

教育部人文社会科学重点研究基地 学术文库
中山大学行政管理研究中心

中国——东南亚 区域合作 与公共治理

汪新生 主编 喻常森 副主编



5.4
3

 中国社会科学出版社

教育部人文社会科学重点研究基地
中山大学行政管理研究中心学术文库

中国—东南亚区域合作 与公共治理

汪新生 主编 喻常森 副主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国—东南亚区域合作与公共治理/汪新生等著.
北京: 中国社会科学出版社, 2005.1
ISBN 7-5004-4930-5

I. 中… II. 汪… III. 经济合作—研究—中国、
东南亚 IV. F125.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 003173 号

责任编辑 丁玉灵
责任校对 林福国
封面设计 诚信
版式设计 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购) 010-64031534 (总编室)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2005 年 1 月第 1 版 印 次 2005 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710×980 毫米 1/16

印 张 12.875 插 页 2

字 数 235 千字

定 价 28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《文库》编委会成员

顾问：夏书章 王惠岩

主任：王乐夫

委员：（按姓氏笔画为序）

王乐夫	王浦劬	马 骏	刘 恒	刘德厚
朱立言	任剑涛	陈振明	陈瑞莲	肖 滨
郭小聪	郭正林	夏书章	曹沛霖	薛 澜
蔡 禾	蔡立辉	廖为建		

夏书章教授题词

“文库”，其实也是“武库”，因为其中贮存的，是思想、理论“武器”。全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面，需要在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下的中国特色社会主义政治与公共管理理论密切结合实际的研究，去促进社会主义民主的健康发展，社会主义政治文明的顺利建设，科学民主决策的成功实行，以及行政管理体制的有效改革，等等。相信有关专家、学者必将共同积极努力，为此作出应有的贡献。

——书贺《中山大学行政管理研究中心学术文库》开始出版

夏书章

2004年3月

（夏书章教授，男，江苏人。全国著名行政管理学家、中国行政管理学会第一副会长、全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会顾问、中山大学行政管理研究中心名誉主任、博士生导师。）

总 序

自 20 世纪 80 年代中国恢复行政学教学与研究以来,至今不过 20 多年历史。然而,就是在这短短的 20 多年中,中国行政管理的研究与实践取得了令人瞩目的辉煌成就。它表现在:第一,学科建设蒸蒸日上,学科门类日益齐全,目前已经形成包括一级学科、二级学科等在内的学科体系和涵盖行政管理、社会医学与卫生事业管理、教育经济与管理、社会保障、土地资源管理等不同学科方向的研究与教育体系。第二,教学科研层次逐步提高,形成了以博士后、博士、硕士及学士培养为主干的多层次教学科研体系。第三,科研取得了丰硕成果,出版了一大批优秀教材、专著,发表了大量学术论文,其中不乏在国内外较有影响的力作。第四,实现了范式转换,由此提出了许多新观点,形成了较多有价值的思想,提炼出不少带有规律性的研究成果。行政管理学基础理论的研究也已深入到行政管理的各个方面,对行政管理分支学科进行系统研究。而且,在基本理论以及行政管理各个研究领域和研究方法方面,更多地与政治学、法学、社会学、经济学、管理学、心理学等相关学科的研究进一步紧密地结合起来,互相借鉴与渗透,有中国特色的社会主义行政学学科体系与学科建设在探索中获得了更进一步的发展。1997 年后,随着公共管理一级学科的建立,行政管理的定位进一步得到明确与加强,有关行政管理理论研究成果也更加丰富起来,进而大大促进了行政管理学科建设和教学水平的提高。当然,相对于纷繁复杂的行政改革实践来说,理论的建构还有许多未尽之功,这就为今后进一步加强行政管理理论与实践研究提供了广阔的空间。

