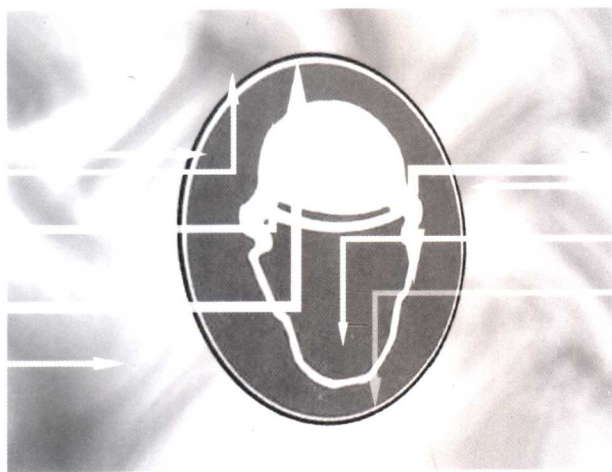


企业安全·工作·系·列·读·本

实用工伤保险 知识问答

周华中 编著



Chemical Industry Press

55



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

企业安全工作系列读本

实用工伤保险知识问答

周华中 编著



化学工业出版社

安全科学与工程出版中心

· 北 京 ·

(京) 新登字 039 号

图书在版编目 (CIP) 数据

实用工伤保险知识问答/周华中编著. —北京: 化学工业出版社, 2005. 6

(企业安全工作系列读本)

ISBN 7-5025-7182-5

I. 实… II. 周… III. 工伤-保险-知识-问答
IV. D922.555

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 060582 号

企业安全工作系列读本

实用工伤保险知识问答

周华中 编著

责任编辑: 杜进祥 陈 蕾

责任校对: 边 涛

封面设计: 关 飞

*

化学工业出版社 出版发行
安全科学与工程出版中心

(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)

购书咨询: (010) 64982530

(010) 64918013

购书传真: (010) 64982630

<http://www.cip.com.cn>

*

新华书店北京发行所经销

北京云浩印刷有限责任公司印装

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 10 1/4 字数 356 千字

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5025-7182-5

定 价: 25.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责退换

安全是企业发展的基础，安全生产是企业生产的必备条件。我们党和国家历来十分重视企业的安全生产工作。2004年1月17日，《国务院关于加强安全生产工作的决定》中指出：“强化管理，落实生产经营单位安全生产主体责任”，进一步明确了企业是安全生产的主体，是安全生产的核心。为此化学工业出版社专门针对企业生产一线工人的需要。组织编写了《企业安全工作系列读本》丛书。

这套丛书包括：《安全名句佳语集锦》，《班组安全建设方法100例》，《典型事故案例点评》，《企业安全板报手册》，《企业安全工作公文写作指南》，《企业安全技术操作规程汇编》，《企业安全教育培训题库》，《实用工伤保险知识问答》等八本，可供企业广大安全管理人员、班组长、安全宣传员和一线操作者在工作中参考。

班组作为企业最小的劳动组织，是企业的细胞，处在生产第一线，企业的一切生产工作任务都要在班组完成，而班组的安全工作又是企业各项工作的基础，搞好班组安全生产，既夯实了企业安全生产基础，又为企业顺利发展铺平了道路。《班组安全建设方法100例》一书作了有益的探索。

事故案例是活生生的安全工作教材，从大量的事故案例中，我们可以找出事故发生的规律，进而教育员工遵章守纪，有效地防止事故的重复发生。

血的教训告诉我们，在企业生产过程中安全永远是第一。《典型事故案例点评》一书收集整理了建国以来各地发生的典型事故 100 余例，旨在用事故案例教育广大员工，这种教育形式最具感染力，最有说服力，也最易被员工所接受，能使员工铭心刻骨，具有强烈的教育意义，并使事故案例变成今后安全生产的财富。

在企业安全工作中，经常遇到好多安全工作公文写作问题，使有的安全工作者无从下手，《企业安全工作公文写作指南》一书，旨在引导广大安全工作者在安全工作公文写作中有范例可参照，使他们工作起来得心应手。使公文写作规范并合乎要求。

