

國民經濟計劃參考資料
(四)

中國人民大學

國民經濟計劃教研室

北京 一九五一年

室研教劃計濟經民國學大民人國中

料資考參劃計濟經民國

〔四〕

年一五九一 京北

目 錄

東北統一物資分配計劃·····	·	一
把物資分配工作提高一步·····	·	五
國營工業的材料供應工作·····	·	一一
經濟合同是完成國家計劃的工具·····	·	二一
蘇聯商業計劃的體系與組織·····	·	三七
蘇聯商業的流通費用·····	·	五九
國營企業財務計劃中流動資金的計算方法·····	·	七九
怎樣做貿易計劃·····	·	八九
合作社的計劃工作·····	·	九七
論城鄉物資交流與工農產品的交換比價·····	·	一〇七
中央人民政府政務院發佈關於統一	·	·
全國國營貿易實施辦法的決定·····	·	一二一

我國新稅制的考察.....	周伯樑.....	一二七
稅收在我們國家工作中的作用.....		一三五
關於製訂成本計劃中幾個問題的說明.....	東北工業部經理 處成本計劃科.....	一四三
蘇聯的公定價格問題.....	П·麥邁貝魯克.....	一六三
蘇聯新經濟政策時期的物價政策.....	特雷茨基.....	一九五
蘇聯社會主義工業建設時期的物價政策.....	特雷茨基.....	二一七
政務院財經委員會發佈關於國營 企業清理資產核定資金的決定.....		二三七
中央人民政府政務院發佈關於決算制度、 預算審核、投資的施工計劃和貨幣管理的決定.....		二四一
實施貨幣管理的重大意義.....		二四五
中央人民政府政務院關於劃分中央與地方 在財政經濟工作上管理職權的決定.....		二五一
論中央與地方財經工作職權的劃分.....		二五四

東北統一物資分配計劃

東北人民政府人民經濟計劃委員會於五月初完成了製訂本年物資分配計劃，並經東北人民政府批准於五月末公佈實行。在國民經濟中具有重要意義的十類物資：鋼鐵、煤炭、汽油、木材、水泥、棉布、糧食、電解銅、新聞紙、玻璃，均經過了統一的有計劃的分配。其餘如電解鉛、燃料油、機械母機等四十種物資則由各該生產的主管部門負責編製分配計劃，呈交人民經濟計劃委員會轉呈東北人民政府備案。這樣有計劃地分配國家物資以達到物資供求平衡，使各經濟部門擁有必需的原材料、燃料及裝備，便為今年國民經濟恢復與重建計劃的實現，提供了重要的保證。

人民經濟計劃委員會所屬物資統計分配局早於今年二月着手準備編製此物資分配計劃。他們首先研究了一九五〇年各生產、貿易及財經機關的生產、修建計劃及各種物資的消耗定額，作為製訂計劃之根據。四月初向人民政府提出了物資分配草案，規定了各種工、農業產品之分配程序，規定了分配物資的原則應首先保證對國家有決定意義各主要經濟部門生產需要，同時又規定了供求兩者之間應簽訂具體合同以保證分配計劃之實現。草案經人民政府批准公佈後，乃於四月下旬連續分別召開各種物資的分配會議。分配會

應由需材部門和有關技術人員參加，根據各部門提出的需用原材料申請書，加以討論審訂。並根據下列原則進行工作：

首先根據今年經濟計劃的全盤考慮分別主次緩急作合理的調整，如鋼材分配，根據生產及基本設計劃完全滿足主要經濟部門的要求，對申請超過部分則作合理的削減；洋灰申請量遠超過計劃生產量，經過審查及反覆討論後，洋灰分配已能保證主要經濟部門的需要，原由於供需不平衡未獲解決的經濟部門，則在會議上得到調整。

其次根據季度生產與需要的差別調整供應計劃，如煤炭是按季生產，而大量需要則在春冬兩季，假使用煤部門僅限於冬春兩季大量領出，勢必使夏秋兩季礦山積壓影響生產，分配會當時且也呈現此種情況。又如木材主要需要為夏秋兩季，供需間常呈脫節。為此會議對於煤炭按季分配作了詳細討論，並根據了鐵路夏季運輸清淡冬季運輸擁擠具體情況分配給各個部門煤炭，作了夏秋冬季的合理調整。而木材問題則專門召開月度分配會議，按主次緩急分配給月度數字。

