



国是建言

第二辑

全国政协九届常委会第二、三次会议
大会发言精选

中国文史出版社

国 是 建 言

第 二 辑

全国政协九届常委会第二、三次会议
大会发言精选

中国文史出版社

(京) 新登字第 107 号

图书在版编目(CIP)数据

国是建言 第2辑/国是建言编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 1999. 12
ISBN 7-5034-1056-6

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议常务委员会, 九届二、三次-会议资料-汇编②经济-研究-中国 IV. D664

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 68684 号

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京太平桥大街 23 号

印 刷: 梨园彩印厂

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 15.375 字数: 300 千字

印 数: 4000 册

版 次: 1999 年 12 月北京第 1 版

印 次: 1999 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 26.00 元 (精装 32.00 元)

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 王巨禄 陈进玉 张国祥 赵喜明

郑质英 李昌鉴 张道诚 孙怀山

编 委 (按姓氏笔划排列)

王国卿 王胜洪 王毅存 卞晋平 卢昌华

乐美真 刘 明 庄国荣 伊德尔 杜亚利

杜沛才 张启祥 汪 涛 怀效锋 范西成

原冬平 党德信 梁志平 董克恭 傅志煌

《全国政协九届常委会第二、三次会议 大会发言精选》编辑组

主 编 范西成

副主编 牛旭光

编 辑 (按姓氏笔划排列)

韦 海 朱京生 伏双武 刘华强

李小红 沙志强 陈爱菲 徐红旗

政协要重视立论*

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然总

* 这是李瑞环同志1998年5月6日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

是希望建议被采纳,对决策产生影响。但是最终能否被采纳,取决于多种因素。其中有选题问题,有报告水平问题,有实施条件问题,也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视,对实际工作起到了推动作用,比如:关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议,关于农业和农村问题的建议,关于加强基础教育的建议,关于加强社会主义精神文明建设的建议,关于加强非洲工作的建议,关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议,等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用,今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血,提出了独到的见解,我们不能一送了之。我建议,对所有调研报告和有份量的会议发言,都要集中力量,加以整理,删繁就简,去粗取精,锤炼文字,编印成册,在一定范围发行,使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言,有的在当朝当代就被采纳,也有的当时未引起重视,却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子,他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句,有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》,其中许多设想他并没有实施,但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”,至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会:正苦于对某个问题百思不得其解,偶尔发现一份材料,翻阅一下,豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了,并未引

起重视,此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题,经过调查研究,反复论证,提出“一家之言”,提出一些论点。从一定意义上讲,立言,也就是立论,专题调研做的就是立论的工作。政协不立法,但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告,为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议,在立论上有所贡献,那就是成就,就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神,如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题,都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家,人口多、底子薄,真正实现现代化的目标,面临的困难很多,需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题,外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题,可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”,就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘,由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例,它大约有 4800 万亩农地,实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩,也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过,当地的干部群众用不长的时间,就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”,这个概念不一定准,但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化,在许多地方种草种花,这是一大进步。绿化当然要讲环境效益,但绿化要占土地、阳光和水,具体到中国人多地少这样一种国情,单

纯讲环境效益就不够了,还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植,把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行,城市街道旁的行道树,公园、庭院里的林木,都有文章可作。围海造田也是篇大文章,我曾给房维中、侯捷同志捎了个信,希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大,仅沿海滩涂有2万多平方公里,特别是南方,气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好,造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题,对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来,相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干,但它的长远意义还没有引起足够重视,因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰,这个国家只有4万多平方公里国土,24%的面积低于海平面,三分之一的面积仅高出海平面1米。荷兰缺土,就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土,一点一点地造田,现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题,都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议,其作用将是很大的。

搞调查研究,建言立论,政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者,70%以上的人有高级职称,有100多位两院院士。政协委员位置比较超脱,不受部门和地区利益的局限,一般也有条件抽出时间,可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事,政协办公厅要统筹安排,精心组织,创造条件,搞好服务,力争搞出实效。各

