

衛生防疫資料



成都市衛生防疫站

一九八七年十一月

卫 生 防 疫 资 料 编 辑 组

总 编 审

蒋良泽 张志良 罗学尹

责 任 编 辑

何雨琴	李新达	唐澄宇	陈敬忠
高鸿烈	罗大玉	韦启伶	韦俊洋
陶 锐	徐海伦	张光儒	

绘 图

肖自成 陈治海

目 录

卫生防疫站的经济管理和考核	吴廷福 (1)
卫生检验的投入与产出分析	
——兼论社会效益与经济效益的关系	吴廷福 (4)
加强卫生法制建设 做好卫生防病工作	易用手 (8)
关于我站“七五”期间科研工作的初步设想	罗学尹 (11)
我站1985~1986年的科研课题推广应用和效益	罗学尹 (13)
继续工程教育卫生防疫学科教学工作方法初探	魏绍琦 (14)
成都市黄曲霉毒素污染食品及防控措施探讨	夏义伟 (17)
成都地区苯并(α)芘对几种重要食品污染情况调查及探索控制方法	赵 福 (25)
辐照香肠(腊肠)感官鉴定和理化细菌指标分析	陈 燕 (28)
一起因饮用工业酒精兑制的“白酒”造成甲醇中毒的调查报告	韦启伶 (37)
15个城乡集市食品卫生状况调查报告	蒋世理 (42)
成都市25,757名食品从业人员肠道带菌调查报告	许德馨 (46)
沙门氏菌污染冰淇淋引起的食物中毒报告	杜莉贤等 (49)
成都市1979~1983年冷饮食品卫生质量初步分析	卓秋成 (52)
成都市食醋卫生质量调查分析	陈 燕 (58)
成都市几种常见食具容器包装材料的卫生学调查	韦启伶 (61)
成都市1981~1985年食物中毒资料分析	韦启伶 (66)
成都市塑料软管饮料卫生调查小结	韦启伶 (71)
成都市市售蒸馏酒卫生质量评价	许德馨 (73)
几种常见食品掺杂使假的案例调查及鉴别处理	韦启伶 (75)
成都市城区农贸市场卫生学调查及改进食品卫生管理的探讨	韦启伶 (78)
余氯消毒餐具的直观检查法	蒋世理 (84)
成都市(原成都片)宣传贯彻执行食品卫生法的情况汇报	韦启伶 (85)
攻其心, 纯以法, 保证食品卫生	
——食品卫生监督体会点滴	蒋世理 (88)
食品卫生监督工作程序(初稿)	蒋世理 (91)
成都市生活饮用水水质调查工作总结	万宗英 (93)
室内空气污染对人体健康影响的调查小结	张国华 (96)
成都市地方性氟中毒调查报告	杜 庆 (101)
成都市大气中氮氧化物污染调查小结(1980~1984年)	罗太玉 (106)
发锌与身高关系的探讨	张光儒 (111)

7~14岁儿童少年生长发育三年追踪调查	张光儒等 (115)
《建筑材料放射卫生防护标准研究》前言	吴茂良 (122)
《建筑材料放射卫生防护标准研究》综述报告	吴茂良等 (123)
建筑材料放射卫生防护标准的建议	李光藻等 (125)
房屋建筑材料放射卫生防护标准的研究是建材工业发展的需要	黄明武等 (131)
室内 Ra 及其子体浓度的测定	骆登祥等 (133)
来自建材的室内辐射水平	李光藻等 (136)
成都建筑材料的放射性	李光藻等 (142)
建筑材料中钍铀的闪烁 γ 能谱分析	李光藻等 (148)
成都市核医学诊断检查频度与剂量	蒋德松等 (154)
成都游乐园游艺机噪声水平的调查报告	徐海伦等 (159)
人用地鼠肾原制液剂液体狂犬疫苗流行病学调查小结	曹家瑞 (169)
成都市流行性出血热监测的研究	许正炜 (168)
HBSAg阳性者的三年追踪观察	黄惠琪 (170)
成都市一九八五年1731例犬咬伤分析	杜其筠 (177)
成都市1974~1983年恶性肿瘤死因分析	李 彬 (181)
成都市城区1974~1984年死因动态变化分析	李 彬 (186)
成都市城区一九八五年法定传染病就诊漏报调查	黄建华等 (192)
一起伤寒暴发流行的调查小结	黄诗五 (193)
成都市1950~1986年急性传染病发病趋势初步分析	黄建华 (195)
冷链管理在计划免疫工作中的作用和效益	李景五 (198)
成都市扩大免疫规划——“冷链”运转初步效果观察	魏映珠等 (202)
吸附精制白——破二联接种反应与近期效果观察	李新达等 (206)
一九八五年成都市人群白喉免疫状况监测	李新达 (211)
麻疹疫苗初免儿童阳转率调查	李伏珍等 (214)
成都市金牛区脊髓灰质炎中和抗体调查报告	王动力等 (216)
长河小学一次百日咳流行的调查	李新达 (219)
成都市103例脊髓灰质炎死亡调查报告	王动力 (223)
胥白江区玉虹乡永久村钩虫病流行病学调查	张勋兴等 (226)
金堂县赵家乡卫星村肝吸虫病调查	曾懿通 (230)
趋于基本消灭血吸虫病地区查病方案的初探	徐 勤等 (232)
垃圾干发酵沼气池杀卵灭菌实验观察	唐彦宇等 (235)
国产氯化磷酸三钠消毒效果的试验研究	叶庆临等 (239)
TC-101消毒剂餐具消毒效果研究	李才明等 (249)
成都市十一所医院消毒现状调查	叶庆临等 (252)
家蝇对三种杀虫剂的敏感性测定	张祖昌等 (255)
乳牛场控制蝇类滋生措施的探讨	张祖昌等 (257)
成都市白纹伊蚊季节消长情况调查	杨学荣等 (261)

