

十年辉煌

1986 ---- 1996

河南人民出版社

十年辉煌

纪念《中华人民共和国土地管理法》颁布十周年

I25
1586



十年辉煌

主 编 张 莉

责任编辑 张素秋

*

河南人民出版社出版发行

河南地质彩色印刷厂印刷

*

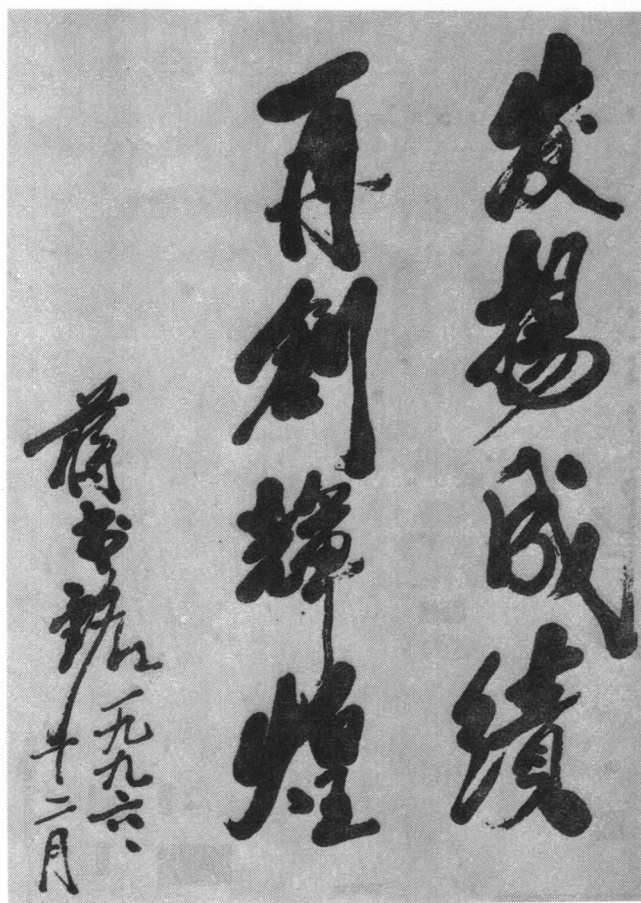
850×1168 毫米 32 开本 16.125 印张 382 千字

1997 年 2 月第 1 版 1997 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—3 000 册

ISBN7-215-04039-9/I·537

定价 12.00 元



河南省土地管理局局长蒋书铭为本书题词。

序

胜利属于奋力开拓的人

欣逢《土地管理法》颁布十周年,《十年辉煌》一书行将出版发行之际,我来到郑州市土地管理局工作。

★ 《十年辉煌》一书,以郑州市土地管理工作十年风风雨雨的历程为题材,记述了《土地管理法》颁布十年来在郑州市 7000 多平方公里的大地上实施的情况;记述了郑州市 1300 多位土地卫士艰辛创业的足迹;记述了郑州市的土地管理由原来的多头管理、政出多门到城乡土地统一管理并逐步迈上法制化、规范化的光辉历程。它的出版,对正确评价过去,清楚认识现在,迎接未来,均具有积极意义。

历史在前进,事业在发展,时代的巨轮把我们带到充满希望的世纪之交,十年辉煌成就只能说明过去,跨世纪的艰巨任务正等待着我们。江

总书记向土地管理工作发出庄严号召：“保证耕地总量只能增加，不能减少。”李鹏总理也指示：“经济发展一定要以保护耕地为前提。”总书记和总理站在民族的、历史的高度，为我国改革开放新的历史时期土地管理提出了新要求。也是我们今后一段时期土地管理工作的战略目标。我们应当以高度的紧迫感和责任心，结合郑州实际把实现耕地总量动态平衡这一战略目标纳入经济、社会发展规划，采取多方面有效措施加以落实。我们要在已有的良好工作基础上，加压负重，团结奋进，为郑州市土地管理事业再创辉煌而不懈努力。

★ 过去十年的经验告诉我们：面对任何复杂形势和艰巨任务，只要发挥党的中流砥柱作用，就无往而不胜。今天面对新形势，迎接新挑战，必须依靠党的领导，深化改革，加强精神文明建设，坚持“两手抓，两手都要硬”的原则，造就一支政治强、业务精，作风硬、廉洁高效的干部队伍，大力弘扬以局为家，勤奋工作，握有实权，一尘不染，开拓进取的优良作风，从而在土地系统中形成干事创业、团结互助、竞争向上的氛围，用坚忍不拔的精神去

