

自学考试题典

- 全国高等教育自学考试辅导用书
- 行政管理专业(专科段)

市 政 学

SHI ZHENG XUE

孙亚忠 编 著

吉林大学出版社

全国高等教育自学考试辅导用书

ZI XUE KAO SHI TI DIAN

孙亚忠 编著

自学考试题典 市政学

吉林大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

市政学/孙亚忠编著. —长春:吉林大学出版社,2001.5

ISBN 7-5601-2505-0

I. 市... II. 孙... III. 市政学-自学考试-题典

IV. H152.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 24248 号

全国高等教育自学考试辅导用书

自学考试题典

市政学

孙亚忠 编著

责任编辑、责任校对:邵宇彤

封面设计:郝威

吉林大学出版社出版发行

吉林工学院印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32

2001年10月第1版

字数:264千字

2001年10月第1次印刷

印张:10.25

印数:1-8000册

ISBN 7-5601-2505-0/D·397

全套定价(12册):150.00元

本册定价:14.50元

目 录

| | |
|-----------------------------|-----|
| 第一部分 前言 | 1 |
| 第二部分 试题与答案 | 5 |
| 第一章 绪论 | 5 |
| 第二章 城市的产生和发展 | 14 |
| 第三章 城市功能和结构 | 37 |
| 第四章 城市性质、规模和类型 | 62 |
| 第五章 市政体制 | 80 |
| 第六章 市政管理机关 | 99 |
| 第七章 市民与市民参政 | 116 |
| 第八章 市政职能 | 134 |
| 第九章 城市规划管理 | 154 |
| 第十章 城市基础设施建设与管理 | 174 |
| 第十一章 城市环境管理 | 196 |
| 第十二章 城市经济管理 | 218 |
| 第十三章 城市社会管理 | 244 |
| 第十四章 城市公共事业管理 | 263 |
| 第三部分 模拟试题 | 287 |
| 模拟试题（一） | 287 |
| 模拟试题（二） | 298 |
| 附：二〇〇一年上半年全国高等教育自学考试 | |
| 市政学试卷 | 309 |
| 二〇〇一年上半年全国高等教育自学考试 | |
| 市政学试题参考答案 | 317 |

第一部分

前 言

今日的世界是城市的世界，城市在整个社会生活中有极其重要的地位和作用。因此，对城市问题的研究成为当代自然科学和社会科学的一大热门，产生了许多以城市为研究对象的新学科，如城市经济学、城市社会学、城市人口学、城市规划学、城市地理学、城市生态学等。这些学科分别研究城市的某种现象、某类问题或某一局部、某一侧面，这对深入剖析城市这个大系统的各个子系统，深化对城市各个横断面的认识，都是十分重要和必要的。但是，仅仅满足于城市问题的局部研究是远远不够的，在某些情况下甚至是有害的。必须在吸收各门学科研究成果的基础上，将城市作为一个有机的整体进行综合研究，以找出城市管理和城市发展的最佳方案和措施。市政学正是适合这一需要而诞生并迅速发展起来的。市政学是一门研究城市政权机关，特别是城市行政机关对城市公共事务进行有效管理的规律的科学。市政学对城市政权及其管理活动的研究是非常重要的，我们不妨打个比喻：如果将城市看做人体，那么城市政权就犹如大脑，工业是肠

胃，商业是心肺，科教文卫是肝脾，道路是骨骼，管线是经脉，房屋是肌肉，建筑景观是皮肤，对外交通是四肢，通讯设施是耳目。城市的任何组织结构的短缺、损伤或“生理功能”的失调，都将引起疾病，甚至导致瘫痪或死亡。其中，作为大脑的城市政权无疑是最重要的。因此，市政学对城市的管理和发展具有重要意义。

