



电子党务

初步实践与探索

马德秀 主编

中共党史出版社

国家社会科学基金重点资助项目 (ADJ003)

国家自然科学基金资助项目 (70450001)

电子党务

初步实践与探索

马德秀 主编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

电子党务:初步实践与探索/马德秀主编. —北京:中共党史出版社, 2006. 1

ISBN 7-80199-300-4

I. 电… II. 马… III. 计算机应用—中国共产党—工作—研究 IV. D26-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 091914 号

书 名: 电子党务——初步实践与探索

编 著: 马德秀

责任编辑: 一 青

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: A5

字 数: 200 千字

印 张: 9.5

印 数: 1—15000 册

版 次: 2006 年 1 月第 1 版

印 次: 2006 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-300-4/D·67

定 价: 26.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系

电话: 82517249, 82517244

《电子党务》编委会成员

(按姓氏笔画排序)

马德秀	王永涛	王伯军	王浣尘
王德才	张忆军	张孙燕	李 英
李 渤	陈 忠	应雪云	胡金旗
柯继生	钱城乡	徐建刚	晏华荣
黄肇达	韩兆焕	蒋录全	谢海光

序

王 安 顺

放眼当今世界,信息化浪潮正以汹涌澎湃之势席卷全球。以微电子技术为基础、互联网为工具体系、知识要素驱动为特征的新技术革命,对全球政治、经济、军事、科技、文化、社会等领域产生了深刻的影响,极大地改变了人们的生活方式和生存状态。对执政党而言,信息技术的飞速发展和由此带来的执政环境的深刻变化,既为政党发展提供了难得的历史性机遇,同时也带来了严峻的挑战。在信息化浪潮面前,党的建设只有坚持与时俱进、改革创新,充分运用先进信息平台和信息网络等手段,使党建主动融入信息化、网络化的时代潮流,才能有效整合各类资源,保持党的现代化和先进性,使党始终走在时代发展的前列。

近年来,一些党组织和党务工作者主动适应信息社会发展提出的新要求,积极探索运用信息网络技术开展党务工作,促进了党务工作的理念、方式、方法和手段的创新。实践证明,开展电子党务对加强和改进党的建设具有多方面的积极意义。

序

首先,推行电子党务是保持党自身的现代化的需要。所谓党自身的现代化,就是党自身结构、机制、功能和活动方式不断科学化、规范化,不仅包括执政理念、执政方式、执政体制等的现代化,而且还包括实现组织机构和工作流程的重组优化,管理模式和服务活动的集约化和高效化。党的现代化很大程度上取决于党能否支配和运用代表当代先进生产力水平的生产工具。要实现党自身的现代化,就必须尽可能地采用先进的科学手段,努力实现价值理性与工具理性的统一。在网络化的信息环境中,信息技术作为先进生产力的一种重要形式和发展要素,本身既是现代化的产物,又是推进现代化的有效工具,同样也是实现党的自身现代化的重要支撑,理应成为加强党的建设的重要手段。党只有充分利用以网络化信息技术为主要代表的现代高新科学技术,增强党建工作的科技含量,创造党建工作现代化的条件和基础,才能为党注入新的活力,使党建工作更好地适应先进生产力发展的需要,更好地适应人们生产方式和生活方式不断变革的需要,从而更好地体现、增强和保持党的先进性。

其次,推行电子党务是拓展党建新领域的需要。近年来,随着我国经济社会的快速发展,互联网技术在我国也得到了广泛的应用和普及。在网络的环境下,信息开放和多元增加了党和政府掌控社会舆论、主导意识形态的难度,对党创新凝聚社会的方式、增强党在社会各个领域的影响力和凝聚力提出了现实的要求。网络空间看似是虚拟空间,但实际上是与现实生活紧密相连的,网络绝不是一



个真空地带,而是需要我们给予高度关注的思想舆论工作的新领域、新阵地。对于网络这个阵地,正确的东西不去占领,错误的东西就会乘虚而入。因此,我们要充分运用马克思主义的最新研究成果,大力开展网上思想政治工作,以社会主义的主流价值观引领人们的思想,不断扩大党的工作的覆盖面,不断巩固党执政的思想基础和社会基础。

再次,推行电子党务是促进党员全面发展的需要。促进党员的全面发展是新时期加强和改进党建工作的一个重要课题,是提高党的执政能力、保持党的先进性的必然要求。在知识经济时代,人的解放很大程度上取决于个人的劳动技能和专业知识,个人要想有所发展,就应当学习掌握新知识并拥有知识创新能力。努力掌握新知识、不断拓展社会交往是当今时代一切社会成员包括广大党员实现全面发展的内在要求。网络的本质是解放每个人的生产力。一方面,比起传统媒介,互联网信息量大,传递速度快,是当今时代人们学习新知识、了解新信息、提高个人综合素质和能力水平的重要载体。另一方面,互联网使人们突破时空限制,联系更为便捷,相互影响也更直接,日益成为人们进行信息交换、社会交往的重要平台和工具。因此,推行电子党务,就是在更高的水准上实现党员的社会交往,加快新知识的学习和更新,提高对高新技术和先进工具的使用能力,从而促进他们的全面发展。

