



21世纪高等农业院校经管类系列教材

AGRICULTURAL ECONOMY AND MANAGEMENT

农业经济管理

方天堃 陈仙林 主编

The cover features a composite image. The top half shows a blue sky with a large, stylized sun or moon. The middle section depicts a golden field with a tractor in the distance. The bottom half shows a blue map of China overlaid on a grid, with a red line graph showing an upward trend. The overall color scheme is dominated by blue and gold.

中国农业大学出版社

21 世纪高等农业院校经管类系列教材

AGRICULTURAL ECONOMY AND MANAGEMENT

农业经济管理

方天堃 陈仙林 主编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业经济管理/方天堃,徐仙林主编.—北京:中国农业大学出版社,2005.3
21世纪高等农业院校经管类系列教材
ISBN 7-81066-786-6

I. 农… II. ①方… ②陈… III. 农业经济-经济管理 IV. F302

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 002718 号

书 名 农业经济管理
作 者 方天堃 陈仙林 主编

策划编辑 魏秀云 孙 勇

责任编辑 魏秀云

封面设计 郑 川

责任校对 王晓凤

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100094

电 话 发行部 010-62731190,2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出版部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

E-mail caup @ public.bta.net.cn

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷

规 格 787×980 16 开本 23.25 印张 426 千字

印 数 1~4 000

定 价 26.00 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换

主 编 方天堃 陈仙林

副主编 江占民 李 专 潘春玲

编写人员 (按姓氏笔画排序)

方天堃(沈阳农业大学)

王雪坤(北京农学院)

田艳丽(内蒙古农业大学)

孙葆春(莱阳农学院)

江占民(北京农学院)

李 专(沈阳农业大学)

刘 艳(内蒙古哲里木畜牧学院)

苏国贤(山西农业大学)

陈仙林(内蒙古农业大学)

潘春玲(沈阳农业大学)

前 言

农业是社会经济中一个古老的经济部门,在我国国民经济中占有极其重要的地位,可以说农业和农村经济能否持续稳定发展已成为制约我国经济体制转轨能否顺利进行的一个关键所在。马克思说,“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础。”农业不仅是人们的衣食之源、生存之本,而且对我国国民经济发展做出了和仍将做出非常重要的贡献。农业是一个具有很强外部性的产业,除了具有经济职能和社会职能外,还具有生态职能,即净化空气、水,防风固沙,保持土壤和动植物种群平衡等职能。通过这些职能的发挥,给人们带来一个良好的生产和生活环境。

众所周知,如果不能实现农业富余劳动力的转移,就不能实现我国的城市化和现代化;如果不能实现农民收入的快速增长,就不能顺利推进小康社会的建设;如果不能实现我国的农业产业结构调整,就不能应对加入 WTO 带来的挑战;如果不能实现农业的可持续发展,就谈不上实现我国的可持续发展战略。所以,探讨如何促进我国农业持续、健康、快速发展,是当前和今后相当长时期内农业和农村经济发展的一项重要任务。为适应我国农业发展的需要,我们组织编写了符合中国国情的、有利于指导农业发展的农业经济管理教材。

农业经济管理是研究经济规律在农业中的具体表现形式和管理学原理在农业中具体应用的学科,它不仅要研究各种经济规律在农业部门和农业企业中的特殊表现形式,还要研究经济管理职能的具体运用和作用的发挥。也就是说,农业经济管理是研究农业部门和企业中的生产以及与此相联系的交换、分配和消费等经济活动和经济关系的学科,主要研究的是农业生产关系发展运动和农业中生产力诸要素的合理组织与开发利用的经济规律及其应用,即在农业生产各个环节上占用和消耗的人、财、物等方面,进行正确有效的决策、计划、组织、指挥、协调、核算和控制,通过决策和计划,确定出切实有效的经营目标;通过组织和指挥,维持正常的生产和营销秩序,以保证经营目标的实现;通过协调和控制,及时解决、修正生产和流通中出现的各种矛盾和问题,确保农业部门和企业沿着既定的目标轨道向前发展;通过核算和控制,检查计划的执行情况,从而保证农业部门和农业企业经营计划的执行和决策目的的最终实现。