稻田养鱼防制蚊幼孳生的研究	杨学荣 (263)
成都×医院肠道病疫点消毒的探索	叶庆临等 (269)
超低容量喷洒防制木材加工厂白纹伊蚊效果观察	杨学荣等 (271)
氢化物发生——原子吸收分光光度分析 (综述)	陶 锐 (273)
直接测定高基体介质——酱油中铅的石墨炉原子吸收分光光度法	陶 锐等 (283)
测定水中铅的氢化物发生原子吸收光谱法	莫定琪等 (287)
用邻菲罗啉铁硅胶柱测定酒精的分光光度法	周宏刚等 (291)
气相色谱法测定水中二硫化碳	洪 军等 (297)
大气中CO的气相色谱测定	段伟明等 (301)
α ——联吡喃甲酰二肼法测定尿中镍含量	周寅璞等 (306)
血液碳氧血红蛋白分光光度测定法及成都地区正常值	徐 东等 (310)
四种方法对酱油的大肠菌群MPN值的实验观察	韦俊洋等 (314)
455株志贺氏菌鉴定总结	边华容等 (318)
成都市1984年流感病毒分离及血清学调查	潘太凤等 (323)
霍乱患者病原菌的快速检验方法	韦俊洋 (328)
13省41地区接触饮食品重点人群HBsAg携带情况及检测方法探讨	昌宗瑜 (327)
13省18市地(县)食品工作人员健康检查资料综合分析	昌宗瑜 (332)
医学统计的概念应用和判断	张志良 (335)

卫生防疫站的经济管理和考核

吴廷福

自科学管理的始祖——美国泰勒创立了管理制以后，在美国企业掀起了科学管理运动，使得美国的劳动生产率在短短的时间里提高了2~3倍。当今，管理已经由科学管理发展成了一项独特的管理科学，已引起了人们的高度重视，认为管理是一种资源，称为“第三生产力”。从我国当前改革的实际工作中，改革了不合理的管理制度，提高了科学管理水平，解放了生产力，大大提高了生产的效率和质量，已为世人所公认。

1985年本站在经济管理方面作了初步的改革，实践证明是可行的，取得了较好的社会效益和经济效益，较好的调动了全站职工的工作积极性，其主要指标表现为：85年各种传染病的总发病率比84年降低了10.56%，（其中痢疾下降14.66%），圆满的处理了三起重大疫情；各类食品合格率比去年提高了9.6%，冷饮合格率比去年提高了20.87%，食物中毒的起数下降了20.83%，中毒人数下降了50.71%；出科研成果6项，写出学术论文，综述，调查报告28篇，译文稿件16篇，其中刊出发表的15篇；全站增收36万元，相当于执行改革方案前三年的收入总和，这对于当前十分短缺的卫生防疫经费无疑是一种极大的补充，有力的推动了卫生防疫事业的发展，保护了人民的健康；其他各项工作都取得了较好的成绩。

一、改革和加强科学管理的指导思想

卫生防疫工作有其自身的特殊性。其主要任务是贯彻“预防为主”方针，执行国家卫生法规，开展防病治病和监测、监督，提高人民的健康水平。所以大量的管理工作，弹性大，可谓软科学技术；其工作效果考核难以量化；易于考核的经济指标，由于各科室工作性质所决定，经济收入又极不平衡。对于卫生人员的工作绩效考核，就面临着两对主要矛盾：一是从事卫生监督管理与从事部分经济收入工作在经济收益分配（即奖金）上的矛盾；二是考核指标笼统，一般化与规范化、量化、具体化的矛盾。因此，实行经济管理改革时，重点应解决好这两对矛盾，也就是说，所制定的管理改革方案，既要鼓励职工积极开展增收节支，从横向经济获取部分资金。这不仅是解决目前卫生防疫事业经费不足所必须的，而且也是利用经济杠杆增加单位的活力所必须的。不抓增收节支，忽视经济杠杆在单位内的作用，单位就缺乏内在动力。所以，卫生防疫部门，应把增收节支列入重要议事日程来抓，逐步把卫生防疫由“工作中心型”转移为“社会服务中心型”，以满足人们日益增长的保健需要和要求。同时，要坚持“以社会效益为一切活动的唯一准则”。正确处理经济效益和社会效益的辩证关系，以如何加强卫生防疫的监督管理，提高工作质量和效率为目的。从绩效考核上，不仅要宏观的角度来衡

