

知行中原

夏宗勇 著

河南人民出版社



知行中原



夏宗勇 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

知行中原/夏宗勇著. - 郑州:河南人民出版社,
2004.9

ISBN 7-215-05407-1

I. 知… II. 夏… III. 地区经济-经济发展-研究-河南省 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 125383 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 河南第一新华印刷厂印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 16.375

字数 446 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

定价:40.00 元

自序

改革开放以来,河南同全国一样,经济和社会面貌发生了重大变化,现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。1982年,我从祖国的西北边陲来到中原大地,有幸投身于河南社会主义现代化建设事业,一直从事全省宏观经济管理工作。河南是中国的农业大省和人口大省。河南的现在和未来,对发展中的中国具有极其重要的意义。它关乎近1亿人口的生存和发展,甚而关乎一个13亿人口大国的强国之路。认知河南省情和发展规律,探索中原振兴谋略和途径,这是一个经济工作者的责任,我不敢有一日懈怠。

二十多年前,当我踏上这片热土,正赶上河南有史以来首次全面系统地研究河南省情,制定发展战略和长期发展规划。这一宏大的省情研究活动,从国土资源调查、弄清省情开始,到研究论证发展战略,制定中长期发展目标及规划;从制定科技经济社会总体发展战略及规划,到制定部门产业行业发展战略及规划;从省级到地、市和县(市),边探索边实践,延续了“六五”、“七五”大约十年的时间,其成果反映在由我主编的《河南发展战略》一书中。十年苦功,使我受益匪浅。上学时对河南的认识是从书本上得来的,而这十年对河南的认识是从实践中得来的,由感性转化为理性。十年行知,我领悟到了河南发展的壮丽前景和



振兴道路的沉重艰难。算上这十年,我经历了河南省国民经济和社会发展“六五”、“七五”、“八五”、“九五”、“十五”共五个五年计划的研究制定工作,经历了除“十五”以外的四个五年计划及各年度计划的实施工作。这么长时间地参与具体工作,是我一生之幸事。在认知省情、探索加快河南发展的思路和途径的历程中,我比较注重结合工作进行一系列重大的基础性研究,以期把对省情的理性的认知,贯彻到加快河南发展的实践中去,力求从河南实际出发,把全省人民的近期利益与长远利益相结合,把阶段性发展目标与长远发展目标统筹考虑,把经济发展与社会进步、生态环境的可持续发展协调起来。

2001年4月,我转岗到河南省人大常委会工作以后,在人大工作之余,把二十多年来研究河南经济问题所写的部分文章收集起来,按内容分为战略篇、结构篇、发展篇、工作篇四部分汇集成书。这本文集从各个方面和不同角度真实地反映了我和同志们对河南经济问题的认知,也记录了河南改革开放二十多年来的发展轨迹。古人云:善思之,笃行之。知行统一是辩证唯物主义认识论的基本观点,也是我做人和工作的追求。在为理想和事业奋斗中,对客观实际的正确认知是很难的,付诸实行更难,而要做到知行统一更是难上加难。但无论怎样,善思笃行、知难而进是我们的历史责任。

进入新世纪以后,全省上下都在为全面建设小康社会,实现中原崛起而集思广益,愿这本小书能为加快河南发展提供一个视角。

谨以《知行中原》一书,向在宏观经济管理岗位上为振兴河南而辛勤工作的同志和朋友们致敬。

目 录

自序.....	1
---------	---

战 略 篇

中原经济发展的态势、前景和对策	1
河南经济再上新台阶研究	14
九十年代振兴河南的行动纲领	30
河南省总体发展战略研究概述	35
河南经济跨世纪发展战略思考	42
加快发展中原城市群 带动河南经济全面腾飞	50
河南省农村劳动力转移现状分析与战略选择	54
关于对加快转变经济增长方式的认识	63
可持续发展战略研究的一项重大成果	
——“河南人口·资源·环境”丛书评介	68
转变经济增长方式是河南加快发展的必由之路	72
围绕“两个根本转变”推进国民经济信息化	79

抢抓西部大开发机遇 做好“东引西进”文章	87
把握发展大势 突出战略重点	93
把人口大省建设成为经济强省	
——关于河南未来发展战略目标的思考	99
河南经济发展战略的实施	105
河南加快发展的必然选择	
——答《河南日报》记者李兵问	132
构筑加快发展的新基础	136