本教材坚持以马克思主义理论为指导,并运用现代西方经济理论、现代管理理

论和方法,结合中国农业发展的实际情况,阐述了社会主义市场经济条件下,农业经济管理的基本规律和基本方法。本教材在内容上力求创新,在继承过去已有教材成果的基础上,增添了新内容,调整了一些问题的侧重点,如“中国古代传统农业管理思想与实践”、“农业中的产权结构”、“农业产业化经营”、“农产品国际贸易”等,引进了新理论、新内容、新方法,反映了本学科前沿的知识。

为了方便教学和加强与具体实际情况的紧密联系,本教材根据教学内容插入了许多图表,列举了一些实例,并于每章后面设计了复习思考题,有利于培养学生理论联系实际,独立思考、分析现实问题的能力,也有利于对各章节内容的理解、消化和吸收,增强了本教材的针对性和实用性。

该教材的适用范围比较宽泛。既适用于高等农林院校经济管理类专业、农学专业、动物科学专业、植物保护专业、农村区域发展专业等各相关专业本科生用书,也可作为农村基层干部、农业技术人员、经营管理人员的学习和培训用书。

本教材由方天堃教授、陈仙林教授主编,江占民教授和李专、潘春玲任副主编,最后由方天堃教授统稿。具体章节编写如下:第1章由方天堃编写;第2、14章由陈仙林编写;第3、6章由江占民编写;第4、5章由王雪坤编写,第7、13章由苏国贤编写;第8、9章由田艳丽编写;第10章由潘春玲编写;第11章由李专编写;第12章由刘艳编写;第15章由孙葆春编写。

尽管我国是世界上农业发生最早的国家之一,有着近万年的发展历史,但现代农业经济发展已经落在了发达国家的后面,而且在我国经济转轨的过程中,还有许多问题尚在研究探索之中。因此,要编写一部高质量的农业经济管理教材,确实还有着相当的难度,而且由于作者水平有限,加之时间比较紧张,书中难免有不足之处,敬请读者提出宝贵意见。

编者

2004.12

目 录

1 绪论	(1)
1.1 农业的起源与演进	(2)
1.2 中国古代传统农业管理思想与实践	(5)
1.3 中国近代农业经济	(11)
1.4 社会主义农业经济	(16)
1.5 农业在国民经济中的地位和作用	(22)
1.6 农业经济管理学的研究对象、任务和方法	(28)
2 农业经济的微观组织	(32)
2.1 农业中的产权结构	(33)
2.2 农业中的家庭经营	(35)
2.3 农业中的合作经济	(39)
2.4 农业产业化经营	(47)
3 农产品市场体系	(54)
3.1 农产品市场体系概述	(55)
3.2 农产品集贸市场与零售市场	(58)
3.3 农产品批发市场	(62)
3.4 农产品期货市场	(71)
4 农产品物流管理	(80)
4.1 农产品物流的一般概念	(81)
4.2 以信息为基础的企业物流系统	(91)
4.3 物流的发展趋势	(97)
5 农业宏观调控	(105)
5.1 农业宏观调控的地位与作用	(106)
5.2 农业宏观调控的对象与任务	(115)
5.3 农业宏观调控的手段及其功能	(122)
6 农业产业结构与布局	(130)
6.1 农村产业结构	(131)
6.2 农业产业结构	(133)
6.3 农业生产布局	(140)
6.4 中国农业产业结构的优化和调整	(143)
7 农业经营预测	(151)
7.1 经营预测	(152)
7.2 经营预测的方法	(156)