为了认真总结、提炼电子党务的实践经验,促进更多的人关注电子党务建设、共同对电子党务建设做出思考,上海部分理论工作者和实践工作者共同努力,编写了

《电子党务》一书。正如该书书名副题所指出的那样,这是对电子党务的初步实践和探索,因此肯定存在不少不够成熟、不够周全之处。但是,电子党务作为一个新事物,总会有一个从不成熟走向成熟、从不完善走向完善的过程。所以,从这个角度看,我认为他们的探索精神是令人钦佩和值得鼓励的。这也是我欣然同意为此书作序的原因所在。

是为序。

2005年9月30日

(本序作者系中共上海市委副书记)



前 言

信息化是当今世界发展的重要趋势。信息技术已广泛渗透到社会的各个领域,推动人类社会生产力达到一个崭新的高度。全球信息化开创了人类社会发展的新时代,人类正迈向信息社会。

在信息化浪潮的推动下,作为先进生产力和先进文化代表的中国共产党,面对新形势的挑战,坚持与时俱进,大胆创新,运用现代信息技术加强党的建设,电子党务的概念应运而生。本书编委敏锐地认识到电子党务理论研究和实践探索对于加强党的执政能力建设的重大意义,因此,在相关部门的支持下,开始了本书的撰写工作。

本书从理论和实践的角度对电子党务进行了初步探讨,旨在阐述电子党务的产生背景、电子党务的涵义及实施电子党务的重大意义,明确电子党务的建设思路和推进策略,总结电子党务建设的经验,为党务工作者、信息化工作者、理论和政策研究者等提供参考。

本书的内容由四个部分组成。分别从电子党务概论、电子党务推进基本思路、电子党务应用和电子党务成功案

例四个方面进行阐述。

第一部分即第一章电子党务概述。这一部分对电子党务的产生背景、电子党务的涵义、电子党务与电子政务的关系和电子党务的重要意义进行了阐述。

第二部分为第二章我国电子党务建设的基本思路。这一部分从方法论的角度对我国电子党务的建设思路、推进策略进行阐述;并从技术和管理两个层面对电子党务建设过程中的安全问题进行了探讨。

第三部分由第三、四、五、六四章组成。这一部分主要叙述了如何使用信息技术来分析、解决现代党务工作所面临的问题,党的各级组织部门怎么使用信息系统来进行工作,以及在技术上怎样构建这些系统。首先分章节重点介绍了电子党务在各个不同业务领域的应用,包括党员党组织管理、干部人才管理和办公管理,最后以一个技术方案为例介绍了省市级的电子党务平台的整体系统框架。

第四部分包括附录一至附录四。重点介绍了《党员党组织管理信息系统》、《培养高素质青年党政领导干部工作管理系统》、《党政领导干部选拔任用工作条例管理系统》和《干部在线学习城》四个电子党务应用系统的成功案例。

目 录

前 言	1
第一章 电子党务概述	1
第一节 电子党务的兴起之源	1
一、社会信息化浪潮的推动	1
二、国外电子党务的发展	4
三、新形势下中国共产党建设面临的 机遇与挑战	7
第二节 电子党务的概念	14
一、电子党务的含义	14
二、电子党务与电子政务	18
三、我国电子党务建设的现状与展望	19
四、电子党务建设的误区	27
第三节 电子党务建设的意义	30
一、电子党务建设是与时俱进的客观 要求	30
二、电子党务建设是信息时代加强党 的执政能力建设的客观要求	31

三、电子党务建设是加强执政党自身 建设的客观要求	32
第二章 电子党务建设基本思路	45
第一节 电子党务建设的推进策略	45
一、电子党务的共享式推进策略	46
二、电子党务的螺旋式推进策略	51
三、电子党务的协调式推进策略	55
第二节 电子党务建设的安全管理	62
一、电子党务安全风险类型	62
二、电子党务安全管理机制	68
三、电子党务信任实现机制	72
第三章 电子党务与党员党组织管理	79
第一节 新形势下党员党组织管理的新情况	79
一、社会经济成分从单一的公有制向以公有 制为主体多种经济成分共同发展的转变 ...	81
二、基层社会成员从“单位人”向 “社会人”的转变	82
三、党员从流动性较弱向党员流动性 增强的转变	83
四、党员党组织管理从局部覆盖向全面覆盖 的转变	87
第二节 党员党组织管理信息系统的层次结构 ...	89

