

李湛军 著

# 恐怖主义 与国际治理

*Terrorism & International Governance*

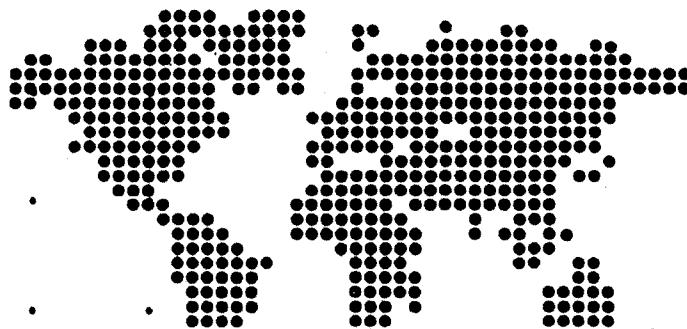


# 恐怖主义

## 与国际治理

李湛军 著

*Terrorism & International Governance*



**图书在版编目 (CIP) 数据**

恐怖主义与国际治理 / 李湛军著 . —北京：中国经济出版社，2006. 3

ISBN 7 - 5017 - 6982 - 6

I. 恐… II. 李… III. 恐怖主义—国际问题—研究 IV. D815. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 032367 号

---

出版发行：中国经济出版社(100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址：[WWW.economyph.com](http://WWW.economyph.com)

责任编辑：乔卫兵(电话:010 - 68300010, E - Mail:weibingq@sina.com)

责任印制：石星岳

封面设计：华子图文设计公司

经 销：各地新华书店

承 印：三河市华润印刷有限公司

开 本：787 × 1092mm 1/16 印 数：5000 册

印 张：25.5

字 数：365 千字

版 次：2006 年 3 月第 1 版 印 次：2006 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 7 - 5017 - 6982 - 6/F · 5591

定 价：48.00 元

---

版权所有 盗版必究 举报电话：68359418 68319282

服务热线：68344225 68353507 68341876 68353624



李湛军，出生于广东湛江。北京大学国际关系学院国际政治学博士。曾先后任职于光明日报社和人民日报社，担任过光明日报国际部副主任。现为光明日报社国际部高级记者和北京大学东西方文化研究中心研究员，并兼任河南大学国际问题研究所讲座教授。作者70年代在广西农村插过队，当过农村大队长。80年代也曾公派留学澳大利亚。90年代开始至今，一直在驻外记者和报社国际部的岗位上从事国际时政的新闻报道和编辑工作以及国际政治学的研究工作，先后参加过数十次国际重大事件的采访报道工作，到访过世界五、六十个国家，大量新闻报道和学术性研究文章发表在国内许多报刊杂志上；也有一些文章见诸外国报刊。先后独立或与人合作出版过五部书稿，这部《恐怖主义与国际治理》书稿是作者最近四年多来的研究心得。

8  
5

## 序

李湛军的专著《恐怖主义与国际治理》，研究的是当前国际社会中的热点问题和重大的国际政治现实问题，也是国内外学术界普遍关注的国际政治理论与实践的前沿性问题，不仅具有重大的学术价值，而且具有十分重大的理论意义和现实意义。

该书在综合分析国内外相关研究成果的基础上，运用自己的思维方法，对恐怖主义概念定义、类型划分、历史发展、形成机理等问题进行了系统的理论探讨，分析了伊斯兰原教旨主义与恐怖主义的关系，运用作者在国外调研掌握的大量可靠的第一手资料，揭示了中国境外“东突”恐怖势力的真实面目，对国际反恐合作问题从“治理理念”和应对战略做了有益的探讨，提出了作者独具特色和创新意义的研究成果。如，作者认为恐怖主义不仅是一种政治暴力行为，更是一种社会思潮；作者还提出，在国际反恐合作的问题上应严格区分国际治理与全球治理，并明确主张进行国际治理；此外，作者对“东突”问题的分析和研判，对打击恐怖主义需要新型战略的分析等等，都体现出了作者的新思维和新理念。另外，在研究方法和采用的材料上也都体现出一个“新”字，实在是难得。因而，这本书对研究反恐问题和实施国际反恐合作都具有较高的学术价值和应用价值。