结 构 篇

河南产业结构现状及调整方向	140
河南工业生产力总体布局研究	154
对日本产业政策的考察与思考	167
河南工业经济效益研究	189
大力调整结构 实现稳中求进	205
搞好经济结构战略性调整的思路和重点	209
加大对经济结构进行战略性调整的力度	223
关于工业结构调整的几个问题	226
跨世纪的河南工业结构调整	240
发展高新技术产业 推动经济结构调整	255
大力扶持优势产品和成长性产品	264
坚定不移地搞好结构调整	268

发 展 篇

经济和社会发展跨世纪的宏伟蓝图·····	272
理清思路 加快发展·····	277
加快发展信息服务业·····	281
努力提高经济信息服务水平·····	287
关于以工代赈扶贫开发工作的思考·····	290
树立新的发展观 实现经济上台阶	
——纪念邓小平视察南方谈话发表五周年·····	295
准确把握“初级阶段”本质 努力完成“初级阶段”的历史	
任务·····	300
改革开放 走向振兴	
——改革开放二十年河南经济社会发展回顾与展望·····	307
中州华章 世纪基业	
——河南省重点建设成就巡礼·····	327
抢抓机遇 加快基础设施建设·····	332
抓住加快基础设施建设的春天·····	340
做好“十五”重大项目库建设工作 ·····	351
1999 年经济工作的几个问题 ·····	360
把中央加快基础设施建设的各项政策措施落到实处·····	378
东引西进:河南有六篇文章好做 ·····	383
开发商丘旅游资源之我见·····	388
制定好“十五”计划 突出明年工作重点 ·····	391
加快发展 调整结构 努力实现“十五”计划良好开局 ·····	401

为建设经济强省奠基

——河南省“十五”计划的历史任务 415

工 作 篇

加强和改善宏观经济调控系统.....	420
发展经济协作 促进区域经济联合.....	425
综合运用经济杠杆 加强和改善宏观调控.....	432
关于县级经济发展规划问题.....	436
新时期省级计划工作的思考.....	442
做好社会主义市场经济条件下的计划工作.....	452
适应改革发展要求 转变计划工作职能.....	456
改革计划工作 促进结构调整和增长方式转变.....	465
开拓进取 努力把工作做得更好.....	472
正确认识形势 把握工作大局.....	475
认真学习贯彻中央“十五”计划建议	483
学习邓小平理论 加强领导班子建设.....	488
价格工作要在经济发展新阶段中扮演重要角色.....	497
创新计划观念 把握发展的新思路.....	501
关于几个问题的说明.....	508
努力开创计划物价工作新局面.....	511

附录:

重大课题研究年表.....	514
---------------	-----

战 略 篇

中原经济发展的态势、前景和对策

一、中原经济发展的宏观环境 and 基本态势

地区经济就和一个国家的经济一样,是许多相互依赖的过程,包括直接地或间接地相互依赖关系的体系。在当今世界经济发展的新形势下,研究、制订地区经济的战略发展目标,不能脱离国际、国内的宏观环境;必须从国家的整体发展战略出发,分析其发展的基本特点和态势,从而正确认识自身所处的地位和发展条件,尽可能科学合理地作出有关未来发展的决策。

国际经济环境。从全局看,出现了一些影响我国经济发展的新因素:第一,世界传统的物质经济正在逐步转向“信息经济”。在新技术革命的推动下,信息、信息产业日益成为联结社会生活各方面的纽带;以知识、技术密集为特征的新技术、新产业群的兴起,将大大提高社会劳动效率和社会生活的质量,促进社会劳动时间的节省,为人类的全面发展创造客观的物质条件,从而产业结构、社会结构以及人们的生活和



社会观念,将会出现新的变化。第二,世界经济体系走向多极化和多边化。在第二次世界大战以后形成的苏美两极体系,由于第三世界的崛起,正在受到强烈的冲击和震动。全世界160多个独立国家中,第三世界独立国家占3/4以上。发展中国家在世界国民生产总值中所占的比重由1950年的17%增加到1980年的20%,而同期苏美两个超级大国所占的比重则由50%下降到28%。世界经济的不平衡发展和经济实力对比正在发生重大的变化,新的世界经济中心正在孕育和发展,国家地区之间的多边经济关系日趋加强。占地球陆地1/5、世界人口总数1/2的太平洋地区,拥有丰富的自然资源、巨大的劳动力资源和智力资源、庞大无比的销售市场。这一地区凭借其经济优势和技术优势,有可能发展成为经济增长最快的世界经济区。近年在西方工业国家经济普遍滞胀的情况下,这一地区不少国家的经济发展很快,尤其我国经济振兴对太平洋地区经济的崛起,将起着决定性作用。同时,世界经济技术发展的新形势,也必将对我国“四化”建设带来无比广阔的机遇。

