

刘小龙 著

中国与东盟..... 经贸关系研究

ZHONGGUO YU DONGMENG
JINGMAOGUANXI YANJIU



中国物价出版社

前 言

东南亚包括新加坡、马来西亚、泰国、印度尼西亚、菲律宾、文莱、缅甸、越南、老挝和柬埔寨等国,土地面积 450 余万平方公里,人口近 5 亿。东南亚国家是我国的近邻,历史上彼此在政治、经济、文化诸方面有着广泛的联系,留下了许多友好交往与合作的动人记载。如今,涵盖东南亚 10 国的东南亚国家联盟(大东盟),不仅在政治上与我国进入了全面友好的新时期,而且有着非常密切的经贸往来,是我国的主要贸易伙伴之一。在区域经济一体化浪潮方兴未艾,东南亚金融危机余波犹存的今天,及时、全面地了解东盟的经贸政策与发展动向,描述我国与东盟经贸往来的历史与现状,分析我国与东盟发展经贸合作的有利条件和不利因素,并预测前景,提出对策,对促进我国与东盟的经贸往来、启动市场、搞活企业、加速我国经济的国际化进程,有着极为重要的意义。本书正是以此为指导思想而撰写的。

本书分为上、下两篇。上篇为通论,主要探讨东盟的产生与发展、东盟区域合作与自由贸易区的建立、中国与东盟双边关系的演进、大东盟的形成对中国的利弊、中国与东盟经贸合作的条件、中国与东盟发展经贸合作的前景与对策、东南亚金融危机的成因及影响等问题;下篇为各论,主要描述新加坡、马来西亚、泰国、印度尼西亚、菲律宾、越南、缅甸等国的经济发展历程,分析中国与这些

国家经贸合作的现状与前景。老挝、柬埔寨和文莱虽然也是东盟国家,但鉴于其人口少、经济规模小、与我国的经贸往来不多等原因,本书没有列专门章节对其进行探讨。

本书于1997年上半年开始动笔写作,该年7月,东南亚爆发金融危机,为观察危机对东盟各国及与中国经贸关系的影响,停笔一年之久。1998年11月再度提笔,直至今年4月初完稿,历时两年有余。本书在写作过程中参阅了学界前辈和同仁的若干著述,在此致以谢意!而书中的谬误与不足则概由作者负责并向读者致歉!

刘小龙

1999年4月于山东社会科学院

目 录

前言.....	1
---------	---

上篇 通 论

第一章 东盟概述.....	3
第一节 东盟的产生.....	3
第二节 东盟的组织机构.....	7
第三节 有目共睹的成就.....	9
第四节 新时期面临的挑战	12
第二章 东盟区域经济合作	15
第一节 东盟区域经济合作的历程与成就	15
第二节 东盟自由贸易区的建立	20
第三章 中国与东盟双边关系的演进	30
第一节 冷战岁月曲折的发展历程	30
第二节 全面友好的新时期	36
第三节 不断拓展的双边经贸合作	43
第四章 大东盟的形成及对中国经济的影响	48
第一节 大东盟形成的原因	48
第二节 大东盟的发展前景及制约因素	52

第三节 大东盟的形成对中国经济的影响	54
第五章 中国与东盟经贸合作的有利条件与制约因素	58
第一节 中国与东盟发展经贸合作的有利条件	58
第二节 中国与东盟发展经贸合作的制约因素	64
第六章 中国与东盟发展经贸合作的前景与对策	68
第一节 中国与东盟发展经贸合作的前景	68
第二节 推进双边经贸合作的对策	71
第七章 东南亚金融危机的成因及其影响	76
第一节 金融危机的爆发	76
第二节 金融危机的成因	79
第三节 金融危机的影响	83

下篇 各 论

第八章 中国与新加坡的经贸关系	91
第一节 新加坡的经济发展	91
第二节 中新经贸关系的现状与前景	95
第九章 中国与马来西亚的经贸关系	103
第一节 马来西亚的经济发展	103
第二节 中马经贸关系的现状与前景	108
第十章 中国与泰国的经贸关系	116
第一节 泰国的经济发展	116
第二节 中泰经贸关系的现状与前景	121
第十一章 中国与印度尼西亚的经贸关系	129
第一节 印度尼西亚的经济发展	129
第二节 中印尼经贸关系的现状与前景	133
第十二章 中国与菲律宾的经贸关系	140
第一节 菲律宾的经济发展	140
第二节 中菲经贸关系的现状与前景	145