在行政管理领域异军突起的队伍中,中山大学行政管理研究中心于 2000 年 12 月成为教育部人文社会科学重点研究基地,在把其建设成为全国惟一的行政管理科学研究、人才培养、学术交流、咨询服务、体制改革等“五个建设标准”的目标的驱动下,全体专、兼职人员不辱使命,努力拼搏,为中国行政管理发展尽心尽力,并且取得了较丰硕成果。展现在读者面前的这套《文库》,就是中心几年来主要科研成果的结晶。过去三年里,聚集在中山大学行政管理研究中心周围的专家、学者都各自承担了一些国家级、省部级等研究项目,经过几年的潜心研究,成果陆续孵出。与此同时,在我们培养的博士生中,一部分博士论文也具有相当创见。为了更好地向社会汇报并接受检验,特决定把这

些研究成果通过出版《文库》的形式郑重推出。这套《文库》有 30 多部著作。我们期望通过这一形式，一方面总结并反映本中心过去三年在行政管理领域研究的基本成果，另一方面也为国内行政管理理论与实践的发展和创新作出一点应有的奉献。作为全国行政管理学的国家级重点学科研究基地，中心一直把中国行政管理的发展视为自己的责任，也一直把本中心的发展视为中国行政管理不断开拓创新的一方面缩影。我们相信，《文库》的陆续出版，将是行政管理学界的一件实事。

二

中山大学行政管理学科研究与教育传承久远，最早可以追溯到 1906 年广东法政学堂的行政本科；1924 年，孙中山创办广东大学时将法政学堂并入，使之成为后来中山大学的政治学系，直至 1952 年“院系调整”才告中断。孙中山先生倡导“天下为公”，并从公共管理视阈解读“政治”，他丰富的政治与行政管理理论与实践，是中山大学行政管理学科建设的宝贵财富。著名行政管理学家夏书章教授在中山大学执教半个多世纪，为中国行政管理学科的建设与发展作出了显著的贡献，也为中山大学行政管理学学术地位的确立起着奠基性的作用。20 世纪 80 年代，中山大学行政管理学科重建以来，在国内同仁的关心和支持下，经过广大教师的共同努力，获得了快速的发展：1998 年，行政管理专业获得行政管理专业博士学位授予权，成为全国首批拥有行政管理博士学位授予权的三个单位之一；2000 年 12 月，“中山大学行政管理研究中心”被评定为教育部人文社会科学重点研究基地；2001 年 8 月，行政管理专业被评定为国家级重点学科并获得公共管理硕士（MPA）专业学位的办学权；2002 年，行政管理本科专业被评为广东省名牌专业；2003 年，获得公共管理一级学科博士学位授予权。

本中心作为行政管理学科的国家级研究基地，在上级领导的精心指导和学界同行的鼎力支持下，自建立起就确定了可持续发展的目标。进入 21 世纪，我们将秉承传统，与时俱进，依托既有的成果，以《文库》出版为契机，经过不懈努力，力求把本中心建成名副其实的国家人文社科重点研究基地。值此《文库》出版之机，我尚望国内学界同行像昔日那样，继续对中山大学行政管理研究中心予以关爱和支持，把它办成全国行政管理领域中令人瞩目的学术园地！

三

公共管理学的研究包括本中心的建设必须坚持以下几项根本原则：一是借鉴国外理论与中国实际情境相结合。目前而言，国内公共管理的一个研究重点

还是对国外理论的挖掘与应用,这就需要我们在学习借鉴别人的理论时坚持突出特色,为我所用,既要吸收,又要鉴别,更要创新,始终把建立中国特色的公共管理理论体系作为己任。二是理论研究与实际应用相结合。缺乏理论指导的实践是盲目的行为,远离实践需求的理论研究是空洞的文字游戏。对于公共管理来说,其理论与实践的完善结合尤其至关重要。在《文库》中,既要反映出近年来公共管理领域内重大基础理论的研究成果,又要能体现围绕若干现实问题而作的理性思考与对策研究。三是专业化与多元化相结合。现代公共管理综合了政治学、管理学、经济学、社会学、法学等相关学科,是一门地地道道的多元化综合性学科,有鉴于此,各个系列的编著者来自于一个或几个不同学科,他们具备各自学科的专门知识与技能,又整合于公共管理这个大领域之内,从而使其成果具有专业理念和跨学科的综合性、互补性特色。四是注重传统与发展创新相结合。现代公共管理学科的迅速发展并不意味着它对传统理论的抛弃,我们应该重视从传统理论中获得宝贵营养;与此同时,更要认识到创新是一切事物生存和发展的基础。离开对未来环境的分析把握,公共管理就会沦落为实践行为的诠释者而不是先导者的地位。从这个意义上说,在公共管理理论与学科发展中,也必须保持与时俱进的品质。

