



农村人民公社 经营管理问题解答

山东人民出版社

农村人民公社经营 管理问题解答

山东省农业委员会
政策研究室 编写

山东人民出版社

一九八一年·济南

农村人民公社经营管理问题解答

山东省农业委员会 编写
政 策 研 究 室

*

山东人民出版社出版
山东省新华书店发行
山东新华印刷厂德州厂印刷

*

787×1092毫米32开本 4.875印张 94千字
1981年12月第1版 1981年12月第1次印刷

印数：1—8,000

书号 4099·388 定价 0.33 元

前 言

为了进一步贯彻党的十一届三中全会精神，落实农村各项经济政策，加强和改善人民公社经营管理，我们根据各地农村基层干部和广大社员群众在学习和实践中提出的一些问题，参照有关政策规定，编写了这本《农村人民公社经营管理问题解答》，供干部和社员同志们参考，不妥之处望指正。如所作解答与中央和上级指示、规定精神不一致时，应以中央和上级的正式文件为准。

编写者

一九八一年六月

目 录

经营管理概论部分	1
一、什么是经营管理？.....	1
二、为什么要加强人民公社的经营管理？.....	2
三、农村人民公社经营管理包括哪些内容？.....	3
四、整顿人民公社经营管理的基本任务是什么？.....	4
五、人民公社的经营管理怎样讲求经济效益？.....	5
六、搞好经营管理与实现农业现代化有什么关系？... 5	
七、在经营管理工作中，公社、大队、生产队各 有哪些管理权限？.....	6
八、搞好人民公社经营管理与尊重生产队自主权 有什么关系？.....	7
九、搞好人民公社经营管理为什么必须发扬民 主？.....	9
十、加强人民公社经营管理为什么必须以建立 责任制为中心？.....	10
十一、什么叫集约经营？为什么要提倡集约经 营？.....	11
十二、各级党委和政府应当怎样加强对人民公社 经营管理工作的领导？.....	12
计划管理部分	14

十三、什么是计划管理？搞好人民公社的计划管理有什么作用？.....	14
十四、人民公社的计划管理包括哪些内容？.....	15
十五、制订农业生产计划为什么要尊重生产队自主权？怎样把接受国家计划的指导和尊重生产队的自主权统一起来？.....	15
十六、制订农业生产计划应当掌握几个什么原则？.....	16
十七、怎样制订长远规划？.....	18
十八、怎样制订年度计划？.....	18
十九、在农业计划管理中，为什么提倡实行经济合同制？.....	19
二十、人民公社的经济合同主要有哪几种？每种包括哪些内容？.....	20
二十一、怎样签订经济合同？怎样才能保证实现经济合同？.....	20
二十二、为什么要在生产队内部实行社员“一年早知道”？.....	21
二十三、怎样制订“一年早知道”？.....	22
二十四、为了确保计划的实现，社队除了制定“一年早知道”外，还应采取些什么措施？.....	22
劳动管理部分	24
二十五、什么是人民公社的劳动管理？它的基本任务是什么？.....	24
二十六、人民公社怎样合理安排劳动力？.....	24

二十七、人民公社为什么要建立健全劳动组织？	26
二十八、生产队以下是不是必须设作业组？作业组有哪些主要任务？	27
二十九、作业组有几种形式？	27
三十、建立专业队、专业组有什么好处？	28
三十一、什么是生产责任制？为什么要实行生产责任制？	29
三十二、生产责任制有几种形式？	30
三十三、怎样搞好生产责任制？	31
三十四、什么是基本劳动日制度？为什么要建立基本劳动日制度？	32
三十五、什么叫劳动定额？为什么要制订劳动定额？	33
三十六、怎样制定劳动定额？	34
三十七、联产计酬责任制有什么优越性？	35
三十八、为什么要搞好评工记分工作？有哪几种具体办法？	36
三十九、生产队对作业组实行联产计酬，怎样合理定产？	37
四十、生产队对作业组实行联产计酬责任制以后，队长的领导责任是不是轻了？	38
四十一、什么是专业承包、联产计酬责任制？	39
四十二、实行专业承包、联产计酬责任制以后，生产队怎样坚持“五统一”？	44
四十三、实行专业承包、联产计酬责任制以后，怎样做到各业计酬大体平衡？	41

