

1905-2005

中国政党制度 100 年

——中国政党制度理论与实践

主编 张鸿梅 孙 信

吉林人民出版社

中国政党制度 100 年

——中国政党制度理论与实践

主 编 张鸿梅 孙 信

编 者 许超宇 姜 力 潘 越

林 萍 郭 力 杨 健

杨雪燕 刘雪岩 刘丽利

吉林人民出版社

中国政党制度 100 年——中国政党制度理论与实践

主 编:张鸿梅 孙 信

责任编辑:吴兰萍 封面设计:张 爽

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市康华彩印厂

开 本:880mm × 1230mm 1/32

印 张:11.125 字数:280 千字

标准书号:ISBN 7 - 206 - 03862 - X

版 次:2005 年 10 月第 1 版 印 次:2005 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1 - 2 000 册 定 价:25.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

中国政党制度 100 年 编辑委员会

主 任 徐学海

委 员 张鸿梅 冀 生 王树华

肖振岭 庞 原 马复兴

韩忠金 王 毅 孙 信

百年风雨铸辉煌

徐学海

2005年，对于中国政党制度发展的历史来说，是极具纪念意义的一年。1905年8月20日，中国革命的先行者孙中山先生领导的中国同盟会在日本东京成立，标志着中国现代意义上政党的诞生，这是中国政党制度史上的第一个里程碑！从1905年到2005年，刚好是100年。一个世纪后，2005年2月18日，中共中央颁布了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，对于我国政党制度的发展来说，这又是一个里程碑。100年，中国人对于政党制度的探索与实践，铸就了当代中国特色的政党制度，这是中国社会历史发展的必然选择，是中国共产党和中国人民政治智慧的结晶。100年前中国政党的成立，是为探索救亡图存的道路，100年后《意见》的下发，是为寻求民族振兴之坦途。回顾百年的风风雨雨，百年沧桑，百年辉煌，无不折射出中国人民探寻救国救民和民族振兴之路的追求与奋斗，它与跌宕起伏、波澜壮阔的中国历史结伴而行，它又探寻着未来民族振兴之路。

一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国人民不断向西方探索救国救民真理的结果

中国政党模式探索的道路，也正是中国百年探索现代化所走过的极为复杂和曲折之路。所谓现代化，是指人类从传统农业向现代工业社会转变的历史过程。按照现代化的模式和路径，人

们又将其分为内源性和外源性，内源的现代化，原动力来自内部，外源的现代化，多在外力的撞击下激发或引进的，与此相对应，政党的产生也分为原发型和诱发型，中国现代化的启动来自外部的挑战，中国政党的产生也来自帝国主义、殖民主义的侵略，受到外界因素的刺激而产生。中国的封建社会自秦始皇到宣统，共计 2132 年，漫长的封建社会，不变的王道观念，不变的大一统思想，不变的纲常伦理，历史也在漫长的岁月中盘旋。英国经济学家亚当·斯密在他的巨著《国富论》中多次谈到中国：“中国一向是世界上最富的国家，就是说，土地最肥沃，耕作最精细，人民最多而且最勤勉，然而，许久以来，它似乎就停滞于静止状态了。”与中国的停滞不前相反，西欧自 1640 年工业革命就开始了现代化的步伐，而中国是在 200 年后的 1840 年，英国人从大西洋用坚船载着利炮，撞开了中国的大门，也撞醒了沉睡中的中国人，战争以严酷的现实暴露了中西差距，促使一批爱国知识分子在比较中进行思考。中国现代化的脚步是在拖泥带水中从洋务运动开始起步的，此后，中国的现代化逐渐从三个层面展开，即器物技能层面、制度层面和思想行为层面。鸦片战争的隆隆炮声，带给中国的是巨大的耻辱，痛定思痛，于是有了“师夷长技以制夷”，有了“中体西用”，洋务运动从军事工业开始，“开铁矿、制船炮”，进而进入民用工业，并扩展到科技、文化、教育等方面，然而这不过如杜威所说的：“东一块西一块的进步。零零碎碎的。是零买的，不是批发的。”器物层面的学习，遭到中国旧制度和旧精神的阻碍，零买的结果，是洋务运动在甲午海战的失败，同时宣告了洋务运动的彻底破产。甲午战争的失败，刺激了国人从制度层面考量战争失败的原因，改弦易辙的呼声开始在朝野响起，人们也更多地关注与政治相关的其他制度，如政党、宪法、议会等。中国制度上的现代化到了康有为、梁启超的维新变法运动才算真正地开始，在新旧势力的对抗中，戊戌变法用六君子的鲜血以悲剧收场。之后，孙中山承继了康、梁的现代化精神并向前跨

