

城乡一体化之路

张 留 记 著

Cheng
Xiang
Yitihua
Zhilu

农村读物出版社

城乡一体化之路

张 留 记

农村读物出版社

城乡一体化之路

张留记

责任编辑 裴浩林

农村读物出版社 出版

北京市崇文门誉印分厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

787×1092毫米1/32 8 印张 179 千字
1989年5月第1版 1989年5月北京第1次印刷
印数：1—4,000

ISBN 7-5048-0687-0/F·47 定价3.00元

序

于光远

四月间我去郑州参加国家经委经济管理研究中心、中国地区开发研究咨询中心和郑州市人民政府联合召开的一个关于城乡结合问题的科学讨论会。在那个时候我认识了张留记同志，并且了解到他根据郑州市委、市人民政府关于搞好城乡一体化的总体设想和具体实践，对城乡结合问题作了系统的研究，而且写出了一部专著《城乡一体化之路》。在会议期间，张留记同志要求我为这本书写个序。我认为应该支持这样的一件工作，答应了。但是收到书稿到现在，五个多月了，很多时间我在边远地区进行考察访问，再加上其他工作未能及时阅读书稿。到现在才能提笔，也许已经迟延了这部书的出版时间。如果是这样，也只好祈求作者和出版社的原谅了。

关于城乡结合问题，即便不讲比较远的事情，自从依据辽宁、江苏等省的经验提出市带县的方针以来，到现在也已经有六、七年了。这些年来，人们对发挥城市的中心作用、加强城乡多方的联系、促进城乡共同发展和共同繁荣的认识，有了很大的提高。许多城市在这方面工作卓有成效，取得许多宝贵经验。这一点在郑州市的工作和其他某些城市

的作工中都有明显的表现。在上面提到我去参加那个科学讨论会上，好几个城市为会议提供的资料和在会上的发言，就得到了与会者的好评。但是总的说来，搞好城乡结合这个问题，在全国范围内还没有得到很好的解决。这个问题没有得到很好解决的原因当然是多方面的，但是应该承认其中之一是对这个问题缺乏全面的思考，也没有把各城市工作中所创造出来的经验认真地进行总结。现在，就我在各地访问中所了解的情况来说，不少地方不论在城市中还是在农村中对城乡结合问题，干部和群众都存在若干片面性的认识，有待通过系统的研究与阐述以提高干部和群众的认识。

张留记同志在从事实际工作的同时系统地研究这个问题，并写出这样一部著作，我是很高兴的。这些年来我一直提倡实际工作者对自己岗位上遇到的问题从事科学研究进行著述。这样的工作既有利于实际工作的进行，也有利于把经验转化为文化。所谓文化，无非是能够传播开来、能够世代相传的人类的优秀创造物。我们干部实际工作中积累起来的经验，如果写成了书，工作中的经验就转化成为文化，经验就能够在较大的范围内传播，也可以直接或间接被用作教材向青年一代传播。这个思想我特别向五十岁以上的干部宣传。进行了这样的工作，将来退出一线工作后就可以去做教育青年的工作。我们的教育工作中，迫切需要从工作经验中总结出来的理论与实际密切联系的教材和善于作这项讲授的讲师或教授。