第三，不僅按生產數量進行分配，會議着重對於後備力量的發掘與使用，某些部門對所屬庫存物資在申請書中未行扣去，會議指出後對申請數字加以重新審訂。在會議上討論了由於物資生產仍然不足，對於庫存清理工作，仍有重視不夠現象，促使各個部門進一步引起注意，從深入動員後備力量中來求得物資供求合理解決的重要性。

在十種主要物資分配計劃編製之前，水泥、木材、電解銅、新聞紙和糧食五種物資都是供不應求的。但經統一分配後，便達到了供求平衡或略有敷餘。如審定的鋼材分配量只佔原來申請量的百分之六十六點

五；木材佔百分之八十；水泥佔百分之七十五點五。十種物資原來申請量與最後審定分配量的總差額相當於東北幣六萬億元，約合粗糧一百萬噸。

（七月二十四日『東北日報』）

（錄自一九五〇年九月『新華月報』，第二卷第五期，第一〇七九頁）

原书空白

把物資分配工作提高一步

雍文瀾

東北人民政府批准由東北人民經濟計劃委員會編製的十種主要物資（鋼鐵、煤炭、汽油、木材、水泥、棉布、糧食、電解銅、新聞紙、玻璃）分配計劃已於五月公佈施行。這個計劃的編製，對於今年三月公佈施行的一九五〇年東北國民經濟恢復與發展計劃是一個重要的實施步驟，使一九五〇年的經濟計劃在生產與分配上適當的結合起來，高崗主席在討論物資統一分配草案時曾指出：『有了生產計劃而無分配計劃，則生產計劃必然帶有盲目性、片面性。』在東北人民政府第十次行政會議上通過十種物資分配計劃時，高崗主席結論指出：『實現物資統一分配，對國家財富的合理使用，便利經濟建設發展上，關係很大，有了物資統一分配，就可減少物資積壓，克服浪費現象，就加強了計劃性，便利具體業務指導，也可以解決季節性忙閒不均的現象，因此對於物資分配計劃，各部門均要堅決執行。』實現物資統一分配的重要意義，在高崗主席的兩次指示中已經說得明確透澈。爲使這個重要的工作能够繼續提高一步，因此把十種主要物資統一分配的經驗加以總結，應當是有益的和必要的。

我們知道在編製物資分配計劃之前，十種主要物資大部經過主管生產部門，予以分配，從一月起到四

月實際執行當中，表現了生產與供應方面若干不平衡現象。例如鋼材生產，由於缺乏需要的根據，形成頗大數量積壓；水泥供不應求，影響市價上漲，而水泥的生產與供應是本來可以獲得平衡的。其他如木材、電解銅等，亦均感到生產不敷需要；分配計劃的編製，根據國家經濟部門十種主要物資生產數量與掌握數量，根據各個國營經濟部門的生產計劃與基本設計計劃的需要量及一般消費需要量，根據已有的物資單位消耗定額，逐一進行審核，不僅克服了前述生產與需要的不平衡；進一步全面地按輕重緩急合理使用物資並使十種主要物資的生產與需要按事先規定的計劃進行，從而減少與消除生產上的盲目性與片面性。這個實際工作的例子，說明了具有重要經濟意義的物資，由國家設立專管機構，全面掌握，統一分配完全符合於國民經濟發展的要求，是國民經濟走向計劃化的重要步驟之一，是新民主主義經濟區別於資本主義經濟的地方，也正是新民主主義經濟優越於資本主義的地方。

其次，國民經濟的發展，新民主主義經濟擴大再生產規模的日益增大，各個經濟部門的物資供應，更加艱巨複雜。而做好物資供應工作在發展生產增強基本建設工作的重要性上也更為增大，數以萬計的物資在經濟建設初期，要求短時間內全部做好供應工作比較困難的，只能是必須是有步驟有分工地求得實現，物資分配計劃的編製，把國營生產與掌握的物資，首先在國營經濟部門中實行統一分配合理調劑，這就使得主要國營經濟部門需要的主要物資，得到確切的保證，這就使得生產主要物資的經濟部門，不再盲目地去推銷它的產品，而是根據計劃，去做好推銷供給工作。分配計劃的編製，得以事先發現存在的平衡現象，因而能採取必要的措施加以克服。

