

石家庄经济学院学术著作出版基金资助出版

欠发达地区 跨越式发展研究

王殿茹 著

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

欠发达地区跨越式发展研究/王殿茹著. —北京: 新华出版社, 2005. 12

ISBN 7-5011-7446-6

I. 欠... II. 王... III. 不发达地区—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 026113 号

欠发达地区跨越式发展研究

责任编辑: 李 成

装帧设计: 伍民力

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金瀑印刷有限责任公司

开 本: 720mm×920mm 1/16

印 张: 18.25

字 数: 260 千字

版 次: 2005 年 12 月第一版

印 次: 2005 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-5011-7446-6

定 价: 36.00

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: (010-69677097)

作者简介

王殿茹 女 石家庄经济学院经济研究所所长,教授;人口、资源、环境经济学专业硕士生导师;院学术委员;公开发表学术论文50多篇,出版著作7部。2002年参加河北省科技厅面向社会公开招标科研课题活动,承担软科学项目《张承区域经济实现跨越式发展的途径和对策》,后又陆续主持《冷凉地区农业经济发展方案研究》《河北省贫困县小康社会全面建设战略研究》《21世纪教育扶贫的构想与举措》《京津张承农业发展的优势互补与合作路径》《关于河北省水资源开发利用的产业化、市场化研究》等省级项目;4次获省级奖励。

前 言

自上世纪末我到石家庄经济学院经济研究所工作后，几年来，致力于区域经济研究，特别是致力于欠发达地区研究。投入大量精力，多方面、多视角地对以河北省为重点范围的欠发达地区进行了大量的调研，包括燕山地区、太行山地区、黑龙港地区、沿海盐碱地区，掌握了大量的第一手资料。通过分析欠发达地区的经济、社会、文化、资源等情况，发现欠发达地区经济、社会发展的多项指标均靠后，是省、市、经济社会整体发展的“瓶颈”。

2002 年，我参加了河北省科技厅面向社会公开招标科研课题的活动，承担了软科学项目《张承区域经济实现跨越式发展的途径和对策》。以这一项目为依托，对欠发达地区的跨越式发展进行了充分研究。以后又陆续主持了《冷凉区域农业经济发展方案研究》、《河北省贫困县小康社会全面建设战略研究》、《21 世纪教育扶贫的构想与举措》、《京津张承农业发展的优势互补与合作路径》、《关于河北省水资源开发利用的产业化、市场化研究》等省级项目。同时还研究了欠发达地区矿产资源、水资源、土地资源的可持续发展问题，研究了欠发达地区科技进步等问题，以及参与了“十五”、“十一五”规划和京津冀都市圈规划的撰写工作。正是有了以上项目的研究基础，得以对欠发达地区有了充分的认识。欠发达地区经济跨越式发展的任务是艰巨的，跨越式发展的意义是深远的，跨越式发展的模式是多样的。必须正视和发

掘比较优势，提升竞争优势，在两种优势的有机结合中，实现本地区经济的跨越式发展。

可以说，正是多项研究课题的积累、提升、扩充、规范，方玉成此书：有的放矢地构架了欠发达地区跨越式发展的理论框架；选择了欠发达地区跨越式发展的模式、战略；提出了欠发达地区实施跨越式发展战略的对策、措施和保障机制。

本书涉及的内容较全面，有经济、社会、科技、教育、资源，基本能反映欠发达地区的发展状况；涉及的领域也较宽泛，有农业、工业、第三产业；涉及的问题也较敏感，如贫困问题、小康问题、资源问题等。

多年的研究、多年的探索、多年的思考，既是对以往研究内容的系统梳理，又是将研究成果的升华过程。希望通过此书表达出我对欠发达地区的关注，表达出作为一名科技教育工作者对欠发达地区发展的一份责任感。

内容摘要

本书以十三个篇幅，阐述欠发达地区跨越式发展的理论和实践。

一个地区天然禀赋的区位、资源等优势称为比较优势。比较优势是这个地区经济赖以生存和发展的重要前提，说到底就是该地区在市场竞争中可获得差别利益。但是，科学技术的进步与广泛应用，使知识成为推动生产力和经济发展的重要因素。市场竞争出现了新的特征，即从以往的最终产品的竞争前移到了产品的开发、甚至科学研究竞争阶段。在21世纪经济发展中，资源等比较优势的作用相对减弱，而对资源利用能力的作用不断上升，由此提出了竞争优势的概念。竞争优势是地区获得生产力提高及持续提高的能力，内容涉及到政治、经济、科技、金融、文化等多方面，实际上是地区综合实力的反映。