就这本书的内容来说，它分十章来讨论城乡结合问题。它从作者强调的城乡一体化的思想出发，深入地探讨了建立以城市为中心的经济区的必需和建立这种经济区的一些原则

性的问题，进而讨论了城乡经济联合的问题。城乡结合问题包含的内容很多。城市在建立和培育联结城乡经济的市场体系的作用，不仅是一种自发的过程，而且我们可以有目的地去推动、更好地去组织。城市对农村的辐射作用和吸引作用，也不仅是自然产生的，而且可以采取自觉的行为去增强。对于这样的问题书中列了专章。我一直有这样一个观点，为了更好地发挥城市的中心作用，城市就要在两个方面下功夫，一是要加强城市的实力。城市的实力增强了，才能有更大的力量去带动农村向前发展。同时，城市必须有为农村服务的强烈意识。因为即便城市有比较强的实力，也可以采取城市自顾自的方针，不去强调为农村服务的必要性，城市的中心作用仍旧不能得到充分的发挥。张留记同志这本书是专门讨论城乡关系的，对为农村服务的思想在书中是很明确的，如书中有大力组织科技下乡和按照城乡一体化的要求，建设农村服务体系的专章。在这里我还是想强调一个观点：我国社会各界，从领导到群众的文化意识应该承认是不足的。因此，有必要注意努力提高文化意识这件事。在加强城市实力中不能只看到经济实力还需要特别强调文化实力，在为农村服务中也不能只看经济服务，还要特别强调文化服务。科技下乡是一种文化服务，但文化服务不限于科技下乡。在这本书中有专章讨论用城市文明建设带动农村精神文明建设，而且所说的社会主义精神文明建设包括教育、科学、技术、艺术、文学、新闻、出版、广播、电视、卫生、体育、图书馆、博物馆、文化宫、电影院等等。我认为我们应该在各项社会主义事业中普遍重视运用文化手段。平常讲的除了在必要时运用行政手段外，还要重视运用经济手段和

法律手段。这一句话，我认为应该改为：除了必要时运用行政手段外，还要运用经济手段、文化手段和法律手段。教

• • • • •

育、科学和各类文化传播工具就是主要的文化手段。在这部《城乡一体化之路》中还专章讨论了“协调城乡矛盾、巩固工农联盟”和建设好作为城乡经济联系的纽带的小城镇的问题。应该说这部书所讨论的有关城乡结合方面的问题是相当全面的，而且这本书不只讲观点，还介绍了许多具体的实行城乡一体化的经验和作法。这也是这部书的一个特点。

当然关于城乡结合问题是一个既重要又很复杂的问题，在这本书中就有一些重要问题完全没有涉及或者只是比较简单地讲到，没有展开。有些问题论述的深度还是不那么够，而且这是一个不断发展的问題，因此这本书涉及的那些问题是有必要作进一步研究和阐述的。社会经济著作永远不可能完备无缺，那样的要求应该说不科学的，因此我不主张在再版时修改旧著，而主张如果有机会再版某一书时，另写文章说明应该作哪些修改或哪些补充，或者干脆吃写新书。这个意见是本月四日在讨论我写的那一本《中国社会主义初级阶段的经济》一书时，就我自己的书所讲的话。我也想把这样的意见赠给本书作者。

1988. 10. 19.

目 录

序.....	于光远 (1)
一、概 论.....	(1)
城乡一体化的基本含义和主要标志.....	(1)
城乡一体化的理论依据.....	(3)
城乡一体化的客观必然性.....	(6)
城乡一体与市领导县体制.....	(10)
城乡一体化与观念转变.....	(17)
二、建立以城市为中心的经济区.....	(26)
城市经济区的概念及特征.....	(26)
建立城市经济区的意义.....	(28)
城市经济区的区划原则.....	(31)
城市经济区的发展规划.....	(33)
城市经济区中的网络模式.....	(38)
城市经济区中的行业管理.....	(47)
三、开展城乡经济联合.....	(58)
城乡经济联合的含义及其形成.....	(58)
城乡经济联合的客观必然性.....	(61)
城乡经济联合的好处.....	(64)
城乡经济联合的发展方向.....	(68)
发展城乡经济联合的原则.....	(70)
政府在发展城乡经济联合中的作用.....	(74)
处理好联合中的几个关系.....	(79)

扫除不利于联合的思想障碍.....	(82)
四、大力组织科技下乡.....	(87)
科技下乡的目的和意义.....	(87)
科技下乡的主要形式.....	(95)
制定一套鼓励科技下乡的优惠政策.....	(99)
大造支农光荣的社会舆论.....	(102)
创造一个人才流动的宽松环境.....	(105)
不失时机地引进人才.....	(110)
祝科技人员宏图大展.....	(113)
五、建立联结城乡经济的市场体系.....	(115)
商品市场.....	(116)
资金市场.....	(121)
技术市场.....	(126)
劳务市场.....	(132)
六、增强城市的辐射能力.....	(138)
进一步搞活企业.....	(138)
大力发展第三产业.....	(143)
加强城市基础设施建设.....	(147)
深化改革 搞活城区.....	(152)
七、协调城乡矛盾 巩固工农联盟.....	(157)
新形势下的城乡矛盾.....	(157)
城乡矛盾明朗化尖锐化的主要原因.....	(160)
协调城乡矛盾的基本途径.....	(163)
八、按照城乡一体要求建设农村服务体系.....	(173)
建立农村服务体系的意义.....	(173)
社会化服务的内容.....	(178)