一、管理信息系统	89
二、党员党组织管理信息系统建设的原则	93
三、党员党组织管理信息系统的层次结构	94
第三节 党员党组织管理信息系统的主要功能	98
一、信息采集	98
二、信息查询维护	99
三、信息统计分析	100
四、信息共享	101
五、信息服务	102
第四节 党员党组织管理信息系统的基本应用	102
一、党员党组织统计报表管理	102
二、党员组织关系管理	104
三、流动党员管理	107
四、发展党员管理	109
五、党组织管理	111
第五节 社区党员党组织管理的初步实现	114
一、新形势下社区党员党组织管理	114
二、社区党员党组织管理信息系统	120
 第四章 电子党务与干部人才管理	129
第一节 新形势下干部管理的要求	130
第二节 干部管理信息系统的结构	134
第三节 干部管理信息系统的应用	139
一、干部培养	139

二、干部选拔	143
三、干部素质测评	147
四、干部考核	148
五、干部监督	152
第四节 人才管理工作信息化	157
一、新形势下人才管理的基本要求	158
二、人才管理工作信息化的积极作用	160
三、人才管理工作信息化的主要目标	161
四、人才管理工作信息系统的功能结构	162
五、人才管理工作信息系统的技术架构	163
 第五章 电子党务与办公管理	167
第一节 党务办公自动化的实现	167
一、办公自动化	167
二、党务办公自动化系统	172
第二节 分布式视频会议系统	183
一、视频会议系统	183
二、视频会议系统在电子党务中的应用	191
 第六章 电子党务应用系统示例	
——省市级电子党务平台	193
第一节 电子党务平台建设准则	193
一、系统建设思路	193
二、系统设计准则	195

第二节	电子党务平台总体架构	196
一、	系统总体架构	196
二、	系统逻辑结构	199
三、	系统层次结构	202
四、	平台总体结构	204
第三节	电子党务平台主要功能	205
一、	系统功能结构	205
二、	电子党务内部系统	208
三、	电子党务平台外部门户	215
四、	数据交换平台	218
第四节	电子党务平台系统的关键配置	222
一、	软件平台	222
二、	网络环境	223
参考文献		227
附录一	党员党组织管理信息系统	233
附录二	培养高素质青年党政领导干部 工作管理系统	254
附录三	党政领导干部选拔任用工作条例 管理系统	262
附录四	上海干部在线学习城	277
附录五	相关中英文术语对照	281
附录六	编辑委员会成员简介	288
后 记		291

第一章 电子党务概述

第一节 电子党务兴起之源

一、社会信息化浪潮的推动

1959年美国社会学家贝尔(Daniel Bell)提出“后工业社会”的概念,1962年弗里兹·马克卢普在《知识产业》一书中提出“知识社会”的概念,1962年日本梅卓忠夫在其《信息产业论》中首先提出“信息社会”的概念。托夫勒在《第三次浪潮》中指出,人类社会正在经历着一场最深刻的大改革,它在几十年的时间就可以波及全球,这就是“第三次浪潮”。“第三次浪潮”的主要特点是微电子工程、生物工程、宇航工程和海洋工程成为新兴工业的骨干,信息产业是整个经济的支柱。

随着信息技术的飞速发展,一轮又一轮的全球信息化浪潮此起彼伏,信息化成为世界经济和社会发展的趋势,人类社会正逐渐由工业化社会迈向信息化社会。1998年,信息技术和信息产业对世界经济增长的贡献率为

14.7%,1999年,全球信息产业的交易总额达到了1万亿美元,年增长率达到了200%。作为信息化基础的因特网正在全球飞速发展。1996年以来,其用户每九个月增长一倍,信息流量和带宽翻一番。1999年,全球因特网用户已达到2.6亿。预计到2005年,用户总量将超过10亿。中国因特网上用户1997年底为62万户,1998年底为210万户,1999年底为890万户,2000年为1690万户。截止到2004年底,我国上网人数达到9500万人,上网计算机总数达到3850万台,WWW站点65万个,IP地址5600万个。我国互联网事业正在持续快速地发展,并在普及应用上进入崭新的多元化应用阶段。互联网的影响正逐步渗透到人们生产、生活、工作、学习的各个角落。^①

以信息技术为主导的“新经济”的迅速发展,对传统的政治结构也带来了巨大的冲击。20世纪90年代,以信息技术为主导的电子政府建设的热潮在工业化程度比较高,并且率先实现了向新经济转型的国家展开。

1992年12月17日,美国总统克林顿签署了电子政府备忘录。三天后,副总统戈尔即宣布电子政府服务可以经由网上获取的目标。经过几年的建设,美国电子政务已初见成效。据统计,由于实现政府信息化,1992年到1996年间,美国政府的员工减少了24万人,关闭了近2000个办公室,减少开支1180亿美元。在对居民和企业的服务方面,政府的200个局确立了3000条服务标准,作废了1.6万多页过

^① 中国互联网络信息中心,第14次中国互联网络发展状况统计报告。
<http://www.cnnic.net.cn/index/0E/00/11/index.htm>