大量实践表明：区域经济发展不仅取决于比较优势，在很大程度上又取决于竞争优势，跨越式发展则取决于竞争优势的提升以及竞争优势和比较优势的有机结合。

跨越式发展的基本涵义和初始条件是落后地区与先进地区的“位差”和对先进地区的超常规追赶。经济、技术落后拉大了与经济发达、技术先进的距离，进而产生了可跨越的空间。欠发达地区跨越式发展的思路是：以比较优势为基础，以大力发展竞争优势为主导，在两种优势的有机结合中实现本地经济的跨越。

第一篇 导论。阐述研究背景和目的、研究对象和方法。本书属于

实证研究，使用实证研究的方法分析我国欠发达地区存在的问题。在具体研究方法运用上，采取了文献研究法、定量研究法、图表研究法、个案研究法等多种研究方法相结合。

第二篇 分析欠发达地区现状和比较优势。根据国务院扶贫开发办公室提供的资料显示，目前我国欠发达地区多分布在自然条件和资源条件较恶劣的西部地区、山区（高山区、深山区、石山区）、高寒区、荒漠区、干旱区和老、小、边、穷地区，以 592 个国家扶贫开发工作重点县（国家级贫困县）为典型代表。就全国范围而言，可根据分布特点把欠发达地区划分为 4 类。第一类，属于西部欠发达地区，包括广西、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 10 个省（区）；第二类，属于中部欠发达地区，包括分布在河北、山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南、重庆 9 个省（市）；第三类，属于北部欠发达地区，包括分布在内蒙古、吉林、黑龙江 3 个省（区）；除此以外，在东部各省亦有插花式零星分布的欠发达地区存在。就河北省而言，可根据地域把欠发达地区分为燕山坝上地区，人口 615.6 万人，耕地 1634.18 万亩；太行山地区，人口 462.78 万人，耕地 504.3 万亩；黑龙港地区，人口 631.73 万人，耕地 1153.85 万亩；沿海盐碱地区，人口 79.14 万人，耕地 146.4 万亩。欠发达地区的比较优势有资源优势、产业优势。

第三篇 欠发达地区跨越式发展的障碍因素。从整体上看，欠发达地区有诸多障碍因素制约着经济、社会的发展。集中体现在以下几方面：1. 天然障碍因素。自然条件恶劣，生态环境脆弱，严重制约经济特别是农业的可持续发展。2. 自身障碍因素。在分散狭小的耕地上，实行一家一户的，各自为政的小家庭生产劳动，经营粗放。结构不合理，贮运加工落后，附加值低，没有完全摆脱“靠天吃饭”的传统格局。3. 体制、制度与政策障碍因素。长期以来，我国实行城乡分立的“二元社会”体制，由此导致城乡居民在身份制度、教育制度、就业制度、公共服务制度、财政投资制度等方面的不同，以及实行“优先发展工业、重点建设城市”政策，“向东部沿海、内陆地区倾斜”政策等，造

成广大农村、边陲地区经济社会发展落后于全国总体水平。农村与城市、内陆与边陲差距逐步扩大。这种状况给农业人口多又是边陲地区的欠发达地区打下深深的历史烙印，给其发展带来极为不利的影响。4. 经济社会发展障碍因素。综合经济实力处于全国、全省落后水平；基础设施建设滞后；财政收支矛盾突出，资金严重短缺；农业人口比重大，农村经济发展缓慢；经济结构不合理，经济运行质量不高；科教发展缓慢，创新能力差。