量个人工作成绩的好坏，而更要从微观的（单项的）角度来考核个人工作的质和量。要把工作的好坏与个人的经济利益挂起钩来，实行分项考核，克服干多干少、干好干坏一个样的平均主义和吃“大锅饭”的弊病，鼓励职工的政治热情和工作积极性，推进卫生防病工作的发展。

要达到上述目的，管理改革方案必须体现下列十个有利：

- （一）有利于“预防为主”方针的全面贯彻，加强卫生管理监督。
- （二）有利于职工关心增收节支、把站、科及个人的利益挂起钩来。
- （三）有利于尊重知识、尊重人才，发挥高、中级知识分子的作用。
- （四）有利于鼓励职工提高工作能力和学习、钻研业务技术知识。
- （五）有利于鼓励职工深入基层、现场、主动承担工作。
- （六）有利于发挥站、科两级管理的积极性。
- （七）有利于精神文明建设，培养职工热爱本职工作，关心集体，爱站如家。
- （八）有利于奖勤罚懒，奖优惩劣，克服平均主义。
- （九）有利于建设具有中国特色的社会主义卫生防疫事业。
- （十）有利于科学研究，保护和改善环境，增进人民健康，延长寿命之目的。

二、强化层次管理，处理好从事管理与从事部分经济收入工作的关系

为了达到上述目的，按照管理科学中的层次理论，在卫生防疫站内实行站、科两级管理，建立决策、执行、监督、反馈和处置循环系统，严格按各层次的职责范围来定岗、定责和定奖罚，把责、权、利结合起来，由站考核科，科考核组和个人，充分发挥各层次的作用。

具体作法是根据考核办法及奖罚条例，站对科进行考核后，将奖金发到科，科再根据站对个人规定的考核原则对个人进行分项考核，评分计奖，发到个人。

要使制定的方案能得到贯彻执行，一个站的最高决策层——站领导，除充分依靠和发挥两科一室（即人事、总务科、站办公室）和各业务科长等执行系统的作用外，还应由各科推选出席职工代表，组成站经管小组，负责对工作计划、收入指标的完成情况以及奖金的发放进行审核，对执行系统的工作实行监督反馈，形成“决策——执行——监督、反馈——处置”一完整的循环。

针对卫生防疫工作的性质和特点，应将奖金分为管理综合奖（占80%）和收入奖（占20%）两大类。管理综合奖可由站按科的人数计算发到科，以保护从事监督管理人员的积极性，计算公式为：

管理综合奖 = 人平奖金额 × 80% × 科内人数 - 惩罚扣奖金额

收入奖由科内在自己的收入中按比例提取，这就促使每个职工在完成自己监督管理任务的前提下，去积极想办法增收。提收入奖的比例可按如下公式求得：

收入奖提取比例(%) = $\frac{\text{往年人平奖金额} \times \text{科内人数} \times 20\%}{\text{往年本科收入金额}} \times 100\%$

把奖金的来源和比例确定之后，实行分科实算，上不封顶。它的优点在于：解决了从事监督管理与增收之间的矛盾；打破了科与科之间的平均主义，给科室增加了压力，迫使各科积极开展增收，克服了科室吃单位的“大锅饭”。这盖把经济收入与单位、科室及个人的经济利益挂起钩来了。

为了平衡科与科之间奖金上的过分悬殊, 可以按照国务院关于奖金税文件精神, 对其过高部分, 分科交税, 或站与科实行分成, 由站统一交税。如果年终还剩有奖励基金, 可按前述公式进行再分配, 就能使奖金分配得到适当平衡。

三、实行单项考核，促成十个有利

对职工工作成绩的好坏进行考核,单靠某些疾病控制指标来考核显然是不够的(在一般情况下也是必要的),因为这类指标受着社会因素,自然条件和疾病流行规律所制约,不完全是受人的主观意志和努力所能控制的。所以,还必须加上一些使人们能看得见,摸得着,通过自身努力能够达到的指标来对职工进行单项考核,以解决考核指标笼统、一般化与规范化、具体化、量化的矛盾,促成十个有利。这些单项考核指标可分为:

- (一) 出勤奖: 占全科总奖金金额的15%。
- (二) 基本任务奖: 占全科总奖金金额的40%。
- (三) 深入基层奖: 占" " " " " " " " 15%。
- (四) 技术资料奖: 占" " " " " " " " 10%。
- (五) 精神文明奖: 占" " " " " " " " 10%。
- (六) 额外任务奖: 占" " " " " " " " 8%。
- (七) 合理化建议奖: 占全科总奖金金额的2%。