四

本套《文库》包括五大系列 30 多部著作,内容涵盖公共管理基础理论与实践、地方政府管理、区域公共管理、政府行为与依法行政等多个领域。

在“公共管理理论与实践研究”系列中,各位作者努力探索公共管理的基础理论和具体的管理领域,并力图为公共管理建构新的学科体系尽一点努力。该系列包括《中国公共管理理论前沿》、《西方公共行政学理论前沿》、《公共管理基础理论及体系》、《国际公共管理》、《政府公共管理》、《社会公共管理研究》、《国家公共管理》、《比较公共管理》、《电子政务:信息时代的政府再造》、《让渡空间与拓展空间——政府职能转变中的半官方社团研究》等。

在“地方政府与区域公共管理研究”系列中,各位研究者努力探索地方政府和区域公共管理的前沿问题和热点问题。该系列包括《区域公共管理研究》、《珠江三角洲公共管理模式研究》、《中国城市公共管理与公共政策比较》、《港澳特别行政区公共管理研究》、《中国地方政府制度创新研究——政府、产权、市场三维互动的透视》(已由高等教育出版社出版)、《制度变迁与城市管理》、《亚太地区合作的理论与实践》、《中国—东南亚区域合作与公共治理》、《都市边缘的村庄——广州北郊蓼江村的实地研究》等。

在“政府行为与依法行政研究”系列中,各位研究者研究了政府行为与依法行政方面亟待解决的热点问题。该系列包括《地方政府与就业政策》、《中国

行政监督研究》、《中国乡村权力结构》、《政府信息公开制度》、《行政复议制度改革研究》、《财政管理体制创新研究》、《腐败与反腐败的经济学研究》等。

“行政管理学专业博士学位论文”系列则是本中心近两年毕业的博士生学位论文选。包括《当代中国政府与非营利组织互动关系研究》、《乡镇公共物品制度外供给分析》、《中西古代政府制度及其近代转型路径约束比较》、《公共行政理论范式演变研究》、《当代中国地方政府间横向关系协调研究》等。

行政管理学是一门古老而又年轻的学科，其发展既有深厚的历史积淀，也有源源不断的后进勃发之势。为此，中山大学行政管理研究中心将和国内外同仁一道，携手并进，共同迎来行政管理学全面发展的新春天。在此，我们希望这套《文库》能够成为中国行政管理学领域百花齐放之中的一朵亮丽奇葩。

王乐夫

2004年4月26日

(王乐夫系中山大学校务委员会副主任、国务院学位委员会公共管理评议组第二召集人、全国高等学校公共管理类学科教学指导委员会主任委员、全国公共管理硕士(MPA)专业学位教育指导委员会副主任委员、国家社科重点研究基地中山大学行政管理研究中心主任)

内容提要

区域行政和公共治理的研究，不应仅局限于国内和省内，可以相机扩大到跨国合作问题上。由于中国南方与东南亚国家在地理上是一个整体，在当今全球化和区域化的过程中，加强对国际公共问题的合作治理，越来越显得迫切和重要。本书主要论述一些涉及到中国与东南亚国家合作过程中出现的需要从区域整体角度加以协调解决的公共问题，如贸易互利、环境治理、跨国犯罪、流行疾病控制等等，还涉及到教育文化交流、领土（领海）主权纠纷的危机管治和资源的开发与共享、地区安全合作机制建设等问题。本书的创作，充分体现了将前沿学科的优秀研究成果与传统学科的研究方法相结合的一种有益的尝试。