第四篇 欠发达地区跨越式发展模式与战略选择。欠发达地区经济跨越应借鉴经验，在自力更生的基础上，坚持从实际出发，按客观规律办事，因地制宜，扬长避短。具体到欠发达地区的比较优势和竞争优势，该地区经济跨越式发展适合传统产业升级式跨越、开放式跨越、经济效益跨越三种方式并举。欠发达地区跨越式发展战略包括：1. 应注重人力资源开发。在要素的配置中，劳动与资金具有替代效应。跨越式发展需要用高新技术改造和提升传统产业，但并不意味着所有的产业都要高技术。欠发达地区经济主要靠传统产业支撑，因此，着力点应放在提升传统产业上。所以，要采取有所为有所不为的方针，在用信息化带动工业化过程中，注意发展劳动密集型产业，用劳动资源优势弥补资金劣势，用劳动积累替代部分资金积累。尤其要注重广大农村劳动力资源的开发，因为欠发达地区农业人口占到总人口的70%多。2. 注重制度和体制创新。制度和体制适应或容纳生产力水平，能够促成正跨越。欠发达地区经济发展障碍因素之一是体制陈旧，跨越式发展一定要坚持体制创新。3. 不平衡增长战略。欠发达地区不具备全面增长的资本和其他资源，平衡增长是不可能的，投资只能选择其中某些地区和部门，对有些地区和部门只能利用投资带来的外部经济逐步得到发展。4. 梯度推进战略。根据区域经济发展梯度推进理论，高梯度地区之扩展效应，使低梯度地区在初级产品、初级产业上，在“外流”产业上，在旅游业、劳务服务业等第三产业上可以获得发展。按着该理论，落后地区经济起飞要循序渐进。首先应发展有较大优势的初级产业。5. 多层次增长极带动区域经济发展战略。欠发达地区已形成许多不同层次的中心市

镇，沿交通干线形成不同级别的增长极，可通过多层次增长极之支配效应、乘数效应、极化效应和扩展效应带动区域经济发展。6. 实施产业化战略、城镇化战略与开放战略。

第五篇 欠发达地区实施跨越式发展战略的保障机制。跨越式发展需要具备的条件之一是制度和体制条件。制度和体制适应或容纳生产力水平，能够促成正跨越；制度和体制出现了大问题，则会导致“负跨越”。欠发达地区经济跨越式发展的成败，应十分注意制度和体制因素。1. 资源优势科学利用是基础。欠发达地区经济跨越式发展一定要走出不重视资源优势，不因地制宜，一哄而上的误区。农业上，因地制宜，宜牧则牧，宜粮则粮，宜林则林；工业上，传统产业和高新技术并举。另外，要突出发展特色经济，外地经验只能借鉴不能照搬，各县域都要依托本地资源，面向市场，发展特色经济。2. 政府的角色定位是前提。纵观发达国家开发落后地区的实践经验：任何一个国家的落后地区的发展，首先是政府行为而不是市场行为。改善落后地区的经济、文化及社会环境，需要财政政策、公共投资、经济杠杆三大政府资源。对于欠发达地区经济跨越式发展来说，迫切需要政府资源。3. 体制、制度创新是关键。制度是促使交易成本节约的一种工具，也是经济发展的承载体。欠发达地区落后于其他市区的关键在于缺乏一种能够把潜在的生产要素和资源优势转化为现实生产力和竞争优势的制度环境。搞跨越式发展，应该认真地审视一下，本地区是否建立和更新一套能提高劳动生产率和实现经济增长的制度框架。宏观上包括收入分配制度、社会保障制度、农村经济体制、科技体制、教育体制等方面；微观上包括产权制度、领导体制、管理体制、监督体制等方面。分析国内外、省内外发达地区的经济发展，无一不是注重制度创新而且卓有成效。所以，欠发达地区经济的跨越式发展，即使得到了政府资源的支持也一定要建立、完善、更新相应的制度框架。4. 法律体系的建立和完善是保证。由于欠发达地区经济的跨越式发展，不仅是单纯的经济行为，它涉及到社会生活的各个方面，为确保跨越式发展的连续性、稳定性，就必须使各种发展行为受到法律的规范和保护。在这方面，发达国家在开发落后地区

时,十分重视法律体系的建设,将开发纳入法制化的轨道。事实证明,健全的法律保障是开发成功的重要保证。欠发达地区在跨越式发展过程中,很多方面都应配套相应的法律法规,诸如,退耕还林还草工程的利益补偿机制需要法律化、移民搬迁的各种权利保证需要法律化,等等。

5. 生态环境的保护和建设是根本。生态环境是人类生存和发展的基本条件,是经济和社会发展的基础。欠发达地区是资源丰富的区域,资源优势是本地区重要的比较优势。因此在实施跨越式发展战略中,一定要把生态环境的保护和建设放在首位,这不仅有利于本区域生态型经济建设。6. 人力资源开发是核心。跨越式发展需要具备的条件之一是人力资源的开发,特别是“科技人力”的开发。跨越式发展是非线性发展,只有人力资源这种特殊要素的投入才能产生效应。欠发达地区最缺的就是科技人才,而且区域经济发展靠的还是自力更生,外力外授只是辅助手段,所以要推进教育本地化战略,通过各种办法开发人才资源。