国内经济环境。我国正处在经济发展战略转变的过程中。从党的十一届三中全会开始的、党的十二大向前推进的社会主义经济建设新时期,为我国经济长期稳定发展开辟了无限光明的前景。1979年至1986年的8年间,工农业总产值和国民生产总值的年平均增长率超过10%,国民收入年平均增长率达到9%;农业生产年平均增长率达到9.4%,远远高于前28年平均3.5%的速度,在世界上人口超过5 000万的17个国家中遥遥领先。粮棉产量居世界首位。1979年至1986年,我国原来从事农业生产的人口已有1亿多人转入工业、商业和其他第三产业部门;城市居民平均消费水平由1978年的175元增加到450元,扣除物价上升因素增长86.9%。这些事实说明,我国国民经济的现代化建设,已经有了一个良好的开端。到2000年,我国仍处在社会主义初级阶段。四个现代化建设是这个阶段的中心任务;世界宏观环境也使我们可能争得一段和平时期进行经济建设。可以预见,我国经

济将出现新的发展态势。主要是：

1. 全国宏观经济以信息相联结的统一体制将进一步加强；随着信息技术在经济管理中的日益广泛应用，国民经济信息管理系统的逐步建立和完善，国家对宏观经济的决策将更加信息化、科学化。从而有可能利用先进管理手段，在全社会范围内对总需求和总供给进行调节和平衡，实现国家对宏观经济有效地集中调控。与此同时，对外经济技术合作与交流，也将进一步向全方位开放。

2. 地区经济发展将突破行政区划、部门界限，更加向经济区域化发展。我国经济体制长期按行政区划和部门分级管理，束缚了社会经济活动的横向联系。随着经济的开放和搞活，使信息由单一的纵向传递变为全社会信息网络；同时将导致社会化大生产的进一步分工，使经济联系更加多元化，从而要求突破传统的管理方式，按经济的合理联系开发跨部门、跨地区、以中心城市为依托的经济区，向分工、协作、联合的经济区域化发展。

3. 国民经济主要部门将由于应用新技术使传统产业得到改造和发展，加速促进工业化的进程。利用新技术革命带来的有利时机，我国有可能以发达国家已经走过的道路为借鉴，跳过某些传统工业的发展阶段，直接采用新技术成果。农业将可能避免重蹈发达国家“石油农业”的覆辙，径走“生物农业”的道路。在主要的工业部门和国民经济管理中运用新材料、新能源技术和电子计算机信息技术等高新技术，在国民经济中结合我国国情，开发知识技术密集产业，加速我国经济的发展。

4. 国内发达地区和不发达地区发展不平衡将继续存在，但发展的总趋势是在差距相对变化的波动中，逐步达到全国经济的普遍高涨。

新技术革命的挑战，对国内不发达地区经济发展是一种催化剂。它以一套崭新的经济文明，启迪、解放人们的思想，使不发达地区经济迅速发展，从而逐步缩小与发达地区的差距。从党的十一届三中全会

以来,这种趋势已见端倪。例如,全国按 1979 年人均工农业总产值、人均工业总产值分组的 3 类地区,到 1985 年情况发生了新的变化。如下表所示:

地 区	人均工农业总产值(元)		人均工业总产值(元)	
	1979	1985	1979	1985
全 国 平 均	635.99	1 164	472.82	793.5
I 第一类地区				
沪、京、津、辽	2 425.13	3 569.5	2 255.57	3 143.7
其中:沪	5 421.2	7 335	5 214.05	6 838.7
II 第二类地区				
苏、黑、吉	851.25	1 724.5	641.32	1 210.3
其中:苏	892.31	2 042	655.31	1 389.9
III 第三类地区				
上述七省市以外	466.65	900.5	310.57	554
其中:豫	445.51	735.65	245.61	416.78
内蒙古、新、藏	430.99	817	266.82	474.8
川、贵、滇	357.71	669.5	224.55	397.5
I 为 II 的倍数	2.85	2.07	3.52	2.59
I 为 III 的倍数	5.2	3.96	7.26	5.67
II 为 III 的倍数	1.82	1.92	2.06	2.18
上海为内蒙古、新、藏的倍数	12.58	8.98	19.54	14.4
上海为川、贵、滇的倍数	15.41	10.9	23.22	17.2

