

人生丛书

程申
淖尔剑
编著

聚焦
下岗
再
就
业

挑 战

当代中国出版社

挑 战

——聚焦下岗再就业

程淖尔 申 剑 等著

当代中国出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

挑战：聚焦下岗再就业/程淦尔等著. - 北京：当代中国出版社，1998.12

(人生丛书/岩江主编)

ISBN 7-80092-777-6

I. 挑… II. 程… III. 就业问题-中国 IV. D609.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 33012 号

当代中国出版社 出版发行

社址：北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码：100009

地质印刷厂印刷 新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开本 13.875 印张 6 插页 304 千字

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—3000 册

定价：16.00 元

理论透析

○ 失业，为什么？就业，怎么办？

… 中国科学院生态环境研
究中心国情分析室主任 胡鞍钢 (3)

○ 再就业，全社会关注的话题

…… 全国总工会宣传部 崔志民 (16)

○ 再就业难点问题的调查

报告 …………… 全总女职工部 (31)

○ 加强职业培训与转变

就业观念 …………… 鲁士海 (43)

国企下岗再就业先进自述

● 王兆兰 身逢逆境无弱女

苦寒过后茶飘香 …………… (55)

● 王仁忠 下岗了，决不能

趴下 …………… (61)

- 董庚臣 不等不靠 自立自救
..... (68)
- 蒋 莎 女人当自强 (76)
- 张慧英 社会需要是我再就业
的第一选择 (83)
- 于 东 不怕年龄大 笑对再
就业 (90)
- 宋志清 我的下岗自救观 (97)
- 陈恩洪 外地人能干咱也能干
..... (104)
- 沈 红 要生存 先把泪擦干
..... (109)
- 李振环 再就业，挽救了我的
家..... (116)
- 李维国 下岗，重塑一个我..... (121)
- 郭淑华 用诚实的劳动创造美
好的明天..... (124)
- 王月欣 做竞争中的强者..... (128)
- 张凤荣 成功之路自己走..... (134)
- 李瑞萍 鼓足勇气 创造自我
..... (138)
- 张淑珍 接受时代的挑战..... (141)
- 王春丽 女人不服输..... (147)
- 刘克俭 北京马路上有钱，
我也要争着去挣..... (153)
- 关 雁 转变旧观念 就业天
地宽..... (159)

● 周劭波 一点一滴从头起………… (164)

下岗了，我们怎么办——七个真实的故事

● 湘 潭：趟一条再生之路

…………… 刘朱婴 (171)

湘潭，曾是人们心中的圣地，是一代伟人毛泽东、彭德怀的诞生地/湘潭是最重要的工业基地之一/1998年，湘潭有458家企业破产、停产、处于亏损状态/在26.7万职工中有6.7万停发工资、6.24万人下岗/200多名下岗工人说：只要有饭，我们就干！/年轻的市领导说：3年走出困境，不能让老百姓失望/

● 劳动模范下岗后

…………… 俞晓高 曹雷 (181)

1995年7月安徽省特困企业安徽丝绸厂唯一的全国纺织系统劳动模范吴龙霞下岗了，在同一车间的丈夫也下岗了/每月仅280元生活费，上小学的女儿说：爸爸妈妈，我不要新衣服了/37岁的她刚被通知回厂上岗，但却让给了别人/

● 从下岗职工到女经理

…………… 陈忠 董静安 (187)

1993年，田晚霞下岗后在街上摆

了一个烟摊，一天没有卖出一盒烟；站柜台卖鞋，三天没有卖出一双/从下岗到下海仅一字之差，但在她的灵魂深处却是一次脱胎换骨的洗礼/“作会计只会数钱，永远被别人雇佣。”田晚霞不作佣人要作主人/她的老板梦实现了，先后有 30 多家连锁店，招用下岗工人 100 余名/

● 走过去，前面是个天

..... 路好琴 (196)

昔日的劳模下岗后在街上摆起了地摊/“劳模怎么了，劳模也得有饭吃!”/她同众姐妹们几经周折办了个小厂，又瞄准了新高度要去“填坑”/一个停产的烂摊子，停电、停水、断通讯，各种贷款 127 万元，利息债务 500 万元，拖欠工资 64 万元/

● 一个下岗团委书记的故事

..... 刘朱婴 (203)