四十四、怎样签订专业承包合同？	42
四十五、什么叫统一经营联产到劳责任制？实行 联产到劳责任制有哪些具体做法？	43
四十六、什么是包产到户、包干到户？	45
四十七、包产到户和包干到户有什么区别？	45
四十八、社员群众为什么欢迎“几统一大包干” 到户？	46
四十九、为什么说包产到户、包干到户不是倒退、 不是分田单干？	46
五 十、实行包产到户、包干到户责任制的单位 要注意哪些问题？	48
财务管理和物资管理部分	49
五十一、为什么要搞好农村人民公社的财务管 理？	49
五十二、农村人民公社基本核算单位财务管理的 任务是什么？	50
五十三、财务管理必须遵循哪些基本原则？	51
五十四、怎样划分和登记固定资产？	51
五十五、固定资产如何计价、入帐？	53
五十六、增加固定财产时，需要办理什么手续？	54
五十七、怎样建立固定财产的折旧制度？	54
五十八、固定财产的保养、维修需要建立什么 制度？	55
五十九、固定财产应当怎样保管、使用？	56
六 十、基本核算单位的货币、资金应当怎样加 强管理？	57

六十一、基本核算单位在动用资金时，应建立什 么制度？经过什么手续？	58
六十二、对因公出差借支的现金，应规定什么制 度？	59
六十三、基本核算单位可提留哪些基金？应掌握 什么原则？	59
六十四、公积金的来源、用途和使用范围是什 么？	59
六十五、公益金的来源和使用怎样掌握？	60
六十六、怎样提留和使用折旧基金？	61
六十七、生产费基金应怎样周转使用？	61
六十八、什么叫储备粮基金？动用储备粮时，账 务应如何处理？	62
六十九、为什么要提留社员生活基金？怎样使 用？	62
七十、基本核算单位应编制哪些财务计划？	63
七十一、财务计划决定后，怎样保证计划的实 现？	63
七十二、会计人员的职责有哪些？	64
七十三、出纳员的职责有哪些？	64
七十四、保管员的职责有哪些？	65
七十五、财会人员的权限有哪些？	65
七十六、财务管理工作的交接制度有哪些？	66
七十七、财会档案的管理要注意什么问题？	66
七十八、怎样加强财务监督和指导？	67
七十九、基本核算单位怎样搞好民主理财？	68

八 十、怎样搞好财会人员的培训工作？	68
八十一、什么叫超分配？如何防止超分配？	69
八十二、归还国家贷款应注意什么问题？	70
八十三、粮食、物资计价标准应如何掌握？	71
八十四、粮食、物资出入库应建立什么手续？	71
八十五、粮食保管应建立什么制度？	72
八十六、如何进行成本核算？	73
八十七、怎样进行财务分析？	73
八十八、怎样搞好财务“四清”？	74
八十九、计算社员投肥报酬有哪几种形式？需注意什么问题？	75
九 十、什么叫费用定额？为什么要实行费用定额？	75
九十一、怎样制订费用定额？	76
九十二、什么叫费用包干？	77
农业机械管理部分	78
九十三、加强农机管理的意义和内容是什么？	78
九十四、人民公社应建立哪些农机管理机构？各自的任务是什么？	79
九十五、怎样选择和培训机务人员，建立一支又红又专的农机队伍？	81
九十六、人民公社的农业机械有哪些经营形式？	82
九十七、怎样搞好农机的计划管理？	82
九十八、怎样加强农机队的财务管理？	83
九十九、怎样搞好农机队的财产管理？	84
一〇〇、怎样提高农机完好率？	85

一〇一、怎样确定农机人员的劳动报酬和发放劳动保护用品？	86
一〇二、什么叫农机使用“四统一”？实行“四统一”有什么好处？	87
一〇三、实行农机使用“四统一”应注意哪些问题？	88
一〇四、怎样搞好农机定额管理？	89
一〇五、制订定额时应掌握什么原则？	90
一〇六、对农机人员的奖惩有哪些办法？	91
一〇七、怎样搞好安全生产？	93
一〇八、大田实行联产计酬责任制后，如何进行机械田间作业？	94
一〇九、什么叫机械利用率？	95
一一〇、什么叫农机完好率？怎样计算完好率？	95
一一一、拖拉机技术登记簿包括哪些内容？	96
一一二、什么叫技术定额？	96
一一三、什么叫机耕成本？	97
一一四、什么样的机械可以报废？	97
一一五、社员可否联户购买和经营大型农业机械？	97
一一六、怎样加强对农机管理工作的领导？	98
一一七、农机生产和供应部门的职责是什么？	99
多种经营管理部分	100
一一八、什么叫森林覆盖率？山区、丘陵、平原要求森林覆盖面积各是多少？	100
一一九、林木权属应当怎样确定？	100