服务体系的组织形式及其完善措施·····	(188)
建立服务体系的原则·····	(205)
九、建设好城乡经济联系的纽带——小城镇··	(209)
小城镇的概念、标准和分类·····	(209)
小城镇在城乡一体化中的地位和作用·····	(210)
小城镇建设的任务·····	(219)
小城镇的规划、建设与管理·····	(223)
十、用城市现代文明带动农村精神文明建设··	(235)
帮助农村建设精神文明的重要性·····	(235)
农村精神文明建设的内容·····	(238)
发挥城镇的示范作用和辐射作用·····	(244)

一 概 论

城乡一体化，在我们社会主义国家，它既是全国人民特别是八亿农民梦寐以求的理想，又是城乡共同繁荣的必由之路。这条道路符合科学社会主义的基本原理，是对国内外城乡建设经验的高度概括和总结。正确认识这条道路的科学性，并为实现城乡一体化目标而奋斗，对于迅速发展社会生产力，建设有中国特色的社会主义，具有深远的历史意义和重大的现实意义。

城乡一体化的基本含义和主要标志

什么是城乡一体化？现在人们的认识还不完全一致。有些搞城市工作的同志，把城乡一体化理解为乡村为城市服务，而乡村的有些同志，则把城乡一体化看作是多扩散些工业项目下乡。这些看法都是片面的。因此，当前有必要从理论和实践的結合上，统一对城乡一体化的认识。

所谓城乡一体化，是一个经济学与社会学相結合的概念，是一个科学的整体观念。它决不仅仅是“农村为城市服务”或“工业支援农业”的代名词，而是指从城乡的共同利益出发，打破城乡分割，突破地区封锁，实现城乡結合、工农結合，以城带乡、以乡补城，达到城乡之间在经济上均衡

布局，人口上均衡分布，文化上均衡发展，城乡之间的基本差别逐步缩小直至消失，从而使城市和农村融为一体的目的。

城乡一体化的主要标志是：（1）城乡之间建立起各种形式的融合经济。这种融合经济的特点有四：一是城乡之间三大产业交融发展，农村与城市结构上相接近。在农村中不仅同时存在着第一产业、第二产业和第三产业，而且在农业劳动生产率极大提高的基础上，非农产业大大发展起来成为社会总产值中的主体。在城市中除有大量的第二、第三产业外，同时也出现城市农业，如城市花卉业、城市畜牧业、城市养菌业等。二是城乡之间的经济联系由流通领域扩大到生产领域。也就是说，城乡之间除了商品交换以外，还要建立直接的劳动联合。这种直接的劳动联合，可以是加工生产与原料基地之间的联合，也可以是围绕最终产品而组织的不同加工深度和加工工序上的联合，可以是松散的联合，也可以是紧密的联合。三是城市和乡村之间，工业和农业之间，互相依赖的程度和规模，空前提高和扩大。城乡经济相互渗透、相互补充、相互促进，形成协调发展、共同繁荣的局面。四是城乡中单一所有制逐步被复合所有制所代替，全民所有制、集体所有制与个体所有制各自都不是独立存在的形态了，而是改变成为一个公司、一个企业集团的不同层次。垂直的隶属关系也将逐步被横向联合的关系所代替。（2）随着社会分工的进一步发展和农民收入结构的改变，农村人口相对集中到小城镇、小集镇，并且农业人口的比重不断下降，大部分非农化了。（3）农村与城市经济收入水平均衡化。由于城乡产业结构的接近和劳动生产率的提高，原来的农村