最年轻的党员，最年轻的中层干部，昨天还在给别人上课，今天却下了岗/妻子说：“要不咱俩离婚，瞧你这点出息，还像个男人吗?”/下岗的人多，你想干的，人家早就干了，你没想干的，人家也干了，还能干什么?/

● 一个私营女企业家的道路

..... 金茜 (212)

在她的眼里，国有企业非常神圣/
领导之间的争执，竟使她下了岗。面对
着绝望，眼泪、上诉、自杀都没有用/
她到了远离家的油田，一天，有人从窗
户扔进来一个纸团，她还以为是大便，
哪知是条蛇/当过工人的她，成了私营
企业的老板又是怎么样呢/

● 穿过生活之网

..... 伊惠英 (222)

40 多岁的女人不守“本分”，下了
岗竟编起了作家梦/父亲患了严重脑血
栓，自己有先天性心脏病，上高中的女
儿独自抚养，用 300 元钱雇人照看父
亲，而钱却是借的/第一部小说 15 万
字，自己已累得起不了床，用双手支撑
着上肢在大木板上完成了第二部和第三
部小说/一束鲜花、三本书作为生者对
死者的纪念/

出 路 申 剑 (230)

理论剖析

“可持续发展”不仅是科学技术问题，也是一种见识，一种智慧。人力资源和人的素质是中国实现现代化的关键。

解决再就业问题，在保持国民经济快速、持续、健康发展的同时，更主要的是挖掘、鼓励、发展那些能够提供更多就业岗位的产业和行业。

失业，为什么？

就业，怎么办？

目前我国城镇实际失业人口规模约 1100—1300 万人，真实失业率在 6—7% 之间，创建国近 50 年来的最高记录，实际失业人口规模相当于 1980 年的 2 倍，成为当前我国经济社会生活中最突出问题。

新长征：寻求第二次“软着陆”

中国是世界上人口就业压力最大的国家，如果说解决 12 亿人口吃饭问题是中国经济长期发展的头号任务，那么为世界 1/4 的劳动力创造就业机会是第二号任务。目前我国城镇实际失业人口规模约 1100—1300 万人，真实失业率在 6—7% 之间创建国近 50 年来的最高记录，实际失业人口规模相当于 1980 年的 2 倍，成为

当前我国经济社会生活中最突出问题。从 1993 年起我们花了 4—5 年的时间，第一次成功地实现经济“软着陆”，有效地控制了高通胀率，那么，从现在起有必要再花 4—5 年的时间开始第二次“软着陆”，旨在保持较高经济增长率的条件下降价城镇高失业率。与高失业率做斗争，不仅是短期任务，而且也是长期任务，不仅要设计权宜之计，而且也要制定长久之策。

为什么中国城镇失业人口激增

1. 我国正处在劳动年龄人口不断上升时期，形成持久的巨大的就业压力。

根据世界银行估计 (World Bank, 1997)，1980 年我国劳动力供给人口 (包括就业者和失业者以及现役军人) 为 5.39 亿人占世界劳动力供给总数的 26.4%；1995 年我国劳动供给人口为 7.09 亿人 (但这一数据仍低于 1995 年全国 1% 人口抽样调查 7.55 亿人)，约占世界劳动力供给总数的 26.3%，相当于高收入国家或地区劳动力供给总数 4.32 亿人的 1.64 倍。1995 年中国国内投资额仅占世界总数的 3.4%。这表明，中国用世界的 3.4% 资本资源来提供和创造世界上近 1/4 以上的劳动力就业岗位。这一格局很难在短期内改变，并随着劳动年龄人口持续性增长到 2020 年，才能进入“零增长”，今后 20 多年就业压力越来越大，成为今后历届政府仅次于养活十几亿人口吃饭问题之后的第二号经济发展任务。

2. 我国正处在大规模产业结构调整阶段，下岗职工激增表现为持续长期性的结构性失业。

第一，农业部门由新增就业机会主渠道之一变为排斥劳

动就业的主要部门。从各国工业化进程看，都会或先或后地出现农业劳动力绝对数下降趋势，如日本于 19 世纪末期出现这一趋势，美国是在本世纪 20 年代出现下降趋势。中国农业部门在 80 年代平均每年吸收新增劳动力 405 万人，约占全国每年新增就业人数的 1/3；90 年代农业劳动力绝对数出现大幅度下降趋势，在“八五”期间，全国平均每年减少 567 万农业劳动力。同时每年又有大量农村剩余劳动力进入城镇劳动就业队伍。根据北京大学周其仁研究，1994 年在县城和县以上城市的农民工约有 5000 万人，平均每年约有 500 万农民进入城镇就业，从而加剧了农业部门与非农业部门、农村与城市之间的劳动就业竞争。

