



农村财政 理论研究

主 编 周文军
副主编 张月霞 秦爱民

中国财政经济出版社

农村财政理论研究

主 编 周文军

副主编 张月霞 秦爱民

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村财政理论研究/周文军主编. —北京: 中国财政
经济出版社, 1999.3

ISBN 7-5005-4103-1

I. 农… II. 周… III. 农村-财政-研究-中国
IV. F812.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 00372 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

e-mail: cfeph@drc.go.cn.net

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 9.75 印张 230 000 字

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1—2 500 定价: 15.00 元

ISBN 7-5005-4103-1/F·3729

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《农村财政理论研究》

编委会名单

主 编：周文军

副主编：张月霞 秦爱民

编 委：（以姓氏笔画为序）

王春华	方兆富	刘永春	张月霞
张淑文	宋于峰	周文军	秦爱民
高新禧	黄海波	樊 利	

目 录

- 在苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论
研讨会开始时的讲话
..... 连云港市人民政府副市长 鹿崇友 (1)
- 在苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论
研讨会开始时的讲话
..... 连云港市财政局局长 张文武 (5)
- 在苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论
研讨会结束时的讲话
..... 连云港市财政局副局长 周文军 (7)
- 社会主义市场经济条件下乡镇财政若干问题的探讨
..... 徐州市乡镇财政课题组 郭 超 李希君 (14)
- 乡镇财政收支平衡的思考
..... 徐州市新沂市财政局 杨中华 胡拥军 (27)
- 控减农民负担的财政对策
..... 徐州市睢宁县财政局 唐新章 戴尚峰 (35)
- 改革和完善农业税征管体系的构想
..... 徐州市丰县财政局 (43)
- 当前农村分配关系的现状、弊端及财政对策
..... 徐州市铜山县财政局 王通富 任士勇 (51)
- 加快农业产业化发展的措施与途径
..... 徐州市农业资源开发局 刘存山 陆刚年 (58)

念好“三字经”振兴乡镇财政	淮阴市财政局 (66)
税收征管体制改革应与乡镇国库建设相配合	淮阴市财政局 胡明华 薛乐飞 (73)
当前乡镇财政建设的困难与出路	连云港市财政局 (76)
加快国有农口企业发展对策思考	连云港市财政局 秦爱民 马宝明 (85)
实行乡镇财政扎口管理 条块收支纳入财政专户	
——宿迁市对乡镇预算外资金征收管理的新举措	宿迁市财政局 朱书平 江本健 (95)
完善农业特产税征管方法的几点建议	宿迁市财政局 朱书平 胡明波 (100)
稳定财政队伍 强化财政职能	
——宿迁市财政局加强乡镇财政机构队伍建设浅谈	宿迁市财政局 朱书平 胡明波 (105)
坚持把农业放在经济工作的首位 稳定和落实党在农村的基本政策	泰安市财政局 顾汉松 (110)
改革财政支农周转金管理的探讨	泰安市财政局 凌德福 (119)
关于财政支农问题的探讨	泰安市财政局 尹逊祥 凌德福 (125)
当前我市村级财务管理存在的问题及对策	山东省新泰市财政局 董仲华 (135)
加大财政支持力度 确保农业持续稳定发展	山东省新泰市财政局 董仲华 (139)

- 加强开发资金管理 做好财务评估工作
 济宁市财政局 董 宏 李 刚 (143)
- 财政支持农业基础财源建设的分析的思考
 菏泽地区财政局 刘 峰 许雪忠 刘复季 (150)
- 农业税征管现状与征管模式改革的思考
 信阳地区财政局 江安金 张国谋 (161)
- 发挥财政职能作用 加快农业产业化进程
 信阳地区财政局 徐念才 方升亮 陆为民 (167)
- 加强绿色财源建设的实践与探讨
 信阳地区财政局 徐念才 江安金 张国谋 (176)
- 加强资金管理 搞好平原井灌 促进农业的可持续发展
 许昌市财政局 鹿伟华 郑首义 (182)
- 完善制度 加强管理 充分发挥财政信用奖金作用
 许昌市农业综合开发公司 屈金柱 毛蓬阁 (188)
- 增加政府农业投入 促进农业稳定发展
 濮阳市财政局 宋献普 任超群 (198)
- 发挥地方优势 支持农业产业化发展
 濮阳市财政局 (210)
- 农业产业化：富民富财政的希望之路
 商丘市财政局 卢树祥 (216)
- 强化项目资金预决算管理 提高农业开发资金效益
 商丘市财政局 蒋宏政 赵 涛 (224)
- 浅谈农业综合开发的科技投入与管理
 周口地区 宋 杰 卢 哲 郑永生 (229)
- 顺应市场经济规律 做好支农周转金管理工作
 阜阳市财政局 马军山 杨世新 陈 青 (234)
- 当前乡镇财政运行中存在的问题及对策