改革开放以来，我国的城市化取得了长足的进展。我国的城市数量已由1978年的193座，增加到2000年的663座；建制镇从1978年的2173个，增加到2000年的2万多个；城镇总人口由1978年的1.7亿，增加到2000年的4.56亿；城市化水平由1978年的17.9%，提高到2000年的36.1%。预计20年后，我国的城市化水平将超过60%，从而进入名副其实的城市时代。城市时代的到来，对市政学的发展提出了更多、更高的要求，市政学必须而且能够为中国的城市化进程做出应有的贡献。特别是伴随着城市时代的到来，城市作为经济、政治、文化、教育、科技等中心的地位和作用日益充分体现出来。而这种作用的充分、有效发挥，是以市政建设和管理的科学化为主要前提条件的。市政学有助于我们科学地掌握市政管理规律，用科学的现代市政管理理论指导实践，逐步形成一套行之有效的市政管理模式，迎接城市时代的各种挑战；有助于培养和造就一大批合格的现代市政管理人才，不断提高市政管理的现代化、科学化水平。

市政学是研究市政主体对市政客体怎样进行有效管理的科学，涉及到谁管、管什么、怎么管等基本问题。可以说，市政学是政治科学与城市科学之间的边缘科学，它诞生于政治学领域，又借助于城市科学的成果而得到迅速发展。市政管理的科学化离不开城市科学，而城市科学的理论归宿则是市政学。市政学从城市政权与城市经济、城市社会、城市地理、城市生态等关系的角度，着重研究和揭示城市政权对它们如何进行管理的规律。具体地说，《市政学》的基本内容可分为以下三个部分：第一部分是

研究市政客体——城市。城市是市政学的特定研究对象，市政学所研究的都是城市问题，有必要对城市自身运动的一些基本问题作一总体阐述，以掌握城市运行和发展的一般规模。这部分的内容主要包括城市的产生和发展；城市的功能和结构；城市性质、规模和类型。第二部分是研究市政主体——城市政权及其运行。这部分着重阐明谁管的问题，是市政学的重要内容，具体包括市政体制、市政管理机关、市民与市民参政、市政职能。第三部分是市政管理实务。这部分的内容非常广泛，着重阐明管什么、怎样管的问题，是市政学的重点，主要包括城市规划管理、城市基础设施建设与管理、城市环境管理、城市经济管理、城市社会管理、城市公共事业管理。

编写《〈市政学〉自考题典》的目的，不是要用“题典”替代《市政学》教材，而是为了帮助广大自学应考者更好地自学教材，更好地掌握教材的基本内容和知识点，帮助自学应考者顺利过关。自学应考者在使用《〈市政学〉自考题典》时应注意以下几点：

第一，教材是自学的基础，题典只是自学的助手。只有认真、全面、系统地自学教材，才能融会贯通市政学的全部内容，才能更好地解答题典中的所有试题。此外，自学考试大纲所列的考核知识点，可以用不同的题型，从不同的方面，用不同的方式来命题。如果没有全面、系统地掌握教材的基本内容，就会因试题变换了题型而不能做出正确的回答。只有认真自学教材，系统地理解和掌握市政学的基本知识和基本理论，才能“以不变应万变”。

第二，将题典作为检验自学教材成效的工具。自学应考者应在自学教材的基础上，再去做题典中的试题，看自己能答对多少试题，以检验自己的自学效果。在答题时，不要急于查看参考答案和翻阅教材。只有经过反复思考之后得出的答案，才能真正属于你。

第三，应反复练习题典中的试题。为了强化对教材内容的理解和记忆，自学应考者应反复练习题典中的试题，直至真正理解和掌握为至。

第二部分

试题与答案

第一章 绪论

一、单项选择题

1. 把市政看作是国家政权，看作是国家整个地方政权的组成部分，即为()。
A. 城市政权说 B. 城市行政说
C. 城市政治说 D. 城市事务说
2. 把市政理解为城市的行政管理，即为()。
A. 城市政策说 B. 城市行政说
C. 城市政治说 D. 城市事务说
3. 把市政界定为城市中的政治决策和行政执行活动，强调