8 农业经营决策	(163)
8.1 农业经营决策概述	(164)
8.2 农业经营决策的方法	(168)
9 农业生产要素组合与管理	(184)
9.1 农业自然资源管理	(185)
9.2 农业劳动力管理	(197)
9.3 农业科学技术管理	(203)
9.4 农业资金管理	(210)
10 农业投资项目评估	(216)
10.1 农业投资项目概述	(217)
10.2 农业投资项目可行性研究	(219)
10.3 农业投资项目评估的主要内容	(224)
10.4 农业投资项目的成本与效益估价	(227)
10.5 农业投资项目的经济评价方法和社会效果分析	(234)
11 农业经济核算	(240)
11.1 农业经济核算的概念及内容	(241)
11.2 农业资金的核算	(242)
11.3 农产品成本核算	(251)
11.4 营业收入、利润及其分配的核算	(259)
12 农业生产技术经济效果评价	(264)
12.1 农业生产技术经济效果的概念及特点	(265)
12.2 农业生产技术经济效果评价的理论和原则	(269)
12.3 农业生产技术经济效果的评价方法	(273)
13 农产品国际竞争力	(289)
13.1 农业标准化	(290)
13.2 农产品国际竞争力的理论及计量方法	(299)
14 农业现代化	(312)
14.1 农业的发展阶段	(313)
14.2 农业现代化的内涵、内容、目标和指标体系	(314)
14.3 国外农业现代化	(322)
14.4 发展我国的农业现代化	(326)
15 农业可持续发展	(336)
15.1 农业可持续发展的内涵与特征	(337)
15.2 农业可持续发展的目标、原则和内容	(347)
15.3 农业可持续发展的模式与途径	(353)

1

绪论

农业是人类生产的主要部门，是人类衣食住行之源，是人类文明进步的基石。随着科学技术的进步，农业在国民经济中的地位日益重要。本章主要介绍农业的起源、农业的地位与作用、农业经济管理学研究的对象、内容与方法。

◆ 本章学习要点

◆ 农业的起源与演进

◆ 农业的地位与作用

◆ 农业经济管理学的研究对象、内容与方法

农业是人类生产的主要部门，是人类衣食住行之源，是人类文明进步的基石。随着科学技术的进步，农业在国民经济中的地位日益重要。本章主要介绍农业的起源、农业的地位与作用、农业经济管理学研究的对象、内容与方法。

农业的起源与演进：农业起源于原始社会，经历了从采集狩猎到原始农业、再到封建农业、再到现代农业的演进过程。随着生产力的提高，农业逐渐成为国民经济的基础。

农业的地位与作用：农业是国民经济的基础，为工业提供原料，为城市提供粮食。同时，农业也是国家财政收入的重要来源，对农村社会稳定和农民生活水平的提高起着关键作用。

农业经济管理学的研究对象、内容与方法：农业经济管理学是研究农业经济活动规律及其管理的一门学科。其研究对象包括农业生产、农产品流通、农村金融、农村市场等。其研究方法包括定性分析和定量分析相结合的方法。

1.1 农业的起源与演进

1.1.1 农业的概念与内涵

农业一般是指栽培农作物和饲养家畜、家禽的生产事业。农业是人类社会与大自然关系最为密切的物质生产部门,也是最古老的物质生产部门。农业是国民经济的基础,是农村经济中的主要组成部分。

农业生产的对象是动物、植物和微生物。它们都是有生命的有机体,其生长、发育、繁殖都离不开一定的环境条件并遵循客观规律。

根据古人类学家研究,地球上人类已有大约 300 万年的历史,而农业的产生仅有 1 万年左右。此前的数百万年漫长岁月,人类祖先主要以采集和渔猎为生。在长期的采集和狩猎实践中,人类学会了种植自己所需的植物和驯养所需的动物。通过野生动植物的驯化和大量生产,出现了种植业和畜牧业。种植业主要是利用绿色植物的光合作用生产植物产品,而畜牧业则利用动物的消化合成作用将植物产品进一步转化为动物产品。经过上万年的发展,农业的生产方式、生产水平有了飞跃的变化和巨大的提高,但是,直到今天,种植业和畜牧业仍然是农业的主体。在有的国家农业就是指种植业和畜牧业。

在种植业和畜牧业出现后,人类获取食物的方式发生了根本的改变。但是采集和捕捞的活动仍保持下来,在一些地方甚至仍是人们生活主要来源。人们不仅依然从事这些活动,而且逐渐学会了有意识地控制这些活动的范围、方式和强度,以保持生存环境和持续地利用资源。为了更多地获取所需的产品,人们在捕捞鱼类的同时,学会了水产养殖;在获取林木产品的同时,开始了植树造林。因此,许多国家农业中不仅包括种植业、畜牧业,还包括水产捕捞和养殖业即渔业,还有的国家将林业也列入农业的范围。

