摩擦。以1956年苏伊士运河危机为标志,美国对英国政策有了很大的调整,美英关系发生了重大变化。这些调整在艾森豪威尔总统的第二任期已初见端倪,在肯尼迪政府和约翰逊政府时期表现得更为明显。1956年后,尽管苏伊士运河危机使美英关系产生裂痕,但是美英之间仍可以说是独一无二的“特殊关系”。然而,到了20世纪70年代,由于美国没能阻止英国从东苏伊士地区的撤出、英国没能向越南派兵、英国最终加入欧洲经济共同体及英国日益转向欧洲等因素,美英“特殊关系”已

大大削弱,并逐渐转变为一种“自然关系”。在这个过程中,美国对英国政策也最终实现了由将英国视为最重要的、甚至是唯一的盟友到将其看做众多盟友中的一个的重大转变,英国在美国外交战略中的地位明显下降。20世纪60年代可以说是美国对英国政策的一个转折时期,这一时期的美国对英政策表现出复杂性、多元性及独特性等诸多特征。所以,全面、深入地研究20世纪60年代美国对英国政策无疑具有重要的历史意义和学术价值。

研究20世纪60年代美国对英国政策,需要注意以下四个问题:

其一,本课题研究的是美国对英国政策,而非美国与英国的关系。尽管离开美英关系奢谈美国对英国政策是泛泛空谈,但是如果将二者混为一谈则变得主旨不清、无的放矢了。因此,本文在写作过程中着重研究美国对英国政策产生的背景、原因、形成的过程及影响,并在此基础上分析两国政策制定与调整的互动关系。

其二,关于20世纪60年代美国对英国政策这一课题,美英学者研究得较多,相比较来看,英国学者研究得比美国学者还要多一些。由于立场的不同,美英学者们所持的观点自然也各有不同,这就需要在研究中去莠存良,去芜存精,用历史唯物主义的观点去看待问题,不要为美英学者的观点所左右,更不要人云亦云。例如,在讨论美英“特殊关系”时,美英学者一般只强调美英合作是为了对抗苏联的威胁,是为了遏制共产主义的扩张。事实上,美英两国不仅在与苏联对抗中存在“特殊关系”,在许多方面亦存在“特殊关系”。

其三,在研究美国对英国政策时必须将其置于大的历史背景下,只有了解国际形势对美国对英国政策的影响才能真正说清美国对英国政策的发展变化。20世纪60年代,国际形势发生了微妙变化。冷战中形成的美苏之间互为攻守的形势到了60年代出现了有限的缓和,而西欧则出现了针对美国的离心倾向。美国和英国同属

于世界大国,它们的国际影响是无法低估的,指出美国对英国政策的国际影响可以使这一课题的研究更有意义,更有时代特点。

其四,尽管20世纪60年代美英关系表现得不再那么亲密,但是美英两国仍是国际战略伙伴,两国在东西方问题上的立场基本上是一致的,特别是在柏林墙事件、古巴导弹危机、援助第三世界等问题上,美英密切合作,利益一致,在古巴导弹危机中,美英的密切关系甚至达到了一个新的高峰。另一方面,美英之间的确存在着矛盾和利益冲突,尤其是两国的亚洲政策更是南辕北辙,观点大相径庭。应当说明的是,尽管两国在某个阶段中、在某些问题上存在矛盾,但是这些分歧与矛盾是局部的,也往往是短暂的。美英合作是主流、第一层次的,分歧是次要的、第二层次的,从某种意义上讲是一种“内部矛盾”,而且这种分歧往往只是体现在方法和手段上,双方的根本目的基本上是一致的。

二、国内外相关研究述评

“20世纪60年代美国对英国政策”是一个新兴的研究课题,国内外学者对这一课题的研究相对来说比较薄弱,迄今为止尚无专著出版。但是在与之相关的战后美英关系问题上,国外学者主要是英美学者研究得较多,有多部专著出版,国内学者虽然尚无专著集中考察,但在一些相关著作和论文中也有所论及。

在20世纪80年代之前,英美学者对现代美英关系尤其是20世纪60年代的美英关系研究得较少。A·C·特纳(A. C. Turner)在1971年创作的《独一无二的伙伴关系:英国和美国》^①中论述了战后美英关系,并强调了这种关系的独特性。特纳认为,“在美英关系中存在

^① A. C. Turner, *The Unique Partnership: Britain and the United States*, New York: Pegasus, 1971.