一二〇、如何保障国家、集体和社员个人的林木 所有权？·····	102
一二一、在规定限期内完不成造林任务怎么办？··	102
一二二、社员房前屋后植树范围如何确定？·····	103
一二三、缺柴地区是否可以分给社员少量荒山、 荒地种薪炭林？·····	103
一二四、荒山、荒滩多的地方可不可以分给社员 一定数量的“自留山”、“自留滩”， 用于植树造林？·····	104
一二五、怎样落实林业生产责任制？·····	104
一二六、造林的社队是否有权处理林木和产品？··	105
一二七、森林采伐有哪些规定？·····	106
一二八、道路、河渠两旁植树有什么规定？·····	107
一二九、往外地运输木材有哪些规定？·····	107
一三〇、木材加工和产品销售有哪些规定？·····	108
一三一、育林基金怎样提取和使用？·····	108
一三二、林业单位受奖的条件是什么？·····	109
一三三、林业人员受奖的条件是什么？·····	110
一三四、国家对毁林者的惩罚有那些规定？·····	110
一三五、畜牧业怎样建立生产责任制？·····	112
一三六、牲畜“公有私养”是怎么回事？·····	112
一三七、牲畜“队繁户养”是怎么回事？·····	113
一三八、对大牲畜怎样按膘情计奖？·····	113
一三九、怎样实行大牲畜繁殖奖？·····	114
一四〇、“赛牛会”是怎么回事？·····	114
一四一、社员家庭饲养的大牲畜能否自行出售和宰	

杀？	115
一四二、社员饲养猪、羊和大牲畜可不可以分饲料地？	115
一四三、怎样帮助社员解决饲草问题？	116
一四四、怎样建立和健全渔业生产责任制？	116
一四五、渔业管理有哪些奖惩规定？	117
一四六、有哪些重点保护的水生动物和植物？	117
一四七、水生动物捕捞和水生植物采摘有哪些规定？	118
一四八、什么叫禁渔区和禁渔期？	118
一四九、什么叫渔具和渔法？	119
一五〇、怎样保护水域环境？	120
一五一、怎样处理水产品的购留比例？	120
一五二、社员家庭是否允许养鱼？	121
一五三、发展社队企业的方针是什么？	121
一五四、社队企业经营范围包括哪些？	122
一五五、社队企业怎样加强劳动管理、建立健全生产责任制？	123
一五六、社队企业从生产队抽调劳力，怎样付给报酬比较合理？	123
一五七、社队企业怎样加强劳动保护？	124
一五八、社队企业怎样加强计划管理？	125
一五九、社队企业怎样加强技术管理？	125
一六〇、社队企业怎样加强产品质量管理？	125
一六一、社队企业怎样进行技术革新和改造？	126
一六二、社队企业利润应当怎样使用？	126

一六三、社队企业产品价格怎样确定？	127
一六四、社队企业的产品是否可以自行销售？	127
农田水利工程管理部分	128
一六五、为什么要把加强管理、搞好工程配套作为 当前农田水利工作的重点？	128
一六六、水利工程管理的要求是什么？	129
一六七、怎样建立公社水利管理站？它的任务是什 么？	130
一六八、实行农业生产责任制以后，怎样加强水利 设施的管理？	131
一六九、对水利管理人员的要求是什么？	132
一七〇、搞好农田水利基本建设应注意哪些问题？	133
一七一、如何搞好农田水利建设规划？	134
一七二、如何确定农田水利基本建设的主攻方向和 重点？	135
一七三、怎样掌握农田水利基本建设的积累比 例？	136
一七四、进行农田水利基本建设应注意执行哪些政 策？	137
一七五、兴修农田水利工程实行合同制有什么好 处？签订合同主要包括哪些内容？	138