地区的农民收入水平逐渐接近或超过城市居民的平均收入水平。(4) 城乡居民的生活方式相接近。在农村,包括住宅水平、医疗条件、劳动保护、社会保险以及商业网点等等都趋向接近城市的水平。在城市,过去只有农民才能享有的清新空气、幽美环境以及新鲜副食等等,随着城市园林化和城市农业的发展而逐步为城市居民所享受。(5) 农村居民科学文化素质的城市化。这包括学前教育、儿童入学率,劳动者职业教育、工程技术人员比率等,均趋向接近城市的水平。农村实现了由劳动密集向知识密集的转化。

城乡一体化最明显的特征是:政治体制上市管县,以中心城市为核心,形成城乡一体的区域性政治体制。经济上市带县。冲破城乡壁垒,城乡互相开放,互为市场,同时发挥城市辐射作用,帮助农村大力发展商品经济。核心是加速城乡经济的协调发展和共同繁荣。重点是加速农村经济的发展,使农村的发展跟上中心城市发展的步伐,成为城市总体发展的一个不可分割的组成部分。

城乡一体化的理论依据

城乡一体化目标的提出,是以马克思主义的经济理论特别是关于城乡关系的理论为依据的。马克思主义认为,城市和乡村,都是具有历史性的范畴。而且都是变动的概念,它们即是社会生产力发展到一定阶段的产物,又随着生产力的发展依次经历“一体——分离——融合”三个辩证发展的阶段。

众所周知,在远古时代,并没有农村与城市之分。城市

是在原始社会向奴隶社会发展过程中才出现的。从生产力角度考察，城市产生的经济、社会基础是人类劳动的三次大分工。第一次大分工把畜牧业从农业中分离出来，第二次大分工把手工业从农业中分离出来，第三次大分工出现了从事产品交换的阶层和服务性行业，促使居民点分化出城镇，引起了城乡分离。正如马克思所说的：“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡的分离”（《马克思恩格斯全集》第23卷，第290页）城乡分离是一种进步的社会现象，使城市成为一定区域的经济中心。

城乡分离以后，在长期的剥削阶级占统治地位的社会里，城市和乡村之间是一种压迫与被压迫、剥削与被剥削的关系。统治者凭借城市强大的政治、军事和经济实力，对农村实行统治与剥削。因此，在这个历史时期，城市和乡村处于对立的关系之中。城乡对立的后果，使城市越来越发达而乡村则越来越落后，二者的距离越来越大。“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中，而在乡村里看到的却是完全相反的情况：孤立和分散。”（《马克思恩格斯选集》第1卷第56页）。

随着社会主义制度的建立，城乡对立的基础被消灭，城乡关系发生了本质的变化，工业和农业之间的关系，表现为工人和农民之间在根本利益一致基础上的联盟关系，城乡之间建立了互相依靠、互相信任、平等互利的关系，工人和农民团结互助，在城市和乡村共同建设社会主义。但是历史造成的城乡差别仍然在，城市仍然代表着生产力的较高层次，农村仍然代表着生产力的较低层次。例如，在生产上，大工业主要集中在城市，农村基本上是依靠手工劳动。在物质文

化生活上,城市比乡村具有优越条件,城市居民受教育的机会多,文化科学技术水平普遍较高。在政治上,国家政权机关以及一系列相应的行政机构也集中在城市。因此,社会主义城市仍然“是经济、政治和人民精神生活的中心,是前进的主要动力。”(《列宁全集》第19卷第264页)

城乡差别是个历史现象,如同在一定历史条件下出现城乡分离那样,具备了一定的历史条件,城乡差别也将归于消失。这个历史条件是什么呢?马克思在《共产党宣言》中提出了“把农业和工业结合起来”的观点。恩格斯在《共产主义原理》和《反杜林论》中提出了“城乡融合”的观点。列宁在《关于全俄中央执行委员会和人民委员会的工作》中提出了“电气化将把城乡连接起来,在电气化这种现代高技术的基础上组织工业生产,就能消除城乡间的悬殊现象”的观点。这些观点为消灭城乡差别指明了道路。在我国就是在社会主义社会城市领导农村的国民经济管理体制下,利用城乡差别来消灭城乡差别。具体地说,就是充分发挥城市在工业生产、交通运输、商品流通、金融信贷、科学技术以及人才、信息、精神文明等方面的中心作用,带动农村经济朝着高度专业化、高经济效益的方面发展,使之和城市接近,最后趋于城乡融合。中心城市的优势,是城乡差别的重要方面,利用这些差别促进周围地区经济的发展,就是城乡结合的过程,也是缩小以至消灭城乡差别的过程。