- 政府活动的政治性，即为()。
- A. 城市事务说 B. 城市行政说
C. 城市政治说 D. 城市政策说
4. 把市政简单理解为市政工程、市政建设、城市公用事业及其管理，即为()。
- A. 城市行政说 B. 城市政治说
C. 城市政策说 D. 城市事务说
5. 认为市政是指城市政策，包括城市公共政策的形式、过程、选择等，即为()。
- A. 城市政权说 B. 城市政策说
C. 城市行政说 D. 城市事务说
6. 广义的市政主体是指()。
- A. 城市政党组织
B. 城市国家权力机关
C. 城市国家行政机关
D. 城市全部政治力量和政治组织
7. 狭义的市政主体是指()。
- A. 中共市委 B. 城市国家权力机关
C. 城市国家司法机关 D. 城市国家行政机关
8. 狭义的市政管理的内容主要是指()。
- A. 城市的政治管理
B. 城市的经济管理
C. 城市的社会管理
D. 城市各级各类国家行政机关的行政管理活动
9. 市政学的主要研究对象是()。
- A. 国家政权 B. 城市国家政权
C. 城市 D. 行政现象
10. 市政学研究的根本性的方法是()。
- A. 系统的研究方法

- B. 理论联系实际的研究方法
 - C. 动态分析方法
 - D. 唯物辩证法
11. 从学科历史和学科发展来看，与市政学有着更为密切的关系的学科是()。
- A. 政治学 B. 行政学 C. 城市学 D. 地理学

二、多项选择题

1. 市政的主要特征是()。
- A. 政治性 B. 历史性 C. 整体性
D. 综合性 E. 动态性
2. 市政是个大系统，包括许多分系统，如()。
- A. 市政组织系统 B. 市政领导系统
C. 市政职能系统 D. 市政体制系统
E. 市政环境系统
3. 组成市政系统的市政要素主要有()。
- A. 组织要素 B. 人员要素 C. 财政要素
D. 制度要素 E. 行为要素
4. 根据市政和市政学的特点，市政学必须重视和应用的具
体研究方法有()。
- A. 系统的研究方法
B. 理论联系实际的研究方法
C. 理论分析和实证研究相结合的方法
D. 静态研究和动态研究相结合的方法
E. 定性分析和定量分析相结合的方法
5. 我国的市政主体包括()。
- A. 城市的共产党组织
B. 市人民代表大会及其常务委员会
C. 市人民政府

- D. 市人民法院
E. 市人民检察院
6. 关于市政学与政治学的关系, 下列观点中正确的有()。
- A. 两者是局部与整体的关系
B. 两者在研究内容方面存在着相互交叉、相互补充的密切关系
C. 政治学对市政学有着直接的关联性和指导作用
D. 市政学丰富和加深了政治学相关内容的研究
E. 政治学是市政学的分支学科
7. 市政学的姐妹学科是()。
- A. 城市学 B. 城市经济学 C. 城市社会学
D. 城市规划学 E. 城市生态学
8. 对市政概念有许多不同或不完全相同的解释, 主要有()。
- A. 城市政权说 B. 城市行政说 C. 城市政治说
D. 城市事务说 E. 城市政策说

三、判断改错题 (对划线部分进行判断, 若有错误, 请改正。)

1. 市政主体与市政客体是可以分割的。
2. 狭义的市政是指城市的政党组织和国家政权机关, 为实现城市自身和国家的政治、经济、文化及社会发展而展开的各项管理活动及其过程。
3. 广义的市政是指城市的国家行政机关对市辖区内的各类行政事务和社会公共事务所进行的行政管理活动及其过程。
4. 市政不具有国家管理的属性。
5. 同静态研究方法相对应的是实证研究方法。