企业每年或每个阶段都要为重大安全活动进行声势浩大的安全宣传工作，宣传为企业的安全生产营造了良好的安全文化氛围，《企业安全板报手册》和《安全名句佳语集锦》两本书为企业安全生产宣传工作注入活力，能使企业安全生产宣传工作更加丰富多彩。

职工在安全生产工作中都要遵守一定的工作程序，一般由安全技术操作规程来规范操作。好多企业特别是一些小企业安全技术操作规程不全、不完善或根本就没有，针对这种状况为了使每个企业都按有关要求制订各种安全技术操作规程，《企业安全技术操作规程汇编》一书，汇集了各通用工种，石油化工、化工和危险品的一些常用安全技术操作规程，为企业，特别是小企业提供实用的、规范的、可操作的安全技术操作规程。

企业安全教育培训是整个安全工作的重要组成部分，通过培训教育，提高职工的安全意识，强化职工的安全技能。但在培训教育过程中往往苦于考试出题缺乏针对性，没有可操作性，导致培训教育流于形式，走了过场，没有起到应有的作用。《企业安全教育培训题库》

一书较好地解决了这一问题。

我国自 2004 年 1 月 1 日正式实施的《工伤保险条例》，使工伤保险工作取得了突飞猛进的发展，走上了法制化轨道。由于工伤保险工作涉及面广，内容繁多，员工一时难以理解和掌握，为了让广大从业人员了解并掌握工伤保险的基本知识，并有效地用之于工作实践，《实用工伤保险知识问答》一书将工伤保险的理论和实践充分地结合起来，以问答这种最通俗、最容易让读者接受和理解的基本形式，使之贴近实际工作，贴近广大从业人员，为工伤保险知识的普及拓宽道路。

总之，编写这套《企业安全工作系列读本》丛书，旨在为企业服务，为企业生产一线服务，使之认真落实企业安全生产的主体责任。本丛书从班组、职工、安全教育培训、安全宣传、安全操作、安全公文写作等几个方面力求为企业打开安全工作的方便之门。相信本丛书的出版，会受到企业的欢迎和厚爱。

化学工业出版社

2005 年 4 月

前言

我国自1996年10月1日试行工伤保险制度以来，各地在探索实施工伤保险基本功能方面取得了不少好的经验，为工伤保险在全社会的普及打下了一定的基础。特别是2003年4月27日国务院颁布《工伤保险条例》并于2004年1月1日正式实施后，工伤保险工作取得了突飞猛进的发展。由于工伤保险工作涉及面广、内容繁多，而《工伤保险条例》只实施一年有余，要系统地掌握工伤保险所需要的理论知识和相关方针政策、法律法规及标准，绝非易事。如何让广大从业人员了解并掌握工伤保险的基本知识并有效用之于实践，正是本书要做的尝试。

本书根据工伤保险不断发展的丰富实践经验和基本理论成果，以问答这种最通俗、最容易让读者接受和理解的基本形式，向读者简明扼要地阐释了工伤保险的基本实用知识。

第一章是实施工伤保险基础知识。对工伤、职业病、社会保障、工伤保险、工伤保险基金、工伤保险费率、工伤医疗、工伤认定、劳动能力鉴定、职业康复、工伤待遇给付、工伤保险争议等一系列基本概念进行了解释，对工伤保险在国内外的发展状况进行了简述，对工伤保险的基本特点、基本功能、遵循的基本原则，同时对工伤保险管理机关、经办机构、用人单位和从业人员的权利义务关系、工伤保险监督及审计等一系列问题进行了阐释。

第二章是解读《工伤保险条例》及相关法规。重点向读者介绍了我国的《工伤保险条例》，以帮助读者正确理解和掌握工伤保险相关政策和法规，如对工伤保

险条例的立法目的、适用范围、工伤保险费的征缴，经办机构、用人单位和从业人员在工伤保险工作中的权利义务、工伤保险基金的构成，哪些情形应当认定为工伤，哪些情形可以视同工伤、哪些情形不能认定为工伤，工伤认定申请的主体、申请工伤认定的时限、应提交哪些材料、工伤认定的举证责任、工伤职工进行劳动能力鉴定、工伤保险医疗待遇、康复治疗、工伤职工的停工留薪期、工伤保险待遇的调整、工伤保险监督、工伤保险争议的处理、工伤保险法律责任等问题进行了逐一的回答。

