

中国现代化进程中的

「三农」问题

韩长赋 著

中国农业出版社

中国现代化进程中的

「三农」问题

王德胜著

□ □ □ □ □ □ □ □

中国现代化进程中的 “三农”问题

韩长赋 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现代化进程中的“三农”问题/韩长赋著. —北京: 中国农业出版社, 2003.12

ISBN 7-109-08512-0

I. 中... II. 韩... III. ①农业经济-研究-中国
②农村经济-研究-中国③农民-问题-研究-中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 080380 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑: 黄向阳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

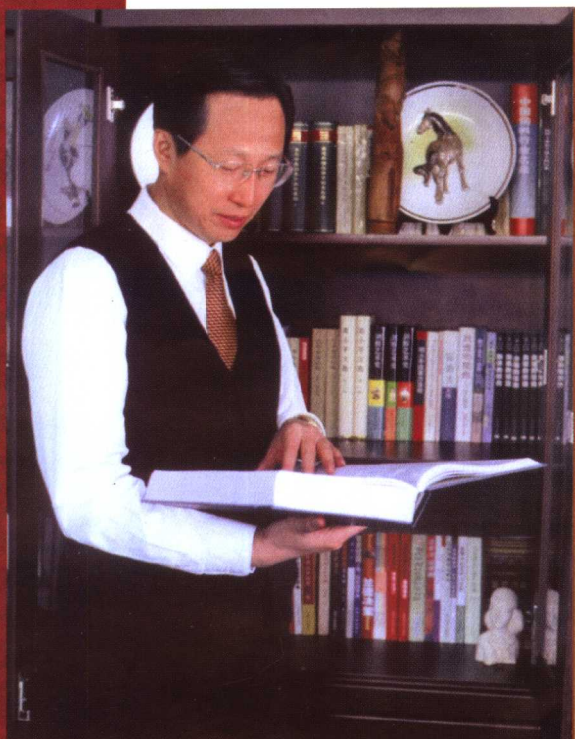
2003 年 12 月第 1 版 2004 年 5 月北京第 2 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/32 印张: 14.5 插页: 3

字数: 296 千字 印数: 3 001~6 000 册

定价: 38.00 元

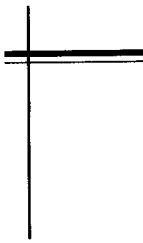
(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



自序

「三农」情结

韩长赋



望着案头这堆稿子，我自问，为什么写这些东西。

因为心里愧疚。这片土地，我生于斯、长于斯。但自打真正懂事起，我就想离开她。即使真心地为她流过那么多汗水，也多半是为了换来离开她的果实。终于我如愿以偿。最对不起的是父老乡亲。在我成了城里人之后，良心告诉我，不能忘了农民，这城市、这工厂，从无到有，从小到大，从传统到现代，有他们的一份辛劳，一份奉献。理性告诉我，农民城市化是现代化的必然过程，要富裕农民，必须减少农民，他们中的一些人应该到城里来，打工经商，最终变成城里人。我们城里人的生活也离不开他们。可我们骨子里却嫌弃他们。当街上人头攒动，当公共汽车上摩肩接踵，便会自觉不自觉地感到他们妨碍了我们城里人的生活。我不能原谅自己，于是就想着为他们说几句话。

毛主席说，不了解农村，就不了解中国。我至今仍以为然。改革开放20余年，中国得到长足发展，现代化、城市化水平提高

之快，连我们自己也始料不及，但中国人仍然70%是农民。中国的现代化，无疑是世界上最宏伟、最壮丽的历史过程。而这个过程，主要是农民非农化、农村城镇化的过程。中国的现代化问题，实质上是个农村问题。这是准确把握这一过程的钥匙。不了解这一点，难以登堂入室，可能还要找错门。

无庸讳言，中国在现代化过程中快速发展，同时差距也在拉大。统计数字和生活实证都告诉我们，在地区、城乡、阶层三大差距中，城市与农村之间最甚。

有因如上，我一直关注着农村问题。这种情结可能与生俱来，当然也与工作经历有关。我的关注点更多的在生产关系方面。

我以为，“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是利益问题，利益问题的核心是政策问题，而政策问题的核心在现阶段是土地、负担、就业问题。用农民的话来说，“土地不要动，负担不要重，打工不要证。”