暫時不由國家分配的重要物資則由政府指令，由生產的主管部（局）進行分配（將來由生產的主管

部、局、省、市進行分配），然後交由物資計劃機關進行審定，交由政府備案。上述物資生產需要的計劃化，使得各個經濟部門，對分配以外的物資推銷供給工作創立了一個便利條件，易於走上軌道，這樣由少到多，有步驟有分工的實施方法，是極其必要的，高崗主席在討論物資分配草案時着重指出：『首先掌握幾種主要物資的分配，然後逐漸增加。』這個指示的正確性已為本次物資分配計劃編製的實踐得到證明。

實現主要物資統一分配計劃取得經驗之後必須逐步擴大工農產品分配的種類，如由國營產品到省市公營產品，必須擴大分配的範圍，如由國營經濟部門擴展到省市公營經濟部門，並使東北地區主要產品向區外國外推銷，以及需要區外國外的主要物資，編製在計劃之內，以適應發展的經濟趨勢，這是今後物資統一分配工作的任務與方向。

對於私營企業產品的推銷，私營企業原料的供給，從現在起應即進行若干準備工作，使之能很快地經過物資平衡計劃，把私營企業逐步地包括在國民經濟計劃之中。

物資統一分配的第三個經驗，就是必須掌握消耗定額，嚴格審查物資的用途。本次物資計劃的編製，尚缺乏系統的消耗定額，但僅按已有消耗定額，進行審核，即已發現了不少單位過多要求物資，從而加以合理削減與調整，矯正冒領冒發現象，逐步地系統地製定消耗定額，充分掌握它去審核物資的使用，這是減低成本加強經濟核算的重要途徑之一，這個條件業已成熟，應引起經濟部門的普遍重視，把這個武器更好的掌握起來，運用起來。

物資統一分配的第四個經驗，就是分配物資必須首先滿足國民經濟中主導經濟部門的要求，這次分配會議，對於國營經濟部門中主要部門的物資分配，採取了極端慎重的態度，經過審核之後，十種主要物

資，按需要予以滿足，某些過多申請部分，亦經過反覆研究、仔細磋商，認為合理時然後加以調整或削減，某些物資其中請量超過定額計算需要量時，亦根據實際存在困難，酌量予以撥發，使不致影響工作，但責令需用部門在動用此項物資時，應先行具報，以示慎重，某些物資由於生產較少不敷全面需要時，則首先撥給主導部門，其他部門則由其設法自行解決。在今天，物資仍然呈現不足，抓緊中心環節，保證主導經濟部門計劃的完成實現，應是物資統一分配工作的主要任務之一。

物資統一分配的第五個經驗，就是必須克服季節生產與季節需要的矛盾，加以合理調劑。這次分配會議，着重地研究了煤炭夏秋兩季分配數字，使之不因夏秋需要減少而減少運出影響贛山生產。同樣，具體地研究了木材六七月份分配數字，使用材集中的六七兩月獲得合理調整。歷史上東北運輸往往夏秋清淡，冬季擁擠。分配會議經驗證明：只要生產計劃與分配計劃、運輸計劃相互結合，季節運輸不平衡及季節性生產與需要的矛盾，是完全可以克服的。

物資統一分配的第六個經驗，就是必須充分動員庫存物資，防止一方面物資不足，而另一方面物資積壓的現象，這次分配計劃的編製，在具體審核時，發現若干單位，申請撥付物資時，並未扣除庫存部分，即並未計劃予以動用，而這部物資不僅數量上不少，特別其中一部分為東北不能生產或生產較少需購自區外及國外者。節約使用物資，減輕企業財政負擔，加強經濟核算，政府也已一再號召，而動員倉庫積存，在今天是具有重大的意義，是實現上述政府號召，必須進行深入工作的重要組成部分。

十種主要物資分配計劃的編製在結合產銷，克服浪費，合理使用國家資源方面，已樹立初步基礎，但計劃的編製，不等於計劃的完成，使計劃變為實際，鞏固分配會議所獲得的成果，尚有待於今後的努力。

