

中国残疾人事业 地方经验选编

中国残疾人联合会发展部 编

华夏出版社

写在前面

在1992年1月召开的中国残疾人联合会第四次工作会议上，许多地方残联的同志以口头或书面形式，介绍了近些年来残疾人工作的生动经验。本书是这些经验材料的结集。

这些来自不同省市县乡镇、不同业务领域、不同业务侧面的经验，集中而明确地说明了一个问题：只要开拓进取，协调各方，实干、苦干，国务院批准的、在中国残疾人事业发展上占据着重要战略位置的残疾人事业“八五”计划纲要所规定的事情，是完全可以做到的。因为，这些来自实践的改变残疾人命运的经验，正是制定这个计划纲要的基本依据之一。事实上是它的规范化、因地制宜地普遍化和一定期限内的量化。

哈尔滨市残疾人联合会以自己苦干出来的业绩赢得政府的重视，社会的支持，进而做了大量促进残疾人就业和参与社会生活的事情。他们可以这样做，别的省、市、自治区以及地、县残联不是也可以这样做么？条件很差的山西省吕梁山区柳林县，靠土办法，穷办法，发展“七小项目”；贫困的河北省承德市大石庙镇靠康复扶贫，安置残疾人参加各种各样的生产劳动，终于使在他们那里一直“沉底”的残疾人脱贫致富。他们可以这样做，广大内地、山区、边远地区不是也可以从自己的实际出发因地制宜地这样做么？山东省兖州、

巨野等县发挥县残联活力，以多种形式募集资金，办职业培训班，提高残疾人就业能力，扩大残疾人就业机会。他们可以这样做，许多与他们条件相近的省、市、自治区以及地、县、乡残联不是也可以这样做么？而江苏省无锡市推行按比例就业试点的经验和河北省崇礼县“依残疾人保障法治县”的经验，不啻为我们在这些新事物面前上了生动的一课。只要结合实际，用心研究，显然也可以从中得到不少启迪和可资借鉴的东西。至于上海、杭州、常州等地以多种形式把智力和精神残疾人的康复、教育、生活以至劳动就业管理得那么井井有条而富有成效，只要重视起来，其他城市显然也可以一步步创造条件这样做，甚至比他们做得更好。

我们所以喋喋不休地反复向大家宣传这些经验，是因为这些宝贵的经验是实现残疾人事业“八五”计划纲要、胜利到达彼岸的引路先锋；是因为在这些生动的、新鲜的经验背后，我们看到了一种伟大的、从实际出发、艰苦创业的精神力量，这种精神力量蕴涵着残疾人事业的灿烂的明天；是因为在这里我们看到了一个真理：“群众才是真正的英雄。”只要把千千万万残疾人工作者、社会工作者发动起来，依靠政府，动员社会，协调各方，广泛寻求支持，脚踏实地地发挥创造力，这个与我们国家发展总趋势相一致的、推动社会文明、进步的事业，就必定会无往而不胜。——这就是我们汇集这些经验，出版这个集子的用意所在。

应当说明的是，这里收集的这些经验，只是许许多多地方工作经验的一部分。由于时间仓促，我们还没有来得及把全国各省、市、自治区，各地、州、盟、旗、县的经验汇总起来。希望各政府部门、各地残联和广大社会工作者在贯彻

实施“八五”计划纲要的过程中，重视并注意总结新鲜经验，以便陆续汇集成集，广为介绍，使它们转化为改善残疾人命运、推动残疾人事业、促进社会文明、进步的力量。

编 者

1992年2月28日

目 录

发挥残联活力

- 振奋精神 找准位置 发挥活力
.....哈尔滨市残疾人联合会(1)
- 我们是怎样抓县乡残联组建的
.....山东省残疾人联合会(6)
- 以政策法规建设推进残疾人事业
.....河北省崇礼县残疾人联合会(12)
- 主动工作积极进取推进贫困地区残疾人事业
.....辽宁省义县残疾人联合会(17)
- 提高办实事的层次推动残疾人事业的发展
.....北京市残疾人联合会(21)
- 结合实际贯彻《五年工作纲要》推进我区残疾人
事业的发展.....河南省商丘地区残疾人联合会(25)
- 运用“五种精神”和“五种作风”加强残联自身建设
.....大连市残疾人联合会(32)
- 克服困难创造条件 努力做好残联工作
.....河北省邢台地区南和县残疾人联合会(37)
- 团结抗洪展风采,重建家园立新功
.....安徽省残疾人联合会(44)