第三章是工伤保险相关政策法规及标准。本章向读者有重点地介绍了我国的工伤保险相关政策、法规和标准、制度，如《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、国务院《工伤保险条例》、《工伤保险经办业务管理规程（试行）》，同时还列举了地方政府工伤保险法规，如《北京市实施〈工伤保险条例〉办法》，便于读者查询、参考。

第四章是工伤保险争议案例精选。本章根据实践中出现的大量工伤保险疑难问题和争议，着意收集、整理、精选了一批工伤保险典型案例，给读者提供了解决工伤保险问题的方式、方法、手段，是解决工伤保险争议的一面镜子，便于举一反三。

本书将工伤保险的理论和实践经验充分结合起来，以简洁问答的形式与读者沟通，贴近实际工作、贴近广大从业人员。写作上力求简明扼要、通俗易懂、突出实用性。

由于成书时间紧张和水平所限，书中一定有不完善或疏漏之处，欢迎读者提出宝贵意见，联系邮箱为：zhouhuazhong123@126.com。

本书在完成过程中得到了有关领导、研究院所和管理部門、地方政府部門同仁的大力支持，也得到了大量企事业单位的有力支援，笔者在此向所有支持、关心、关注该书出版的领导、专家、朋友和同志们表示衷心的感谢！

编著者

2005年3月于北京西郊

目 录

第一章 实用工伤保险基础知识	1
1 什么是工伤	1
2 什么是职业病	1
3 构成职业病有哪几个要件	1
4 职业病是如何分类的	2
5 什么是社会保障	2
6 什么是工伤保险基金？工伤保险基金如何构成	2
7 工伤保险基金有哪些主要特点？如何理解	3
8 工伤保险费的费率如何确定	3
9 工伤保险与人身意外伤害保险的关系	4
10 工伤保险与人身意外伤害保险有何区别？如何理解 这些区别	5
11 实施工伤保险有何意义	6
12 什么是雇主责任保险	6
13 雇主责任保险有哪些类型	6
14 雇主责任保险制度有何弊病	7
15 什么是社会保障基金	8
16 社会保障基金是如何构成的	8
17 什么是社会保险基金？社会保险基金如何构成	8
18 社会保障的法律原则有哪些	9
19 从法律上讲，社会保障体系如何构成	9
20 什么是社会保险	9
21 社会保险的建立和实施应遵循的基本原则是什么	9
22 什么是多层次社会保险制度？如何理解多层次社会 保险制度	9
23 社会保险的主要种类有哪些	10
24 什么是工伤保险	10
25 实施工伤保险的目的是什么	10
26 工伤保险的基本特点（特征或性质）是什么？如何理解	10

27	工伤保险在国外是如何发展的	11
28	工伤保险在我国是如何发展的	12
29	我国工伤保险制度改革的目标是什么	13
30	工伤保险的基本功能是什么	13
31	工伤保险的基本功能之间有何辩证关系	13
32	工伤保险与安全生产的辩证关系如何	14
33	工伤保险应遵循哪些基本原则	15
34	如何理解无责任补偿基本原则	15
35	如何理解风险分担、互助互济基本原则	16
36	如何理解个人不缴费基本原则	16
37	如何理解区分因工与非因工界限基本原则	16
38	如何理解补偿与预防、康复相结合基本原则	16
39	如何理解工伤保险集中管理基本原则	17
40	如何理解一次性补偿与长期补偿相结合基本原则	17
41	如何理解确定因工伤残和职业病等级基本原则	17
42	如何理解直接经济损失与间接经济损失相区别基本原则	18
43	如何理解工伤保险实行属地管理基本原则	18
44	工伤保险基金的筹集原则是什么	18
45	工伤保险基金的筹集方式有哪些	19
46	什么是工伤保险费率	19
47	什么是工伤保险的统一费率制	20
48	什么是工伤保险的差别费率制	20
49	什么是工伤保险的浮动费率制	20
50	工伤保险基金与商业保险基金的区别是什么	21
51	影响工伤保险待遇支付水平的主要因素有哪些	22
52	工伤保险基金的支付项目应包括哪些	22
53	工伤保险法律关系中的主体有哪些	23
54	工伤保险可从哪些方面促进用人单位的安全生产工作	23
55	什么是职业康复	24
56	什么是康复医院	24
57	如何做好职业康复工作	24
58	规定工伤认定的时限要求可以达到什么目的	24

