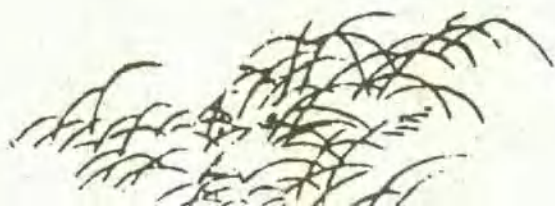


知不足齋
中

◎ 韩劲草 著





命車亦存

中

大象出版社

图书在版编目(CIP)数据

劲草文存 / 韩劲草著. — 郑州: 大象出版社,
2001.6

ISBN 7-5347-2609-3

I. 劲… II. 韩… III. ①韩劲草—文集②社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第028628号

劲草文存		◎韩劲草 著	
责任编辑	余 峘 张焕斌	出版发行	大象出版社
特约编辑	刘建生	郑州市经五路66号(邮编 450002)	
书名题字	张 海	制版印刷	河南第一新华印刷厂
书籍设计	张 胜	版 次	2001年6月第1版
			2001年6月第1次印刷
开本印张	890×1240毫米 1/32 54.875印张		
字数印数	1128千字 1—1000套册		
全套定价	128.00元		

目 录

论计划生育

提高认识 下定决心 把全省的计划生育工作做好	3
全党动手 开创我省计划生育工作的新局面	22
关于我省计划生育宣传月的总结和今后计划生育 工作的任务	48
正确估价成绩 保持清醒头脑	65
努力“爬坡” 不断提高河南省计划生育工作的水平 ..	73
乘胜前进 把我省计划生育工作推向新的阶段	94
附:《河南省农村计划生育宣传技术工作网试行 条例》全文	111
继续大力抓紧抓好计划生育工作	119
曙光在望 胜利向前	129
肯定成绩 继续登攀	139
发扬改革创新精神 推进计划生育工作	155
人口的严峻形势和我们的任务	176
计生委、计生协要共同努力把计划生育工作做好	188
认清形势 加强领导 抓紧工作	210

在省计划生育协会鹤壁现场会上的讲话	229
给中共河南省委领导同志的一封信	243
下大决心 一定要把河南计划生育工作搞上去	246
向着计划生育工作经常化、制度化的目标迈进	264
加快计生协建设的步伐	269
努力探索一条具有中国特色的计划生育工作的路子	278
一定要用大力量加强基础工作	283
关于河南省计划生育协会工作的汇报	289
附：王首道同志的讲话	299
计划生育队伍不是八二五〇部队	302
只有干劲不行 工作方法必须得当	309
致各地市委书记的一封信	314
当前计生协的任务和怎样做好计生协的工作	317
敲警钟 鼓干劲	326
在省会各界庆祝中国计划生育协会成立十周年纪念 会上的讲话	336
就河南计生协工作答记者问	348
在河南省计划生育工作西平现场会上的讲话	352
大有希望	379
在洛阳市城市、厂矿计生协工作研讨会上的讲话	392
计生协会要为扭转河南计生工作被动局面做出自己 的贡献	404

关于地方病防治

伟大的事业	423
-------------	-----

开创我省地方病防治工作的新局面	439
地方病防治工作的形势与任务	454
加强地方病防治的科学研究工作	466
再论伟大的事业	476
关于 1986 年河南省地方病防治工作的任务	483
附录:	
1. 中共河南省委防治地方病领导小组办公室 1981 年 11 月 2 日简报	497
2. 中共中央地方病防治领导小组办公室 1982 年 2 月 5 日简报	499
3. 中共中央地方病防治领导小组办公室 1982 年 9 月 5 日简报	500
4. 中共河南省委地方病防治领导小组办公室 1985 年 5 月 22 日简报	502

论计划生育

提高认识 下定决心 把全省的计划生育工作做好*

从2月12日开始,省政府召开的全省计划生育工作会议,共开了五天,今天要结束了。这是一个很重要的会议。国家计划生育委员会也很重视,派办公厅副主任刘庆山同志莅临指导。省委对这个会议非常关心,每天的情况,都用抄写的形式,首先送到我手里,当天晚上我都看了,第二天就送给刘杰同志(省委第一书记)、戴苏理同志(省委书记、省长)。随后印成简报,发给省委常委、副省长。15日下午,省委又专门召开了常委会议,在家的副省长参加,听取了这次会议的汇报,对计划生育工作和有关政策问题进行了研究。各地、市负责同志和省计划生育领导小组成员也列席了常委会。省委认为我们这次会议开得是好的,并对此表示满意。

