

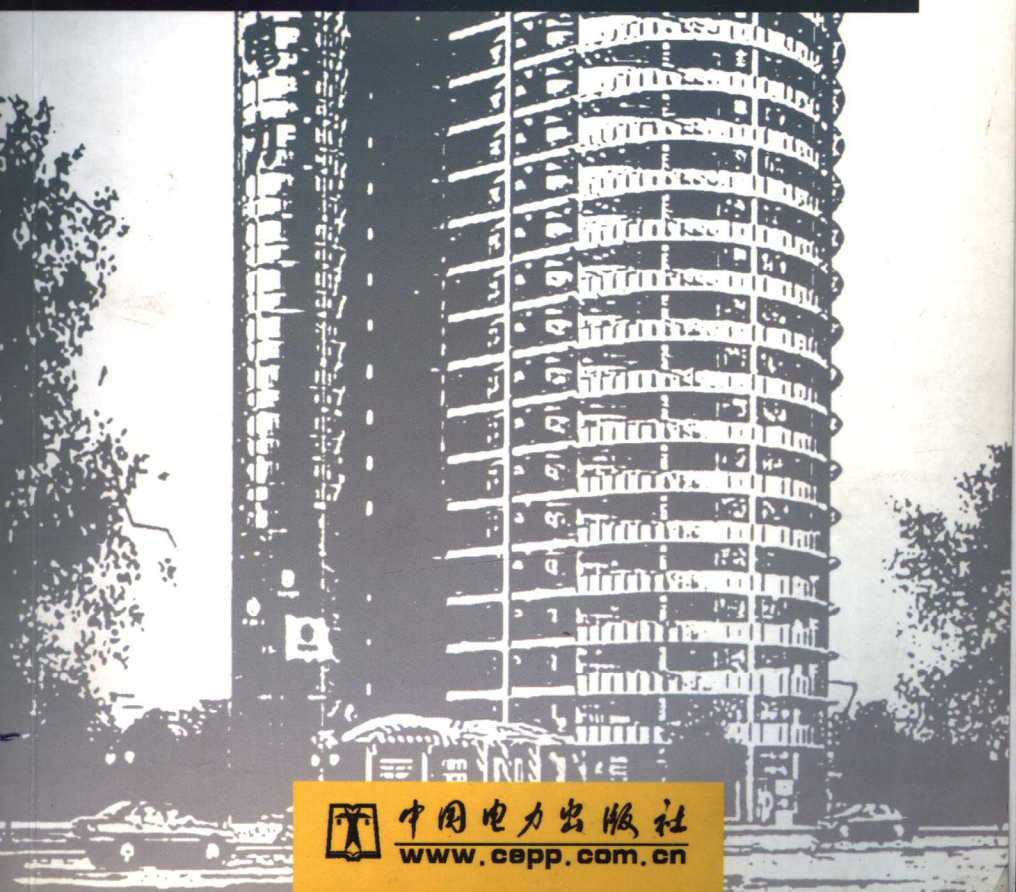
30136

DIANWANGQIYE GUANLI GUIFAN SHIYONGSHOUCE

天津市电力公司 编

电网企业

管理规范使用手册



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

电网企业管理规范使用手册



中国电力出版社
www.cepp.com.cn

内 容 提 要

科学管理是企业振兴之道。而抓管理，重在建立和完善规章制度，做到依法治企。本书系统、详尽地介绍了国家电网公司系统各项经营管理规章制度的主要内涵，通过十四章的篇幅阐述了电网企业组织管理、安全管理、调度管理、输变配电管理、营销管理、农电管理、基建管理、信息网络管理、计划管理、人事管理、财务管理、科技管理、审计与监督、法律事务、文明建设、企管与改制等方面的内容，为读者全面把握企业工作，提升科学管理水平，提供了可资借鉴的工作依据和行动准则。

本书适合电力企业从事管理的各级领导和政工人员阅读，是一部引导和帮助读者学习管理规范，严格执行管理规范，创建一流电网企业的必备工具和实用教材。

图书在版编目 (CIP) 数据

电网企业管理规范使用手册/天津市电力公司编. - 北京: 中国电力出版社, 2005

ISBN 7-5083-3200-8

I. 电… II. 天… III. 电力系统 - 工业 - 企业管理 - 规章制度 - 中国 - 手册 IV. F426.61-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 021980 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

航远印刷有限公司印刷

各地新华书店经售

*

2005 年 6 月第一版 2005 年 6 月北京第一次印刷
850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 28.625 印张 726 千字
印数 0001—3000 册 定价 58.00 元