在我国,广义的农业概念,就包括种植业、林业、畜牧业和渔业。狭义的农业就是指种植业。通常我们讲的农业,一般是指广义的农业,本教材也是如此。

1993 年以前,我国农业统计中,除了种植业、林业、畜牧业、渔业以外,还包括副业,主要指农民从事采集野生植物、捕猎野兽、野禽及农民家庭兼营工业产品的生产活动。1993 年以后,我国农业统计中不再包括副业,而是将采集野生植物、捕猎野兽、野禽分别列到种植业、畜牧业中,农民家庭兼营工业列入乡镇工业。

1.1.2 中国原始农业的形成

早在 170 万年以前,中国的土地上就生活着原始人类。在旧石器时代的初期和中期,原始人的生产工具以打制的石器为主,在这一漫长的时期内,原始人类主要靠采集天然植物的果实、花、叶、根、茎为食。随着生活经验的积累,人们的生产工具越来越精细、锋利,猎取动物产品为生活资料成为可能,且成为原始生产力发展的标志。大约距今 15 000 年,人们发明了弓箭,并使用织网兜捕动物,捕获的动物大量增加。对捕获的活物进行饲养是当时条件下储存动物产品的可行方式。进入新石器时代,原始人类为了弥补渔猎和采集的不足,发明了种植业。而种植业是以定居为前提的,种植业的发展又推动了原始人类由流动渔猎和采集走向定居。定居也需要将猎获的野生动物加以驯服,以便作为生活资料。

我国是世界上农业发生最早的国家之一,有着近万年的发展历史。我国劳动人民在长期的农业生产斗争中,积累了丰富的经验,创造了灿烂的古代农业经济和科学技术,丰富了世界文化、科学技术的宝库。现代农业是在古代农业的基础上发展起来的,是古代农业的继续。总结和我国农业经济的历史,了解农业经济产生和发展的过程,可以帮助我们认识农业发展的客观规律,增加对农业经济问题的纵向知识,扩展农业经济理论的知识深度,为当前及今后的农业发展提供借鉴。

1.1.3 中国农业历史发展的五个阶段

中国是世界上农业产生最早的国家之一,在古代社会,中国先民创造了灿烂的农业文明,为人类做出了巨大贡献。特别是中国传统农业形成比较早,延续历史也很长。结合中国农业历史的特点,从原始农业产生到新中国成立,中国农业历史发展可分为以下五个阶段。

1.1.3.1 原始农业萌芽期

考古资料显示,我国农业产生于 1 万年以前的新石器时代。人们在采集和狩猎活动中逐渐学会种植作物和驯养动物。最早种植的五谷有稻、黍、稷、麦、豆(菽),最早饲养的牲畜有猪、鸡、马、牛、羊、犬等。原始农业的萌芽,是远古文明进步一次大飞跃。不过,那时候农业生产还只是一种附属性经济活动,人们的生活资料很大程度上还必须依靠原始采集和狩猎来获得。原始农业的基本特征是使用由石、骨、木等制作的简陋的生产工具,采用刀耕火种的耕作方法,实行以简单协作为主的集体劳动。原始农业生产力极低。

1.1.3.2 传统农业形成期

这一阶段大约相当于夏商周时期(公元前 21 世纪—公元 8 世纪)。其主要标

志是从石器时代过渡到金属时代,人们学会了冶炼青铜,出现了青铜农具。夏代大禹治水反映了这一时代的农业技术进步。农田水利的兴修增强了利用自然和改造自然的能力,由此也带动了农耕技术的进步,耨作、中耕、治虫、选种等农业技术相继发明。为适应农耕季节需要而创立了天文历——夏历,使农耕活动由物候经验上升到理性规范。商代出现了最早的文字——甲骨文,标志着新的文明时代的到来。这一时期,农业已发展成为社会的主要产业,原始的采集和狩猎经济退出了历史的舞台。