该书的最大优点，在于从理论与实践的结合上论证国际社会进入了非传统安全威胁与传统安全威胁并存的新时代，强调了非传统安全威胁的危险性及其对国际关系产生的深远影响。传统安全威胁，主要涉及国家安全、主权的独立、完整和平等。国家兴亡，匹夫有责。非传统安全威胁，主要危害的是人权的安全，人的尊严、幸福和生存。人之兴亡，谁都有责。非传统安全威胁的增长，严重危害人类的存亡，要求各国转变观念，从新的视角观察国际社会，制订新的战略，推进国际社会的持

久和平，加强协调与合作，实现共同繁荣。这是构建和谐世界的必经之路。

该书对文献的回顾、整理完整，归纳、总结正确，对文献资料掌握得很熟。书中运用了丰富的中英文资料，并且有相当于一部分是作者在反恐前线亲自采访到的资料，显得真实可靠。如果作者能够就国际反恐新型战略方面再多一些展开论述，那么这部书的现实意义将更大。

作者长期从事国际时政的采访和研究工作，既有丰富经验，熟悉国际问题，又勤于读书，善于思考，理论基础扎实，业务功底深厚。作者的理论功底、历史厚度和丰富见闻使得这本书具有较强的理论性、现实性和可读性。

梁守德

二〇〇五年十二月二十日

## ABSTRACT

The issue of terrorism and international cooperation against terrorism is currently becoming a very important matter among the international community, in which all the political forces, sovereignty or non - sovereignty, conduct cooperation with or struggle against each other. There is a great value in theoretic studies because of the practical needs for the present situation. We face an essential need to reach a definition of terrorism that will enjoy a wide international agreement, thus enabling international operations against terrorist organizations.

This book focuses on the panorama of terrorism with a systematic and integrated way from the scientific foreland on the basis of the specialists and scholars' works from foreign countries or from China, which includs defining terrorism and some basic concepts, classification of terrorism types according to their actions of involvement in violence, identifying the essence of the activity, historical cause of formation, theoretic paradigms, the analyses of reason, developing trends, the influence on the international political structure, as well as international cooperation and measures to tackle terrorism, etc. I also raise some suggestions regarding how to make the international cooperation against terrorism effective.

There are two main topics in this book, which are expressed very clearly with the title "Terrorism & International Governance": one is terrorism, the other is a new approach of international cooperation against terrorism. The whole book is divided into ten chapters, its first six chapters focus on the analyses of terrorism, then the last four chapters turn to study a new thinking of international cooperation against terrorism.

On the analyse of the part of terrorism with the first three chapters, I de-

fine terrorism as follows:

Terrorism is a kind of action or thought in which it is the intentional use of , or threat to use ruleless violence or technical methods against civilians or against civilian targets, in order to attain political aims. What differs from other scholars' definitions is that the definition proposed states that terrorism is not only a political violence, but also a social trend of thought. This book also focuses on other terrorism issues, such as suicide terrorism, terrorism's types and its classification, the history and process of terrorism, the elements that shape into terrorism, and some theories to explain what results may lead to terrorism, etc.

I also do some researches on the relationships between terrorism and Islamic fundamentalism in this book; These first hand materials, I got abroad, have been proved that the Eastern Turkistan is a part of international terrorism. On my forecast of the future of the Eastern Turkistan, I raise some suggestions to the Chinese Government on the Eastern Turkistan.

On the analyse of the part of the new thinking of international cooperation against terrorism in the last four chapters, I try to find any new change which may occur in the international political structure or the so called new structure of international cooperation against terrorism that is related to the cause of the war against terrorism.

Because of many weaknesses that exist in the international cooperation against terrorism, I propose that we abandon the theory of Global Governance instead of the theory of International Governance in the process of cooperation against terrorism, because the global governance weakens the power of sovereignty which does not fit into the currently practical struggle against terrorism.

