



大
 山
 尖
 之
 无
 大
 救
 灾
 防
 疫
 纪
 实
 一九九二年
 人民卫生出版社

大灾之年无大疫

——1991年救灾防病纪实

中华人民共和国卫生部 编

人民卫生出版社

(京)新登字 081 号

大灾之年无大疫

——1991 年救灾防病纪实

中华人民共和国卫生部 编

人民卫生出版社出版

(北京市崇文区天坛西里 10 号)

人民卫生出版社胶印厂印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092 毫米 16 开本 20 $\frac{1}{2}$ 印张 14 插页 482 千字

1992 年 9 月第 1 版 1992 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

印数:00 001—3 000

ISBN 7-117-01767-8/R·1768 定价:29.00 元

〔科技新书目 274—207〕

前 言

1991年6、7月,我国部分省市发生了百年未遇的特大洪涝灾害,给灾区人民的生命财产和身体健康带来了巨大损失。在党中央和国务院的坚强领导下,全国人民团结一致,艰苦奋斗,夺取了抗洪救灾、救灾防病斗争的巨大胜利,实现了大灾之年无大疫的历史奇迹。这场斗争的胜利,充分体现了社会主义制度的优越性,密切了党群之间、军民之间的鱼水之情。

灾情发生后,党中央、国务院十分关心灾民的身体健康,重视灾区的防病治病工作。江泽民、李鹏、田纪云、李铁映等中央领导同志都亲赴灾区,慰问战斗在灾区第一线的医药卫生工作者,同时对救灾防病工作提出了保证灾区不出现大规模传染病流行等重要指示,确立了大灾之年无大疫的全国奋斗目标。

国务院成立了救灾防病领导小组,由中央政治局委员、国务委员李铁映同志亲自领导,并在救灾期间召开了5次全体会议,及时分析灾区防病形势,研究和部署控制传染病流行的各种政策和措施,协调中央有关部门在救灾防病行动中的步调。救灾防病领导小组办公室在卫生部党组的领导下,负责贯彻领导小组的决定精神,指导、组织、协调全国救灾防病的各项具体工作。各级、各地党政军领导,尤其是灾区省市领导,在中央统一部署下,积极投身救灾防病工作,进行现场指挥协调,保证了各项防病治病的措施落实到各个灾区。

卫生部门在这次救灾防病中,经受了严峻的考验。上自卫生部的领导,下至乡镇卫生院、村卫生所的广大医药卫生人员,在这场与自然灾害的斗争中,充分发扬了救死扶伤的革命人道主义精神,深入灾区、送医送药、防病治病,表现了崇高的无私奉献精神,涌现了像姚明华、戴玉芳、蒋洪林等同志这样的“白求恩式”的医药卫生工作者,为全国卫生人员树立了光辉的榜样。国务委员李铁映、国务院副秘书长徐志坚、卫生部部长陈敏章、副部长孙隆椿、何界生、顾英奇等都多次深入灾区,指导防病治病工作。预防医学科学院的卫生防疫专家,赴灾区第一线,分析疫情、监测疫情,及时、准确地为领导决策提供了科学的依据。

在救灾防病斗争中,坚持贯彻预防为主方针,大力进行卫生宣传教育,提高群众自我保健的意识,开展了以搞好饮水、饮食卫生和清理污泥、污水、垃圾、环境和消毒、杀虫、灭鼠活动为主要内容的爱国卫生活动,这是有效控制传染病发生和流行,保证大灾之后无大疫的根本技术措施。

农村三级医疗预防保健网在这次救灾防病工作中,发挥了重要的作用,他们承担了大量的疫情报告、卫生宣传、饮水消毒、疫点处理、治疗伤病员等工作,真正做到了哪里有灾情、疫情,就出现在哪里,哪里有群众就服务到哪里。救灾防病的实践证明,哪里的三级医疗预防保健网健全,哪里的防病治病措施就比较落实,哪里的疫情就少,群众的健康就能得到保障。

救灾期间中央和各地向灾区先后派出了各类各种疫病防治工作队、医疗队、防疫队计 13594 支,队员 156397 人次。其中卫生部、铁道部、国家中医药管理局及解放军总后卫生部、武警部队先后共派出 820 支,灾区省共派出 12774 支。他们深入到灾区的村落庄台,送医上门,与基层卫生人员共同战斗,他们既是疫病防治队,也是卫生宣传工作队,他们以自己的献身精神,促进了灾区的多项防病治病措施的落实,为实现大灾之年无大疫作出了突出的贡献。

依靠科技进步,对灾区救灾防病工作实行科学的指导,是这次救灾防病工作的一大特色。7 月份,在全国灾情还未达到最严重的时刻,卫生部即邀请了全国知名的专家学者,共商防病对策,依靠专家制定了《全国救灾防病预案》,以及包括控制 9 种传染病、血吸虫病、预防食物中毒、进行饮水消毒、粪便垃圾处理、杀灭蚊蝇鼠类等在内的卫生技术处理和突发事件处理的技术预案。疫情监测也打破常规,重点灾区进行日报并建立了“零”报告制度,有关省、直辖市、自治区建立了疫情控制联防体制,为准确掌握疫情,运筹帷幄,提供科学依据。各地依据中央制订的预案,根据灾区实际情况分别制定了具体的实施方案,使整个救灾防病工作有条不紊地、基本上按预订计划运转并取得了预期的效果。