(二) 基本任务奖：占全科总奖金额的40%。

(三) 深入基层奖: 占“ ” “ ” “ ” “ ” “ ” 15%。

(四) 技术资料奖: 占““““““““10%。

(五)精神文明奖: 占“ ” “ ” “ ” “ ” “ ” 10%。

(六) 额外任务奖: 占“ ” “ ” “ ” “ ” “ ” “ ” 8%。

(七) 合理化建议奖：占全科总奖金额的 2%。

在一个科内，应将所获得的全部奖金，按单项所占比例，分别计算出所占金额，对职工个人实行单项考核记分（每人每项为100分），按各人实际得分计算应得的奖金。其公式为：

$$\text{单项奖(元)} = \frac{\text{全科奖金总额} \times \text{单项奖比例}}{\text{全科该项总分数}} \times \text{个人得分数}$$

这里所提及的七个方面的单项考核,根据各自的具体情况,可以作适当的增减。它是从考核的微观角度设立的,目的在于克服吃“大锅饭”,打破平均主义和静态平衡,但它又可以在动态中逐渐趋于平衡。因为这七个被考核的单项,各人可依据自己的年龄、知识水平、工作能力和长处,任其发挥作用和才干。建立了考核项目和标准,无论是谁要获取报酬,都得付出必要的劳动。这就比过去那种干多干少、干好干坏都一样,搞平均主义或由领导发红包(这易于凭印象出发)等办法科学得多了。

此外,根据本单位的具体情况,还可以设一些其他奖,如咨询、科研成果奖、节约奖等。但不论设什么项目的奖,要紧的是要确立该项奖的考核、评比标准和惩罚条例,力求将软科学技术以硬科学技术的形式表达出来,使之执行起来有章可循,按文执行,易于掌握。如科技资料奖,可考虑这样的评分: (下转10页)

(下转10页)

卫生检验的投入与产出分析

— 兼论社会效益与经济效益的关系

吴廷福

加强对投入产出关系的分析研究,可以科学地反映单位的经营管理状况和水平,对于改进管理,搞好成本核算,减少浪费,明确发展方向都是极为必要的。本文对我站检验科1980~1985年间的投入、产出试作分析,其目的是以了解管理现状,明确改进管理方向,衡量收费标准的合理程度,以求使有限的卫生资源,能得到最优化的合理使用,发挥最优化的社会效益和经济效益。

投入与产出的比较

一、检验科1980~1985年各年投入、产出情况和投入项目所占比例

见表一和表二。表中所列的“总产值”是按现行的检品收费标准计算出来的(含收费检品和不收费检品,凡属监测性检品均为不收费检品)。从表一中可以看出,我站卫生检验每年的投入都大于产出,六年中总投入与总产出之比为1:0.73。产出的最高年份为1983年和1985年,分别为1:0.95和1:0.92;最低年份为1981年,投入与产出之比仅为1:0.42。从表二中可以看出,投入项目所占比重以人员工资为最高,占总投入的37.59%;次为低耗品、试剂费,占总投入的31.62%。

表一 检验科1980~1985年各年投入、产出比较 单位:元

时间 (年)	投入							产出	
	低耗品 试剂费	人员工资	仪器 折旧费	房屋 折旧费	水、电 及能耗	其他费用	合计	总产值	投入与 产出 之比
1980	27857	32198	4222	8000	6168	4224	82672	51121	1:0.62
1981	20825	37187	5149	8000	6350	5914	83427	34826	1:0.42
1982	27727	35731	5664	8000	5809	7271	90203	48732	1:0.54
1983	41930	38512	6344	8000	2900	12403	110090	102872	1:0.95
1984	25933	41340	9521	8000	8833	12562	106190	80648	1:0.76
1985	50059	46009	11703	8000	7150	19004	141926	130261	1:0.92
合计	194333	230979	42604	48000	37211	61380	614510	448461	1:0.73

注:1.房屋折旧率为2%,2.仪器折旧率为5%,3.其他费用栏含职工福利、奖金、差旅费等。

表二

各种投入项目比重

单位: 元

项 目	低耗品 试剂费	人 员 工 资	仪 器 折旧费	房 屋 折旧费	水、电 及能耗	其 他 费 用	合 计
金 额	194333	230979	42604	48000	37211	61380	814510
(%)	31.62	37.59	6.94	7.81	6.05	9.99	100.00

二、各室(类)投入、产出比较

1980~1984年各室(类)检验投入、产出的比较见表三。

表三

检验科1980~1984年各室投入、产出比较

单位: 元

	投 入							产 值	
	低耗品 试剂费	人 员 工 资	仪 器 折旧费	房 屋 折旧费	水、电 及能耗	其他费用	合计	总产值	投入与 产出 之比
肠道室	30911	25494	2034	4000	3006	5680	71126	43807	1:0.62
食菌室	19889	22160	1847	4000	3006	5134	56038	42060	1:0.75
病毒室	25138	32368	4100	8000	3006	7799	80412	41179	1:0.51
食化室	28013	23316	7656	8000	6012	5303	78302	43123	1:0.55
工检室	12003	28646	2902	4000	6012	6473	60038	46807	1:0.77
色谱室	10111	21003	1293	4000	4509	4965	45883	44787	1:0.98
水质室	18207	31980	1544	8000	4509	7019	71260	41540	1:0.58
合计	144274	184970	21379	40000	30061	42376	463063	303303	1:0.65

