

党组织换届选举工作流程

本书编写组

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

目 录

一、党组织换届选举基本知识

- (一) 党代表大会 (1)
 - 1. 党代表大会..... (1)
 - 2. 党代表大会制度..... (1)
 - 3. 党代表大会的时限..... (1)
 - 4. 党代表大会要定期召开..... (2)
 - 5. 党的全国代表大会的职权..... (2)
 - 6. 党的地方各级代表大会的职权..... (3)
 - 7. 党的基层代表大会..... (3)
 - 8. 党的基层代表大会的职权..... (3)
 - 9. 党代表大会主席团..... (3)
 - 10. 党代表大会的名称及次数的排列 (4)
- (二) 党代表会议 (4)
 - 11. 党代表会议 (4)
 - 12. 党代表会议的职权 (5)
 - 13. 党代表会议的代表名额及产生办法 (5)
 - 14. 党代表会议的组织领导 (6)
 - 15. 党代表会议与党代表大会的区别 (6)
- (三) 党员大会 (7)
 - 16. 党员大会 (7)
 - 17. 党员大会的职权 (7)
 - 18. 党员大会的时限 (7)
 - 19. 党员大会的组织领导 (7)
- (四) 党的委员会和纪律检查委员会 (8)

20.	党的委员会	(8)
21.	党的委员会的任期	(9)
22.	党的委员会的名称及届数的排列	(9)
23.	党的纪律检查委员会的职责	(9)
24.	党的纪律检查委员会的名称	(10)
25.	党的委员会委员、候补委员和党的纪律 检查委员会委员的党龄要求	(10)
(五)	党组织选举基本知识	(11)
26.	党组织选举制度	(11)
27.	党组织选举的指导思想	(11)
28.	党组织选举的基本依据	(11)
29.	党组织选举的基本原则	(11)
30.	党组织选举的基本形式	(13)
31.	党组织选举的基本方式	(13)
32.	党组织选举的范围	(14)
33.	民主集中制	(14)
34.	党内民主	(15)
35.	党员权利	(15)
36.	选举人、被选举人和候选人	(15)
37.	候选人初步人选和候选人预备人选	(16)
38.	选举人意志	(16)
39.	切实保障选举充分体现选举人意志	(17)
40.	选举权和被选举权	(18)
41.	切实保障党员的选举权和被选举权	(18)
42.	等额选举	(19)
43.	差额选举	(19)
44.	“海选”	(20)
45.	直接选举	(20)
46.	间接选举	(21)

47. 正式选举	(22)
48. 预选	(22)
49. 选举有效人数	(23)
50. 监票人	(23)
51. 计票人	(24)
52. 表决	(24)
53. 选票	(25)
54. 选票上候选人姓名的排列	(25)
55. 填写选票	(26)
56. 票箱	(26)
57. 弃权	(26)
58. 有效票	(27)
59. 无效票	(27)
60. 选举有效	(27)
61. 选举无效	(28)
62. 当选	(28)
63. 落选	(28)
64. 选举办法	(29)
65. 委员	(29)
66. 候补委员	(30)
67. 党龄	(31)
68. 出缺	(31)
69. 递补	(31)
70. 调整和增选	(31)
(六) 党组织选举的意义	(32)
71. 坚持和健全党组织选举制度是贯彻党的民主集中制原则的基本要求	(32)
72. 坚持和健全党内选举制度是充分发扬党内民主的具体体现	(38)

73. 坚持和健全党内选举制度是党的领导机关和领导干部接受党内监督、实现党的领导的重要载体…………… (43)