与抗洪救灾一样,救灾防病工作也体现了全国一盘棋的局面,发扬了“一方有难、八方支援”的社会主义大协作精神。各有关部门积极参与、团结协作,大力支持,是夺取大灾之年无大疫的组织、经费、物质保证。救灾防病领导小组办公室,按照每次领导小组全体会议的决策和中央领导指示精神,制定有关筹措救灾防病经费的政策规定和多方面筹集经费的渠道,力争为各地筹集到更多的救灾防病经费和物资;同时,具体协调财政部、民政部、国家医药管理局、卫生部和中国红十字总会等部门的救灾防病工作;并督促各级政府落实经费和药械到位。据统计,全国共落实救灾防病经费 24055.2 万元(包括海外),如加上灾区各级卫生部门垫付的药品资金,总数超过了 4 亿元。其中从国家救灾防病领导小组办公室筹措防病经费 2943.9 万元。8 个重灾省按照中央有关政策规定从中央下达的救灾款和各地的捐赠款中提取 5%~10%,共 14222.6 万元,通过其它渠道自行筹集 4466.2 万元。卫生部还直接向各灾区省下发了由国内外 15 个机构捐赠的疫苗、治疗药品、器械、消毒、杀菌、灭鼠药物等共折合人民币 2144 万元。中国红十字总会在救灾防病中发挥了特殊的作用,他们广泛争取了国际上和港、澳、台同胞的支持和援助;并向 8 个灾区下发用于救灾防病的捐款 2422.5 万元,下拨药品、汽车、器械等各种救灾防病物资价值人民币 4828 万元。广大海外侨胞、港、澳、台同胞血浓于水、与大陆同胞心连着心的赤子之诚,得到了充分体现。

全国人民,特别是灾区人民以及全体医务卫生工作者以他们艰辛工作、无私奉献的精神,换来的是千百万人民群众的身体健康,换来了中国洪灾历史上一曲“大灾之年无大疫”的凯歌。请看表 1、表 2 数字:

表 1 1991 年全国 24 种甲、乙类传染病的发病数、
死亡数与 1990 年发病数、死亡数之比较

病 名	1991 年		1990 年		1991 年与 1990 年比较增减比%	
	发病数	死亡数	发病数	死亡数	发病数	死亡数
鼠疫	33	11	74	2	-55.41	+450.00
霍乱	211	0	639	5	-76.98	-100.00

病 名	1991 年		1990 年		1991 年与 1990 年比较增减比%	
	发病数	死亡数	发病数	死亡数	发病数	死亡数
病毒性肝炎	1337351	1636	1306641	1768	+2.35	-7.47
痢疾	1320355	1162	1416314	1867	-6.78	-17.77
伤寒副伤寒	119665	347	114673	276	+4.35	+25.72
艾滋病	0	0	2	1	-	-
淋病	83297	1	77289	0	+7.77	+100.00
梅毒	816	0	1047	2	-22.07	-100.00
脊髓灰质炎	1926	61	5065	103	-62.98	40.78
麻疹	123414	352	85705	190	+43.99	+85.26
百日咳	10677	21	20015	33	-46.66	-36.37
白喉	231	49	421	67	-45.14	-26.87
流行性脑脊髓膜炎	7860	543	9885	759	-20.49	-28.46
猩红热	31506	14	30057	4	+4.82	+250.00
流行性出血热	49429	1323	40648	1109	+21.60	+19.29
狂犬病	2106	2102	3520	3518	-40.18	-40.29
钩端螺旋体病	29480	606	28830	549	+2.25	+10.38
布鲁氏菌病	810	4	793	1	+2.14	+300.00
炭疽	2701	101	2305	112	+17.18	-9.83
斑疹伤寒	4360	2	3471	6	+25.61	-66.67
乙型脑炎	24350	1199	38062	2626	-46.03	-54.35
黑热病	323	1	256	4	+26.17	-75.00
疟疾	101636	45	117359	35	-13.40	+28.57
登革热	902	3	376	0	+139.89	+300.00
合 计	3253439	9583	3308447	13037	+1.59	-26.49

表 2 重灾区 8 省 1991 年、1990 年 24 种甲、乙病发病、死亡统计比较表

省 份	发病数(例)		死亡数(例)		1991 年比 1990 年比较增减%	
	91 年	90 年	91 年	90 年	发病数	死亡数
安 徽	268,411	203,465	646	660	+31.91	-2.13
江 苏	279,646	289,350	333	464	-3.36	-28.26
浙 江	158,887	165,198	332	391	-3.83	-15.09
河 南	216,636	200,943	415	928	+7.80	-55.29
湖 北	217,027	224,316	877	1,219	-3.25	-28.06
湖 南	166,081	184,197	616	958	-9.84	-35.70
四 川	410,277	503,897	926	1,534	-18.58	-39.64
贵 州	153,713	177,133	1,162	1,273	-12.10	-8.72
合 计	1,870,678	1,948,499	5,307	7,457	-4.00	-28.84