进了一大步，1905年同盟会成立后，发动了一次次的反清武装起义，它既是清朝封建帝制的掘墓人，又是民主共和的缔造者，辛亥革命成功后，同盟会由秘密转为公开，由清政府统治下的非法政党成为中华民国的合法政党。1912年中华民国的成立，是中国亘古以来制度上最彻底的变革，“皇帝倒了，辫子割了”，社会风尚也随之大变。因而，民国初年，中国出现了历史上第一次组党高潮，一时间，“集会结社，犹如疯狂，而政党之名，如春草怒放，为数几至近百”，民国初年出现了多元的政党体制，从而有了中国多党政治模式的历史探索。民初相继成立了300多个政党，最后形成了“四党、三派、两阵营”的政党格局。民国初年，资产阶级党人满怀热情，引进西方的政党制度，并用鲜血进行了政党政治的尝试，最终专制战胜民主，多党制之花凋零，但它却给后人更多的关于中国适合哪种政党制度的思考。民国初年多党政治实践的失败，对20世纪中国政党发展史影响是深刻的：一定的政党制度既是社会斗争的产物，又是进行社会斗争的工具。一个国家采取什么样的政党制度是由该国的历史条件、民族特点和现实状况所决定的。西方国家实行多党制是由西方国家的国情决定的，多党制模式不适合中国国情，在中国是走不通的。

二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国各种政党力量在不断寻找适合中国的政党制度中不停较量的结果

民国初年多党政治实践失败后，中国人继续在探索中前行，经过几番较量，中国建立起国民党一党专制的政党模式体制。孙中山在发动二次革命失败后，开始反思政党政治失败的教训，“国民党之组织，徒以主义号召同志，但求主义之相同，不计品流之纯糲。故当时党员虽众，声势虽大，而内部分子意见分歧，步骤凌乱，既无团结自治之精神，复无奉令承教之美德，致党魁则等傀儡，党员则有类散沙。”实际上，民初政党政治虽绚目一时，但并无政党实质之精神。中国社会仍处于半殖民地半封建社会，中国人民仍在积贫积弱的痛苦中挣扎，为此，中国的各种政治力量

也都在探索着救国救民的道路。孙中山认为要革命必须要有一个革命党，为重振革命精神，完成未竟事业，孙中山于1914年7月在日本组织了中华革命党，并于1919年10月对中华革命党再次整顿，更名为中国国民党。孙中山吸取了民国初年政党政治在中国实验失败的教训，对革命党在建立和巩固新的国家政权中的地位和作用予以前所未有的重视，形成了“革命时期”关于政党职能的基本思想，即以党治国的思想：国家必须由革命党来造成，革命党是建立民主共和国家的根本；革命党不仅要创立国家政权，领导国家，更重要的是要巩固国家政权，实施“训政”，以促进直接民权的发展；革命党要实行党、政、军三位合一的一党政治。1917年俄国十月革命的胜利，促使中国社会形势的进一步发展。1921年7月，中国共产党宣告成立，它给中国的政党关系带来了新的景象。半殖民地社会被侵略的地位使中国政党都不可避免地受世界已有的政党模式的影响，议会民主型政党因封建势力的强大而不能生存，半封建社会实业的落后又使得中国资产阶级革命政党软弱无力，资产阶级革命政党同无产阶级革命政党的联盟与合作成为完成中国民主革命任务最好的政党制度模式。1924年1月，国民党“一大”召开，第一次国共合作正式形成，也标志着国共合作政党模式的形成。第一次国共合作，仅仅两三年内，就取得了广东革命根据地的巩固和北伐战争的胜利，完成了孙中山先生致力于国民革命四十年未能完成的事业，这也证明了国共合作道路的正确性。然而，蒋介石集团、汪精卫集团先后发动“清共”，国共合作体制破裂，招致革命失败，外患也乘机而入。1928年，蒋介石从形式上统一了中国，建立起国民党一党专制的政党体制。同时，在大革命失败后走出的三部分人，即国民党左派、从共产党中游离出的一部分人及民主知识分子，打出“民主、爱国、反帝”口号，在政治选择过程中形成了一支新的社会力量。1930年8月9日，邓演达将中华革命党改名为中国国民党临时行动委员会，中国第一个民主党派诞生了。1931

