

BIANJINGKAIFANGCHENGSHIDEXIWANG

满州里

黑河

边境开放城市的希望

绥芬河

珲春

延边人民出版社

边境开放城市的希望

——黑河、绥芬河、琿春、
满洲里对外开放政策
法规要览

主 编 郭心田

副主编 ~~崔吉雄~~

~~王 晓 东~~

刘锡君

延边人民出版社

责任编辑：曲月胜

技术设计：李学默

边境开放城市的希望

郭心田 主编

延边人民出版社出版

延边新华印刷厂印刷 延边新华书店发行
787×1092毫米32开本 8.125印张 171千字
1992年 8月第1版 1992年 8月 第1次印刷

ISBN7-80508-858-6/Z.67

印数：1—10,120册 定价：4.50元

前 言

当红色电波传出国务院关于进一步开放黑河等四个边境城市的消息以后，黑河、绥芬河、珲春、满洲里等四个边境城市，立即成为国内外各界有识之士瞩目的热点。作为延边人，我们对自治州所辖珲春市的情况，虽谈不上如指掌，却也大体上略知一二。但对黑河、绥芬河、满洲里等三市的情况，由于种种原因，我们却知之甚少。因此，探求这三块陌生土地奥秘的心愿，时时牵绕在我们的心头。

机会终于来了。今年5月8日至22日，作为延边朝鲜族自治州考查团的成员，我们几位编者及其他相关同志，在中共吉林省委副书记兼延边州委书记张德江同志的率领下，先后对满洲里、黑河、绥芬河等三个边境城市进行了实地考查，有幸一睹了这三块陌生土地的风采。

俗话说：百闻不如一见。置身于这三个边境城市之中，仿佛使我们步入了一个新的天地。边城人改革开放的决心，敢闯敢“冒”的胆识，求是务实的精神，给我们留下了极为深刻的印象，堪称耳目一新，茅塞顿开。考查团的全体成员一致认为，这次北疆考察，收益非浅，不虚此行。

“他山之石，可以攻玉”。为了学习和借鉴黑河等三个边境城市对外开放的经验，进一步加快珲春开发的步伐，进而推动整个延边朝鲜族自治州全方位的对外开放，我们把收集到的三个边境城市有关扩大对外开放的政策法规汇集成册。

同时，遵照州委书记张德江同志的意见，加进了琿春市的相关内容，其目的无非是为了取长补短，比翼齐飞。

鉴于国务院实施沿边开放战略的重大举措，给边境城市的经济腾飞创造了宽松的环境，带来了新的希望，我们把这本书定名为《边境开放城市的希望》，并请州委书记张德江同志题写书名。如果各位读者能够通过阅读此书，从中受到某些启迪，对于我们来说，就是一种莫大的欣慰。

由于时间仓促，水平有限，纰漏之处，在所难免，请广大读者不吝赐教。

编者

一九九二年六月

目 录

1. 黑河市概况.....	1
2. 绥芬河市概况.....	5
3. 珲春市概况.....	8
4. 满洲里市概况.....	32
5. 国务院关于进一步对外开放黑河等 四个边境城市的通知.....	38
6. 中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于进一 步扩大开放, 加快发展外向型经济的决定.....	41
7. 关于赋予黑河、绥芬河边境开放城市的若干 管理权限和优惠政策.....	51
8. 《关于赋予黑河、绥芬河边境开放城市的若 干管理权限和优惠政策》中有关问题 的备忘录.....	59
9. 黑龙江省经贸委关于贯彻落实省委、省政 府《决定》的具体意见.....	60
10. 黑河边境经济合作区规划及启动方案.....	71
11. 黑河边境开放城市优惠政策.....	78
12. 关于启动开放城市和经济合作区的 十条政策措施.....	85
13. 关于国内外客商来黑河投资参与对 独联体国家贸易的政策.....	87

14. 绥芬河市鼓励投资的优惠政策·····	89
15. 吉林省人民政府关于加快珲春市开放 开发的通知·····	92
16. 珲春市对外开放若干政策规定·····	98
17. 珲春市出入境管理暂行规定 ·····	110
18. 珲春市国有土地有偿使用暂行规定 ·····	111
19. 珲春市房屋开发管理暂行规定 ·····	114
20. 珲春市房屋拆迁安置暂行规定 ·····	117
21. 珲春市对国内企事业单位兼并我市工 商企业的暂行规定 ·····	122
22. 内蒙古自治区人民政府关于扩大满洲 里市经济管理权限的通知 ·····	124
23. 满洲里市外商投资企业和联合企业投资、 合资(合作)开发经营活动用地管理办法 ·····	132
24. 满洲里市人民政府关于对外开放若干政 策规定 ·····	137
25. 满洲里市房产开发管理办法 ·····	143
26. 在满洲里市建立公司请批程序 ·····	148
27. 满洲里市外商直接投资项目审批程序 ·····	150
28. 境外投资项目的审批程序 ·····	154
29. 内联企业的报批程序 ·····	157
附件: ·····	159
1. 满洲里、黑河、绥芬河市对外开放的 基本经验 ·····	159
2. 扩大对外开放, 放手、放权、放胆 ——中共黑龙江省委书记孙维本1992年 5	