目 录

第一章 中国与东盟经济合作的发展	张祖兴、张志文 (1)
第一节 东盟经济一体化的发展与中国—东盟经济关系的深化	(1)
第二节 东亚金融危机后中国与东盟经济合作的状况	(4)
第三节 中国—东盟自由贸易区建设的进程与存在的问题	(21)
第四节 中国—东盟自由贸易区的区域政治涵义	(32)
第二章 澜沧江—湄公河流域合作开发与治理	王小民 (36)
第一节 概况	(36)
第二节 澜沧江—湄公河水资源开发与利用	(41)
第三节 澜沧江—湄公河流域环境合作治理	(46)
第四节 澜沧江—湄公河流域交通与航运合作	(56)
第三章 中国与东南亚国家在打击跨国犯罪领域的合作	汪新生、尤洪波 (69)
第一节 东南亚地区的反恐形势与合作反恐努力	(69)
第二节 联合缉毒	(80)
第三节 防止非典型肺炎的合作	(95)
第四章 中国—东南亚教育文化交流与合作	张宇权 (115)
第一节 中国—东南亚文化交流	(115)
第二节 中国—东南亚教育合作及学术交流	(134)
第五章 中国与东南亚国家的安全合作	喻常森 (147)
第一节 中国与东南亚国家在东盟地区论坛 (ARF) 框架内的 安全合作	(147)
第二节 中国与东南亚国家在维护南海地区和平局面的合作	(158)
第三节 中国与东南亚国家在非传统安全领域的合作	(163)
第六章 中国—东盟南海危机的治理与区域合作	魏志江 (170)
第一节 南海危机的现状与原因	(170)
第二节 中国—东盟处理南海危机的立场与政策	(175)
第三节 中国—东盟对南海的区域开发与合作	(181)

第一章 中国与东盟经济合作的发展

第一节 东盟经济一体化的发展与中国—东盟经济关系的深化

东盟组织的目标和功能近几年发生了深刻的变化。就经济领域而言,冷战结束后,发展各国经济,提高人民生活水平,成为东盟各国的优先目标。因此,促进区域经济一体化,加强与协调区域外经济关系,实现东盟各国经济发展的抱负,成为东盟组织的优先目标。东盟组织的功能也因此发生变化。亚洲金融危机的爆发严重冲击了东盟有关国家。西方大国及其控制的国际经济组织在判断和处理危机方面的不良表现与中国在危机发生后所展现出来的负责任的大国姿态形成鲜明的对照。中国与东盟经济合作近年来出现不断升温的态势。

一 东盟经济一体化的发展

1992年1月,东盟六国签署了东盟自由贸易区协议,计划从1993年起用15年时间即在2008年前建成自由贸易区。1994年,东盟各国决定加快自由贸易区的建设进程,将原来的15年缩短为10年,即在2003年之前建立自由贸易区。1998年各国再次决定加快自由贸易区的建设进度。2002年1月,东盟自由贸易区计划正式启动。原有东盟六国将规定的4.4062万项产品中的4.2387万项产品关税降至5%以下,并计划到2010年将平均关税税率降至零。其余四个新成员国中的越南、老挝和柬埔寨、缅甸分别于2006年、2008年和2010年将其平均关税水平降到0%—5%,到2015年将平均关税水平降至零。^① 2003年10月,东盟各国领导人聚会印尼巴厘岛,提出了建立“东盟经济共同体”的概念。东盟领导人希望在2020年之前将东盟建设成一个“稳定、繁荣、具有高度竞争力的区域。该区域内商品、服务和投资可自由流动;资本流动更加自由;经济发展更加公平;贫困和社会不平等得到减少”。^② 东盟领导人希望:“东盟经济共同体将使东盟成为单一的市场和生产基地,将本区域的多元化特征转化为企业互补的机会,以便东盟成为全球供应体系中更有活力、更强大的

^① 王勤:《中国—东盟自由贸易区的进程与前景》,载《南洋问题研究》2003年第3期;另可参考: www.aseansec.org/12022.htm。

^② Declaration of ASEAN Concord II; See: www.aseansec.org/15160.htm。

组成部分。东盟的战略包括东盟一体化并提升东盟的经济竞争力。东盟将建立新的机制并采取新的措施以实施现有的经济合作计划,包括东盟自由贸易区、东盟服务业框架协定和东盟投资区;在某些优先领域加快区域整合;为商务人员、熟练劳工和专才在区域内的流动提供便利;加快东盟的制度和机制建设,包括改进现有的争端解决机制,确保任何争端得到迅速且符合法律的解决。”

