



新世纪新阶段工会干部岗位培训教材
XINSHIJINJIEDUANGONGHUIGANBUGANGWEIPEIXUNJIAOCAI



工会干部岗位 培训教程

本书编写组



人民日报出版社



新世纪新阶段工会干部岗位培训教材

XINSHIJIXINJIEDUANGONGHUIGANBUGANGWEIPEIXUNJIAOCAI



工会干部岗位

培训教程

本书编写组

GANBUGANGWEIPEIXUNJIAOCAI

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

工会干部岗位培训教程/《新世纪新阶段工会干部岗位培训教材》编写组编, —北京:人民日报出版社, 2004.4

新世纪新阶段工会干部岗位培训教材

ISBN 7-80153-854-4

I. 工... II. 新... III. 工会工作-中国-干部教育-教材
IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 026115 号

出版发行:人民日报出版社

地 址:北京金台西路 2 号

邮 编:100733

发行热线:(010)62368596 65369522 13306509250

经 销:新华书店

印 刷:杭州余杭人民印刷有限公司

版 次:2004 年 4 月第 1 版

2004 年 4 月第 1 次印刷

开 本:850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数:187 千字

印 张:9.125

印 数:5000 册

定 价:全套 297.00 元(共 18 分册)

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

新世纪新阶段工会干部岗位培训教材编辑委员会

顾 问：孙中范（原中国工运学院院长）

主 任：张坚民

副主任：陈乐洋 董连松

委 员：（以姓氏笔划为序）

王旭丹 朱维龙 张喜亮

张丽芬 张安顺 何丽君

陈佩根 徐小洪 曾 煜

前 言

工会十四大是在我国开始全面建设小康社会新形势下召开的一次重要会议,大会总结了工会工作的实践经验,制定了新世纪新阶段的目标任务。十四大报告指出:“在新世纪新阶段,各级工会组织和工会干部一定要从全局和战略的高度,充分认识工人阶级和工会组织的重要地位和作用,自觉担负起时代赋予我们的职责,进一步增强使命感和责任感,以昂扬的斗志和良好的精神状态,切实做好新形势下的工会工作。”

在新世纪新阶段,要完成工会十四大提出的目标任务,没有一支高素质的工会干部队伍是难以胜任的。工会十四大报告要求工会干部特别是领导干部,要“树立强烈的事业心和敬业精神,勤于学习,刻苦钻研,不断提高理论政策水平和业务能力”,要“进一步深化工会干部人事制度的改革,加大干部教育培训和交流的力度,努力形成有利于工会干部和各种人才更好成长的机制”。各级工会必须切实加强工会干部队伍建设,努力提高其整体素质。要提高工会干部的政治素质,加强对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习,不断增强政治鉴别力、政治敏感性和贯彻执行党的路线方针政策的自觉性;要提高工会干部的业务素质,加强对社会主义经济和科技、法律、管理及工会基本理论和业务知识的学习,不断增强分析问题、研究问题和处理问题的能力;要坚持以岗位培训为重点,按照理论联系实际、勇于创新、

注重理性思考、讲求培训质量、坚持培训与使用相结合和分级规划与培训等原则,搞好工会干部的教育培训工作,进一步建立健全工会干部培训制度。

为全面深入贯彻工会十四大精神,帮助广大工会干部提高工会理论与业务水平,切实做好新世纪新阶段的工会工作,我们组织有关工会理论研究和教学的专家、学者及工会工作者共同编写了本套教材。本套教材可作为各级工会专、兼职干部培训的专用课本,也可作为各级工会组织的工作指导用书和工会干部自学读本。在使用本教材的过程中,各级工会组织和广大工会干部应针对培训对象的具体特点和实际工作要求,对教材内容进行适当调整、拓展、补充和完善,使之紧密联系形势的发展和当前工会工作的实际。

在本教材的编写过程中,得到了长期从事工会理论教学与研究的专家、教授的大力支持和指导。本套丛书编委会顾问、原中国工运学院院长孙中范同志对书稿的审定提出了重要意见。此外,我们也参考了当前工运理论及相关学科的最新学术研究成果和文献资料。在此,一并表示诚挚的感谢!由于编者水平有限,教材中难免存在失当或不足之处,敬请广大工会干部批评指正。