版 权 专 有 翻 印 必 究

(本书如有印装质量问题，我社发行部负责退换)

《电网企业管理规范使用手册》

编 委 会

主 任 陈振宇

副主任 杨德起

编 委 杨建生 孙振声 潘 军

主 编 张录臣

参 编 杨子平

序

规章制度是企业管理的法规，健全和完善规章制度是企业发展的内在要求。电网企业是结构复杂、自动化程度高、内部各个环节相互依存制约的社会生产大系统，重视和强化制度建设更是必然选择。为此，国家电网公司出台了一系列有关加强安全生产和经营管理的章程、条例、规则、办法等，形成了一套适应电网建设需要的完整、合理的管理规范体系，这是对电网生产经营规律的正确认识和科学总结，是各级组织机构的工作依据和全体职工共同遵守的行为准则。认真学习贯彻这些规范，可以有效地组织各项生产活动，优化各种资源配置，保证电网协调有序运转和工作目标的实现。从目前情况看，企业普及电网管理规范知识不够，管理基础依然薄弱；有些工作人员长于某一专业技术知识，但对生产经营管理知之不多；有关管理书籍和材料出了不少，大部分偏重一个方面，很难成为人们全面把握企业工作的工具。为了帮助电网企业各级人员全面、系统地学习国家电网公司颁发的管理规范，坚持用全面、联系和发展的观点去观察和处理各种工作关系，提高科学管理企业的能力和水平，我们组织编写了这本《电网企业管理规范使用手册》。可以说，这是我们公司加强企业管理，推进依法治企和贯彻科学发展观的一项积极举措。

本书是一本具有实用性的工具书，因此，在编撰中立足于电网企业工作实际，把管理规范选择范围的重点定在国家电网公司层面上，并且吸收了党中央和国家有关电力工作的一些法规，具有一定的权威性；在规范内容设计上侧重于电网核心业务和生产经营管理，基本没有涉及发电、水电、技术工作方面的要求；每项专业管理突出主导工作规则，不求面面俱到，避免过分繁杂和琐碎；本着忠于原规范的原则，没有照搬整篇文件，而是摘引了主要内容；为了维护规范的严肃性，方便读者查找正式文件，一

般在每章节的前几个问题注明了规范的具体出处。总之，力求全面展现电网企业管理规范的内在体系，尽可能反映国家电网公司制度建设的最新成果，努力为大家学习电网管理规范提供一本准确、简明的教材。

编撰本书的目的在于应用。希望读者通过阅读此书，唤起对学习贯彻电网管理规范的热情与责任感，并把学习国家电网公司管理规范与改进本系统、本单位的管理工作结合起来，切实做到有章可循、遵章必严、违章必究。特别是各级领导干部和管理人员应当率先垂范，带头学习管理规范，严格执行管理规范，使企业整个生产经营管理工作迈上新台阶。

电网管理内容十分广泛，政策性强，随着企业改革深化和电网发展，一些具体政策和规定必然会不断地丰富和发展，敬请读者在学习中注意与时俱进。由于我们的水平有限，缺点疏漏在所难免，衷心欢迎大家提出宝贵批评和建议，以便进一步修订和完善。

李屏林
2005.3

目 录

序

第一章 组 织 管 理

一、资产、电力监管	1
国有资产管理体制	1
对设立国有资产监督管理机构的规定	2
国有资产监管机构的主要职责	2
国有资产监管机构的主要义务	3
国家电力监管委员会的性质和职责	3
关于加强电监会工作联系和配合的要求	4
二、国家电网公司机构	5
国家电网公司的性质和定位	5
国家电网公司的经营宗旨	6
国家电网公司的发展目标	6
国家电网公司的主营业务	7
国家电网公司的领导机构设置	7
国家电网公司总经理的职权	7
国家电网公司的主要职责	8
国家电网公司的主要权限	9
国家电网公司与其成员单位的关系	9
区域电网公司的定位及职责	10
省级电网公司的定位及职责	10
三、工作规则	10
国家电网公司总部工作的总要求	10
国家电网公司的领导体制及各级负责人的职责	11
国家电网公司实行的会议制度	11
召开总经理办公会议的要求	12
国家电网公司党组议事的原则和主要内容	13

国家电网公司党组议事程序和要求	14
国家电网公司党组议定事项的贯彻执行	15
四、制度编制	15
规章制度编制工作的程序和原则	15
规章制度编制规划和年度计划要求	16
规章制度起草工作要求	16
规章制度的报送与审批	17
规章制度的公布与备案	18