四、简答题

1. 简述市政的定义。
2. 市政管理过程的动态性具有哪些特点？
3. 市政学的研究对象及其主要内容是什么？

五、论述题

1. 论述市政学与政治学、行政学、城市学的关系。
2. 联系实际论述学习与研究市政学的意义。
3. 研究当代中国的市政，必须考虑哪些特殊情况或重要因素？

【参考答案】

一、单项选择题

- 1.A 2.B 3.C 4.D 5.B
6.D 7.D 8.D 9.B 10.D
11.B

二、多项选择题

- 1.ABCDE 2.ABCDE 3.ABCDE 4.ABCDE
5.ABCDE 6.ABCD 7.BCDE 8.ABCDE

三、判断改错题

1. 错

应改为：是不可以分割的

2. 错

应改为：广义的市政

3. 错

应改为：狭义的市政

4. 错

应改为：具有国家管理的属性

5. 错

应改为：动态研究方法

四、简答题

1. 市政的定义有广义和狭义之分。广义的市政，是指城市的政党组织和国家政权机关，为实现城市自身和国家的政治、经济、文化和社会发展而展开的各项管理活动及其过程。狭义的市政，是指城市的国家行政机关对市辖区内的各类行政事务和社会公共事务所进行的行政管理活动及其过程。根据市政的一般含义和特殊的“市情”，可以对中国的市政下一个简短的定义：所谓市政，是指在共产党和中央人民政府（国务院）的领导下，城市的国家权力机关通过其执行机关即市人民政府，按照国家法律、法规的有关规定，在市辖区内实现其各项职能与目标的管理活动及其过程。

2. 市政管理过程的动态性具有以下特点：一是灵敏，主要是指市政过程每个环节的功能都能比较快捷地发挥出来。这既同整个城市生活的快节奏相适应，又得益于城市管理的科学化、现代化。二是相关性强，即市政过程的每个环节紧密相联，互为条件，彼此制约，其中任何一个环节发生故障，都有可能引发城市生活的全局性混乱。三是民主程度高，即在市政管理全过程及每个环节，都会有市民的广泛参与，尤其体现在决策活动和监督活动中。民主决策、民主监督成为市政运行过程中最为关注、最为亮丽的焦点。

3. 市政学是研究市政现象、市政过程内在本质联系的科学，其研究对象是各种市政现象，具体包括：第一，市政学首先研究市政主体。市政学不仅要研究市政主体的组织体系、权限职责、管理内容及其活动方式等，也要研究市政主体之间的相互关系以及它们在市政管理过程中的地位和作用。第二，市政学同时要研究市政客体，即市政管理内容。市政学主要研究城市政府对城市公共事业、公共事务的管理。第三，市政学要研究和探索市政管

理规律。市政学并不孤立地研究市政主体或市政客体，而是将这两者有机地结合在一起，研究市政主体如何实现对市政客体的有效管理，并探索这种管理活动的一般规律。综上所述，市政学是研究市政主体对市政客体怎样进行有效管理的科学，涉及到谁管、管什么、怎么管等基本问题。

五、论述题

1. 政治学是一门研究以国家为主体的社会政治生活发展规律的科学，国家政权是它的主要研究对象。而市政学的重要研究对象是城市国家政权。城市国家政权是整个国家政权的一部分，两者是局部和整体的关系。因此，政治学与市政学这两门科学在研究范围和研究内容方面，存在着相互交叉、相互补充的密切关系。政治学对市政学有着直接的关联性和指导作用；市政学丰富、加深了政治学相关内容的研究；市政学是政治学的分支学科，以政治学的基本理论为指导，重点研究城市政权和城市管理方面的问题，从一个重要领域或重要层面上拓展和深化了政治学研究。

市政学与行政学的关系：从学科历史和学科发展来看，市政学与行政学的关系更为密切。最初的市政学，即是以城市政府及其有关管理活动为主要内容的，市政学所涉及的许多问题，也是行政学的重要研究内容，因而在行政学与市政学之间，你中有我、我中有你的现象表现得十分明显。但这两门学科的区别也是明确的：行政学从宏观层面上研究整个国家的行政问题，而市政学并不从宏观层面上研究整个国家的行政管理，只是在城市管理这一领域里研究有关城市行政问题；行政学所揭示的科学原理，对市政学研究有重要的指导意义。