59	什么是劳动能力鉴定	25
60	劳动能力鉴定有何作用	25
61	劳动功能障碍程度分为几级? 如何规定	25
62	生活自理障碍程度有几个等级	26
63	为什么说工伤职工的直系亲属有权申请劳动能力鉴定	26
64	在工伤保险中劳动能力鉴定委员会如何构成? 为什么这样构成	26
65	为什么说列入劳动能力鉴定委员会专家库的医疗卫生 专业技术人员应当具备规定的条件	27
66	什么是劳动能力复查鉴定? 为什么要建立劳动能力复查 鉴定制度	27
67	什么是工伤保险诊疗项目目录? 为什么要制定规范的工伤 保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录和工伤保险 住院服务标准	28
68	为什么工伤职工配置辅助器具应当经劳动能力鉴定委员会 确认	28
69	工伤保险经办机构与医疗机构、辅助器具配置机构签订 服务协议有什么意义	29
70	工伤保险经办机构与医疗机构、辅助器具配置机构签订 服务协议有何程序	29
71	与工伤社会保险经办机构签订服务协议的医疗机构、 辅助器具配置机构应当符合什么条件	29
72	社会保险经办机构核查工伤保险费用有哪些内容? 社会保险经办机构核查工伤保险费用有何方式	30
73	经办机构定期公布工伤保险基金收支情况有何意义	30
74	劳动保障行政部门、经办机构听取工伤职工、医疗机构、 辅助器具配置机构以及社会各界对改进工伤保险工作的意见 有何意义(作用)	31
75	劳动保障行政部门执行工伤保险监督检查的主要方式 方法是什么	31
76	财政部门对工伤保险具有哪些监督权限	31
77	审计部门对工伤保险具有哪些监督权限	32

78	我国为何要设立群众监督制度	32
79	何为工伤保险举报?群众检举和控告的方式有哪些	32
80	工会对工伤保险工作实行监督的方式主要有哪一些	33
81	劳动关系在工伤认定中有何作用	33
82	什么是劳动关系	34
83	什么是事实劳动关系	35
84	事实劳动关系有何表现形式	35
85	社会保险法律关系与劳动法律关系的相同点是什么	35
86	社会保险法律关系与劳动法律关系的不同之处是什么	35
87	工伤保险争议的基本概念是什么	36
88	劳动争议处理应遵循哪些原则	36
89	如何理解依法处理劳动争议	36
90	如何理解实行劳动争议“着重调解”的原则	37
91	企业劳动争议调解委员会是一个什么样的组织? 如何组成	37
92	企业劳动争议调解委员会有何特点	38
93	劳动争议仲裁委员会是一个什么样的组织?如何组成	38
94	劳动争议仲裁委员会有何特点	38
95	在劳动争议仲裁过程中,劳资双方当事人在仲裁活动中 享有哪些权利和义务	39
96	仲裁庭审理劳动争议案件有哪些步骤	39
97	劳动争议仲裁裁决书应写明哪些内容	39
98	发生劳动争议后,在什么情况下可以向人民法院 提起诉讼	40
99	人民法院对劳动争议的哪些情况不予受理	40
100	关于人民法院对劳动争议案件的管辖有何规定	40
101	何为劳动争议案件的当事人?关于劳动争议案件的 当事人有何规定	41
102	对劳动争议案件的举证有何规定	41
103	对劳动争议仲裁委员会不予受理的劳动争议案件, 当事人可否向人民法院提起诉讼	42
104	劳动争议诉讼程序有哪些	43