1.1.3.3 传统农业发展期

这一阶段相当于春秋至两宋时期(公元前7世纪—公元12世纪)。这一时期农业进步的重要标志是铁制农具和畜力耕作技术的配套和完善,奠定了我国传统农业的技术体系,和以小农家庭为生产单位的经济形式。这一阶段首先在黄河流域形成了以“耕-耙-耨”为技术特征的防旱保墒旱作技术。一批大型水利工程相继兴建,农业生产各部门都获得了长足进步。公元6世纪出现了《齐民要术》这样的综合性农书,传统农学登上了历史的舞台,成为总结生产经验和传播农业文明的新生力量。从南北朝(公元4世纪)开始,长江以南地区农业逐渐发展起来。至唐代中期(公元8世纪),国家的经济重心移到南方,标志着中国封建农业经济发展的重大变化。自此以后,南方的水田耕作技术趋于成熟,确立了我国精耕细作的农耕体系。

1.1.3.4 传统农业深化期

这一阶段相当于元明清时期(公元13—19世纪)。这一时期人口快速增长,人均农业资源日渐减少。明成祖元年(1403年),中国人口达到6660万。清朝是中国人口发展最快的时期之一,乾隆二年(1741年),全国人口达到1.4亿;道光十四年(1843年)时,全国人口已突破4亿。为解决这个日益尖锐的社会问题,人们更加注意边疆开发和边地利用,山地、滩涂、泽地、盐碱地等荒闲土地的垦殖利用,都有了空前的发展。此外,多熟种植、间作套种,在人口稠密地区受到更多的重视,大大提高了土地利用效率。特别是这一时期先后引进玉米、番薯、马铃薯等高产粮食作物和烟草、花生等经济作物,对我国的农业生产和作物结构产生了历史性影响。一方面,这些作物的丰产性和适应性缓解了人口增长的矛盾;另一方面,这些作物适合山区种植而造成过度垦殖引发生态破坏,水旱灾害增多。明清时期农业经济上值得注意的另一个显著特点是,商品性农业有一定发展,有些地区已形成相对集中的经济作物产区。封建经济继续发展,并孕育了资本主义的萌芽。

1.1.3.5 近代农业发展期

这一阶段相当于鸦片战争到建国前时期(公元1840—1949年)。在古代,我国

的经济、科技、文化长期处于世界前列,大约在 17 世纪才逐渐落后于欧洲先进国家,到 19 世纪中期已拉开较大距离。1840 年爆发鸦片战争,西方列强武力入侵中国。一些有识之士提出了“师夷之长技”的主张,开始向西方学习农工商知识和技术,近代农业科技也开始传入我国。一系列与农业科技教育有关的新生事物出现了,创办农业报刊,翻译外国农业书籍,选派农学留学生,聘请农业专家,建立农业试验场,开办农业学校等,都在古老的国土上成为大开风气的时尚。西方的农具、化肥农药、作物和畜禽良种也被引进了。虽然从总的方面说,近代农业科技的兴起并没有使我国传统农业得到根本的改造,但是作为一种科学体系的产生,其历史意义是十分重大的。

从新中国诞生以后至今,中国农业进入从传统农业向现代农业转变的过渡时期。

1.2 中国古代传统农业管理思想与实践

1.2.1 中国古代农业管理思想

早在原始社会的部落联盟时期,中国农业管理思想就已产生了。相传尧、舜、禹时代就设立了掌管治水、农耕、渔猎的职官。随着传统农业的产生,农业管理思想上升为理论。

1.2.1.1 富国论与富民论

春秋战国时代,列国并立,群雄争霸,兼并战争此起彼伏,富国强兵成为各诸侯国一致追求的目标。但在如何实现这一目标的途径上,出现了“富国论”与“富民论”两大学派的争论。也正是在这时候,传统农业管理思想才上升为理论。

(1)富国论。富国论的早期代表人物是秦国的商鞅(公元前 390 年—公元前 338 年)。商鞅是一位改革家,主张“治世不一道,故国不必法古”。他把“治、富、强、王”作为国家的政治目标。“治”指社会秩序良好;“富”指粟帛百用充裕;“强”指军事兵力强大;“王”即统一天下。这四者是相互关联的。治者必富,富者必强,强者必王。商君学派的“富”特指国库充盈,是狭义的“国富”论。在《商君书》的各篇中,都涉及“国富”的有关论述。他们首先在理论上将农业定为“本业”,把奢侈品的生产和流通,进而把工商业一概称为“末业”,并把二者对立起来,宣扬“能事本而禁末者富”。为了确保重本抑末政策的推行,还制定了一套严法酷刑相配合。其次是增加税收,采取重税政策,把财富集中到国家政权手中,由国家支配。他们主张“家不积粟,上藏也”。总之,我国早期的“富国论”实际就是重农重税论。