第二章 安全管理

一、安全规定	19
国家电网公司关于加强安全生产工作的文件规定	19
国家电网公司关于安全生产工作的总要求	19
国家电网公司系统安全生产的总体目标	19
国电分公司、区域电网公司、集团公司、省电力公司的 安全生产目标	20
输变电、供电、发电、集中检修和施工企业的安全生产 目标	20
输变电、供电、发电企业年度内应实现的百日安全记录	20
网省公司调度部门的安全生产目标	21
输变电、供电、发电、集中检修和施工企业实行安全生 产目标的三级控制	21
各级行政正职安全生产工作的基本职责	21
行政副职对安全生产工作负有的责任	22
对部门、岗位的安全工作要求	22
母、子公司在安全生产工作上肩负的责任	22
关于安全监督工作的要求	22
对企业贯彻执行上级安全生产规程制度的要求	23
建立健全保障安全生产各项规程制度的依据	23
关于及时修订、复查现场规程、制度的规定	24
对定期公布现行安全规程制度的要求	24
企业必须严格执行的安全制度	24

反事故措施计划与安全技术劳动保护措施计划的编制和 实施	25
对新入厂（局、公司）生产人员的安全教育培训的要求	26
对在岗生产人员的安全培训的要求	26
对新任命的生产领导人员安全培训的要求	27
关于安全生产法规定定期考试的要求	27
对工作票签发人、工作负责人、工作许可人安全培训的 要求	28
对违章责任者安全培训的要求	28
安全教育培训运用的方式方法	28
安全生产管理应坚持的例行工作	28
对直属发电企业实行安全管理的规定	30
对全资或控股、具有独立法人资格发电企业进行安全管 理的规定	30
对受委托代管发电企业进行安全管理的规定	30
对并网运行的国网系统外的发电企业进行安全管理的规定	30
对直管县级供电企业进行安全管理的规定	31
对全资或控股的县级供电企业进行安全管理的规定	31
对受委托代管县级供电企业进行安全管理的规定	32
新纳入国家电网公司系统县级供电企业发生事故，不对 地区（市）电网企业进行考核的规定	32
对无资产和代管关系或参股不控股的县级供电企业进行 安全管理的办法	32
对管理国家电网公司系统投资和控股建设项目的施工安 全工作规定	33
建设项目必须成立建设项目安全委员会的条件及其成员 构成	33
建设项目安全委员会的任务及工作制度	33
关于生产性企业规范承、发包各方安全责任的规定	34
加强临时工安全管理的办法	35
防止电力生产重大事故的重点要求	36
二、安全监督	37
国家电网公司关于安全生产监督工作的文件规定	37

对安全生产监督关系的规范	37
安全生产监督的主要内容	38
安全生产监督机构的设置	38
安全生产监督机构的职责	39
安全生产监督机构管理安全生产的主要工作	40
安全生产监督人员必备条件	41
安全生产监督人员上岗和执行公务应遵守的规范	41
安全生产监督人员的职权和义务	42
对完善技术监督体系的要求	43
技术监督工作的动态化管理	44
技术监督工作的有效延伸	44
技术监督工作的全方位管理	45
提高技术监督水平的方法	46
三、事故调查	46
事故调查必须坚持的原则	46
电力生产人身伤亡事故	47
人身事故的划分等级	49
特大电网事故	50
重大电网事故	51
一般电网事故	52
电网一类障碍	54
电网二类障碍	55
特大设备事故	55
重大设备事故	55
一般设备事故	57
设备一类障碍	60
设备二类障碍	61
不同管理体制下的事故归属	61
一次事故涉及几个单位时的归属	62
由于同一原因引起多次事故的认定	63
电力生产企业发生事故即时报告	63
关于人身事故调查规定	64
关于电网事故调查规定	65