第六篇、第七篇、第八篇阐述欠发达地区跨越式发展对策措施。分别从农业、工业、第三产业,提出了欠发达地区实现跨越式发展的具体对策。包括调整农业结构,推动农业产业化进程;调整工业结构,推动新型工业化进程;调整农村就业结构,推动农业剩余劳动力非农化进程;加快发展旅游业,推进旅游经济强市进程;加大人才开发力度,推进城市文化素质提升进程;加大扶贫开发力度,推进小康社会建设进程;扩大对外开放,推动开放型经济进程。

第九篇 评价欠发达地区科技进步跨越式发展态势。区域竞争实际上就是科学技术实力的竞争,是科技创新能力的竞争。当今世界的政治同科技的关系日益密切,一个国家或地区科技发展的快慢,首先决定于政策的保障程度及这个国家或地区精神风貌对群体创新意识的影响。当代科学技术已经从生产力体系中的直接因素变为主导因素。进入21世纪以来,科技创新已成为国际竞争、区域竞争中成败的主导因素,科技竞争力将决定一个国家或地区在未来世界竞争中的命运和前途,成为维护国家安全、增进民族凝聚力的关键所在。建设区域创新体系,促进科技创新,成为世界各国关心的重要问题。国家“十五”计划《纲要》

首次提出：“建设国家创新体系”；“建立国家知识创新体系，促进知识创新工程”；实施“跨越式发展”的宏伟战略。本篇做了较发达和欠发达地区科技进步差距分析；找出了较发达和欠发达地区科技进步的优势和劣势；进行了环京津地区科技进步态势分析。从全国大环境来讲，珠江三角洲、长江三角洲已成为带动中国南部、东部经济发展的“第三引擎”的重任。在两会期间，“京津冀一体化”成为三地代表最关心的话题之一。国家发改委主任马凯表示：“对京津冀我们是积极支持的，从现在开始就要从区域经济角度来通盘考虑京津冀三地。科学技术市场同产权市场、资本市场、人才市场等要素市场同等重要，必须分析、研究现状和发展趋势，尤其是欠发达地区更为重要。评价了地区科技进步对其经济和社会发展的影响。在经济的常规发展中，投入产出关系一般表现为线性关系。在函数图象上接近一条直线，相关的程度也较高。在跨越式发展中，投入产出则表现为非线性关系，在函数图象上呈现一条曲线。非线性增长的跨越幅度越大，图象的曲率越大，曲率大小则反映跨越幅度的大小。

第十篇 欠发达地区教育跨越式发展构想与举措。教育是基础生产力，对于人类进步与社会发展具有先导性、整体性、基础性作用；教育扶贫是根本性扶贫，造血扶贫，对于新世纪新阶段落实科学发展观，贯彻代内公平与代际公平重要原则，改善资源最为匮乏和环境最为恶化那一部分人的状况，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，实现十六大提出的奋斗目标，具有重大现实意义和理论意义。

本章对以往教育改革与教育扶贫进行了评述。认为对于改革的评价，我们首先要掌握“不能普遍受益”这一评价改革的基本前题，其次以“能否促进发展”的三条标准加以衡量，再次对“公平与效率、发展与改革”两种关系加以分析。这“一个前提掌握，三个标准衡量，两种关系分析”就是笔者评价改革的基本思想和观点；另外对教育扶贫工作所取得的成就进行了详细地论述。提出了欠发达地区教育扶贫的举措。1. 21世纪欠发达地区教育发展构想。在“教育要面向现代化，面向世界，面向未来”思想指导下，实行全民教育——全民人才战略，

推进素质教育与创新教育。到本世纪末,完成各类各级教育的完全普及、协调发展和持续提高。2. 21 世纪欠发达地区高等教育发展构想。到 2010 年,全国高等教育发展进入大众化阶段。到 2015 年,完成追赶式增长。到 2050 年,进入普及化发展阶段。到 2065 年,完成跟进式增长。到 2090 年,完成超越式增长,并达到高等教育发展的高峰。