二、党代表大会（党员大会）的筹备工作

74. 党代表大会的筹备…………… (48)
75. 党代表大会筹备工作的组织领导…………… (48)
76. 党代表大会筹备工作的机构设置及其任务… (49)
77. 召开党代表大会的决议…………… (50)
78. 召开党代表大会决议（草案）的说明…………… (51)
79. 向上级党组织呈报关于召开党代表大会的请示…………… (55)
80. 上级党组织对召开党代表大会请示的批复… (57)
81. 党的委员会工作报告的起草…………… (58)
82. 党的纪律检查委员会工作报告的起草…………… (59)
83. 党费收缴使用情况报告的起草…………… (60)
84. 党代表大会会务工作…………… (62)
85. 党代表大会会务工作的组织领导…………… (63)
86. 党代表大会工作机构的设置及其职责…………… (63)
87. 召开党代表大会的通知…………… (64)
88. 代表名册的编制…………… (66)
89. 代表团（组）的划分…………… (66)
90. 代表团（组）长的产生…………… (67)
91. 会议证件的制作发放…………… (67)
92. 党代表大会文件材料的准备…………… (68)
93. 党代表大会文件材料的运行、管理及注意事项…………… (68)
94. 党代表大会生活服务工作…………… (69)
95. 党代表大会安全保卫工作…………… (70)

96. 党代表大会议程和日程的安排 (70)
97. 党代表大会会场的布置和坐席安排 (71)
98. 党代表大会宣传报道工作的基本原则 (72)
99. 党代表大会宣传报道工作的组织领导 (73)
100. 党代表大会宣传报道的内容 (73)
101. 党代表大会宣传报道工作的形式和方法 (75)
102. 党代表大会宣传报道应注意的问题 (75)
103. 党员大会宣传工作与会务工作的基本要求 (75)
104. 党员大会宣传工作与会务工作的组织领导 (76)
105. 召开党员大会的通知 (76)

三、党代表大会代表的产生

106. 代表选举工作的通知 (77)
107. 党代表大会代表的职责和权利 (79)
108. 党代表大会代表应具备的条件 (80)
109. 党的各级代表大会代表名额及名额确定的原则 (80)
110. 党代表大会代表构成的指导性比例 (81)
111. 党代表大会代表选举单位的划分 (82)
112. 党代表大会代表名额的分配 (82)
113. 党代表大会代表的产生程序 (83)
114. 党代表大会代表候选人预备人选的报批 (83)
115. 党代表大会代表候选人预备人选名单的审查和批复 (85)
116. 党代表大会代表候选人的确定 (86)
117. 党代表大会代表的差额比例和选举方法 (87)
118. 党代表大会代表选举结果的呈报 (87)

- 119. 上级党组织对代表选举结果的批复…………… (89)
- 120. 特邀代表的设置原则及条件…………… (89)
- 121. 党代表大会列席人员的确定原则…………… (90)
- 122. 党代表大会代表资格审查及其内容…………… (90)
- 123. 代表资格审查机构的设置…………… (91)
- 124. 党代表大会代表资格审查的步骤…………… (91)
- 125. 党代表大会代表资格审查报告…………… (92)

四、党的委员会和纪律检查委员会的产生

- 126. 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员名额及确定原则…………… (95)
- 127. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会委员名额及其确定原则…………… (95)
- 128. 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候选人提名原则…………… (96)
- 129. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会委员候选人提名原则…………… (96)
- 130. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候选人差额比例…………… (97)
- 131. 党的地方各级委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员产生的程序…………… (97)
- 132. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会委员产生程序…………… (98)
- 133. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候选人初步人选酝酿过程中应注意的问题…………… (99)
- 134. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候选人预备人选的确定与报批…………… (99)

135. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候选人的确定 (103)
136. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员的选举 (103)
137. 党的委员会和纪律检查委员会组成人员出缺 (104)
138. 党的委员会和纪律检查委员会组成人员的增补的含义 (104)
139. 党的地方各级委员会、纪律检查委员会增补委员的基本原则 (105)
140. 党的地方各级委员会、纪律检查委员会增补委员的程序 (105)
141. 党的基层委员会（纪律检查委员会）增补委员的基本原则 (106)
142. 党的基层委员会（纪律检查委员会）增补委员的程序 (106)
143. 党的总支部委员会（支部委员会）增补委员的基本原则和程序 (107)
144. 党的地方各级委员会、纪律检查委员会和党的基层委员会、纪律检查委员会增补常务委员会委员、书记、副书记的基本原则和程序 (107)