年9月18日,日本帝国主义发动了蓄谋已久的“九一八”事变,中日之间的民族矛盾成为了中国社会的主要矛盾,在抗日战争中被动员起来的各种社会利益集团在战后纷纷议政,组织政党,参与国事,形成了民主党派组建高潮,1941年3月19日,中国民主政团同盟成立,标志着在国共两党之间出现了第三方力量,此后,中国民主建国会、中国民主促进会、九三学社、中国国民党民主促进会、台湾民主自治同盟纷纷成立,中国农工民主党也由中国国民党临时行动委员会发展而成,中国致公党也开始了新的历史时期,这些政治力量从抗日战争到解放战争,发挥着他们独特的作用。从民初多党制的尝试,到国民党一党专制在大陆的失败,中国人对于政党制度的探索道路曲曲折折,而此时真正影响中国政治发展方向的决定因素,是国共两党制的政党模式的探索。20世纪前50年的中国历史,实际上就是一部国共两党的合作与斗争的历史,国共两党两度牵手,两度兵戎相见——国共合作,两党俱荣,国家民族兴盛;两党争斗,严重内耗,对党,对于国家与民族,有百害而无一利。在国共两党最后的决战中,最终形成了当代中国政党制度——中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,这是民国时期多种政党力量相互作用、一路走来的结果,也是中国人民长期奋斗的成果,是中国政党制度发展的必然结局。

三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国共产党同民主党派共同奋斗的结果

我国各民主党派成立时的政治纲领,主要是反帝爱国和追求民主,这同中国共产党新民主主义阶段的纲领基本上是一致的。因此,各民主党派从成立时起,就在中国共产党统一战线政策的影响下,同共产党建立了不同程度的合作关系。抗日战争时期,民主党派为团结抗日奔走呼号。解放战争时期,各民主党派积极配合人民解放战争,新中国建立前夕,各民主党派纷纷响应中共关于召开新政协,成立民主联合政府的“五一”号召,突破国

民党的层层封锁,陆续进入解放区。1949年1月,李济深、沈钧儒、马叙伦等民主党派和无党派领导人55人联合发表对时局的意见,宣布“愿在中共领导下,献其绵薄,共策进行,以期中国人民民主革命之迅速成功,独立、自由、和平、幸福的新中国之早日实现。”同年9月,各民主党派和无党派人士同中国共产党一道参加了中国人民政治协商会议,参与制定了《中国人民政治协商会议共同纲领》,参加了中央人民政府并担任要职。中国人民政治协商会议的召开和中华人民共和国的成立,标志中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的初步确立。建国56年来,中国共产党同民主党派一道经受考验,一道前进。建国初期,中国共产党同民族党派和无党派人士密切合作,仅仅用了7年时间,就将一个千疮百孔的旧中国建设成为一个生机勃勃的新中国。1956年,毛泽东提出“长期共存,互相监督”的方针,为多党合作制度的发展指明了方向。但是,1957年后,由于反“右”斗争扩大化,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度同我们国家一样,经历了曲折的发展过程。“文化大革命”中,多党合作制度遭到了严重破坏。党的十一届三中全会后,随着党和国家各项事业的蓬勃发展,多党合作制度也不断得到恢复、发展和完善。1982年9月,中共“十二大”将“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”十六字方针确定为新时期党对民主党派的基本方针。1989年12月,中共中央颁布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,标志着多党合作进入制度化规范化的新阶段。1993年,全国人大八届一次会议将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”写入宪法,使之成为国家意志。1997年中共十五大将坚持完善这项制度纳入党在社会主义初级阶段的基本纲领。2002年中共十六大又将坚持完善这项制度写入今后必须长期坚持的十条基本经验。2005年2月18日,中共中央下发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的