第十一篇 欠发达地区跨越式发展资源可持续利用对策措施。本篇从水资源、矿产资源、土地资源三方面对欠发达地区的资源可持续利用进行了描述。水资源方面,对欠发达地区的水资源状况进行了细致地分析。虽然水资源的丰枯变化很大,不同年份的供需状况有所不同,但从水资源供需状况和预测资料分析可以看出,水资源不足,已成为影响欠发达地区经济社会发展的重大制约因素。根据实际调查资料,现状丰水年欠发达地区水资源的可供量与需水量缺口为 23%;枯水年可供水量与需水量缺口为 30%。预计到 2020 年,欠发达地区丰水年水资源的可供量与需水量缺口超过 40%。地表水的利用率高达 65% 以上,地下水已严重超采,据资料统计,现状农业用水量占总用水量的 81%,工业用水量占总用水量的 12%。由于水资源开发利用条件不同,水资源开发利用程度也有所不同,山区耕地灌溉率为 28.6%,开发利用程度较低。平原耕地灌溉率为 65.4%,开发利用程度较高。对水资源的承载能力进行了评价,认为欠发达地区的水资源超载,难以支撑本地经济社会发展的需要。构架了欠发达地区水资源开发利用的商品化、产业化、市场化系统框架。提出了水资源开发利用与可持续发展的对策措施。开展以提高用水效率为中心的技术革命,建立高效有序的水资源管理机制,充分重视水资源的技术储存,推动欠发达地区水资源安全法制建设,完善欠发达地区水资源政策。

矿产资源方面,分析了欠发达地区矿产资源开发利用存在的问题。欠发达地区矿业从业人员、矿业产业结构均低于发达和较发达地区,矿业从业人员和矿业产值仅占全国的 15% (发达地区矿业从业人员占全国的 1/3 以上,矿业产值占全国的 2/5;较发达地区矿业从业人员和矿业产值均占全国的 2/5 以上);人均矿业产值较低;生态环境脆弱,交

通条件差；资源下游加工业仍较落后。资源加工程度低。欠发达地区与矿产相关的产业绝大多数是属粗加工，所产产品主要是生产原料和初级产品，铁矿冶炼加工中，优质钢仅占 4.4%，合金钢仅占 10.7%；化学原料利用中初级产品的比重高达 65%，属于深加工的产品不足 20%。阐述了欠发达地区矿产资源可持续利用的系统性构想。欠发达地区矿产资源可持续利用构想，从四方面进行阐述：一是欠发达地区矿产资源开发利用。重点从矿业权管理体制、矿业产业结构转换目标两方面论述；二是欠发达地区矿产资源节约利用。重点是对尾矿和伴生矿、共生矿的综合利用；三是欠发达地区矿产资源保护利用。重点是建立保护矿产资源管理体制；四是欠发达地区矿产资源评估利用。重点论述适应欠发达地区矿业权评估的指标体系的建立和方法应用。

土地资源方面：对土地资源的利用现状进行了细致地调研分析，可看出欠发达地区耕地总量持续减少、人地矛盾突出、耕地资源分布边缘化和耕地质量退化等显著特点。对土地资源的安全进行了评价。从生态环境评价、土地资源条评价、水资源评价、土地资源存量评价、土地利用结构评价、土地资源集约利用效率评价、土地资源产品存量评价、价格因素评价、资源国内补给评价、国际市场风险评价、技术保障评价、抗灾能力评价、管理制度评价 13 方面评价了资源安全状况。提出欠发达地区土地资源可持续利用的对策措施：1. 调控土地总量，保证耕地数量，提高耕地质量；2. 控制建设用地规模，提高建设用地产值；3. 因地制宜，综合开发，优化区域土地生态环境。

第十二篇 欠发达地区贫困县跨越式发展与小康社会全面建设对策措施。如果说缓解贫困是社会发展的一个基本目标的话，那么这个目标实际上还远远没有达到，发展与贫困似乎总是形影不离。世界银行 2000 年发表的《2000/2001 年世界发展报告》指出，从 1987 年到 1998 年，世界上穷人的数量几乎没有什么变化。1987 年是 11.8 亿人，1998 年是 11.9 亿人。从其占总人口的比例来看，也只是下降了 4 个百分点。从国内情况看，中国政府所推动的农村扶贫开发，虽然大大减缩了农村绝对贫困人口，但是，农村的相对贫困问题和城市贫困问题却越来越突