传染病的流行与否是受到十分复杂的自然条件因素和社会条件因素所制约的,其间起主导作用的是人们如何去改变这些因素,进而阻断其可能形成流行的自然和社会渠道。中国历史和世界历史上不乏洪灾之后发生疫病大流行的案例。如 1931 年长江洪水泛滥,全国先后 9 省流行霍乱,发病 10 余万例,因病死亡 3 万余人;1931 年江苏兴化地区因江淮水灾造成传染病流行,当地人口的 13%发病,因病死亡数万人;1975 年河南驻马店地区

发生水灾,当年7、8、9三个月累计发生传染病200多万例。据世界卫生组织公布,1991年1—9月,全球共有42个国家和地区报告发生霍乱469475例,死亡13787例,其中南美的秘鲁、厄瓜多尔、哥伦比亚三国病例数近34万,死亡3500余人,而我国1991年虽经历特大洪灾,全国全年只报告霍乱病例211例,无死亡病例;而其中特重灾区安徽省和江苏省只报告31例。仅就这些数字的对比,就能说明:

中国人民是伟大的!

中国的医药卫生人员是一支可以信赖、具有光荣传统、能打硬仗的队伍。

编 者

1992年5月

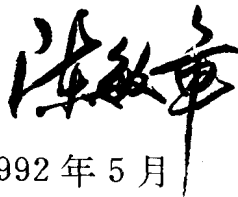
序

《大灾之年无大疫》一书,是由国家救灾防病领导小组委托卫生部组织编写的一部纪实性文献史料书。翻阅本书,1991年夏季那全国人民抗洪救灾的惊心动魄、感人肺腑的场面,以及从中央决策指挥机构到各级干部、群众,特别是白衣战士、科技工作者,在党和政府的领导下,团结奋战,积极投身救灾防病的情景又历历在目,重现眼前。

收入这本文献史料的内容十分丰富。它包括了救灾防病工作整个过程的指导思想、方针政策、组织领导、决策指挥、预防救护、技术措施、部门协调、资源投入、国内国际援助,以及在救灾防病斗争中涌现出来的先进集体、先进人物、先进事迹等。而本书记载的措施、办法、经验,在1991年的特大洪灾中已被救灾防病的实践证实是行之有效的,它们必将在今后的救灾防病工作中起到借鉴作用,也为今后卫生事业的发展提供了有益的思路。本书展示的一系列丰富的图片和数字,更是雄辩而形象地说明了本书的主题——大灾之年无大疫。这一目标的实现,在我国抗洪救灾历史上写上了光辉的一页。

我们能把在1991年救灾防病工作中为保障灾区人民生命和健康所从事的活动,如实地记载并奉献给各位读者,首先要感谢全国各条战线、各个岗位的领导和群众,特别是直接参加救灾防病工作的各级领导干部及广大医务卫生和科技工作者,是他们以自己血和汗的奉献,谱写了救灾防病的壮丽篇章;还要感谢参加本书编写的同志们,是他们日以继夜地收集资料、字斟句酌地编纂,才使这本史料得以与广大读者见面。

谨以这本史料性读物献给实际参与和关心、支持救灾防病工作的所有人们。



1992年5月



1. 昔日美丽家园，如今一片汪洋
2. 卫生系统受到严重损失。图为浸泡在洪水中的兴化市第二人民医院
3. 被洪水冲毁的安徽肥西县肥光卫生院



4. 江泽民总书记涉水视察江苏省苏州市灾情



5. 李鹏总理赶赴洪涝灾区看望灾民



6. 国务委员、国家救灾防病领导小组组长李铁映紧急部署救灾防病工作
7. 国务院召开全国救灾防疫工作电话会议
8. 国家救灾防病领导小组办公室研究和落实救灾防病工作



9. 卫生部部长陈敏章就全国救灾防病工作接受中央电视台的采访



10. 卫生部副部长孙隆椿、何界生在北京站为首批援皖医疗队送行



11. 卫生部副部长顾英奇在湖北省新洲县慰问医疗队员



12. 卫生部副部长何界生、胡熙明、北京市副市长何鲁丽、总后卫生部部长张立平到医院看望参加义诊的老专家

13. 中国预防医学科学院科技人员
密切监视灾区疫情动态



14. 卫生人员向群众讲解
饮水消毒的正确方法

15. 医疗队员到灾民点进行饮水消毒



16. 灾区开展大规模消毒
杀虫灭鼠活动

17. 消毒人员对水淹地区
进行环境消毒



18. 红领巾宣传队
活跃在大街小巷