月5日在全省广播电视大会上的讲话	176
3. “我们吉林一定能够大有作为!”	
——中共吉林省委书记何竹康访谈录	183
4. 抓住历史机遇, 增强开放意识, 尽快打	
开我省对外开放的突破口	
——中共吉林省委副书记兼延边州委	
书记张德江	192
5. 海内外对开发琿春暨图们江下游地区	
的反响	218
后记	251

1. 黑河市概况

黑河市位于东经127.5°、北纬50.2°，是黑龙江省北部的一个边境城市，边境线长240公里，与俄罗斯远东的阿穆尔州首府布拉戈维申斯克(海兰泡)隔黑龙江相望。1980年11月15日设市，1983年4月28日将爱辉县并入黑河市。全市设12个乡、镇，面积1.44万平方公里，人口14万。是黑河地区行政公署所在地。

黑河市现有耕地160万亩，盛产小麦、大豆、玉米。农业机械化程度高，是全国50个商品粮基地之一。1989年农业总产值1.1亿元。

工业以采矿、发电、机械、建材、食品、轻纺等行业为主，现有企业近200个。1989年工业总产值1亿元。

黑河市是对俄罗斯等独联体国家贸易的口岸城市。境内地域辽阔，资源丰富，具有发展经济的多种优势：

(1) 具有历史悠久的口岸和良好的运输条件，有发展国际贸易的潜在优势。黑河码头(口岸)是个老口岸，与俄罗斯有300年的通商历史。1982年10月，国务院批准恢复黑河口岸，1983年3月被确定为中苏边境易货贸易河运交接口岸，1986年7月被确认为国家一类口岸。同年开展省级贸易过货，1987年9月恢复边境易货贸易过货，1989年6月开始国家贸易过货。在旅游方面，1988年9月开通了黑河与布拉戈维申斯克两城市间的“一日游”，以后相继开通了中俄“三日

游”和“七日游”，1990年10月开始了五大连池疗养旅游，1991年3月开通了大黑河岛民间互市贸易旅游。

黑河口岸的运输方式比较特殊。夏季黑龙江明水期为水上船舶运输，自5月初至10月末，运输期为180天；冬季是冰上汽车运输，封冰期自12月下旬至翌年3月，运输期为100天。为了解决黑龙江流冰期近3个月口岸运输中断问题，中俄双方正在会商开辟航空运输和黑河黑龙江大桥的建设问题，该大桥已于1991年8月经国务院批准正式立项。

(2) 有可垦荒地74.5万亩，有发展农业的有利条件。

(3) 有山林面积1,515万亩，林木蓄积量3,000万立方米，每年可采伐6—7万立方米木材。

(4) 境内有大小河流60余条，水能蕴藏量38.77万千瓦，具有发展电力工业和水产养殖业的条件。

(5) 境内有草原面积450万亩，草质肥美，适宜发展饲养业。

(6) 褐煤、黄金、白色大理石、沸石、珍珠岩、石灰石、银、铜、磁铁、铁、锌、石棉、云母、石黄砂、火山岩、陶土、玛瑙石等矿产资源丰富，有待开发利用。

(7) 有100多种野生动物和几十种山珍产品。

(8) 旅游资源丰富。古城爱琿遗址是清朝政府与沙俄签定《爱琿条约》所在地，古城的象征魁星楼已复建，黑河与布拉戈维申斯克的“一日游”正式开通。悠久的历史、异国的风光民俗是发展旅游业的巨大趋动力。

黑河市有良好的经济技术合作环境。黑河市境内哈黑、黑嫩、黑呼公路纵横交错，黑龙江航运可通行大型客货轮船，上行漠河，下到哈尔滨市。还设有民航机场，直飞哈尔

滨。北(北安)黑(黑河)铁路全长241公里,走东线可到达哈尔滨、大连、营口等地,走西线可直达白城、四平、沈阳。

能源供应充足,有2个地方电厂、1个电站和4个地方煤矿。

市内“商业一条街”已经形成,有综合性商店8处,较大的副食品商店4处,露天市场3处。

饮食服务业发展较快。市内有旅馆44处,床位2000多个。

邮电通讯方便。设5000门程控电话,已进入全国直拨电话网。省电报、电传电路44条,可与全国大中城市进行电报和电传业务。

教育基础较好。全市有各类学校177所,在校学生总数33722人。其中高等学校4所,各类中等专业学校10所,每万人平均有大专以上学历学生82.9人,有中专学生171.9人。