中国的农业很大程度上是积极性农业。多少年以来的经验教训反复证明：什么时候农民有了积极性，农业就发展，农村就繁荣；什么时候农民的积极性受到挫伤，农业就萎缩，农村就凋敝。这就需要有一个好的政策。我的价值判断，能够调动和保护亿万

农民积极性的政策就是好政策。十一届三中全会以来，党的农村政策之所以成功，就在于始终以调动和保护广大农民积极性为首要出发点。

解决“三农”问题，根本要靠发展。而要发展则必须发挥农民的积极性和创造精神，发挥市场机制的作用，政府再给一点倾斜。多予、少取、放活，是国情、是经验、是名言，对解决“三农”问题最管用。统筹城乡经济社会发展，增加农村投入，减轻农民负担，放开农民手脚。有此，农村明天大有希望。

这几十篇东西，前后十年，是我在从事农村政策研究和经济管理工作中的一些体会，大多曾在报刊上发表过。除个别技术原因外，未做改动。不全面、不准确之处在所难免，欢迎读者指正。

韩长赋

2003年6月于京西

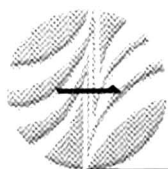
目 录

自序：“三农”情结

一、“三农”问题	1
我国二十年农村改革的伟大成就和基本经验	3
我国农业和农村跨世纪发展的目标任务和基本 方针	13
农村改革与发展的理论指南 ——学习邓小平同志关于农业、农村和农民 问题的论述	36
新时期“三农”问题论纲	49
解决“三农”问题是全面建设小康社会的重大 任务	64
二、农村政策与改革问题	85
农村进入市场经济的若干结构问题	87
农村合作经济的立法问题	96
农村入市“三要”	116
发展集体经济不等于“归大堆”	119
正确的政策调动了亿万农民的积极性	