第十三章 中国与越南的经贸关系	150
第一节 越南的经济发展	150
第二节 中越经贸关系的现状与前景	155
第十四章 中国与缅甸的经贸关系	164
第一节 缅甸的经济发展	164
第二节 中缅经贸关系的现状与前景	167
附录	172
一、东盟宣言(曼谷宣言)	172
二、东盟特惠贸易安排协定	175
三、第四届东盟首脑会议新加坡宣言	181
四、第四届东盟首脑会议《加强东盟经济合作框架协议》	187
五、东盟各国综合经济统计资料	192
六、东盟各国经济结构和对外贸易	198
七、中国与东盟 10 国贸易额统计表	212
八、中国实际利用东盟国家外资额	213
九、赴东盟国家经商、旅游须知	214
十、东南亚国家联盟大事记	220
主要参考文献	237

上篇：通 论



第一章 东盟概述

第一节 东盟的产生

环绕南中国海的东南亚地区,我国史书上将其称之为“南洋”,是一片拥有湿热气候、肥沃土壤、多种矿藏的丰饶土地,她就像一串珍珠撒落在西太平洋,在蓝色的大海中熠熠闪光。

然而,东南亚又是一片历经沧桑的土地。自 16 世纪以来的 400 多年间,西班牙人、葡萄牙人、荷兰人、英国人、法国人、美国人和日本人先后对这里进行了血腥的殖民征服与统治,直到二战以后,东南亚人民才得以打碎久缚于头上的殖民枷锁,于 40~50 年代纷纷独立,从而奏出了几个世纪以来东南亚各族人民的最强音。

独立后的东南亚各国在政治上推翻了殖民体制,但在发展经济的过程中均遇到了相同的障碍——单一经济制,共同的历史遭遇和现实的需要又将它们联系在一起。在 50~60 年代,东南亚国家在区域合作方面进行了一系列尝试。

东南亚国家区域合作的第一次尝试是 1950 年的科伦坡计划。这是以马来西亚等英联邦国家为中心,借英联邦解体之机靠美援

来促进亚洲地区经济开发的计划。但是,由于美国和韩国等的加入,因而它不能成其为东南亚独自的计划,政治影响也并不大。

第二次尝试是在美国的直接参与下形成的。当时,继杜鲁门之后上台的艾森豪威尔政府加快了结成东南亚地区集体安保体制的步伐,以此作为既定的“遏制共产党国家”政策的一环,其结果形成了东南亚条约组织。该组织于1954年9月在马尼拉正式成立,美国、澳大利亚、新西兰、巴基斯坦、英国与法国参加了该组织,东南亚国家只有菲律宾和泰国参加。美国原先期望东南亚条约组织能成为东南亚安全保障政策的顶梁柱,但由于东南亚各国内部政局不稳,他们并不十分赞赏美国介入印支战争,就连英法也不愿卷入一场发生在亚洲的战争,因而该组织对于在越南的反共战争是软弱无力的。鉴于东南亚条约组织的这一现实,美国希望东南亚地区出现某种区域性国家联盟,以取代该条约组织。

在经历了两次失败后,东南亚开始走向真正的区域性合作。1961年7月31日,由当时的马来亚联邦总理东古·阿卜杜勒·拉赫曼倡议建立的“东南亚联盟”在曼谷宣告成立。该组织试图通过加强各国间的友好与经济合作关系来防止区域内部纷争和政局不稳,马来亚联邦、泰国和菲律宾加入了这一联盟。它是受到欧洲经济共同体创立的影响而诞生的,所以也有着作为区域性经济合作机构的性质。但在另一方面,它是三个在亲西方的立场上彼此接近的国家的结合体,带有阻止共产主义势力扩大的反共色彩。因此,它虽迎合了美国的政策,却遭到了社会主义国家和一些中立国家如印度尼西亚等的反对。1963年9月马来西亚成立后,围绕沙巴归属问题与菲律宾之间产生了尖锐对立,同时马来西亚与印度尼西亚之间也出现对立,东南亚联盟事实上已濒于解体。几乎在东南亚联盟成立的同时,另一种地区性联合的尝试也出现了,这就是“马非印尼联盟”的设想。1963年8月,马来亚联邦、菲律宾和印度尼西亚的政府首脑缔结了一项协定,决定设立区域间经济文

化方面松散的咨询机构。马尼拉宣言坚持反殖民主义立场,寻求区域和平与安全,带有中立主义的性质。所以“马菲印尼联盟”有别于“东南亚联盟”。可是其后不久,印度尼西亚与马来西亚,菲律宾与马来西亚的关系都趋于恶化,“马菲印尼联盟”设想名存实亡。但可以肯定的是,贯穿于“马菲印尼联盟”之中的民族主义和中立主义思想,被后来成立的东盟继承下来了。