文化事业发达,现有电影、录像单位60个,各种卫生、保健、医疗设施89所。

近几年,黑河与俄罗斯的边境贸易迅速发展。1987年黑河地区边贸代表团与阿穆尔州代表团确定了“互通有无,互惠互利,以货易货,不动外汇,年终平衡,互不拖欠”的边贸原则。1988年黑河地区到对岸的布拉戈维申斯克举行了商品展销会,参展商品2000多种,来自前苏联19个自治共和国、州、区的代表出席了展销会。几年来,黑河同阿穆尔州的贸易伙伴由87年的1家增加到27家,89年进出口总额达13亿瑞士法郎,出口品种增加到300多种。中俄双方合作层次也越来越高。合资办厂、来料加工、劳务输出、技术交流不断发展。合作区域也向俄腹地延伸,与莫斯科、列宁格

勒、海参崴等建立了新的贸易伙伴关系。美国、日本、南韩等客商也纷至沓来，洽谈合作。自1984年至1991年，黑河已接待3000多个中外团组并签定项目873项，实施413项。引进资金2亿多元，共同开发近百个产品。全国除西藏外都和黑河有经济合作关系，各地已在黑河设立了162个办事处。目前，黑河市边境互市贸易区已初步建成并开始运转，占地1.9平方公里的边境经济合作区，不仅完成了详细规划，而且摆满了项目，落实了资金。

为创造一个良好的投资环境，黑河加快了基础设施建设，1985年以来，已改造旧城区14片，新建房屋56万平方米，完成混凝土路面13条。全区水路、陆路、航空立体交叉、纵横交错的交通网已经形成。长途直拨电话能与全国437个大中城市联系。“南有深圳，北有黑河”，随着改革的深入和开放的扩大，黑河人的这个目标一定能够实现。

2. 绥芬河市概况

绥芬河市位于黑龙江省东南部，地处北纬44度18分至44度32分、东经130度47分至131度13分之间。绥芬河与俄罗斯联邦远东地区滨海边疆区相邻，边境线长26.4公里。市区距俄罗斯的波格拉尼奇内区仅21.5公里，距滨海边疆区首府符拉迪沃斯托克(海参崴)230公里，有一条铁路、二条公路与俄相连接。全市总面积460平方公里，总人口3万。

绥芬河市原是黑龙江省东宁县的一个小镇，1975年国务院批准设市，现为牡丹江市代管的副地级市。1989年全市工业总产值1797万元，农业总产值1247万元。

绥芬河市地处半山区。雨量充沛，适宜种植小麦、大豆、玉米等粮食作物和葵花籽、烟叶等经济作物。

地方工业以食品、建材、轻纺、机械、化工等行业为主。主要产品有啤酒、果汁、建筑陶瓷、水泥制品、木制家具、针纺织品、油田井下橡胶密封件、塑料制品、汽车配件等，其中刺五加啤酒被评为省优质产品，红梅牌维多思果汁被评为全国儿童优质食品和国家轻工业部优质产品。

绥芬河市有120多年的开发历史，是我国对外贸易的主要陆路口岸。在历史上，绥芬河就是一个重要的通商口岸。1903年中东铁路建成通车后，这里就有了相当规模的边境贸易活动，曾有18个国家和地区的商人在这里从事国际贸易，各国国旗都挂在这个弹丸之地，因此有“旗镇”之称。当时的

人口曾达到6万人。历史的不幸使这个一度红火兴旺的小镇中道衰落，改革开放的历史机遇，又使这个小市迅速崛起。1983年恢复中苏边境贸易以来，绥芬河口岸贸易货运量每年都增加近1倍。1991年过货量达到130万吨。现在，绥芬河口岸铁路过货能力为200万吨，公路过货能力为30万吨。1987年，边境贸易成交额为260万瑞士法郎，1988年贸易合同额增长到1.3亿瑞士法郎，实际过货3500万瑞士法郎，实现利税630万元。1989年边境贸易合同额达到4.1亿瑞士法郎，实际过货1.2亿瑞士法郎，实现利税2574万元。1990年贸易合同额4.5亿瑞士法郎，实际过货1.4亿瑞士法郎，实现利税6906万元。随着边境贸易的不断扩大，中俄之间的旅游已经开启，1990年，中俄一日游正式开通，来往游客与日俱增。