东盟领导人一致表示:“在深化和扩展东盟一体化的进程中,加强技术和发展合作以便缩小发展差距,加快柬埔寨、老挝、缅甸、越南等国的经济一体化进程。东盟一体化的利益应为所有成员国所共享,所有成员国应该一致前进。”

进一步促进经济自由化、加强区域内经济合作,将有助于各国经济的发展;东盟一体化进程也将对东亚乃至世界经济格局的变迁产生重要而积极的影响。^①

二 亚洲金融危机的影响与中国东盟经济合作的深化

东盟在 1967 年成立时即强调经济合作的重要性,东盟各国在经济合作领域也展开了许多努力,但直到亚洲金融危机爆发,事实证明东盟组织在应对区域性金融危机方面毫无建树。在全球化和区域化迅速发展、不确定性日益增多的新形势下,东盟必须做出更多的努力,加强区域内经济合作并加强与东亚邻国更密切的经济联系。亚洲金融危机严重打击了东南亚各国经济,某些国家出现了严重的社会和政治动乱。虽然各国在危机中的经历不尽相同,但危机的惨痛经历无疑使各国更深刻地体会到区域经济合作的重要性。

金融危机导致东盟各国经济增长明显放缓,如表 1-1 所示:

表 1-1. 东盟各国国内生产总值年增长率 (%)

国别	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
文莱	1.01	3.60	- 3.99	2.56	2.83	3.00	3.21
柬埔寨	4.60	4.29	3.70	10.78	7.03	5.67	5.48
印尼	7.82	4.70	- 13.13	0.79	4.92	3.44	3.66
老挝	6.89	6.91	3.99	7.28	5.81	5.76	5.91
马来西亚	10.00	7.32	- 7.36	6.14	8.55	0.32	4.12
缅甸	6.44	5.74	5.77	10.92	13.70	9.90	5.00
菲律宾	5.85	5.19	- 0.59	3.41	4.38	4.52	4.43

^① Declaration of ASEAN Concord II; See: www.aseansec.org/15160.htm.

续表

国别	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
新加坡	7.71	8.51	- 0.86	6.42	9.41	- 2.37	2.25
泰国	5.90	- 1.37	- 10.51	4.45	4.65	1.94	5.25
越南	9.34	8.15	5.83	4.71	6.76	6.93	7.04
东盟	7.30	4.14	- 7.14	3.58	5.85	3.19	4.43

Source: Asean Surveillance Coordinating Unit (ASCU) database.

资料来源: 东盟秘书处网站 (www.Aseansec.org)。

由于各国货币对美元的贬值, 以美元计算的人均 GDP 下降更为严重, 如表 1-2 所示:

表 1-2 东盟各国国内生产总值 (当年市场价格) (百万美元)

国别	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
文莱	5216	5102	3865	4190	4315	4152	4278
柬埔寨	3341	3320	3064	3432	3570	3702	3984
印尼	227312	222702	97808	140787	150567	141817	173371
老挝	1860	1627	1214	1415	1736	1744	1805
马来西亚	100888	101213	72237	79149	90161	87976	94910
缅甸	4956	4657	6931	9253	9212	6338	5445
菲律宾	82840	82764	65548	76076	74837	71985	77614
新加坡	92227	95399	81940	81414	91429	84909	86997
泰国	182107	155965	112751	122698	122804	115366	126482
越南	24658	26843	27209	28677	31319	32881	35099
东盟	725404	699593	472566	547091	579950	550870	609985

Source: Asean Surveillance Coordinating Unit (ASCU) database.

