

上
海
·
大
学
人
·
思
想
文
苑

上海·大学人·

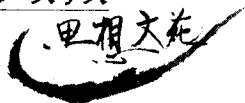
思想文苑

走进公共社会

陈 宪/著

上海大学出版社

上海·大学人·



走进公共社会

陈 宪 著

上海大学出版社

· 上 海 ·

内 容 简 介

本书汇集了一个经济学者对社会经济热点问题和现象的思考与探索的文章,分公共篇、常识篇、上海篇、演讲篇四大部分。“公共篇”中的文章从不同视角审视了公共问题,并就相应问题提出了自己的真知灼见;“常识篇”从谈常识开始,用经济学常识分析了身边的种种经济现象;“上海篇”则是谈上海的话题,作者以其专长,探讨了现代服务业和服务贸易对发展上海经济的重要性及其积极意义;“演讲篇”汇集了以服务业、教育体制改革、公平与效率为主题的三个演讲。

图书在版编目(CIP)数据

走进公共社会/陈宪著. —上海:上海大学出版社,
2006.2

(上海·大学人·思想文苑)

ISBN 7-81058-946-6

I. 走... II. 陈... III. 社会学-文集 IV. C91-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 150881 号

责任编辑/王悦生 封面设计/谷夫平面设计

走进公共社会

陈 宪 著

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.shangdaipress.com> 发行热线 66135110)

出版人:姚铁军

*

句容市排印厂印刷 各地新华书店经销

开本 890×1240 1/32 印张 7.75 字数 183 千

2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷

印数:1—5100 册

ISBN 7-81058-946-6/C·055 定价:16.80 元



作者简介

陈宪，1954年9月28日出生于上海。上大学前，曾是插队知青、铁路警察和公安处团委副书记。先后毕业于江西财经大学（获经济学学士学位）和中国人民大学（获经济学硕士和博士学位）。现为上海大学教授，国际工商管理学院执行院长；上海社会科学院博士生导师。享受国务院政府特殊津贴，主要从事宏观经济学和服务经济研究。代表性著作有：《市场经济中的政府行为》（1995），《黏合剂：全球产业与市场整合中的服务贸易》（2001，合著）。出版了两本随笔和评论集：《跷跷板上观天下》、《人本精神：经济学人的告白》。还发表了一些学术论文。

自序

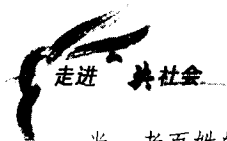
用现在的书名，出第三本集子，是“蓄谋已久”的事。

我在1990年代初期以“现代市场经济中的政府经济行为”(出版时书名为《市场经济中的政府行为》，立信会计出版社，1995)为题做博士论文时，就开始涉猎公共经济学和公共选择理论。当时主要是基于体制转轨的背景，研究中国政府经济行为转变的轨迹，并对此作出理论的解释。由于选题的关系，我在那时就开始关注私域(私人社会)、公域(公共社会)和第三域(非政府组织)的问题。中国是从政府一统的社会演化到三元并存的社会的，尽管现在还是比较雏形的。

美国当代著名经济学家N. 曼昆的《经济学原理》，是一部很有影响的经济学著作。前些年，我和我的同事们一直将它作为“现代经济学”课程的教科书。曼昆为这本书的中文版写了一段题为“给我的中国读者”的话。这段话译成中文不到250个字，除了简述他1996年的中国之行外，他说道：“一个社会的兴衰在某种程度上取决于其政府所选择的公共政策。”我揣摩曼昆为什么对中国读者说这段话，除了确实认为公共政策至关重要外(他在《经济学原理》中关于经济增长的公共政策的论述，给我们留下了深刻的印象)，是否要在不经意间指出我们的“软肋”？公共物品供应不足，有发展水平的制约，也有公共政策的问题。事实上，在现代社会，政府治理社会、服务大众的重要工具之一，就是公共政策。因此，公共政策无处不在：关于经济增长、社会发展、科技进步和人民生活，都有着相关的公共政策。

近几年来，各种公共领域(包括公域和第三域)的问题被频频曝





光。老百姓的直觉是，我们在改革过程中市场化是否过头了。这一直觉是对的，市场化的确有被泛化的倾向。比较严重的误解是：以市场的方式配置公共资源，被视为公共资源市场化；以市场的精神改革公共部门，被看作公共部门私人化。前者的例证是，部分不该市场化的医疗、教育资源市场化了；后者的例证是，政府部门在不同程度地创收，追求自身利益最大化。每一个有良知的人都会发现，今天中国效率与公平的天平，过于向效率倾斜了。因此，我们要呼唤公平，呼唤公共性。