第二，就业结构变动呈加速过程。伴随着经济迅速增长而来的是快速的结构调整。据世界银行研究，农业部门占总就业人口比重由 70% 下降为 50%，日本用了 60 年时间，美国用了 50 年的时间，菲律宾用了 30 年的时间，而中国仅用了 17 年的时间。农业占就业人口比重迅速下降，加速了工业化进程，但与此同时脱离农业部门的大量劳动力流动对非农业部门形成就业压力与竞争。

第三，第二产业特别是制造业吸纳新增劳动力的能力在下降。80 年代第二产业劳动力年平均增长率为 5.0%，到“八五”期间下降为 2.7%，而第三产业这一增长率一直保持在 7.0%。平均每年吸纳 1012 万劳动力，成为吸纳新增劳动力的主要渠道。

第四，我国制造业已由“短缺经济”向“供大于求”类型转变，正在经历极其深刻的结构性变革过程，使传统工业部门企业关、停、并、转、破，促使下岗职工急剧增加。中国许多初级工业产品已居世界前列，大部分工业制造品已出

现供过于求，或者供求基本平衡，相当多数的生产部门能力过剩或者利用不充分。凡是生产能力过剩或趋于资源萎缩的传统制造行业，下岗职工规模就大，占在职职工总数比例就高，如纺织、服装、机械、煤炭、冶金、森工、军工等部门的产业工人大量下岗，使这些基本工人的基本利益受到伤害。

第五，革命性的技术进步会加剧结构性失业，结构变动较快时期正是失业率高峰期。熊彼得认为，技术变革过程生来就是不规则和不平衡的。那些革命性的新技术可以掀起“创造性的毁灭飓风”；在这种飓风中，新产品和新工艺投资的增加，以及新市场的开辟，会把一些老的行业、技术、工艺和就业机会一扫而光。现代历史表明，技术进步并不在所在部门和企业产生相同的劳动生产率增长率。它是在摧毁旧的工作岗位的同时创造新的工作岗位：一方面由于广泛采用节省劳动（Labor-saving）型技术而减少工作岗位；另一方面劳动生产率增长又通过刺激需求增长产生了新的工作岗位，这种需求效应往往通过跨企业或跨部门之间的互补性（complementarities）得以实现。Davis 和 Haltiwanger 研究表明，较高的失业率时期通常出现在较高的工作转换（job turnover）时期。由于技术进步引起的劳动生产率增长过程基本是一个劳动力的重新分配过程。关键问题是由于技术进步所摧毁的旧工作岗位是否多于或少于它所创造的新工作岗位。通常，新技术嵌套在新设备和新工厂之中。失业是由于工人从旧技术嵌套在旧工厂向新技术嵌套在新工厂的流动和转移现象。由于这种转换需要花费时间成本与培训成本，失业率在结构转换过程中出现上升趋势。工人并不暂时性地下岗，期待回岗，而是永久性地离岗，直至转移到新的工作岗位上去。技

术进步速度愈快，产业结构和产品结构变化率就愈快，含有传统的旧技术的工厂与部门在市场中的竞争力就愈差，排斥的下岗职工人数就愈多，这种直接创造毁灭（direct creative destruction）效应引起的失业率水平就愈高。据对 1996 年下岗工人的抽样调查，木材采运业下岗职工比例达到 39%，纺织业下岗职工比例达到 31%，这反映了传统产业真实失业率比例极高。

3. 我国正处在市场经济转型过程，国有经济占总就业人口比重迅速下降，而非国有经济还无法吸纳全部国有企业下岗职工，必然出现真实失业率上升阶段。

世界银行（1995）认为，在转轨与调整时期对劳动需求呈下降趋势。几乎没有哪个进行调整的国家可以逾越实际工资暂时下降、失业率上升这个阶段。例如大多数中欧和东欧国家，失业率已超过了 10%，保加利亚和波兰超过了 15%。但是工资下降、失业上升持续时间和影响范围在各国都是不一样的。出现这种差别的最终决定因素是被创造出来的新的工作岗位的数量和速度。