关于设备事故调查规定	66
并网电厂和地方电网企业发生事故涉及国家电网公司所 属企业调查规定	68
事故调查的程序	68
事故调查报告书的报送要求	71
关于事故统计报告的要求	72
关于安全考核项目的规定	76
关于安全记录的规定	77
四、预防与处理	79
国家电网公司关于预防和处理重特大生产安全事故的规定	79
建立生产安全事故应急处理机构的规定	79
各级应急处理指挥部的主要职责	79
建立自上而下的安全生产保证体系的要求	80
对电网事故处理指挥中心的規定	80
事故应急救援与处理预案的制定	80
发生重特大事故应急处理指挥部门应采取的行动	81
对制定事故应急救援与处理预案的要求	81
为防止电网大面积停电应做好的工作	82
为防止自然灾害造成电力设施大面积受损应做好的工作	82
为防止重要变电所、发电厂全停事故应做好的工作	83
为保证重要用户安全可靠供电应做好的工作	83
为防止重大人员伤亡事故应做好的工作	83
发生严重自然灾害及电网系统外特大安全事故时，电网 企业开展应急救援工作的方法	84
制定大面积停电应急预案的目的、依据及其适用范围	84
大面积停电应急预案的基本原则	85
大面积停电应急组织体系与职责	86
大面积停电应急等级的划分	87
发生大面积停电事故启动应急处理预案的程序	88
对预警状态下电网事故处理和控制的要求	89
发生大面积停电事故后的企业抢险工作	90
电网恢复的基本原则和重点技术要求	90
大面积停电发生后社会应急救援工作	91

大面积停电发生后的新闻发布工作	91
解除应急状态、终止实施应急预案的条件	91
预防大面积停电需要做好的保障工作	91
大面积停电结束后事故调查和改进工作	93
电力安全预警管理规定	93
电力安全预警管理组织体系	93
安全告警的分级、分区管理	94
安全告警的范围和方式	95
安全预警管理办法的执行与考核	96
五、防误装置管理	96
关于防止电气误操作装置管理的文件规定	96
防误装置的管理方式及各级职责	97
对防误装置运行管理的要求	98
防误装置的技术原则	99
选用防误装置的原则	99
六、电力设施保护	100
加强对电力设施保护工作的领导	100
营造电力设施保护工作良好的法制环境	101
建立完善电力保卫机构及保卫队伍	102
提高电力企业电力设施保护自防自卫能力	103
加强重点工程的安全保卫	103
提高电力设施保护工作的社会化水平	103
保护电力设施领导机构的组成及职责	104
七、防汛管理	105
关于加强防汛管理工作的规定	105
电网系统防汛工作的基本任务和方针原则	105
国家电网公司防汛工作的主要职责	105
区域电网公司防汛工作的主要职责	106
省级电力公司防汛工作的主要职责	106
发供电企业防汛工作主要职责	106
防汛工作的目标和重点	107
防汛工作的组织领导	107
防汛工作的检查	108

汛期的组织和协调	108
汛期信息管理	108
防汛管理工作的奖惩	108
八、安全性评价	109
关于电力生产安全性评价工作的规定	109
电力生产安全性评价工作的意义	109
安全性评价应坚持的原则	110
安全性评价工作的管理制度	111
安全性评价工作采用的方式	111
安全性评价应覆盖的内容	111
企业开展自评价工作的方法	112
组织专家进行安全性评价的方法	113
安全性评价工作的分析和评估	114
安全性评价后的整改	114
九、安全奖惩	115
实现安全生产目标应予表彰和奖励的单位	115
实现安全生产目标应予表彰和奖励的人员	116
国家电网公司进行安全生产评比和表彰的时间	117
申报实现安全生产目标的奖励办法	117
处罚发生事故有关责任人员的办法	117
对发生特大人身伤亡事故或责任性特大电网、设备、火 灾事故的有关责任者的处罚规定	118
对发生非责任性的特大电网、设备、火灾事故和责任性 重大电网、设备、火灾事故的有关责任人员的处罚规定	118
对发生重大人身伤亡事故的有关责任人员的处罚规定	119
对发生一般人身死亡或死亡与重伤合计达3~9人的事故 的有关责任人员的处罚规定	120
对发生其他事故的有关责任人员处罚规定	120
对发生事故单位的党组织负责人的处罚规定	121
隐瞒事故的确定	121
可以比照隐瞒事故处理的规定	121
对隐瞒人身死亡事故、重大及以上电网、设备、火灾事 故的有关责任人员的处罚规定	121

对隐瞒人身重伤事故，一般电网、设备和火灾事故的有	
关责任人员的处罚规定	122
处理隐瞒事故问题可以不追究领导责任的规定	122
发生特大、重大事故，需到国家电网公司做专题汇报的	
规定	123
对因发生事故受到处罚的生产经营单位主要负责人的任	
用规定	123