表四 检验科1980~1984年各室

投入与单位经济收益比较

单位: 元

	总投入	单位经济 收益金额	投入与 经济收益 之比
肠道室	71126	32125	1:0.45
食菌室	56038	17520	1:0.31
病毒室	80412	22688	1:0.28
食化室	78302	6717	1:0.09
工检室	60038	22989	1:0.38
色谱室	45883	18713	1:0.41
水质室	71260	29654	1:0.42
合 计	463063	150408	1:0.32

从表三反映出, 本站卫生检验各室的投入都大于产出, 总投入与总产出之比为1:0.65。产出最高的为色谱室, 投入与产出之比达到了1:0.98, 次为工检室和食菌室, 投入与产出之比分别为1:0.77和1:0.75; 产出最低的是病毒室、食化室, 投入与产出之比仅为1:0.51和1:0.55。

三、各室(类)检验的投入与单位经济收益的比较

检验科各室(类)1980~1984年总投入与单位经济收益之比较见表四。

从表四反映的情况看, 单位经济收益总体来说是低的, 总投入与经济收益之比为1:0.32, 各室的经济收益以水质室、肠道

室、色谱室较高，投入与经济收益之比分别为1:0.42、1:0.45和1:0.41。经济收益最低的是食化室和病毒室，投入与经济收益之比分别为1:0.09和1:0.28。

分 析

一、造成产出低于投入的原因

首先是现行的检验收费标准偏低所致。如前所述，所谓产出（即总产值）是按所作的检品数，以现行的收费标准计算出来的。由于收费标准低，所以计算出来的总产值故然也偏低。据不完全的检品成本核算，本站现行的检验收费标准普遍低于成本的35~40%。作检品的物耗劳动和活劳动消耗，即为凝结在检品中的价值，而收费标准则是价值的表现形式——价格，这种价格始终低于价值的情况得不到改变，投入和产出就不可能达到平衡。难怪有人认为，卫生检验是一个亏本生意，检品做得越多，亏本越多，损失越大。当然，这种看法是不全面的，它忽视了卫生检验工作的社会价值，但是适当提高收费标准，使之逐步达到保本服务和增值服务，这是完全必要的。

其次是工作效率的问题。从表一中反映出，1980年至1985年中，各年投入与产出的比值是不同的。最高的年份是1983年和1985年，投入和产出之比基本持平，分别达到1:0.96和1:0.92（见表一）。这两年恰恰是执行管理改革方案的两年，改革给卫生检验注入了活力，人的积极性得到了相应的发挥。特别是1983年，一年的产值则在前三年的年平均产值上提高了113.70%。这充分提示，调动人的积极性，从内涵提高产出率不仅是必要的，而且是可能的。

从投入项目各占的比重看人员工资一项就达到总投入量的37.59%（见表二），占各项投入的第一位。而奖励金等则只占总投入量的5.08%，这也说明，合理利用人力资源和现有设备，在劳动力的价值不变的情况下，充分提高劳动力的使用价值，走内涵发展的道路，提高产出率是完全可行而合算的。

再次是我站设备陈旧。现代化的分析仪器，不仅具有快速、高效、准确、灵敏等优点，而且可以节约大量的人力、时间和试剂。表一中提示的低耗品、试剂费达到总投入的31.62%，而仪器折旧费只占6.94%，这就充分说明了我站的仪器设备值低和陈旧，多用化学方法检测，所以在检品的检测中，低耗品、试剂消耗巨大，占各项总投入的第二位。

从各室（类）检验的投入、产出比较中（见表三），可以看到，色谱室因全用仪器分析，低耗品和试剂消耗为最低，而产出却得到相应提高，使投入和产出之比达到了1:0.98，这固然有人的积极性因素在内，但也说明了先进设备在减少投入，提高产出率中的作用。

二、社会效益与经济效益的关系

关于卫生事业在国民经济中所产生的社会效益和经济效益的概念，以及它们所包含的内涵和外延，目前尚有很多争议，根据著名经济学家于光远的说法：社会效益应该把经济效益包括在内，经济效益本身就是一种社会效益。笔者认为，这种提法是妥当的。正如前面所述，本人所提及的社会效益和经济效益并非是卫生检验本身对社会产生的社