城市学是以城市为研究对象的一门大学科，它包括许多分支学科，如城市管理学、城市经济学、城市社会学、城市地理学、城市生态学、城市规划学等。这些学科分别把城市中某种现象、某类问题作为自己的研究对象和研究内容。市政学也可归类于城

市科学，也是城市学的分支学科，它与城市学的许多分支学科一起，在城市科学的统一旗帜下，相互渗透、相互补充、相互合作，并为城市的发展和繁荣这个同一目标发挥着各自的作用。

2. 学习和研究市政学是我国城市化发展和城市管理科学化之需要，是培养造就一大批市政管理人才之需要。

首先，研究和学习市政学是我国城市化发展进程提出的迫切要求。改革开放以来，我国城市化取得了长足的进展，并呈现出加速发展之趋势。而我国城市化进程中所涉及的许多重大的城市问题，如城市政府形象的塑造、城市政府职能的转变、城市发展规划政策的选择、城市总体规划和布局政策的调整、生态可持续发展城市的建设等，都是市政学的重要研究课题。

其次，研究和学习市政学是实现城市管理科学化的迫切需要。城市作为多功能中心的作用的有效发挥，是以城市本身的科学管理为重要条件的。目前我国不少城市出现了“城市病”，这与我国市政管理的相对落后有着很大的关系。因此，大力加强市政管理的研究，有助于我们科学地认识现代城市，掌握市政管理规律，用科学的现代市政管理理论指导实践，逐步形成一整套行之有效的市政管理模式和机制，完善和优化现代城市的各项功能，稳妥而有效地解决各种城市病，不断提高城市管理现代化水平。

最后，研究和学习市政学有助于培养和造就一大批现代市政管理人才。实现城市管理的科学化、现代化，有序地推进我国城市化进程，最迫切需要的还是人才，包括市政管理方面的人才。紧跟城市化进程的步伐，按照城市管理现代化的要求，培养和造就一大批合格的现代城市管理人才，是当前我国城市发展和建设中刻不容缓的重要任务。而市政学及相关学科的发展，不仅能为有效的市政管理提供科学的理论指导，而且能为培养一大批合格的现代市政管理人才提供必要的理论武器和智力支持。

3. 研究当代中国的市政，应考虑以下一些特殊情况或重要因素：

第一，作为执政党的中国共产党的领导地位和作用问题。坚持、加强和完善共产党的领导，是我国政治制度的一大特点和优势。市政同样要置于共产党领导之下。因此，研究当代中国的市政，必须考虑和重视共产党市委这个处于领导地位的市政主体，要研究他是如何发挥领导作用的，也要研究怎样改进和完善这种领导作用。

第二，从政治体制上说，我国实行权力统一原则，即由人民代表大会统一行使国家权力，国家行政机关、国家司法机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。市人民政府是市人民代表大会的执行机关，又是国务院领导统一领导下的国家行政机关，必须服从国务院。城市的大量社会公共事务主要由市人民政府进行管理。

第三，在建立和完善社会主义市场经济体制过程中，市政职能要转变，市政客体会发生重大变化。按照市场经济的要求，市政府要有所为有所不为，在经济管理方面主要承担规划、指导、协调、服务、监督等功能，各种社会组织将在市政管理中发挥着日益重要的作用。

第四，当代中国的“市”比较复杂，具有很大的差别和特殊性。我国的建制市有直辖市、副省级市、地级市、县级市等不同的行政层级。不同层级的市在国家管理中的地位有所不同，其权限、职责和管理范围也有较大差异。这对市政主体和市政客体都会产生影响。

第五，当代中国的“市”，并不是严格意义上的城市政府。因为我国的市政府都管辖一定的农村地区，承担着比较繁重的农业管理和为广大农民服务的任务。