位副主席都有丰富的阅历和经验,建议大家选择一些自己感兴趣的题目,同有关方面结合,做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式,也是使各位的思考、见解、经验流传后世,对社会发挥作用的重要途径。我想,把这件事做好,对于开阔政协工作思路,活跃政协工作局面具有重要意义,建议大家认真研究一下。

《全国政协九届常委会第二、三次会议 大会发言精选》 编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员高度重视利用大会发言这一渠道，围绕改革、发展和稳定中的重大问题调查研究，建言献策。这是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对大会发言进行了精选汇编工作。

本书选辑了全国政协九届常委会第二、三次会议大会发言。1998年6月召开的全国政协九届常委会第二次会议，主要议题是讨论科教兴国问题。会议共印发大会发言91份，我们从中选辑了37篇，并按内容归纳为3个专题：（1）全面落实科教兴国战略；（2）发展高新技术产业；（3）改革和完善教育体制。1998年10月召开的全国政协九届常委会第三次会议，主要议题是讨论农业和农村问题。会议印发大会发言100份，我们从中选辑了34篇，并

按内容归纳为4个专题：(1)推进农业产业化和现代化进程；(2)改革和完善农村经济体制；(3)正确认识和处理新形势下的农民问题；(4)改善农业生态环境。

对入选的大会发言，我们按照人民政协建言立论的要求进行了整理。保留原稿的完整连贯和独立成篇，只作进一步“删繁就简、去粗取精、锤炼文字”的加工，力求保持“原汁原味”。为求精炼，对一些原稿的标题作了适当简化；限于篇幅，对一些原稿的内容作了必要的调整和删节。

为全面反映大会发言的成果，我们把全部大会发言目录附后，供读者参阅。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序) …… 李瑞环(1)

科教兴国专题

(全国政协九届常委会第二次会议大会发言精选)

全面落实科教兴国战略

把科教兴国战略真正放在发展全局的位置上

…………… 何竹康(4)

解决我国工业技术落后的关键在哪里

…………… 赵维臣代表经济委员会(9)

紧紧依靠科技和教育发展经济 …………… 王玉柱(15)

建立技术创新体制 推进经济健康发展 … 陈灏珠(19)

开拓科技投入渠道 加快科技进步步伐

…………… 姚 峻 宋金升(25)

推进新的农业科技革命 …………… 孙孚凌 路 明(30)

关于推进农科教结合的几点建议 …………… 周铁农(41)

农科教结合是实施科教兴农战略的最佳选择

…………… 马国良(46)

切实加强基础研究 迎接知识经济挑战 … 张存浩(51)

加强基础研究是科教兴国的根本…………… 章祥荪(58)
重视并加大对民族地区科技进步事业的支持

…………… 乌力吉(64)

提高出生人口素质在科教兴国中的战略地位

…………… 李伟雄代表人口资源环境委员会(70)

发挥“侨”在实施科教兴国战略中的优势 ……何添发(75)

发展高新技术产业

推进实现技术跨越发展的建议

…………… 徐冠华代表教科文卫体委员会专题组(82)

突破难关 大力促进科技成果转化…………… 程连昌(89)

建立教学、科研和生产“三位一体”体制

加速科技成果产业化进程…………… 徐更生(94)

加快科技工业园区建设的建议…………… 辜胜阻(100)

对发展高科技的一点思考…………… 霍英东(108)

用法律保障和政策扶持加速我国高新技术

产业发展…………… 龚世萍代表辽宁省政协(113)

从战略高度加速我国高新技术产业产业化进程

…………… 吴文英代表全国政协考察团(118)

逐步建立风险投资体系 促进高新技术

产业发展…………… 厦门市政协(124)

发展风险投资事业 促进科技成果转化

…………… 冯梯云(129)

关于推进高科技产业化几个关键问题的建议

…………… 朱达人代表上海市政协(133)

加速科技成果转化 促进高新技术产业发展

..... 邓日恒(139)

发挥非公有制经济在科教兴国中的作用

..... 金 异(146)

促进民营科技企业健康发展的若干问题

..... 梅向明代表民进中央(151)

希望之所在——深圳发展高新技术产业

的启示..... 胡政光(156)