会效益和经济效益，而是对单位自身的核算而言的。有人认为，卫生防疫事业应以社会效益为唯一宗旨，无什么经济效益可言。这种认识笔者认为是不妥的。卫生防疫以社会效益为唯一宗旨，这种提法是对的，但它并不意味着不讲经济效益，更并不意味着不讲经济核算，单位也不需要加强对卫生资源运用的控制和管理。恰恰相反，越是以社会效益为唯一宗旨的部门，越要强调经济核算和管理，才能减少浪费，使国家的有限资金得到合理使用，发挥出最优化的效益。这是因为，在我国目前还处在公有制基础上的有计划的商品经济，这就规定了卫生防疫部门同整个社会的物质经济关系，由于卫生检验的设备、试剂、低耗品和社会其他部门一样，是等价交换的，所以它也不得不受到价值规律的制约。尽管卫生事业经费主要是靠国家拨给，但在目前国家还不富裕的情况下，国家拨款也只能对单位起维持作用。卫生防疫部门要想作更多的工作，扩大社会服务，由于经费的紧缺就十分困难。随着人民生活的不改善，扩大卫生防疫对社会的服，这又不仅是社会主义国家生产目的的要求，而且也是人民群众对卫生保健的迫切要求。国家拨款不足，单位的经济效益低下，这就是当前卫生防疫部门普遍存在的设备陈旧得不到换代，房屋破烂得不到更新，以致法定监测单位的监测手段远远低于被监测单位监测手段的状况的症结所在。这种状况是不适应我国社会制度和当前国民经济发展水平的，应该尽快得到相应的改善。

本站卫生检验的单位经济效益是极低的，食品化学室消耗1元钱，仅有9分钱的经济收益（见表四），病毒室、食菌室投资1元钱，仅有0.28元和0.31元经济效益。各室平均也只有1:0.32。可见本站卫生检验的单位经济效益是很低的。这说明了目前的收费标准的不合理性。

以上情况说明，在强调社会效益的同时，还必须看到物质、经济基础在卫生检验以及在整个卫生防疫事业中的重要作用。只有充分认识社会效益和经济效益的辩证关系，在强调社会效益为唯一宗旨的原则下，同时也注重单位的经济效益，才能有利于卫生防疫事业的发展。

摘 要

本文对我站卫生检验的投入、产出进行了初步分析。文中揭示卫生检验的产出低于投入的原因，在于检验价格偏低、管理水平差和仪器设备陈旧所致。提高产出率的关键在于调整检验价格，改革管理办法，合理利用人力资源，以及更新先进的仪器设备和提高检验手段。在强调社会效益的同时，又注重单位的经济效益则是当前我国国情和卫生防疫事业发展的需要。

（上接72页）

鉴于上述种种原因，如认真贯彻执行食品卫生法保障全市人民食用安全，建议尽快采取措施，在我市范围内停止冷灌法生产和禁止销售此法生产的塑料软管饮料。

注：我市已于1986年4月起在全市范围内停止生产销售软管饮料。

加强卫生法制建设 做好卫生防病工作

易用平

卫生部部长崔月犁在全国卫生厅局长会上提出,一九八六年卫生工作总的思想是:要在去年改革的基础上,对现有改革成果,进一步巩固、补充、完善,配套,存利除弊,解决突出问题,继续开创卫生工作新局面。

崔月犁部长在讲卫生工作任务时,强调指出,当前,卫生工作的一项主要任务,就是加强卫生立法执法工作,要求我们各级卫生部门必须进一步加强卫生法制建设,深入贯彻执行《食品卫生法》、《药品管理法》和各项卫生规定及标准,严格对食品卫生和药品管理的监督,减少食品污染,提高各类食品卫生合格率。

随着我国法制建设逐步加强,卫生立法工作已提到议事日程,开始重视和注意发挥其作用。《食品卫生法》实施三年来,有了明显社会效益。全国各类食品卫生合格率明显上升,食物中毒起数、中毒人数有所减少,由食品不卫生引起的各种肠道传染病发病率有不同程度的下降。我国卫生立法工作刚刚起步,任务还十分艰巨,要做的工作很多,因此,我们卫生防疫站要进一步贯彻执行各项卫生法规,并为新法规的制订提出建议,当好参谋。使卫生管理逐步走向法制化。

一、卫生工作立法的必要性

(一) 建立卫生法制是社会主义建设的需要

卫生法规的建立对保障社会主义建设,促进社会生产力的发展有着重要的作用,社会主义建设是我国的根本任务,我们的卫生法制建设必须紧紧围绕这项根本任务来进行。

(二) 建立卫生法制是社会主义精神文明建设的需要

我国宪法对发展文化教育事业,对社会主义精神文明建设,作了许多明确具体的规定,宪法第廿四条规定:“国家通过普及理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育……加强社会主义精神文明建设。”为了调整文化教育活动的关系,同宪法相应地还将制定关于文化、教育、科学研究、卫生、体育、新闻、出版等专门法律,以保障文化教育事业的发展,促进社会主义精神文明建设。

(三) 建立卫生法制是人民群众的需要

人们日常的工作、学习和劳动以及过着安定幸福的生活,都是同法律提供的保障相联系的。随着国家政治经济形势的好转,人们的需求和愿望均有了很大程度的变化,他们不仅需要日益丰富的物质生活,更希望生活在安定团结的有法制的社会,在法律上财产得到保护,人生安全和健康得到保障,而不受任何外来因素的侵犯(包括环境危