出。因此，贫困问题仍然是当今世界突出的社会问题之一。

党的“十六大”提出了我国全面建设小康社会的奋斗目标。这是中国共产党人向国际社会发出的“世纪宣言”也是惠及我国十几亿人口的宏伟蓝图。继此之后，各级政府也都明确了全面建设小康社会的奋斗目标、发展战略和主要任务。根据对欠发达地区的实际调研、分析，认为欠发达地区全面建设小康社会，重点在农村，难点在农业，关键在农民，而重中之重在贫困地区。本篇构架了欠发达地区贫困县跨越式发展战略：1. 实施产业化战略；2. 实施城镇化战略；3. 实施扶贫战略；4. 实施开放战略。提出了欠发达地区实现小康的目标与步骤。研究出欠发达地区贫困县脱贫致富奔小康的具体办法：1. 推进产业扶贫；2. 搞好科教扶贫；3. 深化社会扶贫；4. 实行政策扶贫；落实扶贫责任。并提出了贫困县实施跨越式发展与小康建设总体战略的途径。

第十三篇 欠发达地区跨越式发展建立和谐社会的对策措施。本章理顺了和谐社会的基本内涵及相互关系。和谐社会即以人为本，全面、协调、可持续发展，这是党的十六届三中全会提出的科学发展观。以人为本，就是以人为根本、以人为中心，一切为了人、一切围绕人、一切服从人，充分重视人的利益、人的权利、人的价值、人的作用。坚持以人为本，就是考虑人民群众的根本需要，充分满足人民群众的经济利益、政治利益、文化权利、教育权利、法律权利、民主决策权利、社会保障权益。关注人的生活质量、贫富状况、安全环境。找出了欠发达地区建立和谐社会方面存在的问题。特别构思了欠发达地区发展循环经济基本框架。对于欠发达地区现有的高耗能、高耗水，在产业分工中处于下游的产业结构，减量化的要求是：90%多的加工制造业减少进入生产和消费过程中物质和能源流量，避免废弃物的产生。再利用的要求是：对于水资源，重点提高工业重复用水率、工业废水回用率；提高农业灌溉区系利用系数、井灌区系利用系数；降低城市和工业人均用水量；对于矿产资源，重点提高尾矿综合利用、伴生矿综合利用；对于土地资源，重点搞好废弃耕地的开发复垦，提高土地资源利用率，提高粮食作物复种指数，增大播种面积；对于能源，重点做好二次能源利用、减少

能源转换损耗。资源化的要求是：废品的回收利用和废物的综合利用，把资源化做成产业化。特别强调在消费领域，鼓励政府消费首先购买再生物品，带动居民购买行为。进一步提出了欠发达地区建立和谐社会的对策措施。强调解决“三农”问题；完善社会保障制度；确保社会安全问题；注重上下层精英的循环互动。即非执政层的精英人物上升为执政者，以及执政的庸才下降到非执政层；初次分配注重效率，再次分配注重公平。

目 录

前 言	(1)
内容摘要	(1)
 第一篇 导论	(1)
一、研究背景和目的	(1)
二、研究对象和方法	(3)
三、研究数据来源	(4)
四、欠发达地区跨越式发展条件	(5)
 第二篇 欠发达地区现状和比较优势	(8)
一、欠发达地区现状	(8)
二、欠发达地区比较优势	(29)
三、欠发达地区区域问题	(32)
 第三篇 欠发达地区跨越式发展障碍因素	(35)
一、天然障碍因素	(35)
二、自身障碍因素	(36)
三、体制、制度与政策障碍因素	(36)
四、经济社会发展障碍因素	(37)

第四篇 欠发达地区跨越式发展模式与战略选择	(40)
一、发展模式定位	(40)
二、发展思路安排	(41)
三、发展战略选择	(43)
四、发展目标预测	(47)
第五篇 欠发达地区实施跨越发展战略的保障机制	(48)
一、资源优势科学利用是基础	(48)
二、政府的角色定位是前提	(48)
三、体制、制度创新是关键	(50)
四、法律体系的建立和完善是保证	(50)
五、生态环境的保护和建设是根本	(51)
六、人力资源开发是核心	(51)
第六篇 欠发达地区农业经济跨越式发展对策措施	(52)
一、调整农业结构,推动农业产业化进程	(52)
二、调整农村就业结构,推动农村剩余劳动力非农化进程	(54)
三、加快农产品市场体系建设	(56)
四、依靠科技进步,推动农业升级	(58)
五、加大农业基础设施建设力度	(60)
六、山区特色开发	(61)
七、与发达地区一体化发展	(67)
第七篇 欠发达地区工业经济跨越式发展对策措施	(69)
一、调整工业经济结构,构建产业发展趋势	(69)
二、加快技术改造步伐,促进产业优化升级	(72)
三、大力引进高新技术,提升产业和产品技术水平	(73)
四、培育和壮大优势骨干企业,带动特色经济上规模	(74)