五、党的委员会、纪律检查委员会常务委员会委员和书记、副书记的产生

145. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委员职数及确定原则 (109)
146. 党的委员会和纪律检查委员会书记、副书记职数及确定原则 (109)

147. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委员候选人差额比例 (110)
148. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委员、书记、副书记候选人初步人选的酝酿 (110)
149. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委员和书记、副书记的产生程序 (111)
150. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委员、书记、副书记候选人预备人选的确定与报批 (111)
151. 党的委员会和纪律检查委员会常务委员会委员、书记、副书记的选举 (112)
152. 上级党组织指派下级党组织负责人 (112)

六、换届选举中的干部考察工作

153. 换届选举中的干部考察 (114)
154. 干部考察工作的组织领导 (114)
155. 干部考察工作中应注意的问题 (115)
156. 干部考察的内容 (116)
157. 干部考察的方法 (116)
158. 干部考察材料的内容 (117)
159. 撰写干部考察材料的基本要求 (117)
160. 《干部任免呈报表》的填写要求 (118)
161. 《干部任免审批表》的填写要求 (118)

七、党代表大会预备会议

162. 党代表大会预备会议的主要任务 (121)
163. 党代表预备会议的程序 (121)
164. 党代表大会预备会议的主持 (122)

- 165. 党代表大会主席团的组建 (123)
- 166. 党代表大会主席团的职责 (124)
- 167. 党代表大会主席团常务委员会的职责 (124)
- 168. 党代表大会秘书长及其职责 (125)
- 169. 党代表大会执行主席及其职责 (125)

八、党代表大会的正式召开

- 170. 党代表大会开幕式 (127)
- 171. 党代表大会开幕式的程序 (127)
- 172. 党代表大会开幕式的主持 (127)
- 173. 党代表大会开幕式应注意的问题 (129)
- 174. 党的委员会的主要负责人向大会报告
工作 (129)
- 175. 审议党的委员会的工作报告 (130)
- 176. 审议党的纪律检查委员会的工作报告 (131)
- 177. 审议党费收缴使用情况报告 (131)
- 178. 酝酿讨论党的委员会委员（候补委员）、
纪律检查委员会委员候选人建议名单
或代表候选人建议名单 (132)
- 179. 讨论通过有关决议 (133)

九、党代表大会（党员大会）以及党的委员会和纪律 检查委员会第一次全体会议选举的组织实施

- 180. 党代表大会选举的程序 (135)
- 181. 党员大会选举的程序 (136)
- 182. 党代表大会（党员大会）选举的主持 (136)
- 183. 党的委员会第一次全体会议的程序 (142)
- 184. 党的委员会第一次全体会议的主持 (142)
- 185. 党的纪律检查委员会第一次全体会议

	的程序	(147)
186.	党的纪律检查委员会第一次全体会议的 主持	(148)
187.	党的地方各级代表大会和基层代表大会 选举时参加选举人数的要求	(152)
188.	党员大会选举时参加选举人数的要求	(152)
189.	党的地方各级委员会和纪律检查委员会 第一次全体会议选举时参加选举人数的 要求	(153)
190.	党的基层委员会和纪律检查委员会第一 次全体会议选举时参加选举人数的要求 ...	(153)
191.	召开党的委员会和纪律检查委员会第一 次全体会议应注意的问题	(153)
192.	党组织选举办法的制定	(153)
193.	党组织制定选举办法应注意的事项	(154)
194.	监票人的设置原则、主要职责和产生 办法	(157)
195.	总监票人的设置原则、主要职责和产生 办法	(157)
196.	计票人的设置原则、主要职责和产生 办法	(158)
197.	票箱的设置与检查	(158)
198.	选票的印刷及注意事项	(158)
199.	选票上候选人姓名的排列	(159)
200.	填写选票的基本要求	(159)
201.	确认选举是否有效的基本原则	(160)
202.	确认选票是否有效的原则	(160)
203.	党的地方组织和基层组织选举的基本 形式	(161)