除了以上几次尝试之外,东南亚不同程度地受到“亚洲非社会主义圈”和亚洲太平洋协会的影响。经过几番痛苦的摸索,几个东南亚国家终于走到了一起。

1966年,东南亚的形势发生了重大变化。新加坡脱离马来西亚成立了共和国;日趋激化的越南战争出现了不利于美国的形势,这加深了东南亚各国的危机感。印度尼西亚和菲律宾诞生了新的政权。与此同时,印度尼西亚结束了与马来西亚的对立,于1966年8月29日,两国实现了邦交正常化。次年9月7日,印度尼西亚又与新加坡建交。马科斯在菲律宾执政后,菲律宾和马来西亚的关系走向和解,两国恢复了外交关系。新的形势使东南亚地区内部的紧张空气趋于缓和。马来西亚、印度尼西亚、菲律宾、泰国和新加坡5国都是大体上同一类型的政权执政,意识形态方面又有相同的色彩,可以说这也是东盟成为现实的一大原因。面对这一新的形势,已经濒于解体的东南亚联盟于1966年8月召开外长会议,商讨重新组建区域性合作机构。作为一种很自然的趋向,他们对战后的历程作了总结,并努力使自己适应于新的国际形势。1967年8月5~8日,东南亚5国外长在泰国首都曼谷聚首,发表了东盟创立宣言(即曼谷宣言),这表明怀胎十月的东南亚国家联盟呱呱坠地了。东南亚联盟则因其使命已由东盟所接替而退出了历史舞台。

曼谷宣言扼要地阐明了建立东盟的目的和任务。宣言的主要内容包括这样几个方面:(1)东盟各国本着平等合作的精神,共同

促进本地区的经济发展,社会繁荣及文化进步;(2)尊重正义和法制、尊重联合国宪章,促进本地区的和平与安全;(3)以合作精神处理经济、社会、文化、艺术、科学等方面共同有关的问题;(4)在教育、专业与技术、行政等方面,提供对训练及研究便利的援助;(5)通过合作,充分发展农业和工业,扩大成员国相互间贸易,改善交通运输条件,提高人民的生活水平;(6)促进对东南亚问题的研究;(7)扩大与国际及区域性组织间进行的互惠合作。从上述内容可以看出,曼谷宣言着重强调了和平与繁荣两大支柱。和平就是保持各国乃至整个地区的安全与稳定;繁荣就是促进区域内各国以及整个地区的经济发展和生活水平的提高。曼谷宣言还声明:东南亚各国“反对外来任何形式的干涉……重申一切外国基地都是暂时性的,只有得到有关国家的同意才能保持,并不能用于直接或间接破坏本组织内国家的独立和自由,或者阻碍各国有序秩序的发展之目的”。这表明,包含着摆脱大国控制、不结盟的“马菲印尼联盟”的意识已在东盟起了作用。继往开来的东盟,逐渐地迈开了前进的步伐。

东盟于1967年8月成立以来,在地区及国际形势发展的驱动下,走过了从少数国家联盟到大多数国家联盟,从比较单一的双边合作到广泛的多边合作道路,其发展大体可分为四个阶段。第一阶段:从1967年8月成立到1976年巴厘会议前。这一时期,东盟组织主要是促进区域内经济、社会和文化方面的合作与发展。协调成员国之间的关系,维护地区安全。第二阶段:从1976年巴厘会议到1984年文莱成为第六名成员国。这一时期,东盟各国加强了合作,在政治、外交、经济合作方面尤其是政治合作方面取得了成功。第三阶段:从1984年到1995年7月越南加入东盟成为第七名成员国。这一时期,世界经济区域化、集团化突飞猛进,国际政治格局发生深刻而剧烈的变化,东盟为顺应形势发展,开始着手多领域的全面合作。这时期是东盟组织开始走向扩大的时期。越

南加入东盟是东盟发展进程中的一个重要里程碑。第四阶段:从1995年7月越南加盟以后。这个阶段是东盟组织进一步吸纳新成员,最终从组织上完成东南亚十国联合的“大东盟”形成时期。这个时期东盟将在政治、经济、安全等多领域内进一步开展合作,并将取得更加明显的成效。1997年5月31日,东盟外长特别会议作出7月接纳缅甸、老挝和柬埔寨为新成员的决定。因柬埔寨形势变化,1997年7月10日,东盟七国外长在吉隆坡召开特别会议,决定推迟接纳柬埔寨。缅甸和老挝于7月23日加入东盟。在1998年12月15日举行的第六次东盟首脑会议上,柬埔寨被接纳为东盟第十个成员国,“大东盟”宣告形成。“大东盟”的形成是东盟发展史上具有划时代意义的事件,关于这个问题,本书第四章还要进行详细阐述。