基层残疾人工作

发挥县、乡残联活力，做好基层残疾人工作

.....山东省兖州县残疾人联合会(50)

部分市县乡镇对残疾人制定优惠政策

.....云南、青海、江西等地残疾人联合会(55)

大企业如何开展残疾人工作

.....西安电力机械制造公司残疾人联合会(57)

针对油田特点 开展残疾人工作

.....河南省石油勘探局残疾人联合会(59)

做好普遍调查是开展基层残疾人工作的前提

.....北京市大兴县残疾人联合会(64)

创办养老保险，开拓残疾人社会保障新途径

.....沈阳市沈河区残疾人联合会(68)

部分地区残联工作经验摘编.....(70)

残疾人劳动就业

实施残疾人按比例就业是社会系统工程

.....无锡市残疾人联合会(75)

广州市办了一个残疾人职业介绍所

.....广州市残疾人联合会(79)

由扶助残疾人参加生产劳动到康复扶贫

.....承德市双桥区大石庙镇党委、政府、残联(81)

把智残人引上康复、富裕之路

.....吉林市郊区残疾人联合会(88)

创办生产福利院，保障农村智残人生活

.....陕西省宝鸡市残疾人联合会(91)

山区里的阳光道

..... 山西省柳林县残疾人联合会(94)

“工业生产合作社”是残疾人就业的好形式

..... 洪湖市残疾人联合会(97)

多方筹资,兴办经济实体

..... 山东省巨野县残疾人联合会(99)

探索残疾人职业教育的路子,促进残疾人劳动就业

..... 云南省残疾人联合会(102)

探索职业康复新路

..... 湖北省残疾人职业康复培训中心(107)

将盲人按摩纳入公费医疗体系

..... 济宁市残疾人联合会(115)

残疾人教育

实施“动员入学、教育培养、安排就业”一条龙体系

..... 四川省江津县教委、残联(118)

弱智儿童随班就读实验分析与评价

..... 山东省昌乐县弱智儿童随班就读实验小组(122)

有步骤地开展盲童随班就读

..... 黑龙江省教委、残联(134)

实行低视力学生分类教学

..... 上海市盲童学校(140)

残疾人康复

加强领导与协调,全面完成三项康复任务

..... 辽宁省残疾人三项康复工作办公室(142)

搞好儿麻矫治促进康复就业

..... 大连市残疾人三项康复工作办公室(148)

逐步探索、建立聋儿康复体系

..... 上海市残疾人三项康复工作办公室(152)

狠抓基础建设开创聋儿康复工作新局面

..... 吉林省聋儿语言听力康复中心(157)

家庭是聋儿康复的重要阵地

..... 湖北省聋儿康复中心(163)

建立精神病及精神残疾防治、康复、管理体系

..... 常州市精神病防治办公室(166)

附：苏州、上海精神残疾管理经验点滴(169)

农村精神病的防治与康复

..... 烟台市莱阳精神病防治院、烟台市残疾人联合会(171)

发挥工疗站的特色与功效

..... 浙江省残疾人联合会、上海市残疾人联合会(175)

自力更生创办智残人康复中心

..... 哈尔滨市太平区少儿康复中心(179)

把社区康复纳入区政府发展规划

..... 沈阳市皇姑区残疾人联合会(181)

开展残疾人普查是做好社区康复工作的基础

..... 湖北省咸宁市残疾人联合会(183)