改革和完善教育体制

大力发展基础教育 培养数以亿计高素质的

劳动者

... 文喆 王明达 邹时炎 吴昌顺 张燕瑾(162)

扶持民族地区基础教育发展 促进民族地区

社会经济繁荣... 金鉴代表民族和宗教委员会(167)

深化高等教育改革 培养更多高素质专门人才

..... 张孝文代表教科文卫体委员会专题组(173)

高等教育应在调整结构和提高质量上下功夫

..... 陈剑虹(179)

关于加强重点高校在实施科教兴国战略中强

大生力军作用的几点建议

..... 程津培代表致公党中央(185)

国家应支持学术团体开展继续教育..... 何光远(190)

充分发挥师范教育在科教兴国战略中的基础

和保证作用..... 胡延森(197)

二十一世纪的中国工程教育.....	刘西拉(205)
提高劳动者素质是实施科教兴国战略的重要 任务.....	林祖基(214)
中西部地区“科教兴省”的关键是实施人才战略	聂向庭(223)

附录:政协第九届全国委员会常委会第二次会议 大会发言稿目录	(228)
--	--------------

农业和农村专题

(全国政协九届常委会第三次会议大会发言精选)

推进农业产业化和现代化进程

对我国农业农村问题的几点看法	朱培康代表民革中央(238)
我国农业可持续发展的若干思考	张宝文代表民盟中央(244)
促进我国农业持续稳定发展的对策思考...	王传琛(250)
积极推进农业产业化经营.....	厉无畏(258)
关于农业产业化经营情况的调查.....	毛致用(264)
城乡结合 推进农业产业化进程.....	陈灏珠(275)
把乡镇企业发展同推进农业产业化经营结合 起来.....	冯梯云代表民建中央(281)
大力实施“科技兴农”战略 推进农业可持续 发展进程.....	朱兆良代表农工党中央(287)

提高农产品质量是发展现代农业的当务之急

和长期任务…………… 王文元代表九三学社中央(292)

深化改革 迎接新的农业科技革命…………… 李慧珍(298)

进一步加强琼台、滇台农业交流与合作

…………… 吴国桢代表台盟中央(304)

民营企业应当为发展农业做出更大贡献

…………… 刘永好代表全国工商联(310)

改革和完善农村经济体制

大力发展合作经济 完善农村经济体制

…………… 白立忱(318)

弘扬大包干精神 推进农业和农村经济再上

新台阶…………… 杜诚代表安徽省政协(327)

关于农村股份合作制经济发展的几点建议

…………… 林祖基(333)

加快小城镇发展需要解决的几个问题…………… 任殿喜(340)

实施千座小城市工程 合理转移农村剩余劳

动力…………… 辜胜阻(347)

关于依靠科技进步振兴农村经济的几点建议

…………… 肖作福代表辽宁省政协(353)

正确认识和处理新形势下的农民问题

正确认识和处理新形势下的农民问题

…………… 韩喜凯代表山东省政协(360)

农村富不起来 中国不可能富起来…………… 孙孚凌(366)

开拓农村市场的关键是增加农民收入

..... 程连昌代表经济委员会(371)

切实加强农村基层政权建设..... 李文卿(377)

扩大农村基层民主 推进村民依法自治

——对修订村民委员会组织法的意见和建议

..... 梅向明代表民进中央(383)

加大扶贫攻坚力度 切实解决少数民族贫困人口

口的温饱问题

..... 乌力吉代表民族和宗教委员会(389)

鼓励引导个体、私营经济的更大发展是我国农

村和整个经济跨世纪发展的需要..... 沈祖伦(395)

重视农村人力资源开发 实现农业可持续发展

..... 徐更生(402)

改善农业生态环境

加快水土流失的综合治理..... 杨汝岱(410)

对 1998 年长江洪水的一些认识 钱正英(420)

改善生态环境 发展生态农业

——对吉林省发展农业经验的调查

..... 赵南起(429)

加强水利建设 改善生态环境

..... 张春园代表人口资源环境委员会(441)

关于进一步发展节水农业的意见和建议

..... 李振声代表教科文卫体委员会(446)