克服一个个困难,夺取一个个新胜利。

土地管理工作是一项系统工程,需要党委、人大和政府的广泛支持和配合,需要完善的法律、法规,我们一定要做好宣传、协调工作,理顺各方面的关系,按照社会主义市场经济规律,出台相应的配套法律、法规,以达到“有法可依,依法行政,依法治土”,用法律手段,给宝贵的土地戴上“护身符”,保护好我们的家园。

21 世纪,是个充满机遇和挑战的时期,不少专家预言,21 世纪是亚洲世纪,中国人的世纪。时光荏苒,稍纵即逝,我们每个人,尤其是土地管理者,要在这个充满希望的时刻,抓住机遇,再接再厉,开拓前进,无私奉献自己的光和热,把土地管理事业推向一个新高度。在这世纪之交和 21 世纪初叶的十年,定能创造出比上一个十年更加辉煌的业绩。胜利属于奋力开拓的人。努力吧,曙光就在前头。

李培元

序

开创未来 重铸辉煌

几千年的中华文明史,显现着农本文化的基本特征。“民以食为天”的观念比任何地域民族都更清醒、更凝重,左右着民族的灵魂世界和生存的努力,甚至超越了历史、文化和政治观念,规定着从古至今基本的文化和政治走向。

★ 在千百年的奴隶制和封建制度中,土地是部落强弱、酋长权力大小的象征,田产的多寡是王侯金钱、财富和势力的标志物。在西方,古希腊人将山川海陆的存在神化,土地是神明的化身,是神的意志使然,是需要顶礼膜拜的。这与我国诸多民族对“土地爷”的崇仰不无相似之处。图腾拜物体现了人类认识的阶段局限。

我们脚下的泥土在现代人眼中失去了神明的意念,却渗透着悠久的历史蕴含,它的直接意义是生产稻粱菽麦,转面可以变做工厂、街道或城市的

住宅。我们无法想象的绝不仅仅是自然景观的异化,甚至惧怕耕地的大片消失;千里沃野被不断扩展的城市和不断出现的非农化经营蚕食和鲸吞,这些都是人们所担心和忧患的事情。城市文明固然足可称道并且体现了现代文明发展的方向,乡村文明却表现出高层意义的致美的文明内涵,两种文明都不可偏废。

早在 100 多年前,马克思充满忧患地向人类发出警告:“人类给我们地球造成的任何一个沉重灾难,莫过于如今对土地的糟蹋和挥霍。”我国长期以来土地管理的不科学,土地使用的不合理,土地立法的不完备,造成了土地资源的随意靡费和破坏;建国后长期形成的城乡分管、部门分割、政出多门、任意需索的土地管理体制,造成了土地管理和使用的混乱,违法占用和滥占乱用的现象屡禁不绝。我们党和国家最高领导人江泽民向人们发出警告:“保护耕地,就是保护我们的生命线。”

现实向人们提出了诸多严峻课题:在我们只有一个地球,只有地球上一块特定的家园的条件下,怎样把握现代文明的走向才是明智和正确的?

怎样生存才能避开人口的扰攘和土地的匮乏？怎样珍视这片地球的馈赠，怎样使用先祖交传的家园？怎样建设、开发才能使其更有序、更美好、更科学，无愧于后世子孙？

中华民族自上古时期即有“土正”官职，西周始置“司土”，三国时魏设度支部、吴有户曹，隋唐分设民部、户部，专业或兼职掌管地籍地政；经过长期的混乱和磨合，同时学习和借鉴了发达国家的土地管理模式，1986年2月21日，经中华人民共和国国务院第100次常务会议决定，正式设置了国务院垂直领导、统管全国土地和城乡地政的土地管理机构——国家土地管理局；同年6月25日，全国人大常委会第16次会议审议，通过并颁布了《中华人民共和国土地管理法》。这一机构和这部大法，成为一个显著的时代标志，中华民族在地政管理上进入了一个空前的新时期。

中原重镇郑州市依法管理土地的工作起步于1987年3月，亦即市土地管理局成立工作之日。屈指算来，已经十个年头了。从市局成立的那天起，在市委、市政府领导下，全系统1300多名土地

• 管理工作，以《土地管理法》为指导，以增强全市540万群众的“三个意识”为目标，在全市广大地区，从宣传贯彻“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的基本国策入手，强化执法力度，开展了卓有成效的工作，取得了令人鼓舞的成绩。

《十年辉煌》一书的出版，是对《土地管理法》颁布十周年的纪念，也是对郑州市土地管理者辛勤工作的肯定，同时也是对他们今后工作的鞭策。

★ 我们正处在告别十年，创造未来的新时期。我们站在时代的坐标点上，前途无限，任重道远。光荣的土地管理事业，将在中原大地上书写出更加灿烂的篇章。我相信，全市土地管理者定能完成时代赋予的重任。