意见》，这是中国政党制度史上的又一重大事件，随着《意见》精神的贯彻和落实，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度必将进入一个新的历史发展时期。经过中国共产党和各民主党派的共同努力，一个以“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”为特征的独具中国特色的政党制度正在不断得到发展和完善，并在建设中国特色社会主义的伟大事业中发挥越来越重要的作用。

百年历史，百年风雨，中国人关于政党制度模式的探索，证明一个不变的真理：只有中国共产党领导的多党合作和政治协商制度才是适合中国国情的政党制度。

2005年10月1日

目 录

百年风雨铸辉煌	1
第一章 中国政党制度的产生	1
第一节 西方政党学说的产生和发展	1
第二节 西方政党学说在中国的传播及其影响	11
第三节 孙中山先生的建党思想与中国政党的产生	19
第二章 中国政党制度模式的历史探索	31
第一节 多党制政党模式的昙花一现	32
第二节 国民党一党专政模式的破产	41
第三节 国共两党的长期合作与斗争	50
第三章 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成	64
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度形成的理论基础	64
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度形成的社会历史条件	73
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国共产党同各民主党派和无党派人士共同奋斗的结果	82
第四章 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展	90
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的初步实践	90

目 录

第二节	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的曲折发展	97
第三节	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的逐步完善	102
第五章	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的性质、地位和功能	118
第一节	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的性质	118
第二节	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的地位	134
第三节	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的功能	145
第六章	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的政治准则	153
第一节	以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导	153
第二节	坚持中国共产党的领导	160
第三节	坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验	171
第四节	坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针	180
第五节	保持宽松稳定、团结和谐的政治环境	188
第六节	坚持以宪法为根本活动准则	192
第七章	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的运行机制	196
第一节	参政议政	196
第二节	政治协商	207

目 录

第三节	民主监督	215
第四节	合作共事	222
第八章	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构	234
第一节	人民政协的产生和发展	234
第二节	人民政协的性质和职能	239
第三节	人民政协的地位和作用	245
第九章	衡量中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的标准	250
第一节	我国的政党制度具有鲜明的中国特色	250
第二节	衡量中国政党制度的根本是从国情出发	256
第三节	衡量中国政党制度的具体标准	264
第十章	加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设	287
第一节	加强中国共产党的执政能力建设 提高执政水平和领导水平	287
第二节	加强民主党派自身建设 提高参政能力和参政水平	298
第三节	加强和改善中国共产党对多党合作制度的领导	308
附录一	《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》	317
附录二	中国各民主党派简介	320
附录三	台湾、香港主要政党简介	331
后 记		339

第一章 中国政党制度的产生

政党是近代政治的产物，是政治文明发展的必然结果。世界政党产生的模式一般可分为原生型模式和次生型模式。原生型模式即政党的产生是本国内部条件造成的结果。这些国家的政党大多在体制内产生，先有国家而后有政党。这样的政党一般是议会民主型政党，其任务是争取选票，而政党之间的关系通常是和平合法的竞争性关系。所谓政党的次生型模式，即政党的产生是由于受到外界政治因素的刺激，是由于帝国主义、殖民主义侵略引起的社会变化的结果，被侵略国家的一些先进知识分子仿效西方国家政党方式而组织的。次生型政党是在经济发展比较落后国家的体制外产生的，依赖于政党领导这些国家的民族民主革命，推翻旧政权，建立一个新的国家政权，先有政党而后有国家。中国的政党是在外力的强烈刺激下，先进的中国人在探求救国救民的道路的过程中产生的，是次生型模式。

第一节 西方政党学说的产生和发展

一、西方政党学说的产生和发展

政党最早产生于近代西方，它是西方资本主义社会政治、经济发展的必然产物。政党是代表一定阶级或集团的利益和意志，并为其根本利益而进行活动的政治组织。在一定的社会历史条件下，由他们的代表人物，出于共同的目的，为了共同的利益，而采取共同行动，以期为取得或维持政权，或影响国家政治生活。这种政党的政治要求只有在近代资本主义条件下才能产生。在