.....	阜阳市财政局	袁振龙	(239)
加强耕地占用税征管 切实保护耕地资源	.....	淮北市财政局	(246)
农业综合开发财政有偿资金回收的主要制约因素及 对策	.....	淮北市农业综合开发办	赵庆文 (253)
我市建立农业高科技示范园的浅探	.....	淮北市财政局	戴宏侠 (257)
浅议农业高科园的建设	.....	蚌埠市财政局	朱 坤 张益来 (263)
农业税税收政策改革势在必行	.....	蚌埠市财政局	常 青 (269)
完善乡镇分税制财政管理体制的思考	.....	连云港市海州区财政局	夏新华 (273)
乡镇财政公关工作亟待加强	.....	江苏省灌南县财政局	谢玉平 (284)
1997年苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会信息			
资料(一)	.....		(288)
1997年苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会信息			
资料(二)	.....		(297)

在苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会 二届一次理论研讨会开始时的讲话

连云港市人民政府副市长 鹿崇友

各位领导、各位来宾、同志们：

今天，苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论研讨会在我市召开，我代表连云港市人民政府向大会表示热烈的祝贺！向参加会议的领导和同志们表示热烈的欢迎！

苏鲁豫皖四省是紧密相连的近邻，经济条件、文化传统等十分接近，相互可供借鉴、学习的地方很多，互补性很强。改革开放以来，四省在经济、科技、文化等各个领域都开展了卓有成效的交流与合作，促进了四省的共同发展。农业是稳民心、安天下的战略产业，在建立社会主义市场经济体制进程中，农业又是一个社会效益大的弱质产业。农业能否持续、稳定、健康发展，事关改革开放和现代化建设的成败，意义重大深远。如何促进农业增产、农民增收、农村稳定，提高农业的整体素质和效益，推进农业向商品化、专业化、现代化转变，是摆在我们面前的一个重大课题。苏鲁豫皖农村财政协作会的大部分地市，农业占有较大优势，通过开展苏鲁豫皖农村财政协作活动，深入探讨财政支农工作的途径和方法，相互交流，相互学习，相互借鉴，是很有意义、很有必要的。从这次会议提交的论文看，均具有一定的理论深度和较强的针对性，对做好苏鲁豫皖农村财政工作具有重要的

指导意义。希望苏鲁豫皖农村财政协作活动能深入持久地开展下去，为领导决策提供科学的理论依据，为苏鲁豫皖农业和农村经济的繁荣、发展作出更大贡献。

为便于大家更好地了解连云港市，我将连云港市的情况简要介绍一下。

连云港市东濒黄海，是中国首批 14 个沿海开放城市之一，是新亚欧大陆桥东桥头堡，具有得天独厚的区位优势和巨大的发展潜力。全市下辖四县五区，总面积 7444 平方公里，总人口 437 万。改革开放以来，全市经济实力逐年增强，基础设施建设步伐加快，投资环境明显改善，港口功能日趋完善，城市面貌日新月异。特别是近几年新亚欧大陆桥的贯通和正常运营，在国际国内引起了广泛的关注。

全市境内有山有水，风光秀丽，景观众多，构成“海、古、神、幽、奇、泉”六大特色，是中国 49 个重点旅游城市之一，江苏省三大旅游区之一，云台山风景名胜区为国家级风景区。中国古典神话小说《西游记》里描绘的神奇美妙的花果山就在我市的云台中。

连云港市盛产稻米、三麦、玉米、大豆、棉花以及蔬菜、林果等经济作物。境内沿海滩涂单位生物量为江苏省最富集的地区，海州湾为中国八大渔场之一，前三岛海区是江苏省重要的海珍品基地，淮北盐场是中国四大海盐产区之一。非金属矿产资源丰富，初步探明的工业矿产资源有 40 多种，其中东海县的水晶质量、产量均居全国之首，被誉为“水晶之乡”。

改革开放以来，连云港市一直致力于改善投资环境。经过近二十年的建设，城市现代化交通体系初步形成。连云港已与荷兰、新加坡、日本、韩国等 160 个国家和地区的近千个港口建立了航运关系。民航机场经过扩建，现已开通北京、上海、广州、

沈阳、成都、厦门等 10 多条航线。高等级公路有宁连一级公路、新墟一级公路等，正在建设连徐高速公路。铁路已开通至北京、上海、南京、宝鸡的客运快车，大陆桥国际集装箱过境专列运营畅通，东陇海铁路复线工程即将竣工。1992 年，连云港市被评为首批“中国投资硬环境 40 优”城市之一。