十分幸运,正当我们会议开始的时候,收到了中共中央、国务院《关于进一步做好计划生育工作的指示》(以下简称“党中央、国务院指示”),使这次会议有了强大的思想武器。

* 这是作者1982年2月12日在河南省人民政府召开的计划生育工作会议上的讲话。

同志们学习了中共中央、国务院这个指示,联系实际,讨论得很热烈,很认真。同志们说:党中央、国务院指示是“及时雨”,意义讲得深刻,政策规定得明确,使我们开好这次会议有了依据。会上交流了经验,在大会上发言的有林县、商丘、灵宝、登封、光山、南召和郑州市,还印发了南阳市卧龙岗公社、灵宝县西阎公社、登封县芦店公社、商城县上石桥公社、平舆县辛店公社五个典型材料。总的说来,他们的经验都很好,可供各地学习和借鉴。半年以前,我刚到河南时,省计划生育办公室起草了一个《河南省人民政府关于计划生育若干问题的暂行规定》,作为一个讨论稿也印发到这次会议上。但因那是在还未收到“党中央、国务院指示”的情况下起草的,现在有了这个指示,许多重大的问题已经解决了,我们只是需要做一些补充规定和实施细则就行了。因此,省委决定:原来起草的暂行规定就不发了。省委、省人民政府准备发一个关于贯彻执行“党中央、国务院指示”的补充性文件。

今天下午,在会议结束的时候,我讲几点意见。

一、1981年我省计划生育工作的基本总结

1981年我省计划生育工作取得了显著的成绩,主要表现在如下几个方面:

(一)据计划生育部门初步统计,1981年全省人口出生率为17‰,人口自然增长率为10.39‰,连续第二年完成了人口计划。在有领导地开展计划生育之前的1973年,我省人口出生率为30.60‰,自然增长率为23.36‰。以这一年出生率计

算,8年累计,我省少增加人口594万。

(二)计划生育工作的主要指标出现了三升一降的大好局面。三升是:全省一胎出生率上升,独生子女率上升,节育率上升。一降是:多胎率下降。全省18个地、市当中,一胎率超过全省平均水平的有8个市和开封地区,其中郑州市、新乡市、开封市排名在前。多胎率降到全省平均水平以下的有3个单位:它们是郑州市、开封市、焦作市。在全省121个县(市)当中,一胎率达到全省平均水平以上的有40个单位,信阳市、漯河市、南阳市、灵宝县、辉县、光山县排名在前。多胎率下降幅度大的有14个县(市),信阳市、商丘市、南阳市、许昌市、孟县排名在前。

(三)全省有12个地、市,57个县(市),人口自然增长率控制在10‰以下,他们是信阳、洛阳、南阳、驻马店4个地区和平顶山、焦作、鹤壁、新乡、安阳、郑州、洛阳、开封8个市。尤其是平顶山市、商城、光山、灵宝县和商丘市5个单位,人口自然增长率已控制在6‰以下。

(四)大力宣传贯彻执行《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》(以下简称《公开信》),深入细致地做好思想工作,充分利用报纸、广播、幻灯、展览等各种形式宣传计划生育。对独生子女及其父母在政治上给予荣誉,生活上给以照顾。如焦作市给独生子女户挂光荣牌,平顶山市在节日为独生子女户举办游园会、召开独生子女家长座谈会。不少地方和单位采取联系实际、算账对比的办法,进行宣传教育,使人们懂得晚婚、晚育、少生、优生的好处。全省涌现出一大批积极响应党中央的号召,终身只

生育一个孩子,或者动员子女、亲属终身只要一个孩子的党员、团员、干部、工人、农民,他们起到了很好的带头作用。

(五)在建立农业生产责任制的同时,建立计划生育责任制,把计划生育的各项指标和农业生产指标同时纳入各种形式的责任制中,取得了适应新形势的新经验。这里举一下林县的例子。林县实行了“两种生产”(指物质资料生产与人口生产)岗位责任制,采取“三定一包三联”的办法,把“两种生产”任务同干部的切身利益联系在一起。公社干部、下乡蹲点的干部、大队干部都采取承包合同制,也就是粮、钱、人一起包,三年不变。年初定死,年终兑现。完成任务的得奖,完不成任务的受罚。林县还实行了育龄妇女计划生育责任制,以生产队为单位,以群众自愿和统一调配相结合的方法,将育龄妇女5~7人编为一组,实行“五定”,即:定领导(组长)、定成员、定指标、定措施、定奖罚。定期评比,一月一检查,半年一小结,年终总结,奖罚兑现。责任组的组长一般是生产队的干部,副组长他们称为“红大嫂”。这样就把人口生产和物资生产联系起来,计划生育就落实到每一个人的头上。林县还有一种育龄夫妇计划生育合同制。新婚夫妇签订晚育合同;一个孩子的夫妇签订终身只要一个孩子的合同;两个孩子的夫妇签订保证不再生育第三胎的合同。特别是实行大包干的地方,育龄夫妇既要包农业生产的指标,也要包计划生育的指标,把两项指标联系起来,将这几种办法有机衔接,形成了计划生育网,把计划生育工作落到实处。他们说:“千斤重担众人挑,人人头上有指标。”灵宝、平舆、商城、登封等县都采取了计划生育责任制和把育龄妇女组织起来的办法,使育龄妇