此之前的社会是无法形成这种政治要求的。

一般来说，政党的产生需要有三方面的条件，即经济条件、政治条件和思想理论条件。经济条件是指必须有机器大工业的出现，资本主义商品经济体系的初步形成。政治条件是指资本主义代议制民主政治制度的确立。思想条件是指资产阶级人文主义思潮的出现、资产阶级民主政治思想理论的形成。

随着生产力的发展，到封建社会末期出现了资本主义的商品经济和新兴的资产阶级。资本主义商品经济的发展，要求有统一的市场，要求自由贸易和购买自由的劳动力，这必然和相互封锁，画地为牢，以严重的人身依附关系维持其存在的封建制度发生日益尖锐的矛盾冲突。随着资本主义经济关系的确立，资产阶级的经济实力也不断增强，封建专制制度对资本主义进一步发展的阻碍作用也更加明显。为了发展资本主义，维护资产阶级的经济利益，资产阶级必然要求政治民主权利，要求同封建统治者分享政治统治权，以至发展到最终推翻封建统治阶级，由资产阶级自己掌权国家政权。1640年英国爆发了资产阶级革命，经过几十年的反复斗争，终于在1688年确立了资产阶级统治，这就为资产阶级政党的产生准备了政治条件。在资产阶级同封建统治者的政治斗争中，以资产阶级人权思想为核心的资产阶级政治理论也逐渐形成了。资产阶级提出了“自由”、“平等”、“博爱”的口号，要求有结社集会的自由，并形成较为系统的理论。这又为资产阶级政党的产生准备了思想理论条件。因此，政党的产生是近代资本主义发展的必然结果。

近代政党首先是在欧洲和北美资产阶级革命过程中逐渐产生和发展起来的，其中以英、美、法最具有代表性。

世界上最早产生政党的国家是英国。早在17世纪70年代，在英国议会中就出现了辉格党和托利党。当时辉格党主要代表资产阶级和资产阶级化了的新贵族的利益；托利党主要代表地主贵族的利益。当时两党的活动都局限于议会范围内，还没有形

成完整的政党,尚处于政党形成的萌芽阶段。

19世纪30年代,英国工业革命基本完成,工业革命进一步加强了资产阶级的经济实力。资产阶级根据其经济实力,提出政治权力再分配的要求。1832年,在英国发生了有利于资产阶级的选举改革。为了争取更多的选票,辉格党和托利党都进行了政党的重组工作,由议会党开始转变为全国性的政党。托利党在1830年自由派分裂出去后,于1833年改称为保守党,由原来所代表的地主贵族的利益转而为代表垄断资本家、大地主和贵族的利益。辉格党于1839年改称为自由党,由原来所代表的资产阶级化了的新贵族的利益演变为主要代表工业资产阶级利益。这个时期的自由党和保守党的产生才标志具有现代意义的完整的政党的形成。

19世纪30年代产生的自由党和保守党都有一个新特点,即它们一开始就和议会选举紧密地结合在一起,目的是通过选举掌握国家权力,左右国家政策,实现自己所代表的阶级的利益。这时的自由党和保守党还建立了常设的选举机构,形成了正常的组织核。到20世纪初,英国又出现了工党,20世纪20年代工党取代了自由党在英国两党制度政治体制中的地位,与保守党轮流执政至今。

美国的政党是18世纪80年代开始产生的。当时围绕“人权法案”问题产生了“联邦党人”和“反联邦党人”两个政治派别。到18世纪末,“联邦党人”因反民主而不复存在,而“反联邦党人”则在1792年成立了民主共和党。后来民主共和党又分裂为两个政党,一个是1825年成立的国民共和党,1834年改称辉格党;一个是1828年成立的民主党。辉格党继承了联邦党的传统,发展为1854年的共和党。民主党继承了反联邦党的传统。这两个政党都代表资产阶级的利益,并从19世纪中叶一直执政至今。与英国不同,美国资产阶级是在北美十三州殖民地基础上进行资产阶级民主革命的。北美十三州殖民地没有经历过封建专制