连云港市充分发挥自身独特优势，努力加快发展步伐，经济规模不断扩大，经济实力逐步增强。全市农业的基础地位比较稳固，传统农业较为发达，特色农业、创汇农业有了很大发展，是中国重要的粮棉油生产基地和水产品养殖基地。工业门类比较齐全，形成了以食品、化工、纺织、医药、建材、机械、电子等为主导产业的工业生产体系。旅游商贸等第三产业日趋活跃，大经贸、大流通的格局初步形成，目前全市已逐步从以农业为主的经济结构向第二、第三产业转变。1997 年全市实现国内生产总值 239 亿元，实现工农业总产值 448 亿元，其中实现工业总产值 370 亿元，实现农业总产值 78 亿元，实现财政收入 15 亿元，城镇居民人均可支配收入 5296 元，农村居民人均纯收入 2705 元，全市城乡居民储蓄余额 88 亿元。

连云港市具有广阔的发展前景，《中国 21 世纪议程》将新亚欧大陆桥沿线地区可持续发展计划列入首批优先项目，明确把连云港市规划建设为连接太平洋沿岸国家与中亚地区的国际性港口城市，连云港市将进入新一轮的大发展时期。我市的总体目标是建成区域性国际贸易中心、环境优美的旅游中心、现代化交通枢纽和国际性海港城市。我们衷心希望苏鲁豫皖农村财政协作会的各成员地市牵线搭桥，来我市投资、旅游。

我市从 7 月 18 日至 24 日举行'98 连云港之夏活动，以江苏第一大岛——连岛为中心，以孙悟空的老家花果山、江苏张家界——渔湾、江苏北戴河——海州湾度假区等为主要活动地点，将

充分展示连云港市夏天迷人的魅力。祝大家在连云港市期间身体健康，生活愉快！预祝大会圆满成功！

谢谢大家！

在苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会 二届一次理论研讨会开始时的讲话

连云港市财政局局长 张文武

各位领导、各位来宾、同志们：

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论研讨会今天在我市召开了，我代表连云港市财政局向参加会议的领导和同志们表示热烈的欢迎！

农业是国民经济的基础，是党中央、国务院高度重视、反复强调的战略问题。江泽民总书记指出：对农业，在思想上必须始终重视而不可有任何麻痹，在工作中必须切实加强不可有半点放松，在投入上必须不断增加而不可有丝毫减少。在全党、全国高度重视农业的大好形势下，财政部门肩负着重大而光荣的责任。开展苏鲁豫皖农村财政协作活动，相互交流经验，深入调查研究，开展课题攻关，对于丰富、完善农村财政理论，提高财政支农工作水平，促进农业和农村经济全面发展具有十分重要的意义。苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会已经成立五年了，在各成员地市的共同努力下，取得了丰硕的调研成果，在全国已具有了一定的影响和知名度，得到了财政部农村财政研究会的重视和肯定。近几年来，我国农业连续丰收，农产品供给日益丰富，农民收入也有了一定程度增长，全国农业形势很好。但是，传统农业、小农经济、粗放生产越来越难以适应市场经济发展要求。农

业连续丰收之后出现了一系列新情况、新问题，主要表现在：农产品科技含量不高，销售不畅；国家为保护农民利益，敞开收购余粮、棉花，储备大量增加，粮食挂账增多，加重了财政负担；农业比较效益偏低，农民收入增长缓慢，影响了农民生产积极性。总的来说，我国农业问题还没有从根本上解决，农村财政工作中需要研究解决的理论课题很多，深入开展苏鲁豫皖农村财政协作活动，切实有效地解决农业和农村经济运行中难点、热点问题更具紧迫性和现实意义。我们相信，只要大家齐心协力，苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会必将越办越好，在农村财政理论研究上取得更加丰硕的成果，为促进苏鲁豫皖农业和农村经济的持续、稳定、健康发展发挥应有的理论指导作用。

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会在我市召开，为我市提供了一次极其难得的向兄弟市学习的好机会，希望各兄弟市把你们的宝贵经验留下来，以便我市进一步做好财政支农工作。我市接待条件有限，但我们将尽力做好会务工作，确保会议圆满成功。我市旅游资源丰富，美丽的海滨风光，驰名中外的花果山，山水俱美的渔湾等，令人心旷神怡，流连忘返。目前，'98连云港之夏系列活动已拉开帷幕，大家可以好好领略一下连云港市夏天的美丽景致。祝大家在连云港市期间身体健康，生活愉快！