204. 党的地方各级委员会委员、候补委员选举的基本方式 (161)
205. 党委常务委员会委员和书记副书记选举的基本方式 (161)
206. 纪律检查委员会常务委员会委员和书记、副书记选举的基本方式 (161)
207. 差额预选的投票方式与计票要求 (161)
208. 差额预选确定候选人的原则 (162)
209. 正式选举确定当选人的原则 (162)
210. 确定当选人时应注意的问题 (163)
211. 预选结果的公布 (163)
212. 正式选举结果的公布与当选人名单的宣布 (163)
213. 当选人名单的排列原则 (164)
214. 选举结果的报批内容 (164)
215. 选举结果的报道应注意的问题 (164)

十、党代表大会（党员大会）以及党的委员会和党的纪律检查委员会第一次全体会议闭幕式

216. 党代表大会闭幕式 (166)
217. 党代表大会闭幕式的程序 (166)
218. 党代表大会闭幕式的主持 (166)
219. 党代表大会闭幕式应注意的问题 (169)
220. 党员大会闭会及应注意的问题 (169)
221. 党的委员会和纪律检查委员会第一次全体会议闭会及应注意的问题 (170)

十一、文件材料的归档和会后工作总结

222. 文件材料归档的意义 (171)

223. 文件材料的分类和归档 (171)
224. 文件材料的管理 (172)
225. 会后工作总结 (173)

十二、党组织选举常用表格、票证

226. ×××出席中国共产党×××第×次代表大会候选人预备人选登记表 (174)
227. 中国共产党×××第×届委员会（纪律检查委员会）委员、常委、书记、副书记候选人预备人选名单 (178)
228. 干部任免审批表 (179)
229. 党代表大会日程安排 (181)
230. 党代表大会代表证和各种佩条 (184)

附录一 中国共产党章程（2002年11月14日） (187)

附录二 中国共产党地方组织选举工作条例
（1994年1月26日） (211)

附录三 中国共产党基层组织选举工作暂行条例
（1990年6月27日） (219)

附录四 党政领导干部选拔任用工作条例
（2002年7月9日） (224)

一、党组织换届选举基本知识

(一) 党代表大会

1. 党代表大会

党代表大会，是党的各级组织包括中央组织、地方各级组织和部分基层组织讨论、决定党的重大问题和选举党的领导机关的会议。

2. 党代表大会制度

党代表大会制度，是党的一项带根本性的组织制度，是党的各级组织包括中央组织、地方各级组织和部分基层组织讨论、决定党的重大问题和选举党的领导机关的会议制度。

党章规定：“党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关，是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作。”所以，坚持和健全党的代表大会制度，对于加强党的建设，实现党的民主集中制，发扬党的民主，促使党内政治生活更加民主化、正常化，进一步提高党的战斗力，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，具有十分重要的意义。

3. 党代表大会的时限

党章规定：党的全国代表大会每五年举行一次，由中央委员会召集。中央委员会认为有必要，或者有三分之一以上的省一级党组织提出要求，党的全国代表大会可提前举行；如无非常情况，不得延期举行。

党章规定：党的省、自治区、直辖市、设区的市和自治州的代表大会，每五年举行一次。党的县（旗）、自治县、不设区的

市和市辖区的代表大会，每五年举行一次。党的地方各级代表大会由同级党的委员会召集。在特殊情况下，经上一级委员会批准，可以提前或延期举行。

关于党的基层代表大会的时限，党章没有作统一规定。一般说来，通过召开党的基层代表大会进行换届选举的党组织，其党代表大会的时限原则上应同党的基层委员会的任期相一致（党章规定，党的基层委员会每届任期3年至5年）。