办好残疾人用品用具供应服务站

..... 吉林省残疾人联合会(185)

一部预防智力残疾的地方法规出台前后

..... 甘肃省残疾人联合会(188)

附：《甘肃省关于禁止痴呆傻人生育的规定》..... (191)

智力残疾高发村的病因研究情况

..... 湖南省残疾人联合会供稿(193)

残疾人政治思想工作

重视残疾人的思想政治工作

..... 沈阳市残疾人联合会(197)

抓组织建阵地宣传社会

..... 河北省残疾人联合会(200)

以宣传推进事业发展

..... 山东省兖州县残疾人联合会(205)

依靠政府 动员社会发展残疾人体育事业

..... 福建省残疾人联合会(208)

基金、福利、环境

开展一元钱捐赠活动

..... 山东省残疾人联合会(211)

解决残疾人外地配偶户口入沪问题的做法

..... 上海市残疾人联合会(215)

积极做好残疾人计划生育工作

..... 衡阳市城北区蒸湘街道残疾人协会(218)

一项长期的育人工程

——我们是怎样抓“红领巾助残”活动的

..... 岳阳市教委、团委、少工委、妇联、民政局、残联(220)

附：天津市残联坚持不懈地抓好“红领巾助残”

活动..... (225)

上海市黄浦区助残者协会活跃

..... 上海市黄浦区残疾人联合会(227)

深圳市是如何推行残疾人无障碍设施建设的

..... 深圳市残疾人联合会(231)

我们是怎样进行信访工作的

..... 包头市残疾人联合会(235)

切实加强信访工作认真处理残疾人集体上访

..... 湖南省残疾人联合会(237)

发挥残联活力

振奋精神 找准位置 发挥活力

哈尔滨市残疾人联合会

残疾人事业是一项新兴的事业，摆在我们面前的困难很多。一是社会不够理解，将其视为“包袱”、“多余”；二是尚未摆上各级政府的议事日程；三是残疾人处于社会中最困难的地位，多年来积累的亟待解决的问题很多；四是残疾人工作者的队伍尚在形成之中，各方面素质需要提高。

面对诸多困难怎么办？是牢骚满腹、怨天尤人、坐等条件，还是振奋精神、脚踏实地、艰苦奋斗，以自己的工作实绩赢得政府的重视、社会的理解和残疾人的信赖？三年来，我们不抱怨，不发牢骚，艰苦跋涉，一步一个脚印，终于以自己的工作精神和工作成绩，感动了“上帝”，打开了工作局面。

一、振奋精神，发扬韧劲和挤劲

市残联成立初期，政府文件看不到，有关会议无人通知，全市工作的大盘子里没我们这号。出去联系工作，不是不认

头，就是碰壁，有时还有污言秽语。名曰“半官半民”，实则“不官不民”，工作确实难。在这种情况下，我们坚持一个“韧”字，不怕跑断腿，不怕磨破嘴，不怕碰破头，不达目的不罢休。理事长李玉昌过去在纺织工业局当副局长，办事都是人求他；现在倒了过来，事事他求人。但他心理上没有产生不平衡，他说：求人再难，不是为个人，是为事业，心中无私，碰了钉子也坦然。他去找市领导汇报工作，领导说没空。上班时间没空，就下了班找。还找不到，就上班前站在办公室门口等。把领导找烦了，惹翻了，把他找去批评。批评也没关系，总算见到了领导，先表示虚心接受，接着就汇报工作。最后把领导感动了，喟然长叹：“看人家残联的工作精神！各委办局如果都有这股劲，还有什么工作推不动？”批评的对象，变成了学习的榜样。现在局面大变：残联在市政府计划单列了，文件单发了，就连市长办公会也请我们参加了。