某种天生的、区别于其他的、独一无二的并且是与众不同的共同特征,这种特征使美英关系非常突出,并证明了使用‘特殊’这一词语的正确性。”^①伊恩·S·麦克唐纳(Ian S. McDonald)在1974年出版的《第二次世界大战以来的美英关系》^②中收集了一些关于二战以来的美英关系的文件资料并对这些资料加以简要的分析。伊恩·S·麦克唐纳指出:第二次世界大战将两个国家紧密地联系在一起,使两个国家真正的分歧得以隐藏。但是在二战结束后,当英国的政策与美国的政策发生冲突时,美国会为了寻求自身的利益而不顾与英国的这种“特殊关系”。这两本早期著作对20世纪60年代美英关系有所涉及,但是由于20世纪80年代以前美英政府相关档案尚未解密,学者们对于美国政府的决策内幕尚不了解,因此学者们对这一时期的美国对英国政策的考察还不够深入,往往是扼要叙述或一笔带过。

到了80年代,由于一些相关档案的解密和当事人回忆录的出版,美英学者对美英关系的研究有了进一步的发展,一些重要著作相继出版。

英国伦敦大学教授卡梅伦·瓦特(D. Cameron Watt)在1984年出版了《接替约翰牛:美国取代英国1900—1975》^③一书。该书考察了1900—1975年间的美英关系,叙述了美国取代英国成为世界强国的历史过程。

1988年,英国广播公司的新闻记者克里斯托弗·格雷林(Christopher Grayling)和克里斯托弗尔·兰贡(Christopher Lagoon)合作完成了

① A.C.Turner, *The Unique Partnership: Britain and the United States*, New York: Pegasus, 1971, p.4.

② Ian S. McDonald, *Anglo - American Relations Since the Second World War*, Canada: Douglas David & Charles Limited 3645 McKechnie Drive West Vancouver BC, 1974.

③ D.Cameron Watt, *Succeeding John Bull: America in Britain's Place 1900 - 1975*, Cambridge: Cambridge University Press, 1984.

《仅仅另一颗星？1945年后的美英关系》^①。该书集中论述了美英战略关系和经济关系，对第二次世界大战后的美英关系进行了一定的考察，这本书将现代美英关系作为研究目标，引起了人们的注意。

此外，罗杰·路易斯(Wm. Roger Louis)教授和赫德利·布尔(Hedley Bull)编辑的《“特殊关系”：1945年以来的美英关系》^②也是研究美英关系的一部重要著作。这本书是一部关于美英关系的论文集。该书被称为是一部关于美英关系的百科全书式的著作，其收集的论文涉及到美英关系的方方面面，包括美英防卫关系、经济关系、英国非殖民化过程中的美英关系以及不同的历史时期美英之间的关系等等，它从不同侧面展示了美英关系的历史发展轨迹。

英国著名学者、阿伯里斯特威斯威尔士大学教授约翰·贝利斯(John Baylis)的《美英防卫关系 1939—1984：特殊关系》^③是论述美英防卫关系的一部代表性著作。《经济学家》杂志评论这本书是“目前所能看到的关于美英防卫关系的一部最好的论述”。在《美英防卫关系 1939—1984：特殊关系》一书中，约翰·贝利斯论述了1939年以来的美英防卫关系。他认为，尽管美国和英国之间的“特殊关系”表现在许多方面，包括亲密的个人关系、外交关系和经济关系等等，防卫只是美英“特殊关系”的一个领域，但它却是美英合作得最为密切的领域之一，是“特殊关系”的核心。

进入20世纪90年代，美、英两国政府关于战后初期乃至20世纪五六十年代美英关系的文献档案大量解密，包括美国国务院外交

① Christopher Grayling & Christopher Langdon, *Just Another Star? Anglo - American Relations Since 1945*, London: Harrap Ltd, 1988.

② Wm. Roger Louis & Hedley Bull, *The 'Special Relationship': Anglo - American Relations Since 1945*, New York: Oxford University Press, 1986.

③ John Baylis, *Anglo - American Defence Relations 1939 - 1984: The Special Relationship*, London: the Macmillan Press LTD, 1984.