**Key Words:** Terrorism ; Cooperation Against Terrorism ; New Structure ; Eastern Turkistan ; International Governance

序 .....	(1)
英文摘要 (ABSTRACT) .....	(1)
导 论 .....	(1)
<b>第一章 重新定义恐怖主义 .....</b>	<b>(9)</b>
第一节 充满争议的恐怖主义概念 .....	(9)
一、对恐怖主义的界定难在何处 .....	(10)
二、国内外较流行的恐怖主义定义 .....	(11)
第二节 各种恐怖主义定义的共识与局限 .....	(15)
一、众多专家学者对恐怖主义定义达成的共识 .....	(15)
二、当前恐怖主义定义尚存在的局限性 .....	(18)
第三节 恐怖主义定义之我见 .....	(21)
一、如何给恐怖主义下定义 .....	(21)
二、恐怖主义既是一种暴力行为，更是一种社会思潮 .....	(23)
三、恐怖主义所具有的特征 .....	(25)
第四节 理清对恐怖主义的几种模糊认识 .....	(28)
一、恐怖主义是否是弱者反抗强者的武器 .....	(28)
二、一方的恐怖分子是否是另一方的自由战士 .....	(30)
三、对恐怖主义的判断是否存在著双重标准 .....	(32)
四、恐怖主义是否是当前全球的最大公害 .....	(34)
五、恐怖主义是否是一种犯罪行为 .....	(35)
第五节 定义恐怖主义的重要性 .....	(36)
一、国际反恐合作的需要 .....	(37)
二、国内立法和惩治的需要 .....	(38)
三、赢得民众支持反恐斗争的需要 .....	(38)

<b>第二章 恐怖主义的历史与发展历程</b> .....	(42)
第一节 恐怖主义的历史演变 .....	(42)
一、恐怖主义是世界进入强权化时代的产物 .....	(42)
二、“9·11”事件促使全球重新认识恐怖主义 .....	(45)
第二节 恐怖主义进入挑战主权国家的新阶段 .....	(47)
一、当代恐怖主义对传统的传承与变异 .....	(47)
二、当前国际恐怖主义组织发展状况 .....	(52)
三、当代恐怖主义的新特点及产生根源 .....	(60)
第三节 “化生放核”恐怖主义威胁距离我们有多远 .....	(64)
一、核武器恐怖主义 .....	(66)
二、化学武器恐怖主义 .....	(68)
三、生物武器恐怖主义 .....	(70)
四、放射性武器/“脏弹”恐怖主义 .....	(73)
五、如何采取应对措施 .....	(75)
第四节 当代恐怖主义的类型划分 .....	(77)
一、民族利己主义型恐怖主义 .....	(79)
二、宗教极端型恐怖主义 .....	(80)
三、意识形态型恐怖主义 .....	(82)
四、反对国家政权型恐怖主义 .....	(85)
五、政府参与型的国家恐怖主义 .....	(86)
<b>第三章 自杀性恐怖主义的溯源与探究</b> .....	(89)
第一节 自杀性恐怖主义的历史 .....	(89)
一、自杀性恐怖袭击古已有之 .....	(89)
二、现代自杀性恐怖主义始于20世纪80年代 .....	(91)
三、世界最大的自杀性恐怖组织：本·拉登的“基地”组织 .....	(93)
四、其他著名的采用自杀性袭击手段的国际恐怖主义组织 .....	(95)
第二节 什么是自杀性恐怖主义 .....	(98)
一、对自杀性恐怖主义袭击行为的判断 .....	(99)