(2)富民论。与“富国论”相对立的是“富民论”。其代表人物是孟轲(公元前372年—公元前289年)。孟轲继承和发展了孔丘的学说,把富民足民思想理论化,对后代产生了重大影响。孟轲也渴望国家统一,即所谓“王道”。但商鞅主张以武力征服达到统一,孟轲则主张仁政感化使人心归顺达到统一。孟轲认为“王道之始”应当使百姓“养生丧死无憾”,要做到“仰足以事父母,俯足以畜妻子,乐岁终生饱,凶年免于—死”。如果老百姓连父母妻子都养不起,国家怎能天下大治呢?孟轲形象地解说他的“富民”理论:“民非水火不生活,昏暮叩人之门户,求水火,无弗与者,至足矣。圣人治天下,使有菽粟如水火,而民焉有不仁者乎?”意思是:老百姓过日子离不开水与火这两样东西。如果傍晚叩门向人家讨点水与火,不会有人不给吧?这东西家家户户多得很! 圣明君主治理天下,就要使人民的粮食多得像水与火一样,粮食充裕了,难道人民还会有不仁的行为吗! 那么如何使百姓富足呢?孟轲提出应当使人民有赖以生活的“恒产”,即土地。因为“无恒产”就“无恒心”,“无恒心”则社会就动荡不安。孟轲反对法家的“禁末”(抑制工商业),认为社会分工是必不可少的。他说:“且一人之身,而百工之所为备,如必自为而后用之,是率天下而路也。”就是说,假如什么东西都由自家生产使用,那么天下人都会疲于奔命。因此要“通功易事,以羨补不足”,即农户也要进行适当的产品交换。

(3)富国论与富民论二者归一。作为传统农业管理理论的两大流派,都重视发展农业生产,主要分歧在于富国论者主张富国强兵以实现统一大业;富民论者则主张以仁政平治天下,保持社会和谐和使国家长治久安。经过长期的百家争鸣和社会实践,到战国后期,出现了融合两派观点的新的经济管理理论。《管子》和《荀子》比较集中地阐述了这种新的理论。

《管子》认为国家应当使国库充盈和人民富足,而不应当把二者对立起来。因为“国多财则远者来,地辟举则民留处”。人民生活富裕了,才会遵纪守法。“善为国者,必先富民,然后治之”。《管子》有一句千秋名言:“仓廩实则知礼节,衣食足则知荣辱。”《荀子》的理论贡献在于,他第一次阐明了国富首先应当是国家财富总量增加,即广义上的“国富”。而在他之前的国富论往往是指国家财政收入增加。《荀子》明确把“国富”定义为“上下俱富”。而要达到富国富民的治国目标,就要发展生产,节约开支,称之为“强本节用”。他反对靠搜刮百姓来实现国富。他告诫说,国富民贫是要亡国的。《荀子》的一个著名理论叫“以政裕民”。用今天的话说,就是“政策兴农”,通过“裕民”政策来促进和管理农业生产,把富国富民作为治理国家的目标。

1.2.1.2 轻重论与善因论

公元前221年秦始皇统一全国,建立了中央集权的专制统治,推行强硬的国家

干预政策,大兴土木,连年征战,搜刮无度,损害了农民的利益,致使饱受战乱破坏的农业生产不能恢复和发展。秦帝国很快灭亡。西汉政权在农民战争中建立,吸取了秦亡的教训,制定出以重农、薄赋、节用为主要内容的一系列与民休养生息的政策,在经济管理上推行“无为而治”,生产得到较大发展。但在“网疏而民富”的同时,社会矛盾也与日俱增,如土地兼并,封王割据,边敌侵扰等。在这样的历史条件下,国家应当如何管理国民经济,就成为亟须解决的理论问题和现实问题。这时候,出现了主张干预甚至垄断国民经济的理论学派“轻重论”和主张国家对国民经济减少干预的理论学派“善因论”两大学派的争鸣。