害)。第廿六条规定：国家保护和改善生活环境，防止污染和其它公害。国家制订了《环境保护法》、《食品卫生法》等法律，用以调整社会的共同生活秩序，使人们一心一意地为建设社会主义现代化强国而努力工作。

(四) 建立卫生法制是卫生监督、监测和管理工作的需要

建国三十多年来，我们在卫生监督、监测方面做了大量工作，由于种种原因，某些厂矿企业中各种危害因素对广大人民和职工健康危害还相当严重。食品卫生、环境卫生、学校卫生以及传染病管理等还都存在着一定问题，有的还很严重，加之卫生法规尚不健全，法律效力不大，使卫生监督、监测无力。因此，急待建立健全相应的卫生法，从而使卫生监督、监测和管理有章可循，有法可依。

二、卫生工作立法具有良好基础

(一) 我国有三十多年卫生管理和创制卫生法案的经验

建国以来，全国人大常委会、国务院、卫生部先后发布了一大批卫生法规，一九四九年至一九五六年期间经中央人民政府政务院、卫生部以及卫生部与各工业、交通部门联合发布的各类办法、条例、规程、规定、规范、通令、决定就有110项；一九七八年至一九八〇年全国人大常委会、国务院、卫生部以及卫生部与各工业、交通部门联合发布的各类办法、条例、规程、规定、规范、标准、章程等有85项之多。近几年又发布了一些新的法规。《食品卫生法》、《药品管理法》对于卫生工作立法程序、规则、结构、文体、系统化有了初步规范，为我国卫生立法奠定了坚实的基础。

(二) 我国有宏大的卫生监督机构和专业监督队伍

我国自上而下有各级卫生防疫站；从中央到地方、从农村到城市有各级各种类型的综合和专科医院；同时又具有一定数量的药品检验所、劳动卫生职业病防治研究所、结核病防治所、地方病防治所、麻风病防治所、国境卫生检疫所等监督、监测机构。而且他们有多年的卫生监督、监测和管理经验，只要在这个基础上不断地充实提高，是可以基本胜任国家卫生监督任务的。

在贯彻执行《食品卫生法》的几年中，我们成都市各级卫生防疫站对34,026个食品生产经营单位，经过审验，检发了卫生许可证。对94,658名从业人员进行了健康检查，占应检人数的76.2%，对检查出的2,207名肝炎、痢疾、伤寒、结核、化脓性皮炎患者和带菌、带毒者及时进行治疗或调工作。一九八四年检测各类食品共8,876件，其中符合国家卫生标准的有6,073件，合格率为68.68%，比一九八三年提高30.88%。从一九八三年七月至一九八四年十二月，全市处罚了食品卫生差、违反食品卫生法的单位和个人共3,558起，其中受警告、限期改进和停业整顿的996起；责令追回和没收销毁处理的1,545起；罚款1,016起。一九八六年我站检测各类食品1,065件，合格893件，合格率为83.85%，其中仅冷饮食品检测合格率占85.56%，比一九八三年提高14.25%，比一九八四年提高11.65%，比一九八五提高1.43%。

通过贯彻执行《食品卫生法》，食品质量提高，疾病下降。一九八四年全市共发生食物中毒74起，较一九八三年96起下降22起，下降23%。食物中毒人数也下降，特别是食物中毒

死亡由一九八三年9起下降为6起,减少33.3%。一九八六年发生食物中毒19起,236人中毒,死亡2人。与一九八五年比中毒起数下降5%,中毒人数下降53.82%,死亡下降90.48%。一九八四年食源性肠道疾病的发病率除肝炎外,其它的均较一九八三年有明显下降,痢疾由370/10万下降到310.68/10万,下降16.07%;伤寒由2.22/10万下降到1.66/10万,下降25.23%。

以上情况说明,只要严格执行《食品卫生法》,并依法办事,就能减少和防止传染病,确保人民群众的身体健康。

(三)我国有一直坚持开展的爱国卫生运动的群众基础

建国以来,人民群众通过经常性爱国卫生运动,特别是近年来进行了“五讲四美”的教育和精神文明的教育,爱祖国、讲卫生的风气,已经逐渐形成,广大人民群众都能自觉行动起来同不文明、不卫生的习惯作斗争,这是我们最基本的立法基础和条件。

三、我国卫生立法体系和管理工作应当加强

党的十一届三中全会以来,全国已先后制订四十多个法律,这标志着我国法律工作和社会主义法制建设进入一个新阶段。

随着国家法律的不断完善和健全,给我们卫生部门提出了一个新问题即卫生工作如何加强法制建设,特别是《食品卫生法》贯彻执行以来,卫生部门的相应管理机构都在着手卫生立法工作。并先后起草了《中华人民共和国公共卫生法》、《中华人民共和国防治制肺炎法》,已经制订出的卫生法符合我国国情,具有社会主义法制的特色,从而使卫生管理工作更加趋于秩序化、条理化和正规化。

(上接3页)