1979 年到 1985 年,发达的沪、京、津、辽等省市与先进的苏、黑、吉等省比较,人均工农业总产值的倍数由 2.85 倍降低为 2.07 倍,人均工业总产值的倍数由 3.52 倍降低为 2.59 倍;发达的沪、京、津、辽等省市与比较不发达的豫、晋、皖、内蒙古、新、藏、川、贵、滇等省比较,人均工农业总产值的倍数由 5.2 倍降低为 3.96 倍,人均工业总产值的倍数由 7.26 倍降低为 5.67 倍;先进的苏、黑、吉等省与比较不发达的豫、晋、皖、内蒙古、新、藏、川、贵、滇等省比较,人均工农业总产值的倍数由

1.82 倍上升为 1.92 倍,人均工业总产值的倍数由 2.06 倍上升为 2.18 倍。随着我国经济建设重心由沿海地带向中、西部地带推移,不发达地区经济增长率不断提高的趋势将更加显著。

根据世界经济发展的影响和全国经济发展态势的判断,以河南省为主体的中原地区经济将出现 5 个方面的变化:第一,中原地区传统经济联系,无论其内部或外部联系,将进一步开放;区域技术经济分工协作与对外经济贸易和合作,将明显加强。第二,中原农业经济将出现新的飞跃。主要表现在农业生产技术可能有重大突破,农业劳动生产率将成倍增长,从而农业生产结构、劳动力结构将发生新的变化。第三,中原地区将发展成为全国工业生产的重要基地之一,特别是能源、重化工、有色金属、建材、机械和纺织、食品工业,将成长为全国举足轻重的产业。第四,中原地区随着经济和社会事业的发展、信息手段的现代化,将出现一批以中心城市为主的城市群和联结城市与城市的经济走廊,形成振兴中原经济的核心。第五,中原地区以其经济的振兴和特殊的地理位置,将成为内地重要的商品集散地和信息交换中心。

二、中原经济发展的前景

在加速我国社会主义现代化建设的总进程中,抓住机遇,击水中流,开发中原经济,是中原人民的历史任务。

河南省处于中原腹地,是中原经济区的主体。振兴河南经济必须放开眼界,从中原经济发展的整体出发进行规划。中原地区自古以来是一个具有自然经济联系的经济区域。在全国经济网络中,以河南省为中心,经济辐射圈包括晋、冀、鲁、皖、苏、鄂、陕一部分地区在内,面积约 50 万平方公里,人口近两亿,现在工农业总产值约 1 500 亿元。在此经济区域内,从自然资源、交通条件、农业基础、生态环境、历史形成的经济联系来看,都具有经济上的关联性。同时地理位置适中,它北邻京津唐,南下达汉江,西靠大西北,东连宁沪杭。地域辽阔,资源丰富,山地、丘陵、平原兼备,水陆交通畅达。这一地区从历史状况和现实要求



来说,都亟待进一步开发和振兴。

中原经济的振兴和繁荣,有利于全国经济的稳定、平衡。中原经济区具有巨大的潜在的经济能量。第一,本区农业和工业资源丰富。区位优势是富庶的黄淮海平原农业发达区域,为我国粮食、棉花、油料、烟叶、畜产品、水果等农副产品的主要产地。它以其占全国不到 1/10 的国土,不足 3 亿亩的耕地,养育着占全国 1/5 的人口。区位优势西、北部是我国最大的能源工业基地,拥有丰富的煤炭、石油、天然气和冶金矿产资源,是全国最易开发的集中产煤地区。仅河南省煤炭探明储量就居全国第 7 位,原煤产量居全国第 2 位;有色金属储量丰富,仅铝土储量就居全国第 2 位。水泥、玻璃等建材矿产资源,遍及全区各地。第二,本区横跨江、淮、黄、海四大流域,水利资源比较丰富;以“雄峙中枢,控制险要”的郑州枢纽为中心的铁路、公路网络密集,交通运输能力比较强。丰富的自然资源和发达的交通运输事业,赋予工业发展以广阔前景。第三,本区内外经济联系密切。处于中原经济区本位的河南省,与陕、晋、冀、鲁、苏、皖、鄂,历史形成了内在的密切的地区性经济联系。同时,本区以其能源、矿产、农副产品、轻纺产品、机械产品等优势,西与大西北,东与上海经济区,南与长江中下游经济区,北与京津唐工业区,进行着广泛的经济技术协作与交流。因此,在全国经济区网络中,中原经济区的开发和振兴,起着“连横”东西、“合纵”南北的重要作用。

由于资源分布和历史形成的原因,河南省经济区域生产力布局 and 经济发展不平衡。全省经济自然形成较早开发的以郑州为轴心的豫中区,次开发的豫北、豫西区和待开发的豫东、豫南区。以京广、东陇海铁路为分界线,全省经济存在一个东西问题、一个南北问题。其实质是工业和农业协调发展问题,归结起来是一个在进一步提高农业发展水平的同时,加快工业发展的问题。因此,在宏观指导上,必须按照合理经济联系,有计划地发展区域经济的联合和协作,逐步建立若干各具特色的不同类型的经济区,把个体的经济优势,集聚成为群体优势,增强全