(1)轻重论。“轻重论”的代表人物是汉代的桑弘羊等人。他们主张国家利用轻重之术来聚敛财富,管理农业生产。“彼善为国者,使农夫寒耕暑耘,力归于上”。利用商品流通的多贱寡贵规律来控制国民的生产、分配、消费,以达到全面垄断国民经济的目的。其理论依据是:

①市场的商品价格是变化的并有规律可循的。这种变化来源于三方面:一是年成丰歉和季节早晚,如“岁有凶穰,时有春秋,故谷有贵贱”;二是商人的囤积聚散,如“聚则重,散则轻”(“重、轻”意即“贵、贱”);三是政府的赋税征收,如“急则轻,缓则重”。意思是国家在收获时催收税赋急迫则粮价贱,因为农民急于出售粮食以纳税,反之则粮价贵。

②国家可以利用“物多则贱,寡则贵”的物价变化规律来占有农民的财富。“敛积之以轻,散行之以重,故君必有十倍之利”。要做到这一点,国家必须掌握货币的投放与流通,控制农产品价格,进而调控农业生产。“故人君卸谷物之秩相胜,而操事于其不平之间,故万民无籍,而国利归于君也”。“人君操谷币金衡而天下可定也”。这么做即使不向人民征收人口税(“万民无籍”),财富也会流入国库之中。

③国家利用轻重之术来聚敛财富,在政治上也有多方面的益处。一是取之于民而民无以怨:“彼善为国者,使农夫寒耕暑耘,力归于上,女勤于纤微而织归于府者,非怨民心伤民意,高下之策不得不然之理也”;二是能使巨商大贾不能“豪夺吾民”;三是能使民“无不系于上”。这样就能做到“予之在君,夺之在君,贫之在君,富之在君”,从而实现国家对农业生产的严格控制。

轻重论者还认为,人民的贫富要适度,不能过富,也不能过贫,因为“民富不可以禄使,贫则不可以罚威也”。即人民太富了就不听从调遣,太穷了就不怕刑罚,二者都不利于封建国家的统治。

(2)善因论。与轻重论相反的经济管理理论是司马迁提出的“善因论”。主张顺应经济的自然运行,减少国家的干预。“善者因之,其次利道之,其次教诲之,其次整齐之。最下者与之争。”而其核心是“因之”,即顺应经济的自然运行,减少对经

济活动的干预。但是司马迁也并非主张对经济活动采取听之任之的无政府主义。在“因之”的前提下，国家可以利用一定的经济利益来引导人民从事某些有益于国家全局的经济活动，这叫“利道之”；还可以采用教育感化的办法来规范人们的经济行为，这叫“教诲之”；还必须加以行政法律手段来强化经济秩序，干预经济活动中的不法行为，这叫“整齐之”。在司马迁看来，政府只是经济活动的管理者，直接介入经济活动就是与民争利，就会扰乱经济的自然运行，这是最糟糕的，因此他认为轻重论的干预主义是“最下者”。其理论依据是：

①经济活动是私人的事情，其发展动力是人们的求富欲望。他说：“富者，人之惰性，所不学而俱欲也。”因此，“天下熙熙皆为利来，天下攘攘皆为利往”，用不着政府去干预。但是，致富的手段有好坏之分。对那些“奸轨弄法”致富的人，“善人不能教化，惟一切严削为能齐之。”就是说，对违法致富的人，靠教育感化是不行的，必须实行法律制裁才能做到“齐之”。

②人们的物质生活需要是多方面的，各个经济部门也是自然产生的。他主张政府既不要压抑工商业的发展，也不必对价格进行干预。司马迁说：“故待农而食之，虞而出之，工而成之，商而通之。此宁有政教发征期会哉？人各尽其能，竭其力，以得所欲。故物贱之征贵，贵之征贱。各劝其业，乐其事，若水之趋下，日夜无休时。不召而自来，不求而民出之。岂非道之所符，而自然之验邪？”意思是：农、虞、工、商是国家的四大经济部门。只要人们各任其能，竭其力，劝其业，乐其事，依法从事经济活动，政府就别去管他。物价贱了人们会减少生产，自然会变贵，反之也一样。这就像水往低处流一样是很自然的事情。