我們希望各個經濟部門尤其是經濟部門的領導者，在實際工作中不斷去檢查、去督促，務使物資分配計劃經過實際工作的校正，更加充實，順利實現。

（七月二十四日『東北日報』）

（錄自一九五〇年九月『新華月報』，第二卷第五期，第一〇八〇頁）

原书空白

國營工業的材料供應工作

張大顯

工業生產過程的基本因素是勞動力，除勞動力外，勞動手段和勞動對象，就是生產過程的另外一些因素，擴大再生產過程與勞動手段的擴充和勞動對象及時而充分的供應是息息相關的。勞動手段機能的發揮與勞動對象在生產中的合理使用，是保持企業的生產不致中斷的主要條件。同時，加強對企業材料的供應，與加速企業資金的週轉還可以收減低成本，增加積累，擴大工業再生產的成效。

我們的國營工業生產，是根據生產計劃而進行的。國營工業領導部門一方面要鼓勵企業完成計劃，一方面要督促未完成計劃的企業進一步求得改進。在完成生產計劃的經濟意義上，工業供應部門能否按時供應各企業所需用的原材料，是起着一定的作用。莫洛托夫在偉大的十月革命第十一週年報告中曾說過：『提高我們經濟發展的速度多半要依靠於組織合理的材料供應，創造各種的物質後備，以及節省國家的資源……。』原材料不能按時供應，會直接影響生產的進行，並會影響到生產計劃的推動；一個單位受到影響，其它單位也會同樣受到牽動。所以器材供應計劃化對提高工業生產，促進工業發展速度，確實具有重要的意義。

一 製定材料供應計劃

原材料供應計劃是工業生產計劃重要之一環，是完成產品計劃的物質基礎。它的內容包括生產的用料計劃，基本建設的用料計劃與大修理的用料計劃。

生產的用料計劃包括爲完成生產所需用的基本材料，補助材料，備品與配件，生產品即由這些材料或在這些材料的參與之下製造而成。在生產過程中，基本材料便加入生產品中，如原料，半製品，染料等屬之。補助材料便消耗於生產過程中，如燃料，滑油等屬之。備品與配件，是屬於更換的器材，如油盅，軋鋼滾子，機器零件等屬之。在製定生產用料計劃時，必需周密計劃主要材料的及時供應，因爲這些材料在生產過程中是決定因素的一種。

基本建設與大修理的劃分，前者爲能創造財富的建設，後者爲使原創造財富的構成得以延長，但兩者的用料計劃，則同屬於供應性質。無論工廠的新建，恢復，改造及擴充，均屬於材料供應計劃的範圍，它包括建築材料的供應與機器動力運輸等設備的按裝。基本建設及大修理的全部完成，便是工業生產的開始，我們不但要注意建設時期用料的供應，還要注意進入生產過程時的用料準備。

企業是編製材料供應計劃的基本單位，而供應計劃的執行，則需根據材料的不同來源與供應的分工而分別實現。企業必需按照以上的三種計劃，編製材料供應平衡表。我們從平衡表上可以了解企業的全部用料要求，可以知道那些材料需要調撥？那些材料需要進口？那些材料需要儲備？如何加速週轉？怎樣節省

外匯？再將各企業平衡表綜合起來，編製總供應平衡表，便是整個工業的供應計劃。根據這一總計劃表的要求，進而編製自產材料的供應計劃，國內國外的採購計劃，器材的儲備計劃。按照計劃隨時進行檢查監督，克服浪費，避免積壓，才能保證器材的按時供應與合理運用，提高工業的內部積累，鞏固企業的擴大再生產。

二 改進材料供應方法

材料供應計劃化，是加速生產週期，促進工業發展速度之有效因素。要完成供應，保證生產，須注意供應組織的健全，與供應方法的改進。

(一) 健全供應組織。『我們經濟發展的速度，大部分是靠材料補給業務的正確組織，必需材料庫的創設和國家資源之經濟的利用。』(莫洛托夫)我們應當成立國家的物資分配局與各工業部的供應總局，並健全各專業局和企業的供應組織，使之成為完善而堅強的機構，打下供應系統的鞏固基礎。各級供應組織應與各級計劃組織取得緊密的聯系與配合，依據生產的計劃數字，由下而上的按照實際需要逐級編造材料供應計劃，進行內部平衡。國家的物資分配局根據了各部彙總的供應平衡表，製定出全國的物資分配計劃，召開各種訂貨會議，具體的簽訂供應合同，按照合同規定的義務，保證供應計劃的如期完成。供應組織的這樣正確構成，是實現材料供應計劃化的主要關鍵。

(二) 組織統籌供應。材料供應是一個比較複雜的工作過程，必須通力合作，在可能範圍內及早組織