4. 党代表大会要定期召开

党的各级代表大会所以要定期召开，一是因为党所面对的形式和任务是不断发展变化的。党员队伍以及党代表的队伍也是不断发展变化的，因此需要定期召开党的代表大会，研究党面对的新形势，确定党应该完成的新任务；制定与完成党的新任务相适应的新举措以及党内规章，以约束党员和党的各级组织的行为，保证党的任务的实现。二是因为党的各级代表大会是党的各级领导机关，但它不是日常的领导机关。在党的代表大会闭会期间，只能由它所产生的委员会作为全党或各该地区的党的领导机关。那么就需要党的各级委员会定期向同级党的代表大会报告工作，接受党的代表大会的审查。三是因为对党的各级代表大会实行任期制，定期召开党的代表大会，有利于激发和促进党的各级委员会以及党的各级代表大会的代表，忠诚地履行自己的职责，真正代表党员群众的意志，努力做好党的工作。四是因为党的各级委员会和纪律检查委员会是由党的代表大会选举产生的，定期召开党的代表大会，才能选举出新一届党的各级委员会和纪律检查委员会。

5. 党的全国代表大会的职权

党章规定：党的全国代表大会的职权是：

- ①听取和审查中央委员会的报告；
- ②听取和审查中央纪律检查委员会的报告；
- ③讨论并决定党的重大问题；

- ④修改党的章程；
- ⑤选举中央委员会；
- ⑥选举中央纪律检查委员会。

6. 党的地方各级代表大会的职权

党章规定：党的地方各级代表大会的职权是：

- ①听取和审查同级委员会的报告；
- ②听取和审查同级纪律检查委员会的报告；
- ③讨论本地区范围内的重大问题并做出决议；
- ④选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会。

党的地方各级代表大会还有权选举出席上级党代表大会或党代表会议的代表。

7. 党的基层代表大会

党的基层代表大会，是设立党的委员会的基层组织的领导机关，党的基层组织党员人数在500名以上或所辖党组织驻地分散的，经上级党组织批准，可以召开党员代表大会进行选举。党的基层委员会每届任期3年至5年。基层委员会选举的书记、副书记应报上级党组织批准。

8. 党的基层代表大会的职权

党的基层代表大会的职权有：

- ①听取和审查同级委员会的报告；
- ②听取和审查同级纪律检查委员会的报告（不设纪律检查委员会的，纪检工作可作为党委报告的一个内容）；
- ③讨论本级党组织及党组织职权范围内的重大问题并作出决议；
- ④选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会。

党的基层代表大会还有权选举出席上级党代表大会或党代表会议的代表。

9. 党代表大会主席团

党代表大会主席团，是指党代表大会的领导机构。

各级党组织召开党的代表大会时，都应成立大会主席团。大会主席团成员由上届委员会或各代表团（组）提名，经全体代表酝酿讨论，根据多数人的意见确定名单，提交代表大会预备会议表决通过。

大会主席团执行民主集中制，凡是有关大会的重大问题，都必须经过大会主席团全体会议讨论决定。

10. 党代表大会的名称及次数的排列

党的地方各级代表大会和基层代表大会的名称，一般应与行政区划或单位的名称相一致，如：“中国共产党×省第××次代表大会”、“中国共产党×××公司（所或其他基层单位）第××次代表大会”。

党的地方各级代表大会的次数排列一般采用累计方法，如××省已召开过九次代表大会，下一次代表大会就叫“中国共产党×××省第十次代表大会”。

党的基层代表大会进行换届选举的，可以排列次数，“次”的计算方法原则上参照党的地方各级代表大会的排列计算方法。

党的地方各级组织所在地方行政区划的名称或党的基层组织所在单位的名称变更，不论其党组织的隶属关系、管理范围、职责权限是否发生变化，凡召开党代表大会进行换届选举的，其党代表大会的次数应重新排列。党的地方组织所在地方行政区划的名称或党的基层组织所在单位的名称未变，不论其党组织的隶属关系、管理范围、职责权限有无变化，其党代表大会的次数仍应连续排列计算。

（二）党代表会议

11. 党代表会议

党代表会议，是指在中央和地方各级委员会任期内，根据工作需要召集的、由代表参加讨论和决定重大问题的会议。