- (一)在杂志上发表的文章和在全国会议上交流的文章,记100分;
- (二)在内部汇编资料上付印的文章或在省内会议上交流的材料,记80分;
- (三)在市内会议上交流的材料或具有一般水平的文章,记60分;
- (四)个人工作总结或基本形成一个文字性材料,有数据、有分析,能说明一个两个问题者,可在60分以下酌情给分。

当然,任何好的理论、方针、办法,必须与实践相结合。在实践中都避免不了“浴盆曲线”的发展规律。所以,在执行中加强宣传教育是必不可少的,有时甚至要带有强制性。在执行中,发挥好监督系统的反馈作用,及时对发生偏离轨道的行为给予处置,常常是一个方案能否认真贯彻执行和得到成功的关键。

关于我站“七五”期间科研工作 工作的初步设想

罗学尹

指导思想

一九八六年是我国进入第七个五年计划时期的第一年。

党中央在制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议中指出：“我们必须充分认识科技现代化在四个现代化中的决定性作用，进一步贯彻经济建设必须依靠科技进步，科技工作必须面向经济建设的方针，把促进科技进步这个带有全局性的根本任务真正放到战略地位上来”。同时指出了“七五”期间在科学技术发展战略上必须坚持的几个要点。遵照党中央的指示精神，结合卫生防疫站工作条例以及我站的工作特点，在完成日常业务工作的前提下，认真加强组织领导，积极开展预防医学的科研工作。一九八六年到一九九〇年这五年中，重点研究周期比较短，获益比较快，卫生防疫工作中迫切需要解决的关键性课题。同时在新技术领域的工作中，力争取得较好的成果。

奋斗目标

一、任务、目标

(一) “七五”期间，全站每年保持科研课题在10~20个之间，按期结题。

(二) 课题的重点放在应用科学方面，以解决卫生防疫工作中遇到的实际问题。努力推广科技成果，使已获成果奖的项目尽量发挥其促进预防医学发展和促进社会经济发展的作用，改变科技成果应用效率低的状况。

(三) 通过5年的努力，使我站的防病工作、主要的监测手段和技术，接近或达到国内先进水平。

二、课题来源

(一) 从卫生防疫工作的实践中确定自立题目。我站现有13个业务科室，“七五”期间每个科室拟定3~5个研究课题。立题原则，一是根据业务的实际需要，二是参照四川省卫生厅下达课题指南，确定研究重点和主攻方向。

(二) 接受上级指令性课题。同时参与全国、全省有关单位的科研协作项目。

(三) 承担委托研究课题。在咨询服务的客户中，我站专职咨询人员认为承接某项研究任务有一定把握时，经过双方协商，取得一致意见后，共同签订合同，承担并按

期完成委托的课题研究任务。

措施保证

一、加强组织领导 进一步健全我站学术委员会，加强对科研工作的指导。同时确定一位站长具体主管科研工作。科研教育科要有专职人员办理日常事务，承上启下，纵横联系，切切实实地把科研工作开展起来。

二、重视立题和审题程序 凡是涉及面广研究周期较长的课题，均要进行立题答辩审查，签订协议，落实任务。科研选题要重视课题的创新性、效益性和研究方法的可行性。在立题过程中，要充分发挥科技情报作用，掌握国内外动态，使研究题目具有牢靠的基础，研究成果具有强大的生命力。

三、选好课题负责人和课题组人员 每个课题都要有强有力的学术带头人，要有得力的助手和不怕艰苦、实事求是的执行人。按照切实可行的技术路线或实施方案，一丝不苟地开展研究工作。

四、提供必要的研究条件

(一) 技术力量：科研工作主要由各业务科和检验科人员承担，结合业务工作进行。必要时在不改变科技人员工作室或工作单位的情况下，通过聘请兼职、顾问、借用，对口支援等办法以解决专业人员的不足和技术上存在的困难。为了鼓励科技人员提高科研效率，通过评审鉴定的课题，除向上级主管部门申请奖励外，研究人员单位将发给单项奖，以激励科技人员提高水平，多做贡献。

(二) 仪器设备：尽量利用现有设备。随着业务事业的发展，争取逐年添置必要的新型仪器。研究所要精密贵重仪器我站目前没有的，请上级有关部门支援，以协作、借用或付给适当消费费用的办法解决。

(三) 研究经费：来源途径主要有四：1. 政府、科委、或课题下达单位拨款补助。2. 合同、协议书（包括委托研究题目）科研课题专款收入。3. 共同开发或成果推广的利润提成。4. 从我站事业费中按1%比例提留。

(上接77页) 充分湿润后，反复擦拭表皮，正常卤鸭羊毛不变色，加有染布用的化学染料的水焖鸭，经擦拭后羊毛则变金黄色。

二、处理

此种着色水焖鸭，按照食品卫生法第七条，第七项，给予禁止出售，没收及罚款处理，鉴于此鸭含有对人体极为有害的化学染料，没收后由食品卫生监督员，现场监督就地烧毁。

结 束 语

食物掺杂使假，涉及面广，问题错综复杂，限于业务技术水平和工作经验，上述几起案件的调查、鉴别与处理，很不成熟，供基层单位在实际工作中的借鉴和参考。