政府的工作千头万绪，残联要想挂上号，就得使劲儿往里“挤”。正门不开后门挤，会上不行会下挤，见缝插针往里挤，配合政府的中心工作挤。1989年我市财政遇到暂时困难，市委号召过紧日子，我们立即编写形势教育宣讲材料，分赴基层宣讲，教育广大残疾人理解政府的难处。市政府感到残联的作用确实不小，是一支不可忽视的力量，开始把残联当“半官”对待。1990年8月我市遭到特大洪水的严重威胁，残疾人不能上坝修堤，组织了艺术团、服务队，慰问抗洪大军。市政府更加感到残联的作用，在全市予以表彰。我们的工作由挂不上号，变为备受重视。

二、找准位置，处理好两个关系

残联是半官半民的事业团体。所谓“半官”，就是虽然不是政府的职能部门，但要主动做政府的助手，综合管理残疾人事业，接受政府委托，代表政府的意志，实施残疾人事业的发展规划。所谓“半民”，就是代表残疾人的群体利益，维护残疾人的合法权益，向政府和社会呼吁。这种介于政府与残疾人、政府与社会之间的特殊位置，决定了残联的工作方式是：综合、服务、协调。

综合，就是把来自方方面面的残疾人情况综合起来，连同解决问题的建议、方案，及时反馈给政府，为领导决策提供依据和参考。

服务，就是代表残疾人利益，维护残疾人合法权益，在康复、就业、用品用具等方面逐步发展服务手段，为残疾人扎扎实实办实事。

协调，就是把政府的意志，残疾人的愿望，通过在部门、团体、企事业、社团间“穿针引线”，变成全社会的行动。

综合—服务—协调，实质就是社会化管理的工作手段，也就是残联所处的位置。

既然是“半官”，就要为政府承担责任。残疾人就业难，过去经常上访，搅得领导无法办公。残联成立后，为政府分忧，在十分困难的情况下，办起了修表、裁剪职业培训班，毕业后市劳动局发给等级合格证书，工商局帮助办理个体营业执照，部分学员还被介绍到福利工厂，解决了部分残疾人就业问题。由此我们体会到，尽到“半官”的责任，才能得

到“半官”的待遇。“半官”不是我们伸手要的头衔，而是靠我们主动工作，实践综合管理残疾人事业的职能。

“半民”不是我们的短处，正是我们的优势，是残联活力的源泉。残疾人是残疾人事业的主体。离开了残疾人，残联就失去了存在的土壤。我们抓住残疾人的共性问题，为他们办好事、办实事，看得见，摸得着，把残疾人凝聚在残联的周围。如解决盲人免费乘车问题、无户籍子女入学问题、农转非问题、换煤气罐安装电话等问题。每年腊月23日，理事长带领残联机关干部到残疾人聚居的幸福公寓给他们扫房、包饺子，现场办公，解决他们的困难，赢得了残疾人的信赖。残疾人承认了我们，代表人民利益的党和政府自然也会承认我们。

三、发挥活力，开创残疾人事业新局面

在第134次市长办公会上，规定各部委办汇报工作不超过15分钟。市残联理事长李玉昌汇报了35分钟，市领导们个个听得聚精会神，面有喜色。最后市长李嘉廷说：你们做了大量工作，为政府分忧，我感谢你们。你们克服困难，艰苦创业，不伸手向政府要钱。我们要支持你们，今后每年拨款100万元作为残疾人事业发展费，而且每年要按7%至8%的幅度递增。市长当场拍板决定，全会场引起极大震动！

回顾三年的路程，我们基本实现了“一年理顺，二年突破，三年发展”的目标：

——《哈尔滨市残疾人事业五年发展规划》颁布实施，标志着我市残疾人事业进入了一个新的发展阶段；

——市政府成立了残疾人事业领导小组，下设“三康办”、“特教办”；

——残疾人事业纳入政府发展规划，资金来源有了可靠保证；

——兴建了残疾人活动中心，培训中心也即将落成；

——《保障法》列入我市“二五”普法规划，市残联工作人员被聘为普法讲师团成员，现已给区、县司法局做了五场报告，受到广泛好评；

——市残疾人艺术团登上“哈夏”大舞台，我们和市评剧团联合推出的现代评剧《哑女金桃》去年底进京汇报演出；去年在市委主办的“七一”读书演讲会上，我们组织的残疾人代表队夺得一个一等奖、一个二等奖；