谢谢大家！

在苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会 二届一次理论研讨会结束时的讲话

连云港市财政局副局长 周文军

各位领导、各位来宾、同志们：

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论研讨会历时两天，今天就要结束了。这次研讨会得到了中国农村财政研究会、苏鲁豫皖四省财政厅领导的高度重视和协作会各成员地市、《乡镇财政》杂志社的大力支持。江苏省财政厅江建平副厅长、连云港市人民政府鹿崇友副市长等领导到会并作了重要讲话。与会代表紧紧围绕当前农业和农村经济形势，就如何做好农财、农税、农发工作，促进农业增产、农民增收、农村稳定，进行了深入研讨，五位理事地市代表作了重点发言。本次研讨会共收到调研论文 37 篇，会上学术气氛浓郁，论文质量普遍较高，对做好苏鲁豫皖农财、农税、农发工作具有重要的指导意义，必将为促进苏鲁豫皖部分地市农业和农村经济的发展产生积极的推动作用。会上讨论修改通过了新章程，苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论研讨会取得了圆满成功。下面，我向大会汇报三方面情况：

一、今年以来协作会工作简要回顾

今年以来，协作会以邓小平同志建设有中国特色的社会主义

理论为指导，以振兴农村经济为己任，深入贯彻落实中央十五大精神及中央农村工作会议精神，扎实有效地开展苏鲁豫皖农村财政协作活动，为理论指导实践发挥了重要作用。

1. 广泛宣传，扩大影响。积极争取各级领导的重视和支持，是搞好苏鲁豫皖部分地市农村财政协作活动的关键。自协作会成立以来，各成员地市都能积极主动，形式多样地广泛宣传开展苏鲁豫皖部分地市农村财政协作活动的重要意义，得到了各级领导的关心、重视和支持，为苏鲁豫皖部分地市农村财政协作活动的顺利开展奠定了良好的基础。在各成员地市的共同努力下，苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会的影响力和知名度不断扩大，在全国已具有了一定的地位，得到了中国农村财政研究会的肯定和重视。今年以来，协作会为扩大影响，进一步做好宣传工作，积极争取以团体会员身份加入中国农村财政研究会，目前，已取得了一定的进展。

2. 加强交流，增进了解。建立苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会的根本目的在于通过交流，相互学习，开阔视野，拓宽思路，促进苏鲁豫皖部分地市农业和农村经济的全面发展。一年来，各成员地市通过走访考察、交流资料等形式，互相学习取经，取长补短，促进了各成员地市农财、农税、农发工作水平的提高。为加强沟通，增进了解，今年协作会印发了《关于统计汇编苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会信息资料的函》，详细统计各成员地市面积、人口、产值、财政收入等反映总体概况的基本数字，使各成员地市进一步加深了了解。

3. 完善章程，明确义务。1998年4月8日—9日在连云港市召开了苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会二届一次理论研讨会预备会议。徐州市、连云港市、信阳地区、阜阳市（泰安市因事请假未能参加）等4个理事地市的具体负责同志在充分讨论基础

上，确定对苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会章程进行适当修改，进一步明确各成员地市的权利和义务，决定对协作会的活动经费采取各成员地市缴纳团体会费的办法，各成员地市一年缴纳1万元，体现了共同办会的宗旨。

4. 有的放矢，深入调研。为促进研以致用，充分发挥理论的指导作用，协作会根据中央十五大精神、中央农村工作会议精神，紧紧围绕当前农业和农村经济形势，结合农财、农税、农发工作中发现的热点、难点问题，科学、合理确定1998年苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会调研课题，共分7方面，即加强农业基础地位研究、开辟筹资渠道，增加农业投入研究、加强财政支农资金管理研究、推进科教兴农与农业产业化经营研究，加强国有农口企业扭亏增盈研究、加强乡镇财政建设研究、加强农业税收征管研究等。各成员地市立足当地实际，深入开展调查研究，掌握第一手资料，通过去粗取精，去伪存真，撰写出了大量的、有价值的调研文章，取得了丰硕的调研成果，为领导决策提供了科学的理论依据。

二、本次研讨会提出的基本观点

1. 关于加强农业基础地位问题。与会代表一致认为，农业是国民经济的基础，必须坚定不移地把农业放在经济工作的首位，要充分认识加强农业、发展农村经济的艰巨性、长期性。一是要加强农业基础设施建设，切实改善农业生产条件，增强农业抵御自然灾害的能力，从根本上解决农业“靠天吃饭”的问题。二是要调整优化农业产业结构，培育新的经济增长点，促进农业增产，农民增收。三是要稳定、完善和落实党在农村的各项政策，保护和调动农民的积极性。四是要深化农村改革，完善农村所有制结构，加强农村基层民主制度建设，促进农村社会稳定。