105	什么是劳动争议案件的执行程序	43
106	人民法院执行劳动争议案件的措施有哪些	43
107	人民法院应当裁定中止执行的情形有哪些	44
108	人民法院应当裁定终结执行的情形有哪些	44
109	职工与用人单位发生工伤待遇方面的争议有何解决途径？ 如何理解	44
110	何为行政争议？行政争议如何处理	45
111	什么是行政复议	46
112	什么是行政诉讼	46
113	如何申请行政复议	47
114	提出行政复议申请有何时限要求？复议机关作出复议 决定的时限是多少	47
115	何为行政责任？何为行政处分？我国行政处分分为 哪几种	47
116	在工伤保险基金管理中不能挪用公款，那么， 何为挪用公款罪	48
117	挪用公款罪有何表现形式	49
118	挪用公款罪与挪用资金罪有何区别	49
119	挪用公款罪与挪用特定款物罪如何界定	49
120	劳动保障部门在进行工伤认定时要行使行政确认权，那么， 什么是行政确认权	50
121	劳动保障部门在进行工伤认定时要行使行政调查权，那么， 什么是行政调查权	50
122	工伤保险工作中如涉嫌滥用职权罪，要认真调查处理，那么， 何为滥用职权罪	50
123	工伤保险工作中如涉嫌滥用职权罪，要认真调查处理，那么， 滥用职权的形式主要有几种	51
124	工伤保险工作中如涉嫌诈骗罪，要认真调查处理，那么， 何为诈骗罪	51
125	工伤保险工作中如涉嫌诈骗罪，要认真调查处理，那么， 诈骗罪有哪些主要特征	51
126	工伤保险工作中如涉嫌受贿罪，要认真调查处理，那么，	

什么是受贿罪	52
127 工伤保险工作中如涉嫌受贿罪,要认真调查处理,那么, 受贿罪有何特征	52
128 工伤保险工作中如涉嫌受贿罪,要认真调查处理,请问, 实践中受贿罪的个人犯罪和单位犯罪有何区别	53
第二章 解读《工伤保险条例》及相关法规	54
129 《工伤保险条例》的立法目的是什么	54
130 工伤保险制度的适用范围是什么	55
131 为什么条例要求所有的企业、有雇工的个体工商户 都必须缴费参加工伤保险制度	55
132 对工伤保险费的征缴工作有何规定	56
133 用人单位在工伤保险工作中有何责任	56
134 工伤保险工作的行政管理部门和具体业务经办机构 分别是什么	57
135 工伤社会保险经办机构在工伤保险工作中应履行哪些 具体职责	57
136 行政部门在制定工伤保险政策和标准时应履行的民主程序 有哪些	58
137 工伤保险基金如何构成	59
138 如何确定工伤保险费	59
139 确定行业差别费率有何程序	59
140 如何确定用人单位的工伤保险缴费费率	60
141 确定工伤保险费率时应考虑的因素主要有哪些	60
142 为什么要适时调整行业差别费率及档次	61
143 如何调整行业差别费率及档次	61
144 工伤保险费的缴费主体是什么	61
145 工伤保险费如何计算	62
146 工伤保险基金的统筹层次有哪些	62
147 铁路、远洋运输、石油和煤炭等特殊行业参加异地统筹 有何规定	63
148 工伤保险基金的管理内容有哪些	63
149 工伤保险基金的使用方向的具体内容是什么	64

150	为什么要设立工伤保险储备金	65
151	如何管理和使用工伤保险储备金	65
152	有哪几种情形应当认定为工伤	66
153	如何理解“在工作时间和工作场所内，因工作原因受到 事故伤害的”应当认定工伤的情形	66
154	如何理解“工作时间前后在工作场所内，从事与工作有关 的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的”应当认定 工伤的情形	66
155	如何理解“在工作时间和工作场所内，因履行工作职责 受到暴力等意外伤害的”应当认定工伤的情形	67
156	如何理解“患职业病的”应当认定工伤的情形	67
157	如何理解“因工外出期间，由于工作原因受到伤害或者 发生事故下落不明的”应当认定工伤的情形	68
158	如何理解“在上下班途中，受到机动车事故伤害的” 应当认定工伤的情形	69
159	如何理解“法律、行政法规规定应当认定为工伤的 其他情形”	70
160	有哪些情形可视同工伤	70
161	如何理解“在工作时间、工作岗位突发疾病死亡的” 视同工伤的情形	70
162	如何理解“在维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的” 视同工伤的情形	71
163	如何理解“职工原在军队服役，因战、因公负伤致残，已取 得革命伤残军人证，到用人单位后旧伤复发的”。 视同工伤的情形	72
164	视同工伤的职工可以享受什么待遇	72
165	哪些情形不属于工伤认定范围	73
166	如何理解因犯罪的情形不属于工伤认定范围	73
167	如何理解违反治安管理的情形不属于工伤认定范围	74
168	如何理解醉酒的情形不属于工伤认定范围	74
169	如何理解自残与自杀的情形不属于工伤认定范围	74
170	申请工伤认定的主体有哪些	75