文件、总统公开文件、英国海外政策文件等文献档案,国外学术界对战后美英关系的研究有了前所未有的发展,众多专著相继问世。

英国阿伯里斯特威斯威尔士大学国际政治学教授里奇·奥文达尔(Ritchie Ovendale)的《20世纪美英关系》^①是这一时期论述美英关系的最重要的著作之一。里奇·奥文达尔教授认为,美英之间有共同的语言、文化和制度,美英之间存在着“特殊关系”,但是这种“特殊关系”不是一成不变的。第二次世界大战结束后不久,冷战几乎蔓延全球。杜鲁门希望把英国建成反苏的堡垒,帮助英国恢复它的经济和维持它的军事实力,这样,二战时的“特殊关系”得以恢复。克莱门特·艾德礼(Clement Attlee)政府也将英美“特殊关系”作为英国外交政策的基石。温斯顿·丘吉尔(Winston Churchill)和安东尼·艾登(Anthony Eden)时期是英国外交政策调整时期。随着丘吉尔的战时伙伴德怀特·D·艾森豪威尔(Dwight D. Eisenhower)当选总统,人们料想美英“特殊关系”将会繁荣,但是在艾森豪威尔政府时期,艾森豪威尔政府将“特殊关系”贬值,英国不再是美国的特殊的伙伴,英国只是美国众多盟友的一员。哈罗德·麦克米伦(Harold Macmillan)出任首相后,重视与美国的联系,“特殊关系”得以恢复。但是,在20世纪六七十年代,英国首相,尤其是哈罗德·威尔逊(Harold Wilson)和爱德华·希思(Edward Heath),表示希望英国与美国的关系同英国与其他盟国关系没有什么不同。里奇·奥文达尔着重指出,在希思年代,美英之间几乎没有“特殊关系”。

约翰·贝利斯教授的另外一部非常出色的书——《1939年以来的美英关系:持久的联盟》^②和英国著名历史学家、斯旺西威尔士大

① Ritchie Ovendale, *Anglo-American Relations in the Twentieth Century*, New York: St. Martin's Press, Inc., 1998.

② John Baylis, *Anglo-American Relations Since 1939: the Enduring Alliance*, Manchester and New York: Manchester University Press, 1997.

学高级讲师艾伦·多布森(Alan P. Dobson)在 1995 年出版的一部非常有名的书——《20 世纪的美英关系:友谊、冲突和超级大国的兴衰》^①也是论述美英关系的重要著作。但他们的观点与里奇·奥文达尔的观点有所不同,他们不太关心共同的文化而更多地关心共同的利益,强调共同利益的重要性。根据他们的观点,两国之间之所以形成这种亲密关系,是因为两国有共同的目标:先是平衡德国的势力,然后是平衡苏联的势力,他们强调英美关系的现实是分歧、摩擦与合作、和谐一样多,有人将他们这类历史学家称为“实用派历史学家”^②。约翰·贝利斯认为,“美英之间和谐与摩擦共存”是战时和战后美英关系的特点。他指出,应该承认美英存在“特殊关系”,虽然美英在许多领域也存在着诸多问题,如在远东、中东,美英一直矛盾重重,其中最为严重的是对美英“特殊关系”最具有创伤性的、痛苦而又难忘的苏伊士运河危机。约翰·贝利斯在这本书中也揭示了“特殊关系”这一概念被大西洋两岸用作外交工具的方式。

艾伦·多布森的观点与约翰·贝利斯相似。艾伦·多布森在《20 世纪的美英关系:友谊、冲突和超级大国的兴衰》一书中,论述了 20 世纪美英关系的发展历程,他强调美英之间既有合作又有冲突,即使在合作的最高峰时,美国也与英国的帝国政策保持一定的距离;在冷战中,美国虽承认英国是美国坚定的、强有力的盟国,但也有像苏伊士运河危机那样严重影响美英关系的事件。

英国著名学者约翰·迪基(John Dickie)的《再也不“特殊”的美英

^① Alan P. Dobson, *Anglo-American Relations in the Twentieth Century: of Friendship, Conflict and the Rise and Decline of Superpowers*, London and New York: Routledge, 1995.

^② 伊恩·克拉克(Ian Clark)的观点也与约翰·贝利斯和艾伦·多布森的观点类似。他的《核外交和特殊关系:英国的核威慑和美国,1957—1962》(Nuclear Diplomacy and the Special Relationship: Britain's Deterrent and America, 1957—1962, Oxford: Oxford University Press, 1994)通过对美英核关系的阐述证明了美英之间既有和谐又有摩擦的关系。