省经济内在聚合力 and 对外辐射力。其主体经济发展目标应当是：重点抓好“一二三”，即：一个“屁股”——农业，两个“拳头”——以能源资源为支撑的电力、有色金属、石油化工、建材等基础工业和以农业资源为支撑的轻纺、食品工业，三个“轮子”——智力、流通和交通，建成中原地区经济最发达的中心带。

1. 农村经济格局：把提供农业商品作为“龙头”，生产、流通、消费统筹兼顾，协调发展。逐步形成以粮食商品基地为主体，多种经营和乡镇工业为两翼的农业经济结构。

调整现有的农业生产结构和技术结构，充分利用中原农业得天独厚的自然条件，逐步建成黄淮海农工商综合发展的商品粮基地和农副产品加工基地。到本世纪末河南农村经济中，新产业将有迅速发展，农村工业的比重大幅度提高；贫困地区的经济开发雏形可见，温饱问题得到解决，开始步入致富之路。农村劳动力从事各业的比重将发生根本性变化：种植业占 25%，小集镇工商服务业占 35%，多种经营占 30%，转到城市和工矿区的占 10%。

适应新技术变革的要求，系统工程方法、生物技术和微电子技术将被应用于农业科技研究，并以新的科技成果用来改造中原传统农业，建立良性的生态循环系统。种植业更加专业化。土地将在不断完善家庭承包经营责任制的条件下，逐步走向联合集约经营。农业机械化、集约化的步伐加快，农业产品商品率和农村产品商品率提高到 70% 以上。

2. 工业结构。实现“东西合璧，南北共举，两系并进”，形成“双系列、多层次”的工业格局。

所谓“东西合璧，南北共举，两系并进”是指河南工业布局现状，大中型工业企业主要集中于京广铁路以西、陇海铁路以北的西、中、北部地区，东部和南部地区工业基础比较薄弱。因此，充分利用东部、南部农业发达，石油、天然气资源丰富的优势，趁全国工业布局由东向西推移的机会，逐步形成东部、南部工业区。目前，河南工业的优势有两个

系列：一是以农业资源为支撑的工业系列，包括农副产品加工业、饲料工业、食品工业、纺织工业、卷烟工业等；一是以煤炭、电力、石油工业为先导，包括煤化工、石油化工、有色金属及加工、建材工业、钢铁工业等。发展河南工业，必须打破传统的“轻型”、“重型”工业结构区分，以优势工业的发展带动装备服务性工业（电子工业、机械工业、其他工业）的发展。同时，要根据各经济区域的资源条件，合理调整、配置生产力，逐步完成工业资源由目前以粗加工为主向深度加工和综合开发利用的转化；工业企业的所有制形式和经营方式、组织结构形式向多样化、多层次转化。充分利用先进适用的新技术成果和现代管理方法，改造现有的传统产业，开发两大优势系列中的新产业，争取到本世纪末有相当一部分企业的技术水平和管理水平，接近或达到世界本世纪 80 年代末或 90 年代初的水平。

3. 交通运输模式：交通运输建设要与资源开发和经济建设的部署相适应，根据经济合理的原则，改善运输结构，提高综合运输能力，开展多种运输方式与多种经营方式的竞争，逐步形成以铁路为骨干，公路为经络，水路、空路为补充的密集流畅的交通运输网络，使河南和整个中原经济区南北贯通，东西畅达。

铁路要充分挖掘现有线路的潜力，大力进行运输紧张线路和交通枢纽的技术改造。实行中央铁路和地方铁路并举，有步骤地建设新的铁路分流线，使主要铁路干线并联成网；同时开辟新的省际干线。预测到本世纪末或到下世纪初叶，将陆续新建五条铁路通道：一是濮阳石油化纤基地东出山东去石臼港的出路；二是建成漯阜铁路，开通豫西能源基地通往华东的出路；三是建成商丘到菏泽、商丘到阜阳的铁路，沟通豫鲁皖；四是建设横贯豫西山区的灵宝——卢氏——栾川——西峡——内乡——镇平——南阳——泌阳——信阳铁路，形成北连西陇海，南达规划中的宁襄线，与焦枝线成三角形网络的由西北到中南、华东的煤炭运输通道；五是在焦枝与京广线之间，建设北起修武，经郑州，联结