第二节 东盟的组织机构

在东盟成立之后的最初10年中,东盟的组织构架及其职能主要有两方面的特征:一是既要进行经济合作又要进行政治合作,而且为了适应客观形势的需要在政治合作,或者说在有关维护地区安全及协调成员国关系的活动方面,显得更加频繁和积极。二是由于当时东盟组织尚属草创时期,在如何进行地区合作方面尚无经验;成员国间由于领土争执、种族矛盾等问题所形成的猜疑情绪也未进一步消除,因而不能原样照搬欧共体的组织形式,而只能建立一个比较松散的组织机构构架。后来,随着形势的变化,东盟的组织机构作了几次相应的调整与改革,但仍呈现着松散性这一特点。目前,东盟的主要组织机构有:

首脑会议。这是东盟的最高权力机构,1992年以前不定期举行,从成立到1998年止,一共举行过六次首脑会议。1992年在新加坡举行的第四次首脑会议决定,为加强领导,促进东盟合作,今

后每隔三年举行一次首脑会议。

部长会议。由东盟各国外交部长组成,是东盟的政策制定机构。每年轮流在成员国举行一次例会和至少一次非正式会议。紧接外长会议之后举行的对话国会议,由东盟外长及其对话伙伴国(中国、美国、日本、欧共体、澳大利亚、新西兰和韩国等)的外长出席,讨论政治、经济及东盟与对话伙伴的合作等问题。

经济部长会议。由各国经济部长组成。1975年11月,东盟经济部长首次会议于印尼雅加达举行,从此每年定期举行一次会议。

常务委员会。由当年主持外长会议的东道国外长任主席,其他成员国驻该国的大使任委员,负责筹备和主持召开外长会议,会议以后则负责督促执行外长会议的决议,并有权代表东盟发表声明。

秘书处。秘书处是东盟的行政总部,负责协调各成员国国家秘书处和主持召开秘书长会议等日常工作,对外交部长会议和常务委员会负责。东盟秘书长由各成员国轮流担任,任期两年。

常设委员会。目前设有九个常设委员会,它们是贸易和旅游委员会、工业矿业和能源委员会、粮食农业和林业委员会、交通运输委员会、财政和银行委员会、科学技术委员会、文化和新闻委员会、社会发展委员会及预算委员会。这些常设委员会负责研究和具体实施部长会议决定的有关东盟合作的规划和建议。

特别委员会。由专家和高级官员组成,负责研究和处理有关东盟经济合作对外经济关系中的一些特殊问题。特别委员会现有九个:特别协调委员会、东盟—布鲁塞尔委员会、中央银行和货币局委员会、印度支那重建和复兴协调委员会、合成胶问题高级官员委员会、砂糖问题高级官员委员会、中央秘书处问题特别委员会、贸易问题高级官员委员会、东盟—日内瓦委员会。

东盟的组织机构贯彻平等互惠、协调一致的组织原则。外长

会议及外长特别会议都按东盟成员国英文名称的首个字母顺序轮流在成员国间召开,东盟常务委员会主席也由各成员国外长轮流担任,就连执行具体合作计划的常设委员会,也按上述顺序,每隔三年在成员国间更换一次地点,以体现机会均等的原则。东盟在磋商问题时,一贯主张所有成员国一致同意的原则,不以多数票方式通过议案,如果成员国之间出现意见分歧,则需通过反复耐心的磋商,求同存异,逐步取得一致意见。

第三节 有目共睹的成就

东盟成立的宗旨,是要促进本地区的繁荣与稳定,正如“曼谷宣言”所说的,“为了增强东南亚国家繁荣与和平的社会基础,本着平等和伙伴关系的精神,通过共同努力加速本地区的经济增长、社会进步和文化发展。”30年来,东盟各成员国为东南亚地区的和平、稳定与经济发展进行了不懈的努力,取得了有目共睹的成就。这些成就主要表现在政治、外交、安全和经济等方面。