经营管理概论部分

一、什么是经营管理？

任何社会的任何生产部门，只要有许多人在一起共同劳动，就需要有统一的指挥，以便协调个人的活动，保证总体任务的完成。这种对整个生产过程中的生产、分配、交换、消费各个环节的经济活动，进行统一的组织、指导、监督、调节，就是经营管理。而且随着社会的发展，生产的社会化程度愈高、规模愈大、分工愈细，愈需要生产的各个环节互相协作、紧密配合，从而也就愈需要加强经营管理。

农村人民公社的经营管理，是整个社会主义经济管理的重要组成部分，它包括着“生产经营”和“企业管理”两个方面，贯穿于农业经济活动的全部过程中。农村人民公社每一个基本核算单位在生产活动中，都要科学地组织产、购、供、销，合理地安排使用人、财、物，正确地处理国家、集体、个人三者关系，因此必须建立健全与之相适应的各项经营管理制度，采用各项行之有效的经济措施，把各方面的积极性充分调动起来，真正做到人尽其才、地尽其力、物尽其用，提高劳动生产率，促进农业的高速度发展。也就是说，要通过改善和加强经营管理，力争以较小的人力、财力、物力的消耗，取得较大的经济效果，增加对国家的贡献、集体

的积累和社员收入。

农村人民公社的各项经济活动，也和国民经济的其它部门一样，受社会主义经济规律的支配，但也有它自己的特点。一是农村人民公社是农民集体所有制的经济组织，目前由于生产力水平还相当低，一般还只能实行公社、生产大队、生产队三级所有，而以生产队为基本核算单位的制度；二是农业生产的社会化程度还不高，还有相当大一部分生产活动靠手工操作；三是农业生产的对象是活的、有生命的动植物，而动植物都有它自身的生长发育规律，受自然条件的影响很大，我们现在还不能完全控制它。因此，农村人民公社的经营管理，除了根据一般的经济规律——诸如生产关系一定要适合生产力发展的规律、国民经济有计划按比例发展的规律、按劳分配规律、价值规律、社会主义基本经济规律等发展农业生产的经济规律来进行以外，又要根据它自身的经济活动的特点，考虑自然规律的要求，还要涉及整个社会发展的规律。这些都是我们搞好农村人民公社经营管理工作必须认真研究的问题，也是促进农业高速度发展、逐步实现农业现代化的一项重要内容。

二、为什么要加强人民公社的经营管理？

经营管理是“经营”和“管理”的总称，两者相互依存、互为作用。要想搞好“经营”，必须加强“管理”；而要搞好“管理”，也必须改善“经营”。因为经营管理是一个统一体，是一个问题的两个方面。经营管理的好坏，直接关系到劳动生产率的高低，生产发展的快慢，社队收益的大

小。经营是否得当，固然对加快农业的发展有重要作用；管理是否科学，同样对加快农业的发展有重要影响。我们所说的，管理出速度，管理出质量，管理出劳动生产率，管理出物质财富，就是这个道理。

前些年，由于林彪、江青两个反革命集团的破坏和一些左倾政策的推行，严重影响了人民公社的经营管理，经营不讲核算，生产不计成本，劳动不分好坏，吃“大锅饭”，记“大概工”，搞“大呼隆”，挫伤了农民的积极性，严重阻碍了农业生产的发展。粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，通过贯彻中央两个农业文件和其它各项指示，落实农村经济政策，建立健全了各种形式的农业生产责任制，加强了人民公社的经营管理，极大地调动了农民的积极性，促进了农业生产的发展。不少单位由于改善了经营管理，在增加生产的同时，降低了费用开支，壮大了集体经济，增加了社员收入，初步改变了过去那种增产不增收、多劳不多得、分配不兑现的状况。但是，这仅仅是开端。在实行国家计划指导、尊重生产队的自主权、进一步完善生产责任制、建立健全财务管理制度和加强物资管理等方面，都还有很多新情况，新问题，需要认真地探讨，不断解决。

三、农村人民公社经营管理包括哪些内容？

搞好农村人民公社的经营管理，主要是为了合理地组织生产力，不断地完善生产关系，及时地调整上层建筑，以适应生产力发展的需要，促进社会主义农业经济的发展，加快四化建设的进程。所以，人民公社的经营管理，从广义上讲，