我国正处在市场经济转型过程中，城镇国有经济占总就业人口比重较高，必然要出现失业率上升阶段。1996 年全国国有经济企业职工为 7404.3 万人，占全国城镇企业职工总数的 66.3%，国有经济单位仍然是城镇就业者的主渠道，这一就业所有制结构与生产所有制结构（指占工业总产值比重）变动相比，非国有化的程度大大滞后于后者。今后国有企业占城镇企业职工总数比重会呈下降趋势，它表现为下岗职工增加，与此同时会引起失业率上升。

4. 我国经济增长正经历迅速“资本深化”过程，吸纳新增劳动力能力正在减弱。

“八五”期间（1991—1995年）我国出现前所未有的经济增长和高投资增长率，但是就业增长降至历史最低点。高经济增长和高投资增长并没有带动相应的较高就业增长，反过来，经济增长主要依赖资本高投入，劳动投入增长贡献愈来愈小。

资本要素价格扭曲，鼓励现代工业部门使用资本密集型生产技术，降低了该部门吸纳劳动力的能力。从劳动工资与就业关系看，在其他条件不变情况下，更高的工资意味着更低的就业水平。目前我国城镇职工实际人均工资水平上升过快，大大抑制了国有和集体企业吸纳劳动力能力，1990—1995年期间，扣除物价指数，全国城镇职工实际人均工资额年平均增长率为8.7%，而同期银行贷款实际利息偏低甚至为负值，劳动力市场价格增长大大高于资本价格增长，且低于市场供求决定的均衡价格。当资本价格相对于劳动价格更便宜时，企业总是愿意投资于那些“资本密集型”或“多用资本、少用劳动”的技术项目，出现了各工业行业职工人数不同程度的下降趋势。1992—1996年期间，全国城镇工业职工人数下降了2.5%，其中国有经济企业下降了5.4%，集体经济企业下降了23.3%，而以“三资”企业为主的其它经济企业却增长了212.2%。

从中国的基本国情看，劳动力资源丰富，而资本资源长期相对稀缺。因此，充分利用劳动力资源，充分节约资本资源的工业化路线适合于中国国情。90年代以来，中国经济增长方式恰恰与中国基本国情相悖，这也是造成就业需求（而不是有效需求不足和投资需求不足）的发展背景。

中国式“新政”：给就业带来什么？

中国就业战略目标是最大限度的开发和利用我国丰富的劳动力资源，促进就业人口适度增长和就业结构迅速变动，实现充分就业目标。所谓充分就业目标，并不是100%的就业率和0%的失业率，而是达到“自然失业率”目标。所谓自然失业率是指在一定时期和条件下的失业率，即一国或地区潜在产出能力得到充分发挥时的就业水平。通常它与劳动力年龄结构、劳动力构成、劳动力流动性以及信息流动等因素变动有关。在美国，从1948—1985年由于劳动力构成的影响，自然失业率从低于5%上升到高于6%，70年代末和80年代美国平均失业率增加可能是由于结构变化率增加以及伴随而来的自然失业率增加造成的。目前由于受统计口径、数据来源和技术因素限制，我们还无法精确测定和计算中国城镇自然失业率。参照国际经验，我们暂将5%作为中国城镇自然失业率，它高于城镇登记失业率，但低于城镇真实失业率。实现充分就业目标就是使城镇真实失业率降到5%左右的水平上，这是经过努力可以达到的宏观经济目标。

1993年6月底，中央实行宏观经济调控采取了一系列有效的经济措施（包括部分行政手段），稳定宏观经济，将1994年21.7%的高通货膨胀率迅速回落到1997年0.8%的水平上，首次成功实现了经济“软着陆”，出现了前所未有的“高增长、低通胀”的良好环境，但与此同时城镇失业人口剧增，真实的失业率不断上升，成为目前经济发展最突出的问题。从长期发展来看，解决占世界1/4劳动力的就业问题是中国经济发展的第2号任务；从短期形势来看，降低城镇高失业率是今后宏观调控的首要任务。当我们成功地实现旨