171	申请工伤认定的时限有何具体规定? 如何理解	76
172	对申请工伤认定的受理部门有何具体规定? 如何理解	76
173	工伤认定申请时应提交哪些材料	77
174	劳动保障行政部门受理工伤认定申请后, 进行工伤事故的 调查核实有何要求	79
175	关于工伤认定举证的责任有何规定? 如何理解	79
176	关于工伤认定的时限有何规定? 如何理解	80
177	劳动保障行政部门工作人员在什么情况下应当回避	80
178	工伤职工在什么条件下应当进行劳动能力鉴定	81
179	工伤职工进行劳动能力鉴定需要哪些具体条件	81
180	对工伤职工劳动能力鉴定的等级如何分类? 劳动能力 鉴定标准由何部门制定	81
181	工伤职工劳动能力鉴定的申请主体是什么	82
182	工伤职工劳动能力鉴定的受理机构是何部门	83
183	工伤职工劳动能力鉴定应提供哪些申请材料	83
184	劳动能力鉴定委员会的人员应如何构成	83
185	劳动能力鉴定委员会的人员构成中列入医疗卫生专家库 中的专业技术人员应具备哪些条件	84
186	设区的市级劳动能力鉴定委员会进行劳动能力鉴定 有何步骤	84
187	设区的市级劳动能力鉴定委员会进行劳动能力鉴定 有何时限规定	85
188	工伤职工提出再次进行劳动能力鉴定的申请时效 有何规定	85
189	工伤职工提出再次进行劳动能力鉴定申请的受理 机构是什么	86
190	工伤职工劳动能力鉴定工作有何原则规定? 相关人员 何种情况下应当回避	86
191	工伤职工在什么条件下可申请劳动能力复查鉴定	87
192	有权提出工伤职工劳动能力复查鉴定的申请人是哪些	87
193	工伤职工治疗工伤时享受哪些工伤保险医疗待遇	88
194	工伤职工治疗非工伤引发的疾病能享受工伤保险医疗	

	待遇吗	88
195	工伤职工进行康复性治疗哪些费用由工伤保险基金支付	88
196	为什么要制定工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录 和工伤保险住院服务标准	88
197	工伤职工因工负伤或者患职业病进行治疗应当到哪些 医疗机构就医	89
198	为什么要由社会保险经办机构与工伤医疗机构签订 服务协议	89
199	工伤职工就医时有哪些应当注意的事项	89
200	为什么要为工伤职工提供安装假肢、矫形器、假眼、 假牙和配置轮椅等辅助器具服务	90
201	为什么工伤职工配置辅助器具还应当经劳动能力鉴定 委员会确认	90
202	何为工伤职工的停工留薪期？为什么要规定停工留薪期？ 停工留薪期的时间如何确定	90
203	工伤职工在停工留薪期内享受什么待遇	91
204	工伤职工在什么条件下享受生活护理费？生活护理费的 发放有何标准	91
205	工伤职工被评为一级至四级伤残可享受什么待遇	91
206	对完全丧失劳动能力的工伤职工提供相应待遇可以 达到什么目的	92
207	为什么要规定向完全丧失劳动能力的工伤职工支付一次性 伤残补助金并按月支付伤残津贴	92
208	如何确定工伤职工一次性伤残补助金和月度伤残津贴的 计发基数	93
209	对工伤职工的工伤保险关系与基本养老保险关系、 基本医疗保险关系如何衔接	93
210	工伤职工被评为五级、六级伤残可享受哪些待遇	94
211	工伤职工被评为七级、八级、九级、十级伤残可享受 何种待遇	94
212	被评为七级、八级、九级、十级伤残的工伤职工在什么情况 下可以解除劳动合同？解除劳动合同时能享受什么待遇	95