东盟成立30年来,比较成功地发挥了政治上的调解作用,增强了凝聚力,维持了东盟作为一个政治实体的形象。东盟成立以前,东南亚国家之间存在着错综复杂的矛盾和斗争。马来西亚与菲律宾之间关于沙巴的主权争端,以及在马来西亚联邦成立问题上印尼与马来西亚的政治纠纷,几次达到一触即发的地步。甚至在东盟成立之后,菲马之间的矛盾还一度激化,导致东盟组织有近8个月处于瘫痪状态,濒临瓦解。东盟组织及时作出决定,让泰国和印尼充当“说客”,以东盟的事业和地区和平与稳定及经济发展的大局为重,调解菲马争端。泰国和印尼领导人经过调解终于使菲马两国化干戈为玉帛,缓和了两国间的矛盾,并且在1977年8月的第三届东盟首脑会议上,通过各方的共同努力,使菲马就沙巴问题初步达成妥协,即菲律宾同意放弃对沙巴的主权要求,同时,

马来西亚保证不以沙巴为基地支持菲南部穆斯林的反政府武装斗争。此类事情还有不少。

在 80 年代期间,东盟为柬埔寨问题的和平解决而作出的巨大努力有目共睹,给国际社会留下了深刻的印象。正是在东盟以及其他有关各方的积极努力和配合下,延续了 10 多年的柬埔寨问题最终才由一个地区性、国际性的热点问题转变为柬埔寨的内政问题,从而极大地改变了东南亚的安全形势,维护了东南亚地区的和平与稳定。可以这样说,如果没有东盟国家的倡导、参与和撮合,柬埔寨问题的解决可能会拖延更长的时间。柬埔寨问题通过政治途径最终得以全面解决,事实上使东盟获得了双丰收:一是消除了其自身所感受到的安全威胁,维护了东南亚地区的和平与稳定;二是大大增强了东盟的国际影响力。

建立东南亚和平自由中立和无核区是东盟一贯追求的政治目标,目前这一努力已获得很大成功。自 70 年代初提出和平自由中立区概念、1987 年提出无核区概念以来,东盟为实现这一目标进行了不懈的努力,并且正在逐步向这一目标迈进。迄今所取得的成功主要表现在两个方面:一是使东盟各成员国进一步统一思想,一致赞成这一目标和为实现这一目标而努力。二是成功地创立了以讨论多边安全合作为主旨的东盟地区论坛。通过东盟地区论坛,东盟把区域外重要大国召集到一起,力图通过相互制衡,将它们全部排除在东南亚地区以外,使东盟走近了其“大国保证下的东南亚地区安全”的目标。

与政治、外交、安全合作方面取得的成就相比,东盟在经济领域的合作方面所取得的成就似乎要平淡些,但成绩也是显而易见的。这主要包括如下方面:首先,1991 年提出了东盟自由贸易区计划,把其内部经济合作推向了一个新阶段。促进内部经济合作是《曼谷宣言》所定下的第一目标,也是东盟在过去的 30 年间一直追求的目标。但是,由于种种原因,经济合作进展不是很大。进展

不大并不等于没有进展。事实上,东盟已经作出了很大的投入并且得到了一定的回报,其中比较明显的有以下三点:一是实行了成员国之间的特惠贸易制,在很大程度上促进了区域内贸易的发展。二是在工业合作方面进行了有益的尝试,如建立联营企业。三是在粮食和能源方面进行了合作,有效地实行了相互间利益兼顾的原则。此外东盟还在运输和通讯以及金融方面进行了富有成效的合作。其次,以东盟组织的名义积极开展同西方国家的对话,维护各成员国的民族经济权益,争取了更多的外援,吸引了更多的投资,取得了引人注目的成就。再次,通过政治和安全合作,保持了东盟内部的长期稳定,为东盟各国经济的持续高速增长创造了和平安宁的环境。关于东盟的经济合作问题,本书第二章还将作详细讨论,在此不再赘述。

对于东盟国家来说,比在政治、外交、安全和经济方面取得的成就更可贵的是,经过 30 年的发展,逐渐在东盟成员国中培养出一种“东盟意识”或“东盟精神”,使其成员国在心理上有所慰藉、有所依靠。在政治解决柬埔寨问题方面,在国际政治和经济舞台上,东盟都越来越趋于一致,“以一个声音说话”,表达东盟各国的共同愿望和要求,争取共同利益。东盟各成员国作为东盟的一员越来越有自豪感,并且越来越重视集体荣誉感。这种“东盟意识”的逐渐增强,有力地促进了东盟内部的团结,使东盟越来越具有吸引力,在国际上的影响力也越来越大。东盟影响力的增强,又大大增强了东盟各成员国的民族自信心,维护了东盟在国际政治中的主体而不是客体的地位,以及对地区与国际事务充分参与的权利。

随着东盟在组织发展和地域扩展方面的成功,东盟已经成为了东南亚地区的惟一极,成为了亚太地区一座耀眼的新星系。