目 录	<b>二、自杀性恐怖主义定义</b> ..... (100) <b>三、当代自杀性恐怖主义组织的分类及活动情况</b> ..... (102) <b>第三节 自杀性恐怖主义产生的缘由</b> ..... (103) <b>一、自杀性袭击对恐怖主义组织的益处</b> ..... (104) <b>二、引诱恐怖分子自愿参与自杀性袭击的因素</b> ..... (106) <b>第四节 恐怖组织如何选择和培训自杀性行动的攻击者</b> ..... (109) <b>一、选择自杀性行动攻击者的原则</b> ..... (109) <b>二、自杀性行动攻击者的选择程序和培训方式</b> ..... (110) <b>第五节 女性对自杀性恐怖主义的参与性</b> ..... (115) <b>一、女性人体炸弹成了自杀性恐怖主义的一支主力军</b> ..... (115) <b>二、女性缘何易成为恐怖组织自杀性行动的殉教者</b> ..... (118) <b>三、不同的恐怖主义组织对女性参与恐怖行动的态度不同</b> ..... (121) <b>四、“解放妇女”的旗号将希望冲破封建礼教束缚的女子     引入歧途</b> ..... (123) <b>第六节 反对自杀性恐怖主义我们不能束手无策</b> ..... (125) <b>一、建立快速的情报反应机制</b> ..... (126) <b>二、部署实施周密的侦防监控方案</b> ..... (126) <b>三、制定安全的防范和反击措施</b> ..... (128) <b>四、实施增强安全心理感受的宽慰措施</b> ..... (129) <b>第四章 伊斯兰原教旨主义与恐怖暴力</b> ..... (131) <b>第一节 恐怖主义不是伊斯兰教义或穆斯林的行为准则</b> ..... (131) <b>一、暴力、仇恨文化与伊斯兰教格格不入</b> ..... (132) <b>二、早期的伊斯兰教曾是一个能容纳百学的宗教</b> ..... (134) <b>三、政教合一丧失了伊斯兰教对新鲜知识的敏感性</b> ..... (136) <b>第二节 伊斯兰原教旨主义的发展历程</b> ..... (139) <b>第三节 伊斯兰原教旨主义如何发展成当代恐怖主义</b> ..... (142) <b>第四节 原教旨主义缘何对信徒具有一定的号召力</b> ..... (147) <b>一、伊斯兰原教旨主义信徒的心理分析</b> ..... (147) <b>二、原教旨主义善于迎合部分对现实不满的人的需要</b> ..... (150)
--------	--

第五节	如何有效打击原教旨主义恐怖活动	(155)
<b>第五章</b>	<b>“东突”恐怖势力威胁中国国家安全</b>	(160)
第一节	“东突独立运动”问题的由来及其国际背景	(160)
一、	“东突”问题产生的历史背景	(160)
二、	“东突”问题产生的国际背景	(162)
第二节	“东突”恐怖势力是国际恐怖主义的一部分	(163)
第三节	当前境外“东突”组织发展趋势分析	(170)
一、	渐渐开始划分为恐怖暴力型和国际政治化两个阵营	… (171)
二、	境外“东突”组织相继成立了两个“海外流亡	
	政府	(174)
三、	“东突”民族分裂势力出现新的表现态势	(178)
四、	境外“东突”组织当前热衷的几项民族分裂活动	… (181)
第四节	“东突”——美国地缘政治战略牵制中国的牌	(184)
一、	美国打“东突牌”欲从深层次影响中国的国家安全	… (184)
二、	艾尔肯与白根之间的矛盾及其冲突实质	… (187)
第五节	“东突”势力是中国未来主要的恐怖主义威胁	(190)
<b>第六章</b>	<b>恐怖主义形成的机理及其理论解释</b>	(193)
第一节	攻击本能论	(194)
第二节	国际冲突理论	(199)
第三节	文明冲突论	(203)
第四节	无政府主义理论	(208)
第五节	博弈论	(209)
第六节	大众传媒效应论	(216)
第七节	极端宗教理论	(219)
第八节	权利政治论	(223)
<b>第七章</b>	<b>国际反恐新格局</b>	(227)
第一节	“9·11”事件对全球国际关系的影响	(227)
一、	非传统安全因素地位上升	… (228)

二、地缘政治学说重新抬头	(233)
三、反恐拉近了国家之间的政治合作关系	(245)
第二节 美国反恐带来的国际关系变化	(246)
一、反恐重组大国关系	(247)
二、反恐引发美国与伊斯兰世界矛盾加深	(250)
三、反恐引发世界格局更多深层次问题浮出水面	(253)
第三节 “9·11”事件后美国全球战略的重大调整	(256)
一、美国全球安全战略理念发生变化	(257)
二、反恐成为美国推行其全球战略的重要手段	(258)
三、控制世界石油资源遏制中国经济发展势头	(260)
<b>第八章 反恐合作需要国际治理</b>	(265)
第一节 国际治理不是全球治理	(265)
一、“全球治理”与“国际治理”理念的异同	(265)
二、铲除恐怖主义需要进行国际治理	(272)
三、国际反恐合作中的国际治理理念	(274)
第二节 国际治理理念有关反恐合作的不同主张	(277)
一、“霸权稳定论”主张	(277)
二、“地缘政治板块学”主张	(279)
三、“联合国主导论”主张	(282)
第三节 反恐合作与国际治理的现实做法	(286)
一、目前流行的对付境内恐怖主义的主要方式	(287)
二、目前流行的对付外来恐怖主义的主要形式	(289)
第四节 区域合作为全球反恐合作注入了新的活力	(293)
一、区域合作是一种新的安全和发展战略思维机制	(293)
二、“上海合作组织”是具有战略意义的地区反恐安全机制	(294)
三、“上海合作组织”与中亚安全反恐合作发展评估	(296)
第五节 国际反恐合作亟待加强	(302)
一、目前国际反恐合作存在着七大问题	(303)