纵观城乡关系发展的规律,我们可以看出,发挥中心城市的作用,是实现城乡融合目标的战略措施,也是时代赋予我们的伟大历史使命。

城乡一体化的客观必然性

考察当今世界，城乡一体化已成为经济和社会发展的—股潮流。现在欧美发达国家中，资本主义工业化初期那种农村人口潮水般涌入城市的现象已不复存在，代之而起的是城市人口向农村的回流，城市工业也开始向着有空间潜力和劳动资源潜力的农村转移。如西德在农村到处规划建设小城镇，发展地方小工业。美国、日本等发达国家的新兴工业主要分布在农村地区。他们国家的城乡一体化趋势，大致呈如下特点：一是随着市区产业、住宅等不断外迁、延伸，卫星城的兴起，老城镇的改造，从而导致城乡界限日趋模糊。二是城乡一体化规划的重要内容是工业和住宅外移，改变乡村单纯种田的局面。例如苏联莫斯科向郊外扩展的规划，有1200家工厂迁出市区，卫星城由铁路把它们与城市连接，最近行程只需60分钟，每日向中心城输送60万名职工。三是为改良气候和城市供氧的需要，城郊绿化面积扩大，农田向园林转移。莫斯科郊外有一圈世界闻名的环城森林公园带，宽为10至15公里，仅旨在挡西北风的北段就长达28公里，总面积达1800平方公里。美国纽约市郊（洲）的森林面积已扩大到211万公顷。此外，这些发达城市还把市民现代生活不可少的休息地、游乐场，旅游点、度假村、疗养院、康复中心等，都规划在郊外。四是耕地面积有计划有控制的非农化。（以上资料引自《城乡一体化论文专辑》上海社科院部门经济研究所凌岩同志的文章）

但是，在资本主义私有制基础上出现的城乡一体化与社

社会主义公有制基础上实行的城乡一体化，有着本质的区别。资本主义的城乡一体化，是按照资本主义私有制所固有的经济规律，以资本家剥夺剩余价值为出发点，通过侵吞农村，剥夺农民使农村破产和贫困来发展工业，因而在他们的国家里，城乡对立、阶级对立依然存在；社会主义城乡一体化，则是按照社会主义公有制固有的经济规律，以振兴整个国民经济，满足人民日益增长的物质和文化需要为出发点，通过城乡互相依托、互相协作、互惠互利的途经来发展工业，使城乡共同繁荣，城乡之间的差别逐步缩小。而且，我们还可以运用社会主义制度下的政策、法律、法令来调节、保证和促进城乡一体化的加快实现。

在我国，推进城乡一体化，也是经济发展的必然趋势。它不仅是我国整个国民经济管理体制改革的一个重要方面，而且代表了我国现代化的发展方向，在经济和政治上都具有极为重要的意义。

第一，它是城乡经济协调发展的客观要求。首先，从城市本身的经济特征来看，城市是商品生产和商品交换发展到一定阶段的产物。到了近代，由于交通运输、通讯联络和科学技术的发展，城市便成为一定区域的经济中心和城乡经济网络的枢纽。城市的这种经济地位，决定了它必须为周围地区经济发展服务，为它所辐射的整个经济区服务。辐射的范围越广，服务得越好，城市的吸引力就越强。而要提高城市的辐射力，必须使自身得到充分发展。城市要进一步发展，又必须与农村结合在一起。因为，城市工业产品的更新换代，即要建立“高、精、尖”的工业项目，又要把传统工业向外扩散，这就需要周围农村作为它的腹地，接受城市扩散