资料来源: 东盟秘书处网站 (www.aseansec.org)。

从以上两表可以看出, 印尼是受危机冲击最严重的国家, 至今尚未出现真正的复苏。虽然新加坡是一个高度开放的经济体, 但受危机冲击的程度并不特别严重。尽管如此, 由于区域性的经济衰退, 加上其他不利因素, 近年来新加坡也遭遇前所未有的经济难关。

东南亚国家发生严重的金融危机, 其根本原因当然应从各国国内寻找。但

西方发达国家的袖手旁观和国际经济组织的错误处理也负有不可推卸的责任。在有关各国货币急剧贬值、市场信心极其脆弱的情况下,国际货币基金组织却趁有关国家求助之机,严格要求各国实行紧缩性的财政政策和货币政策,严厉整顿银行和金融业,实施私有化计划,这些措施不仅不能稳定市场信心,反而使市场信心进一步动摇,各国的货币和金融危机进一步加剧。相比之下,中国顶住巨大的压力,坚守人民币汇率,为稳定区域货币市场做出了巨大的贡献。同时,中国还在力所能及的范围内为有关国家提供援助,充分地表现出友好而负责任的大国风范。

20世纪90年代特别是亚洲金融危机以来,中国与东盟各国的关系迅速升温。1997年12月,中国国家主席江泽民出席了东盟与中日韩领导人会议及中国与东盟领导人会议。此后,中国国家领导人胡锦涛、朱镕基、温家宝分别参加了有关会议。2002年11月,中国与东盟正式签署了《中华人民共和国与东盟全面经济合作框架协议》。该协议提出了中国与东盟全面经济合作的目标,即加强和增进各缔约方之间的经济、贸易和投资合作;进一步促进货物和服务贸易,逐步实现货物和服务贸易自由化,并创造透明、自由和便利的投资体制;为各缔约方之间更紧密的经济合作开辟新领域,采取适当的措施;为东盟新成员国更有效地参与经济一体化提供便利,缩小各缔约方发展水平的差距。^①该协议还规定,中国与东盟老成员国(文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国)在2010年之前建成自由贸易区,与东盟新成员国在2015年建成自由贸易区。

2003年10月8日,在东盟十国领导人与中国、日本、韩国、印度领导人会议发表的主席声明中,东盟方面一致同意:“进一步加强东盟与中国的伙伴关系,加强贸易、投资与技术合作,加强文化与社会领域的对话,促进区域稳定与和平。”同时,中国与东盟领导人共同表示,双方将进一步努力使贸易额在2005年突破1000亿美元;加强在农业、信息与电信、人力资源等关键领域的合作;相互支持对方经济增长和发展的努力。^②

第二节 东亚金融危机后中国^③与东盟经济合作的状况

一 金融危机后中国与东盟的贸易与投资关系

金融危机后中国对外贸易的总体情况是:虽然在金融危机期间中国政府承诺人民币不贬值,其他东亚国家凭借着贬值的优势给中国的出口造成了极大的

① www.aseansec.org/13196.htm.

② www.aseansec.org/15287.htm.

③ 如果没有特别说明,文中的“中国”特指中国大陆。

压力,但是,自1999年以来,中国大陆的对外贸易仍然不断快速增长(见表1-3)。1999年,中国的对外贸易总额是3194.4亿美元,而到2002年则增加至6207.7亿美元,增长了约94.3%,其中,2002年与2001年同期相比,增长幅度达41.8%,这主要是源于中国加入WTO这一利好因素的影响显现,进口和出口都表现出了强劲的增长势头。虽然2003年上半年爆发了SARS疫情,给中国和相关国家的经济和社会造成了严重的负面影响,但是,中国的进出口总额在上半年还是达到了3761.4亿美元的规模。如果不发生SARS疫情,则该数据估计还会高得多。在中国充满活力的对外贸易中,中国与东盟的双边贸易一直处于不可忽视的地位。自金融危机爆发以来,东盟一直是中国的第五大贸易伙伴,而中国则是东盟的第六大贸易伙伴,双边的贸易总额一直呈上升趋势:1999年双边贸易总额是271.0亿美元,而2003年上半年则达342.4亿美元。下

表 1-3 金融危机后中国前十大贸易伙伴 (1999—2003) (单位:亿美元)