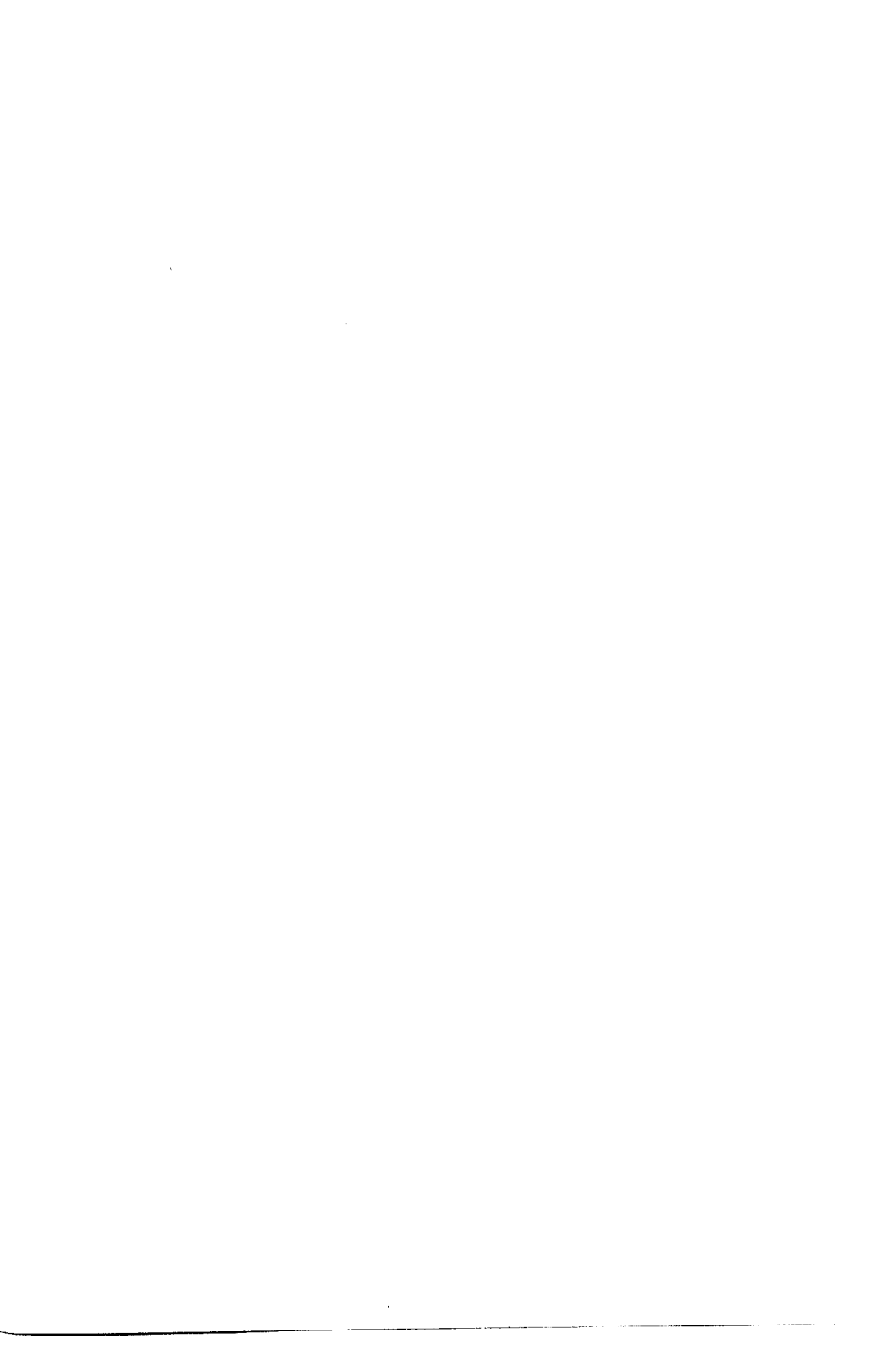
——评粮食连续两年丰收	124
论稳定农村土地承包关系	128
也谈减轻农民负担	137
论调动和保护广大农民的积极性	
——兼论制定农村政策的首要出发点	145
正确对待农民 做好新时期的农民工作	156
努力做好农村政策研究工作	161
关于土地承包经营权流转的几点认识	179
关于农村税费改革的几点认识	190
三、农村经济发展问题	199
思路清则农业兴	201
农业转变增长方式要做好三篇大文章	207
新阶段增加农民收入的几个问题	218
加强水利建设 合理开发利用水资源	230
把农业结构战略性调整引向深入	243
推进渔业结构调整	262
加快形成优势产区 积极应对入世挑战	267
加入 WTO 后我国农业发展面临的挑战及 主要对策	278
西部地区农业发展要突出特色	300
对大宗农产品实行良种推广补贴是个好办法	307
发展龙头企业 推进农业产业化	310
努力提高农业计划工作水平	325
新阶段扶贫开发要走出新路子	352
统筹城乡经济社会发展	363

农业节本论.....	368
四、农村社会发展问题.....	375
“天下第一难”的深层原因和潜在希望.....	377
中国农村社会发展的四大课题	387
创建文明小城镇 推进农村城镇化	391
我们该怎样看待农民工问题	400
加快推进中国特色的城镇化	405
五、综合问题	415
十五届五中全会的理论创新	417
以发展为主题	424
深刻认识经济结构战略性调整的几个重大关系.....	432
从新世纪我国经济和社会发展全局的高度认识 三大战略资源问题	437
全面建设小康社会的奋斗目标	450



一

“三农”问题





我国二十年农村改革的 伟大成就和基本经验

党的十五届三中全会决定，站在历史发展的高度，全面回顾了农村改革二十年的光辉历程和伟大成就，深刻总结了农村改革的丰富经验。认真学习领会《决定》的精神对于我们自觉地坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，积极主动地继续推进农村改革的发展，加快实现农业和农村的现代化具有重要意义。



农村改革的光辉历程

以党的十一届三中全会为标志，中国进入了一个波澜壮阔的改革开放的新时期。众所周知，中国的改革首先是从农村开始的，农村取得成功之后，1984年十二届三中全会后，改革的重点转入城市，又推动了城市和整个经济体制的全面改革，这是中国改革成功的路子。改革从农村开始不是偶然的，是由我国基本国情和当时农村的困境决定的。一方面，长期左的干扰尤其是十年浩