——基层组织建设向规范化方向发展，一市七区四县和206个街道乡镇残联组建任务全部完成；

——三康任务到1991年11月末，三年完成五年任务的比例为：白内障复明143.68%，儿麻矫治108%，聋儿语训54.36%；

——募捐工作稳步开展，1989、1990每年都超过20万，1991年市残联募集40余万元，区、县60余万；

——经济实体拥有电子技术服务站、惠民经济贸易公司。

我们是怎样抓县乡残联组建的

山东省残疾人联合会

县乡残联组建，是做好新形势下残疾人工作，加快残疾人事业发展步伐的组织保证。我们一直把县乡残联组建作为重要工作来抓。在1989年基本完成市地残联组建工作的基础上，1990年完成了县级残联组建，1991年完成了90%以上的乡级残联组建，部分行政村和残疾人集中的厂矿企业也建起了残疾人组织。全省残疾人工作的组织体系已基本形成。我们的主要做法是“三靠两抓”，即靠党委、政府重视支持，靠人事部门和编委开绿灯，靠民政部门大力协调；抓典型推动面上工作，抓质量确保组织活力。

一、靠党委政府重视支持。县乡残联组建，不仅在认识上有阻力，在规格、编制、经费等方面也面临很大困难。因此，做好这项工作，必须取得党政领导的高度重视和大力支持。我们主要做了三方面的工作：一是及时制定组建计划，争取领导拍板定案。经反复研究制定了我省县乡残联组建工作方案：1990年完成县级残联组建，县级残联面向基层，一般应为一级局；1991年完成乡级残联组建，乡级残联是做具体工作的，应配专职干部。为了争得领导对这一方案的支持，我们多次向省委、省政府领导汇报，列入了省长办公会议题。

得到了领导的支持，乡级残联配备专职人员还专门写进了《省委办公厅、省政府办公厅关于全省残疾人工作意见的通知》，从而确定了县乡残联组建的原则。二是利用各种时机，争取领导出面讲话。为了引起各级领导对组建工作的重视，我们不失时机地请省委、省政府领导同志出面讲话，提出任务和要求。1990年2月和11月，我们先后利用省残联一届二次主席团会议和各市地的市长、专员来省开会的时机，请高昌礼副省长讲县级残联组建问题，强调年底前一定要保质保量完成组建任务。1991年5月，我们借省委书记姜春云参加中国残疾人康复协会第二次代表大会的机会，请他对乡镇残联组建工作提出要求。他在讲话中指出：“把做好残疾人工作放在重要的战略位置上，以经济和社会事业的发展保障残疾人事业的发展，以残疾人事业的发展促进经济的振兴和社会的稳定”。他明确要求：“1991年底前把乡镇残联全部建起来，并配备专职干部。”副省长张瑞凤、宋法棠、省政府特邀顾问马连礼也多次强调：建好乡级残联是贯彻落实残疾人保障法的实际行动，是省委书记提出的要求，是完善组织体系、搞活基层残疾人工作的迫切需要，年底前一定要完成组建任务。省领导同志的讲话，有力地推动了残联组建步伐。淄博市在省委书记讲话后，抓乡级残联组建认识到位、措施到位、领导到位，一个月内，全市133个乡级残联全部组建完毕，成为全省第一个完成组建任务的地级市。三是请领导结合其它工作或专程到进度较慢、难题较多的地市县督促指导。据不完全统计，两年来，仅省级领导下基层督促指导残联组建工作就达15人次。马连礼同志一个多月的时间就到了7个市地、23个县区，菏泽地区截止到1991年10月份乡镇残联还是空白，马