我在《走进公共社会》和《公共政策是阳光雨露》这两篇文章中，比较集中地谈了对公共物品和公共政策的看法。“公共篇”中的其他文章也都从不同视角涉及公共问题。其他三篇——常识篇、上海篇和演讲篇，一是从谈常识开始，并用经济学常识分析身边的经济现象；二是谈上海的话题，较多的是与我研究的服务业和服务贸易有关；三是三篇演讲稿。

科学发展观和和谐社会，是以胡锦涛为总书记的党中央提出的新的发展理念。科学发展，就是要经济、社会、科技、生态和文化协调发展；和谐社会，从某种意义上说，就是要私人社会与公共社会（包括第三域的社会空间）协调共存。“走进公共社会”，就是笔者对构建和谐社会的振臂呼吁。

陈 宪

2005年9月4日

上海·大学人·

思想文苑

不创新，毋宁死

邓伟志/著

走进公共社会

陈 宪/著

街边的主题

葛红兵/著

漂移在影像的河流上

葛 颖/著

目 录

公 共 篇

走进公共社会	3
公共政策是阳光雨露	7
还政府与企业本来的关系	10
企业家要有社会责任	13
漏税、税率与公平待遇	18
教育是产业,但不可以产业化	21
物流高成本下的政府自身	25
从多元结构到和谐社会	28
学会做“公众人物”	31
透明,惟有透明	33
审计风暴:制度还需制度化	37
让“潜规则”见阳光	42
要反哺,还要还债	46
宏观调控:折射转轨之“痛”	50
中间过程利益集团:改革的原罪	54





常 识 篇

止于常识	63
还高等教育几个常识	66
经济学的复杂与简单	69
财富之中观精神	76
市场经济地位不能表达为“入市”	81
行政许可法的经济意义	85
科学技术何以是第一生产力	87
我们应当怎样分析油价?	90
“郎咸平事件”的另类思考	94
经济学诺奖与“十一五”规划	97
推进税改正当时	101
货币的“含金量”何以不同	104
通胀通缩存乎一线	107
股市何以与宏观经济反差巨大	110
二手房网上交易：技术与制度的互补	113
驾驭市场经济要扬其利抑其弊	116
《财富》全球论坛爱上中国什么	119
以自主创业孵化自主创新	122
重商主义还在影响我们	126
资源性产品定价的效率与公平	129
彩票的经济学透视	132
让楼价复归理性	138
“霸王条款”如何治理	141
以改革的方式加息	144

“决策失误”的背后	147
“36 条”,重在落实	151
当前宏观经济走势的“玄机”	154
企业家是一种才能、一种精神	158

上 海 篇

在改革中加快上海发展转型	167
上海的“发展中特征”	171
服务全国,既是责任也是需要	174
以创新引领上海城市经济发展	176
上海急需增强“软实力”	179
两轮驱动,才能又稳又快	
——谈上海制造业和服务业的互动发展	182
凸显现代服务业的“高新”理念	185
“三高”、“三新”:产业的“实心”	
——上海发展现代服务业的再思考	188
提升现代服务业的“软要素”	192
以整合促发展	
——谈现代服务业与先进制造业的协调互动	195
服务也能推动区域经济一体化	199
服务业、世博会及其互动	202

演 讲 篇

服务业演进的历史与逻辑	
——在上海外贸学院的演讲	207
教育体制改革的公共经济学思考	



——在上海社会科学院的演讲	217
跷跷板上看天下：一个经济学者眼中的世界	
——在东方讲坛的演讲	227



走进公共社会

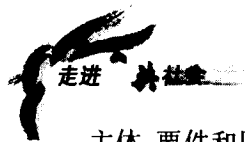
公共篇

走进公共社会

人类社会的“社会”二字,可作多种分类。其中十分重要的一种,就是私人社会与公共社会的分类。私人社会的“私人(private)”,是指居民和厂商,他们在以市场为中心的空间中谋求自身的利益。公共社会的“公共(public)”,是指众人,众人的代表是政府和多样性的非政府组织(非营利组织),政府和非政府组织在各种公共和亚公共空间中代表并谋求着众人的利益。私人社会和公共社会的均衡发展、和谐整合,是人类社会的现实追求和理想境界。

改革开放前的中国社会,私人社会不发育,因为我们不承认私人产权,且没有市场经济体制;公共社会也不发育,因为政府不是公共型的政府,且没有多样性的非政府组织。改革开放义无反顾地将中国带入了市场经济,由此也就开始了相应的私人社会的发育。商务部公平贸易局委托的一项最新研究显示,中国经济市场化程度达到73.8%,早已超过市场经济临界水平(60%),社会主义市场经济体制正在不断完善之中。对于中国的老百姓来说,私人产权和其他公民权利已经不是一个陌生的东西,尽管人们仍然认为公权(这里的公权大多是行政性权利,而非公共性权利)在许多领域还大于私权,但私权的迅速发育是不争的事实。然而,本来应当与私人社会并存,并作为其“基础设施”和制度保证的公共社会,发育则严重滞后。