女互相帮助,互相承担责任,互相督促,互相做思想工作,自己教育自己,自己管理自己,有力地推动了计划生育的开展。

(六)在贯彻“预防为主”、“避孕为主”的方针,努力提高节育率方面也做出了成绩。各地采取因人、因地制宜的办法,对于响应党的号召,只生育一个孩子的妇女,以上避孕环为主,已经生过两个和两个以上孩子的以采取长效节育措施为主,大力提倡男性结扎,尽可能地减少计划外怀孕,如若怀孕就采取补救措施。驻马店地区的长效节育率达到90.2%,许昌地区大力落实补救措施,对控制这两个地区的人口增长起了重要作用。再如光山县等单位坚持育龄妇女按月检查制度,体现了“预防为主”的精神,使工作取得主动。全省广大节育技术人员积极工作,辛勤努力,做了大量工作,为完成我省人口计划做出了贡献。

总起来说,1981年我省计划生育工作做出了很大的成绩,这些成绩的取得是由于各级党委和政府加强了对计划生育工作的领导,坚持“两种生产”一起抓,主要领导亲自抓,把人口和物资这两种生产统一计划、统一部署、统一检查评比。从省里来说,省委、省政府主要领导同志,如刘杰同志、戴苏理同志在1981年2月省计划生育工作会议上讲了话,亲自布置计划生育工作。他们在下乡检查工作的时候,总是把检查计划生育工作列入自己的工作任务范围,为我们各级领导同志抓计划生育工作作出了榜样。有许多地、市、县的主要领导同志都亲自动手,调查研究,总结经验,解决问题。比如,省委书记兼郑州市委书记李宝光同志,坚持一年大抓四次,并认真解决计划生育工作中的具体问题,使郑州市独生子女率在全省

名列前茅。信阳地委书记刘玉斋同志,督促各县委书记,抓长效节育措施的落实,使信阳地区一直保持先进。洛阳地委书记宋振川同志亲自给9个县委书记打电话,催促开展节育手术。安阳地委书记王瑛同志到滑县蹲点的时候,既总结推行农业生产责任制的经验,又总结搞好计划生育工作的经验,并且亲自召开计划生育任务大的县委书记会议,研究措施,推动这项工作的开展。商丘地委直接抓了35个落后的公社,促使转变。林县原来的县委书记、现任安阳行署专员王德政同志在林县工作时对计划生育工作抓得很紧;现任林县县委书记魏新发同志,现身说法,动员群众,提倡男性结扎手术,效果很好,使林县的计划生育工作进入先进行列。商丘县委书记晁秀士同志动员独生儿子带头报名终身只要一个孩子,并亲自抓计划生育工作,使商丘县由后进变为先进。浚县县委的常委同志们带头验血型,为节育手术者组织血源,保证受术者安全健康。各级领导同志这样抓,有力地推动了计划生育工作的开展。同时,我们还必须着重地指出,从省到基层(包括厂矿、企业、机关、学校)专门做计划生育工作的干部同志们付出了大量的辛勤劳动。没有这一支专门从事计划生育工作的干部队伍,来管理这项工作,给党政领导当助手、当参谋,我们是很难取得这个成绩的。因此,我借这个机会代表省委、省政府向全省辛勤劳动在计划生育战线上的,特别是基层的干部同志,表示敬意和慰问。