劫，使国民经济到了崩溃的边缘，农村的问题尤为突出，当时全国农村有约 1/3 的人温饱没有解决，吃饭问题成为最紧迫的大事，不改革已经没有出路了。另一方面，党的十一届三中全会重新确立了“解放思想，实事求是”的思想路线，开了思想解放之先河，把全党的工作重心转移到经济建设上来，为农村改革提供了理论依据，创造了政治环境。同时，与城市国有企业相比较而言，在农村传统计划经济体制的束缚还薄弱一点，改革先易后难，这也是改革先从农村开始的重要原因。有了这些条件，农村改革的发生和发展就成为必然。而一旦启动就势不可挡，迅速推向了全国。

20 年农村改革大体上经历了三个阶段。从十一届三中全会召开到 1984 年普遍实行家庭联产承包责任制，这一阶段农村改革的重点主要是实行了家庭联产承包责任制。1978 年底，安徽凤阳县小岗村的 18 户农民，冒着风险搞起了“大包干”，几乎同时，在安徽的肥西县等其他地方，也有不少生产队搞起了包产到户，家庭承包经营始于安徽。中央在 1982 年、1983 年、1984 年相继发了三个 1 号文件，对家庭联产承包责任制进行了不断完善，并逐步向全国推开。到 1984 年全国有 99% 的生产队实行了家庭联产承包责任制，创造并形成了农村集体经济的基本经营制度。从 1984 年以后，农村改革中提出调整产业结构，发展乡镇企业，改革农产品统派购制度，开始了农村经济体制全面改革的阶段。中央出台了关于发展社队企业的文件和关于调整农业结构的文件。1992 年，邓小平同志视察南方谈话和党的十四大提

出建立社会主义市场经济体制，我国农村改革进入了稳定基本政策，按照建立社会主义市场经济体制的方向深化改革的新的阶段。20年来在邓小平理论的指导下，党领导广大农民在农村进行了一系列重大变革。

——突破了高度集中的人民公社体制，实行以家庭联产承包为基础、统分结合的双层经营体制。我们党领导的土地改革，曾经极大地解放了农村生产力，人民公社“一大二公”又压抑了农民的积极性。实行土地集体所有，家庭承包经营，在新的历史条件下理顺了农村最基本的生产关系，农民有了生产经营自主权，打破了分配上的平均主义“大锅饭”，调动了亿万农民的积极性，又一次大大解放了农村生产力，并由此奠定了农村改革不断前进的基础。

——突破了“以粮为纲”的单一结构，发展多种经营和乡镇企业，全面活跃农村经济。实行决不放松粮食生产，积极发展多种经营的方针，让农民按照自然规律和经济规律发展生产，整个农村经济活跃起来。

——突破了统购统销制度，面向市场搞活农产品流通。加强和改善对涉及国计民生的粮食、棉花的宏观调控，建立政府调控下主要由市场形成价格的机制；改革粮食流通体制，实行最低保护价政策，保护农民种粮积极性；其他农产品放开价格和经营，让农民进入流通领域；建立重要农产品专项储备制度和风险基金制度，农产品市场体系正在形成。

——突破了单一集体经济的所有制结构，形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。在壮大集体

经济的同时，允许并鼓励农民发展个体、私营经济；实行以劳动所得为主和按其他生产要素分配相结合，允许并鼓励一部分人先富起来，先富带动后富，实现共同富裕，激发了亿万农民发展生产、创造幸福生活的劳动热情。

——突破了实际上的指令性计划，实行指导性计划。在农业生产的指导上，坚持因地制宜，从实际出发，不搞一刀切、瞎指挥，发挥了基层和农民的主动性和创造性。

上述改革的核心内容是实行以家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制，改革的实质是从计划经济体制转变成市场经济体制，建立适应发展社会主义市场经济要求的新体制。



二十年农村改革的巨大成就

农村改革极大地调动了亿万农民的积极性，解放和发展了生产力，给农村带来了翻天覆地的历史性变化。《决定》回顾历史，着眼未来，总结概括了四个历史性巨变。

一是粮食和其他农产品大幅度增长，由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余，基本解决全国人民的吃饭问题。改革20年间，我国粮食生产快速增长，改革前的1978年粮食总产量3 000亿千克，连续登上了3 500亿千克、4 000亿千克、4 500亿千克、5 000亿千克的台阶，1996年曾经达到5 045亿千克，近两年一直稳定在4 925亿千克左右；人均占有粮食达到400千克，超过世界平均水