贸易伙伴	1999	2000	2001	2002	2003*
总值	3194.4	4085.2	4377.5	6207.7	3761.4
日本	661.7	831.6	877.5	1019.1	609.1
美国	614.3	744.6	804.9	971.8	564.0
欧盟	556.7	690.4	766.3	867.6	555.1
中国香港	437.6	539.5	559.7	692.1	380.8
东盟	271.0	395.2	396.1	547.7	342.4
韩国	250.3	345.0	359.1	440.7	274.7
中国台湾	234.8	305.3	323.4	446.5	256.5
俄罗斯	57.2	80.0	106.7	119.3	68.1
澳大利亚	63.1	84.5	90.0	104.4	60.5
加拿大	47.7	69.1	73.8	79.3	45.7

* 数据指2003年1—6月份的数据,参看中国商务部网站信息:<http://www.mofcom.gov.cn/tjzl.shtml>,其余数据根据《中国统计年鉴》(2001和2002)信息计算而得。

面就中国与东盟的双边贸易与投资关系进行详细的考察。

(一) 金融危机后中国与东盟的贸易往来情况

首先,让我们来考察一下金融危机后中国与东盟商品贸易的总体情况。

亚洲金融危机后,中国和东盟国家之间的双边贸易有了明显增长,对东盟贸易在中国对外贸易总额中的比重逐年上升。1999年该项目所占比重为7.52%,2002年则为8.82%,而2003年上半年却提高到9.1%水平(见表1-4)。从进口来

看,自1999年以来,中国从东盟的进口额在逐年上升。1999年为149.27亿美元,2002年为312亿美元,增长了109%,超过了一倍还多。而2003年上半年,在SARS疫情的严重影响下,仍然达到204.7亿美元的总额,同比增长55.5%。再来看看中国向东盟的出口情况。自1999年以来,中国向东盟的出口基本呈增长的趋势,但是2001年(163.85亿美元)比2000年(173.41亿美元)同比下降了5.51%,而2002年又有了显著回升,2003年上半年则同比增长了32.4%,达到137.7亿美元的规模。然而,值得注意的是,虽然金融危机后中国与东盟之间的贸易规模不断扩大,双边的进出口总额都呈上升趋势,但是,中国在与东盟的双边贸易中一直处于逆差状态,而且,随着贸易规模的扩大,逆差的规模也在不断扩大。1999年,中国对东盟的贸易逆差为27.52亿美元,2002年上升到76.3亿美元,而2003年仅上半年就达到了67亿美元。当然,这其中的原因,肯定与中国大陆加入WTO后关税下调和非关税壁垒的取消有很大关系,但是,中国每年从东盟进口大量的原材料已经是众所周知的事情了。在中国与东盟的双边贸易中,东盟主要扮演原材料和产品的供应者角色,而中国则扮演着原材料和产品的消费者角色。在今后一段时期内,这种角色定位仍将继续。

表 1-4 金融危机后中国与东盟的进出口情况 (1999—2003) (单位: 亿美元)

类别/时间	1999		2000		2001		2002		2003 *	
	金额	同比 %	金额	同比 %	金额	同比 %	金额	同比 %	金额	同比 %
中国从东盟的进口额	149.27		221.81	48.60	232.29	4.72	312.00	34.32	204.70	55.50
中国向东盟的出口额	121.75 *		173.41	42.43	163.85	-5.51	235.70	43.85	137.70	32.40
进出口差额	-27.52		-48.40	75.87	-68.44	41.40	-76.30	11.49	-67.00	
中国与东盟间外贸总额	271.02		395.22	45.83	396.14	0.23	547.70	38.26	342.40	
中国外贸总额	3606.30		4742.96	31.52	5097.68	7.50	6207.85	21.80	3761.43	39.00
比重 ** %	7.52		8.33		7.77		8.82		9.10	

注: 数据来自《中国统计年鉴》(2001 和 2002) 以及中国商务部网站 <http://www.mofcom.gov.cn/tjzl.shtml>。其中, 1999 年数据只有 121.75 亿美元。* 包括文莱的数据。
** 是指中国与东盟间外贸总额占中国大陆外贸总额的比重。

其次, 让我们来考察一下自金融危机以来中国与东盟进出口商品结构的变动情况。

根据从东盟秘书处网站获得的数据, 近年来中国 (1999—2001 年的数据包