在用一些事例来佐证这一判断之前,我们先来看看公共社会的



主体、要件和原则。其一，公共社会的主体是政府和非政府组织。其二，政府提供公共秩序（游戏规则）和公共物品，亦即公共服务；非政府组织提供特定领域的游戏规则和准公共物品（服务），亦即“俱乐部物品”。其三，与私人社会奉行营利性原则相对应，公共社会运行的基本原则是公益性和非营利性。从这三个方面可见，目前提出的加快政府改革及其自身建设，就是围绕打造公共政府、强化公共服务职能、重视非政府组织建设而展开的。

当今中国社会存在和发生的一系列问题，都与公共社会发育滞后有关。试举几例。首先，近年来在食品安全方面发生的一系列重大事件，如劣质奶粉事件，是令世人震惊的。在中国，食品安全已经成为严重的公共安全问题。这是因为，食品安全事故已经不是非常的个案，它的威胁是全方位的、不间断的，涉及到每一个现实地生活着的人。事实上，政府对食品安全负总责不是一句原则性的话，而是要有效地提供与食品安全有关的标准和监管。这些标准和监管属于公共服务和准公共服务的范畴。

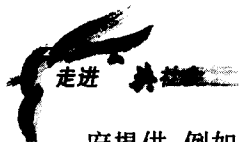
其次，国务院发展研究中心已经在有关研究报告中明确指出：中国的医疗卫生体制改革不成功。我完全同意这个判断。联想到关于教育公平的许多讨论，我们认为，这些方面的问题集中地表明，在那些本该具有不同程度公共性的领域，产生了对市场化、营利性的误读，导致商业化过度、公共性缺失，导致低收入者和穷人看不起病，其子女读不起书。如果改革是引致如此结果，那么，就必须反思改革的基本思路和方案设计，找出其中存在的问题，及时、有效地加以解决。当前，应当提出充分考虑公共性即公平的医疗、教育体制改革的思路 and 方案，以纠正已经发生的偏差。

第三，在政府提供公共物品的同时，还需要大量非政府组织提供“俱乐部物品”。这是因为，在政府和市场的中间地带，存在着许多政

府和市场(厂商和居民)都做不了也做不好的事情,需要非政府组织在此间发挥不可替代的作用。然而,在现阶段,不仅政府改革滞后于市场发育,进而制约了市场发育,而且,作为政府改革滞后的一个结果,非政府组织发育更加严重地滞后于市场发育。最近看到一则报道,称因为对绿色家居生活的日益崇尚,室内环境类产品逐渐走俏,形成了一个市场规模上百亿的室内环境治理产业。但是,由于需求增长很快,又缺乏治理标准,因此,该行业正面临信任危机。目前,许多新兴产业的发展都程度不同地遇到这类问题,影响了该产业的市场发育。解决问题的一个重要方面,就是建立行业组织(俱乐部),对遵守行业的国家标准进行自律。在现代社会,这种行业自律的重要性是不言而喻的。

基于中国经济社会发展的现实,可以发现这样一个事实:公共需求迅速、全面增长与公共物品供给严重不足的矛盾,正在成为社会基本矛盾在现阶段的主要反映。我们看到的与此有关的具体现象是:“公共”二字的出现频率越来越高,人们越来越从公共的视角审视身边发生的问题。公共性意味着公平。当本该具有公共性的领域,其公共性不足时,人们就会强烈地感觉到公平的缺失,进而提出维护社会公平的问题。公共服务的有效提供也意味着效率。这是因为,公共服务是没有价格的,这就是其正的外部性,或“溢出效应”,享用了公共服务的主体就能够得到效率。例如,当一国的教育发达时,个人可以获得更多、更好的增加人力资本的机会,厂商可以便利地获得各类需要的人才。再如,当一国的高速公路网发达时,不仅个人出行方便,时间成本低,而且厂商的物流成本也会大幅度降低。可见,政府将其支配的资源配置于生产和提供公共物品,对于兼顾效率与公平是何等的重要。

政府生产和提供公共物品有两种基本的方式:其一,直接由政



府提供，例如国防；其二，通过政府购买的方式间接提供。后者是当下比较普遍、也比较有效率的提供方式。但是，笔者发现，有人将后一种方式误读为公共服务的市场化。那些将教育、医疗完全推向市场的做法，就是这一误读的具体表现。笔者写这篇文章的初衷，就是要指出这一错误的倾向，并希望政府有关部门能够予以反思，并采取具体措施予以纠正。同时还要提醒社会诸主体，当我们的一只脚踏进了私人社会时，另一只脚就要跟着跨进公共社会。这是一种平衡，必不可少的平衡。惟其如此，社会在有了建立在活力和竞争性基础上的效率的同时，也就有了保证平和与稳定性的公平。

（原载《沪港经济》，2005 年第 11 期）