第三章 调 度 管 理

一、机构及职责	124
关于加强电网调度系统管理的规定	124
调度机构的设置和管理要求	124
调度机构的主要任务	125
国调的主要职责	126
网调的权利和义务	127
省调的权利和义务	128
地调的权利和义务	129
县调的权利和义务	130
对调度机构关键岗位人员变动的管理要求	131
各级调度机构应建立和完善的联系和工作制度	131
调度机构的编制及专业管理要求	131
调度值班人员的培训与考核	132
二、调度规则	133
电网调度必须遵守的规则	133
调度指令的发布与执行	134
调度系统值班人员的工作规则	134
关于调度计划管理的规定	136
关于并网运行管理的规定	139
对违反电网调度管理规定行为的处罚规定	141
关于电源输电系统规划设计的要求	142
对电厂接入系统设计的要求	143
对接入系统的设计委托的要求	143

电源输电系统和电厂接入系统规划设计的审查要求	144
三、调度安全管理	145
建立健全电网运行安全保障机制的要求	145
对强化统一调度的规定	145
对强化细化电网安全分析研究的要求	145
对加强电网运行管理的要求	146
加强继电保护和安全稳定装置管理的要求	146
加强电网安全稳定第三道防线建设的要求	146
完善反事故措施的要求	146
做好电网调度自动化和电力通信管理的要求	147
保证计算机监控系统及调度数据网络安全有效运行的要求	147
对加强网机协调的要求	147
四、市场运营	148
关于电力市场运营的文件规定	148
负责监督区域电力市场运营的领导机构	148
电力市场成员构成	148
电力市场中电能交易类型	148
合约交易	149
现货交易	149
搞好输电服务的要求	150
关于市场主体提供辅助服务的规定	150
对电能计量装置和市场结算的规定	151
保障电力市场运行系统安全的要求	151
电力市场被监管对象	152
对发电企业实施的监管	152
对电网经营企业实施的监管	152
对供电企业实施的监管	153
对电力市场运营机构实施的监管	153
电力市场运营规则的管理	153
电力市场运营规则的修改	153
电力市场准入条件	154
电力市场的准入程序	154
市场主体申请退出电力市场的程序	154

电力市场主体违反市场规则的处理规定	155
市场运营机构的市场干预	155
电力监管机构的市场中止	156
电力监管机构处理市场争议的程序	156
电力监管机构查处的违规行为	157
电力市场信息披露制度的规定	157
电力监管机构应当公布的信息	157
市场监管报告的内容	158
市场主体、运营机构、监管机构及人员负有的法律责任	158
国家电网公司“三公”调度“十项措施”	158
按照“三公”原则搞好调度运行管理的具体要求	159
电力调度机构做好信息披露工作的要求	160
披露电力调度信息的主要内容	161
监督电力公开、公平、公正调度的实施措施	161
五、跨区调度管理	162
国家电网公司对跨区电能交易管理的规定	162
跨区电能交易的原则、范围和主体	162
跨区电能交易的类型	163
跨区电能交易的管理	163
职能部门对跨区电能交易的分工	164
对年度跨区输电计划管理的要求	164
年度跨区输电计划制定和实施的程序	164
跨区电能交易定价应遵循的原则	165
跨区交易电价的确定	165
对交易合同的要求	166
关于跨区电能交易计量与电费结算的规定	166
国家电网公司关于跨区电力电量交易调度的规定	167
跨区电力电量交易的方式和原则	167
跨区电力电量交易的市场成员	167
跨区电力电量交易的经纪人和实施部门	168
国调中心组织实施跨区电力电量交易的方法	168
对市场成员向国调中心申报交易数据的规定	168
电力交易的时段划分	169

达成市场成员购售电交易的方法	169
关于电力交易的执行、调整和中止的规范	170
计量和结算交易电量的方法	171
六、通信管理	171
电力系统通信的作用及服务范畴	171
发展电力系统通信技术的政策要点	172
关于电力系统通信机构设置原则的规定	172
国家电网公司通信机构的主要职责	173
区域电网公司通信机构的主要职责	174
省电力公司通信机构的主要职责	174
地区、县供电公司或厂(所)通信机构的主要职责	175
通信站的主要职责	176
通信调度的设置及其职责	176
通信人员的配备、培训及上岗考核制度	176
关于通信技术管理的规范	177
关于通信运行管理的规范	179
关于通信工程管理的规范	182
关于通信安全与保密的规范	185
七、继电保护与自动化系统	186
继电保护专业管理的基本要求	186
网、省公司继电保护机构的职责	189
发、供电单位继电保护机构的职责	190
关于定值管理的规定	190
关于保护装置检修管理的规定	192
关于基建工程设计审核、运行准备与验收的规定	193
关于保护装置定级管理的规定	195
对自动化系统设备运行管理的规定	195
对自动化系统设备检验管理的规定	197

第四章 输 变 电 管 理

一、输电线路管理	199
(一) 岗位职责	199