刘国芳

目 录

• 序

胜利属于奋力开拓的人…………… 康培元(1)

开创未来 重铸辉煌…………… 刘国喜(1)

• 创业篇

辉煌的历程…………… (3)

古老的嵩山作证…………… (49)

黄土地的奏鸣曲…………… (64)

负重拼搏织锦绣…………… (79)

★ 拓出长卷写巨篇…………… (92)

历尽艰辛谱华章…………… (106)

官渡今又续新篇…………… (125)

金水潺潺抒豪情…………… (145)

瞰都古地今生辉…………… (157)

敬业大地创风流…………… (173)

槐荫婆娑起宏图…………… (199)

母亲河畔创大业…………… (224)

古號地上卫星城…………… (248)

• 辉煌篇 —————

加大“地改”力度 服务经济建设… (267)

开创土地管理工作新局面…………… (274)

面对大地…………… (282)

郑州高新技术产业开发区渐入

佳境…………… (292)

贯彻基本国策 切实保护耕地…… (294)

加强耕地保护 实现动态平衡…… (297)

河南省收回下放土地审批权…… (300)

郑州土地工作有佳绩…………… (302)

★ “节流”、“开源”并重 管好用好

土地…………… (304)

郑州市全方位对外开放…………… (306)

郑州市土地局被评为全国土地

管理先进集体…………… (308)

河南加快基本农田保护区

划定工作…………… (309)

管城区贯彻落实基本农田

保护条例.....	(311)
二七区村村建起基本农田	
保护区.....	(313)
划基本农田保护区 保“粮袋子”	
“菜篮子”.....	(315)
金水区农田保护划定获国家、省	
市一等奖.....	(318)
《管城区基本农田保护规划》获	
两项大奖.....	(320)
管城区开展“三无”乡村活动.....	(321)
郑州开发复垦土地七万多亩.....	(323)
管城区让“四荒”生“金”.....	(325)
★ 八年迈出五大步 开垦土地	
五万亩.....	(327)
登封市治污填沟造地五百亩.....	(329)
大冶乡努力开发土地资源.....	(331)
加速地籍调查 依法管地治土.....	(332)
管城回族区全面完成地籍	
调查任务.....	(335)
搞好地籍调查 促进社会稳定.....	(337)

河南省政府加紧清理地产市场····	(339)
河南:瞄准突出问题加大	
执法力度····	(341)
郑州市清查非农业建设用地····	(343)
郑州清查违法占用耕地八万	
余起····	(345)
荥阳清理非农建设闲置土地	
有成效····	(347)
整顿地产市场 捍卫国土资源····	(350)
金水区规范土地市场····	(353)
规范土地管理 服务经济建设 ···	(355)
清理地产市场 加大地改力度····	(360)
★ 郑州农村宅基地有偿使用	
取得成效····	(362)
荥阳土地账上无“赤字”····	(364)
搞好建设用地审批 为经济建设	
服务····	(366)
支持重点工程建设 为商贸城	
多作贡献····	(368)
中原区重点工程征地项项利索····	(370)

强化用地管理 增强服务职能·····	(372)
河南省首次拍卖国有地产·····	(374)
郑州国有土地使用权首次 招标出让·····	(376)
运用经济手段管理城市土地·····	(377)
郑州市土地管理局廉政建设 有成效·····	(380)
强化土地监察 依法管理耕地·····	(382)
廉政敬业 八年无一违纪·····	(384)
郑州隆重纪念第六个国土日·····	(386)
郑州市土地日活动丰富多彩·····	(388)

★ · 风流篇—————

借得东风上青云·····	(391)
康培元：切实保地护耕 ·····	(394)
吾以规矩铸方圆·····	(397)
胸怀这方热土·····	(399)
众人放歌唱新篇·····	(403)
面向大地竞风流·····	(408)
春到管城地生金·····	(412)

立向潮头唱大风·····	(416)
深情系沃土·····	(419)
负重奋进 勇创新业·····	(423)
珍惜郑韩土地 造福后世子孙·····	(429)
迎难而上创佳绩·····	(434)
嵩山脚下“女中魁”·····	(440)
千里之行始于足下·····	(444)
辛勤努力 爱岗敬业·····	(447)

· 硕果篇 —————

再造辉煌·····	(451)
雏鹰凌空·····	(472)
★ “前沿哨所”起春风·····	(478)
走节约用地之路·····	(484)
卫星城里的建筑师·····	(486)
团结务实创新业·····	(489)
呕心沥血 志在奉献·····	(497)