二、当前开展全球性国际治理需优先考虑的问题	(305)
<b>第九章 良好的防范措施是反恐最有成效的利器</b>	(309)
第一节 “9·11”以后的国际反恐合作成果丰硕	(309)
一、国际恐怖势力自“9·11”事件后遭受到重创	(310)
二、建立国际反恐大联盟取得国际共识	(313)
三、区域性的反恐合作方兴未艾	(316)
四、联合国的地位得到重视和加强	(320)
第二节 打击恐怖主义必须优先进行情报战	(321)
一、情报在反恐斗争中的作用	(322)
二、近年来反恐情报工作的成就和未来将面临的困境	(323)
三、对未来恐怖主义威胁形势的评估	(327)
四、情报机构面临的任务	(331)
第三节 斩断恐怖主义组织筹措资金的渠道	(336)
一、国际恐怖主义组织筹措资金的基本途径	(337)
二、国际恐怖主义组织财务运营的基本情况	(344)
三、切断恐怖主义组织资金流通渠道的有效做法	(348)
<b>第十章 打击当代恐怖主义需要专门机构和专业知识</b>	(351)
第一节 联合国应发挥领军国际力量的重要作用	(352)
第二节 建立一支国际反恐特种部队	(357)
一、组建反恐特种部队的意义	(358)
二、组建反恐特种部队的事项	(360)
第三节 当代安全反恐防范措施的一般做法	(362)
一、先期准备计划部	(362)
二、重点地区或目标安全防范部	(363)
三、人力调配和培训部	(365)
四、作战参谋部	(366)
五、危机事件善后处理部	(367)
第四节 筑起一道公众战胜恐怖袭击的心理防线	(368)
一、放大恐惧是恐怖主义暴力欲实施的心理战略	(369)

二、修筑民众战胜恐惧的心理防线 .....	(372)
结 论 .....	(380)
主要参考文献 .....	(385)
后 记 .....	(389)

## 图表目录

图片 1 采访蒙面人 .....	(8)
图片 2 恐怖主义定义图 .....	(22)
图片 3 恐怖主义与游击战之间的关系 .....	(32)
图片 4 “国际反恐合作”概念的定义 .....	(39)
图片 5 国际恐怖组织策划自杀性袭击统计 .....	(97)
图片 6 国际恐怖组织采取自杀性袭击手段统计 .....	(98)
图片 7 “东突”恐怖势力绘制的“独立图” .....	(161)
图片 8 “东突”恐怖分子威胁使用暴力 .....	(182)
图片 9 作者反“东突”文章被译成土耳其文 .....	(192)
图片 10 反恐安全防范指挥中心 .....	(368)
图片 11 对恐怖主义的恐惧 .....	(371)
图片 12 媒体报道给人的心理压力 .....	(373)
国际漫画一：“都在等待” .....	(16)
国际漫画二：“泰坦尼克恐怖号在启航” .....	(41)
国际漫画三：“从娃娃抓起” .....	(88)
国际漫画四：自杀性“人肉炸弹” .....	(114)
国际漫画五：“凶手的签名” .....	(130)
国际漫画六：“满脑子都是恐怖意识” .....	(146)
国际漫画七：“恐怖主义产生之机理” .....	(226)
国际漫画八：“劫持正义” .....	(255)
国际漫画九：“斩断恐怖主义之手” .....	(264)

- 国际漫画十：“全球同时爆炸” ..... (335)  
国际漫画十一：“群起效之” ..... (359)  
国际漫画十二：“联合反恐” ..... (379)