绥芬河口岸交通便利，设施完善，是滨绥（哈尔滨——绥芬河）铁路的终点。近几年来，为适应不断扩大对外开放的需要，国家和省每年都向绥芬河市投资1000多万元，用于基础设施建设。绥芬河市先后投资7000多万元，改善了水电、交通、通讯、商业、服务业等基础设施。国内直拨及对俄罗斯滨海边疆区的电话直拨已经开通。1991年投资600万元，进行了微波通讯改造，全市的通讯能力有了进一步的提高。牡丹江至绥芬河的二级公路已经破土动工，计划1993年底前通车。哈尔滨直达绥芬河的特别列车也已开通。

绥芬河市在实施对外开放战略中，注重“软环境”建设。市里制定了经济体制改革的目标、设想；制定了社会文化发展的规划，在开发人才、提高人的素质方面，也制定了相应的政策和措施。相对而言，绥芬河市是一个自然资源较为贫

乏的地方。但是，他们把边境口岸当作发展经济的最大优势，坚定不移地实施“南联北开”的方针，决心把绥芬河建设成中国参与东北亚经济开发与合作的桥头堡。

“八五”期间，绥芬河市经济技术合作的主要意向是引进资金和技术，对现有的食品、轻纺工业进行技术改造，提高质量，增加品种，扩大规模，发展对外出口；联合发展木材加工和木材综合利用，为国内外市场提供高档木制品；发展以口岸为窗口、后方为基地，内销外贸结合的联合企业；联合在绥芬河口岸兴办第三产业；组织劳务出口，到前苏联承包房屋建筑等工程。

3. 珲春市概况

珲春于1945年11月成立县人民政府，1988年5月25日经国务院批准撤县建市，1988年12月13日经吉林省人民政府批准建立珲春经济开发区，1991年11月6日国务院批准珲春市为甲级开放城市，1992年3月9日国务院批准珲春市为边境开放城市并给予八条优惠政策。

国务院决定进一步开放珲春，为珲春经济腾飞带来了千载难逢的历史机遇。珲春市人民以邓小平同志重要谈话精神为指针，以解放思想为先导，认真贯彻党的基本路线，用好用活用足国家给予的优惠政策。依托全国，充分利用珲春市的地理、资源、基础设施、人际关系等方面的优势，抓住机遇，乘势而上，实行全方位的改革开放，积极发展边境贸易和旅游业，大力引进国内外资金和先进技术，积极参与世界各国、特别是同周边国家的经济合作，扩大与国内其他地区 and 企业的横向联合，把珲春市建设成为经济繁荣、民族团结、社会文明、边防巩固的边境开放城市。

珲春开发开放各项工作已经全面展开，我们真诚地欢迎国内外客商与珲春合作，欢迎大家来珲春参观、考察、办厂经商、洽谈贸易、设立办事机构，在合作中共同发展，共进友谊。

一、得天独厚的地理位置

在中国960万平方公里的土地上，沿中朝界河图们江而下，有一座美丽富饶的边境城市，这就是被国务院批准的东北边境开放城市之一，地处中、俄、朝三国交界处的东北亚的“金三角”——珲春市。

珲春市位于吉林省东南部、图们江的下游，坐落在东经 $129^{\circ}52'$ ~ $131^{\circ}18'$ ，北纬 $42^{\circ}25'$ ~ $43^{\circ}30'$ 。全市总面积为5119.7平方公里，市区面积为125.85平方公里，辖2镇10乡4个街道。全市现有人口为17万5千余人，人口密度为341平方公里，是一个朝、汉、满、蒙等11个民族聚居的地方，其中朝鲜族占47%，汉族占42%，满族占10%，其它民族占1%。

珲春地理位置十分优越。东南与俄联邦的滨海边疆区接壤，其边境线长232.7公里，距俄罗斯滨海边疆区首府——海参崴180公里，距哈桑区首府——斯拉夫扬克121公里，距哈桑区重镇库拉斯基诺46公里。珲春境内现有珲春口岸与俄公路相通，防川和分水岭也具备开辟口岸的条件。

西南隔图们江与朝鲜的咸境北道的稳城、赛别尔、恩德、先锋四郡相望。中朝边界珲春段总长为164.7公里，陆路距朝鲜的重要港口——罗津港93公里，距咸境北道最大的海港清津港171公里。珲春境内现有沙坨子口岸与朝通过客货，图们口岸也一经恢复即投入使用，这两处均有公路桥相通。

珲春南部距市区75公里的防川，是中朝俄三国交界的鼎