但是,我们也要看到,我省计划生育工作还存在着许多缺点和问题。我省的总人口原来居全国第三位,现在已超过山东,仅次于四川,成为人口第二大省。我们应该认识到我省计

划生育工作的好坏,不仅对河南的国民经济发展和各个方面的工作关系很大,而且对全国控制人口增长也起着举足轻重的作用。当前,还存在哪些缺点和问题呢?(一)与邻近省相比,我省一胎率低,多胎率高,独生子女率低,自然增长率高。例如山东省,自然增长率在9‰以下,比我省低。(二)农业实行生产责任制以后,计划生育工作原来的一套办法不适应了,新的政策、措施没有及时地跟上去。从省来说,注意到了制定具体的政策,但是没有能够制定出来。一些地方注意到了把计划生育列入各种形式的责任制中去,但缺乏进一步的完善提高。(三)计划生育采取根本措施和补救措施不力。(四)各地工作发展很不平衡,全省有38个县的人口自然增长率在12‰以上,有13个县的人口自然增长率在14‰以上。其中最高的是博爱,为17.17‰;15‰以上不到16‰的是滑县、南乐、辉县、沁阳、项城、杞县;14‰以上不到15‰的是淮阳、襄城、民权、封丘、内黄、延津。(五)宣传工作不够广泛深入,思想工作在一些地方显得很薄弱。去年下半年刮了一阵计划外生育回潮风。这一干扰,对我省计划生育工作影响很大。有些地方放松了对计划生育工作的领导,等待、观望中央的政策有什么变化,没有像上半年那样抓得紧。有些群众轻信流言蜚语,而我们没有能够及时地对这些流言加以澄清,在这方面我们吃了亏。

二、我省的人口形势和加强计划生育工作的紧迫性

我省的人口形势是很严重的,主要表现在三个方面:

(一)我省人口的特点是:基数大,年龄构成轻,增长快,人口密度高。据去年年底初步统计,全省总人口已达到 7396 万。解放 32 年来,我省净增人数为 3222 万,比 1949 年全省总人数 4174 万增长了 77%。目前,全省 30 岁以下的青少年人数为 4660 万,占全省总人数的 63%,人口密度由解放初期的每平方公里 250 人,增加到 443 人。

(二)我省人口增长这么快与国民经济的发展很不相适应。我省土地总面积为 167000 平方公里,占全国土地总面积的 1.74%,而我省人口占全国的 7.4%。由于人口增长过快,按人平均的资源就越来越少。人均耕地由解放初的 3 亩减少到 1.46 亩(全国人均耕地为 1.5 亩,世界人均耕地为 5.5 亩)。人均林地由 1949 年的 0.78 亩减少为 0.4 亩(全国为 1.8 亩,世界为 15 亩)。1981 年我省工农业总产值为 315 亿元,在全国居第 8 位,但按人平均仅为 432 元,在全国居第 23 位。1980 年我省粮食总产量为 429.7 亿斤,居全国第 4 位,但按人平均仅为 590 斤,在全国居第 17 位,比全国每人平均 648 斤还少 58 斤。要和全国产量多的地方相比(如黑龙江人均粮食 913 斤,湖南 805 斤,江苏 794 斤),差距更大。(这里使用的是 1980 年的数字,因为 1981 年外地的数字我们还没掌握,无法比较。)

(三)建国 32 年来,全省出现过两次人口出生高峰。第一次是 1953 ~ 1958 年,共出生 979 万人。第二次是 1962 ~ 1973 年,这期间共出生 2379 万人。特别是“四人帮”造成的十年内乱时期,我省人口大膨胀,出生了 1920 万人,占解放以来总出生人数的 39%,其中 1969 年就出生 236 万人。人口出生高峰有其周期性,1981 年我省又进入第三次出生高峰,而且根据预测,这次高峰将持续十几年之久。新婚姻法实施以后,四个年龄组同时进入结婚生育期,新婚人数成倍增加,育龄妇女人数将近 900 万,现有新婚和已婚未育妇女人数同国家给我们的人口出生计划数悬殊很大,这是一个很大的矛盾。加之农业实行生产责任制以后,原来制定的计划生育政策和一套办法已经不能适应了,使计划生育工作难度增大了。从我省的人口发展预测来看,从 1957 ~ 1977 年,全省共出生 3420 万人,这些人今后 20 年将陆续进入结婚生育期,这是影响我省人口发展的基本因素。当然,我们也应看到,人口发展还要受每对夫妇生育子女数目的制约,看计划生育工作开展得如何。如果一对夫妇平均生育两个孩子,到 20 世纪末,我省总人口将要达到 9965 万人,就是接近 1 亿了。所以,实行平均按生育两个孩子的方案是不可能的。如果一对夫妇平均生育一个半孩子,大体上也就是现在政策规定的样子,到 20 世纪末,我省有多少人呢?将是 8776 万人。如果提倡一对夫妇平均生育一个孩子,出生人口就要少得多,到 20 世纪末,全省总人口为 8175 万。但是,这一点我们做不到。可见,要控制人口的增长,关键是要减少每个育龄妇女生育子女的数量,要大力提倡一对夫妇只生育一个孩子,从我省的实际情况来看