③人们的贫富差别是由于人的能力大小造成的，因而也是自然的、合理的，同样用不着政府来“予夺”。他说：“凡编户之民，富相什则卑下之，伯则畏惮之，千则役，万则仆，物之理也。”因为“贫富之道，莫之夺予。”意思是，穷人不是被抢掠而穷，富人也不是受赠予而富。“巧者有余，拙者不足”，“能者辐辏，不肖者瓦解”，是天经地义的事。

总之，“善因论”主张国家减少对经济活动的干预，顺应经济的自然发展，只要适当加以“利道”、“教诲”、“整齐”等手段，就能实现“上则富国，下则富民”的经济管理目标。

1.2.2 中国传统农业管理的特点

农业生产具有特定的地域差异性和历史继承性，它与一个国家的资源环境以及社会、经济、文化甚至风俗习惯都有密切关系。我国的传统农业是中华民族历史上万年的积累发展起来的。其管理主要特点有：

1.2.2.1 提倡天时、地利、人和

“三才”是我国早期哲学中对于天、地、人三者关系的学说,最早见于《周易·系辞下》:“有天道焉,有人道焉,有地道焉。”意即天、地、人各有其运行规律。战国时代,人们用“三才”理论来指导战争和治国,提出“天时不如地利,地利不如人和”,特别强调人与人之间的团结协和关系。后来“三才”理论也应用于指导农业生产。战国《吕氏春秋·审时》说:“夫稼,为之者人也,生之者地也,养之者天也。”西汉《淮南子·主术训》说:“上因天时,下尽地财,中用人力,是以群生遂长,五谷蕃殖。”这里的“因”、“尽”、“用”三个字很简洁生动地概括了农业生产中“天”、“地”、“人”三者的关系,只有顺应自然规律(因天时),发掘土地潜力(尽地财),调动人的生产积极性(用人力),才能够获得农业丰收(五谷蕃殖)。但是“天不一时,地不一利,人不一事”,也就是说,天、地、人都不是一成不变的,要做到“因天时,尽地财,用人力”,就必须讲究“时宜”、“地宜”、“物宜。”战国时代的《周礼·地官》就已提出要根据各地土壤类型来种植作物,指导生产。清代《浦柳农咨》说:“习天时、审土宜、辨物性,而后可以为良农。”就是说,只有具备气象、土壤、作物等多方面的知识,才能做称职的农民。

1.2.2.2 提倡资源保护和用地养地

先秦时代,我国就已开始设官立法保护生物资源环境,有了许多很精辟的思想认识。战国《荀子》说:“修火宪、养山林、藪泽、草木、鱼鳖、百素,以时禁发,使国家足用而财物不屈,虞师之事也。”“虞师”是负责掌管野生资源的,“禁发”,禁就是保护,发就是利用,禁而不发则不“足用”,发而不禁则致“财屈”。《荀子》还说:“污池渊沼川泽,谨其时禁,放鱼鳖优多而百姓有余用也;斩伐养长不失其时,故山林不童(光秃)而百姓有余材也。”中国古代对农田耕地的保护也备得后世称道。德国科学家、近代农业化学的奠基人李比希在《化学在农业和生物学上的应用》一书中说:“中国长远地保持着土壤肥力,借以适应人口增长而不断提高其产量,创造了无与伦比的农业耕作法。”李比希说出了中国传统农业中最精华的部分,这就是一整套用地与养地相结合的技术措施。中国种植绿肥作物“养田”的历史已有两千多年,施肥的历史更可追溯到甲骨文时代。在推进农业现代化过程中,如何使耕地长久不衰,仍然是当今世界各国面临的课题。

1.2.2.3 提倡集约耕作与多种经营

一般认为,中国精耕细作农业形成于战国时代,那时候封建小农经济的确立,调动了农民的生产积极性,在自家耕种的土地上精心种植管理,以期获得较好的收成。战国《吕氏春秋》中甚至提出“五耕五耨,必审以尽”的要求。此外还采取轮作复种、间作套种等办法,实现“一岁再获”。汉代推行“宿麦”(即冬小麦),粟麦轮作复种、两年三熟这一种植制度一直延续至今。到唐宋时期,南方地区人口骤增,稻