编委会

2004年4月

目 录

第一章 邓小平理论与“三个代表”重要思想	(1)
第一节 邓小平理论是马克思主义在中国发展的 新阶段.....	(1)
第二节 邓小平理论的主要内容.....	(5)
第三节 “三个代表”重要思想.....	(9)
第四节 有关工人阶级和工会的重要论述.....	(15)
第二章 社会主义市场经济基本理论	(21)
第一节 社会主义市场经济理论的形成与特点.....	(21)
第二节 建立健全现代产权制度.....	(25)
第三节 推进就业、改革分配体制和完善社会保障 制度.....	(30)
第四节 社会主义市场经济的法制建设.....	(35)
第三章 工商管理与知识经济理论	(40)
第一节 工商管理基础知识.....	(40)
第二节 知识经济理论.....	(49)
第四章 工会法律基础	(58)
第一节 社会主义法治.....	(58)
第二节 《劳动法》与《工会法》.....	(60)
第三节 基层工会的法人资格.....	(62)
第四节 工会工作的法制化.....	(63)
第五章 社会主义市场经济下的工会理论	(70)
第一节 工会的产生发展及其工人阶级的先进性.....	(70)
第二节 中国工会的性质.....	(78)

第三节	工会的社会地位与职能·····	(81)
第四节	维护职工合法权益是工会的基本职责·····	(90)
第五节	劳动关系的新变化及对工会工作的影响·····	(97)
第六章	努力开创新世纪新阶段工会工作新局面·····	(103)
第一节	坚持以“三个代表”重要思想统领工会工作 全局·····	(103)
第二节	新世纪新阶段工会工作面临的发展要求·····	(110)
第三节	新世纪新阶段工会工作的目标任务·····	(112)
第七章	工会组织工作·····	(121)
第一节	工会组织工作的重要性及其主要任务·····	(121)
第二节	工会的组织原则和组织体制·····	(124)
第三节	基层工会的组织建设·····	(131)
第四节	工会的自身建设·····	(133)
第八章	工会宣传教育工作·····	(137)
第一节	工会宣传教育工作概述·····	(137)
第二节	职工思想政治工作·····	(138)
第三节	工会职工文化工作·····	(144)
第四节	工会职工体育工作·····	(149)
第五节	工会职工文化技术教育工作·····	(153)
第六节	职工素质工程·····	(155)
第九章	职工民主管理工作·····	(163)
第一节	职工民主管理概述·····	(163)
第二节	职工代表大会制度·····	(170)
第三节	车间和班组民主管理·····	(173)
第四节	厂务公开制度·····	(179)
第五节	民主评议企业领导干部·····	(184)
第六节	职工董事、监事制度和职工持股会 ·····	(188)
第十章	工会保障工作·····	(197)

第一节	我国社会保障制度概述·····	(197)
第二节	工会保障工作的主要内容及其作用·····	(200)
第十一章	工会劳动保护工作 ·····	(205)
第一节	劳动保护工作概述·····	(205)
第二节	工会劳动保护工作的依据及其方针任务·····	(211)
第三节	市场经济下进一步做好工会劳动保护工作·····	(215)
第十二章	工会经济技术工作 ·····	(223)
第一节	工会经济技术工作的必要性、特点及其作用·····	(223)
第二节	工会经济技术工作的组织领导及其工作 内容·····	(229)
第三节	职工经济技术创新工程·····	(231)
第四节	新世纪新阶段如何进一步做好工会经济 技术工作·····	(237)
第十三章	工会法律工作 ·····	(241)
第一节	工会法律工作的地位和作用·····	(241)
第二节	工会法律工作的基本原则·····	(244)
第三节	工会法律工作的职责·····	(245)
第十四章	工会女职工工作 ·····	(249)
第一节	女职工的合法权益和特殊利益·····	(249)
第二节	维护女职工合法权益和特殊利益·····	(254)
第三节	工会女职工工作的方法·····	(258)
第四节	在新世纪新阶段进一步加强工会女职工 工作·····	(259)
第十五章	工会财务和经费审查工作 ·····	(264)
第一节	工会财务工作的任务和作用·····	(264)
第二节	工会财务管理体制·····	(266)
第三节	工会预算管理·····	(268)
第四节	工会会费收交工作·····	(271)

第五节 工会固定资产管理.....	(273)
第六节 工会经费审查委员会.....	(275)
后 记.....	(282)

第一章

邓小平理论与“三个代表”重要思想

邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段,形成了新的建设有中国特色的社会主义理论的科学体系。党的十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道,确立为党必须长期坚持的指导思想,实现了我们党指导思想的又一次与时俱进。“三个代表”重要思想是以江泽民同志为主要代表的当代中国共产党人,在建设中国特色社会主义的伟大实践中逐步形成的科学理论体系。在新世纪新阶段工会工作中,要坚持以邓小平理论为指导,以“三个代表”重要思想统领工会工作全局,努力开创工会工作新局面。

第一节 邓小平理论是马克思主义 在中国发展的新阶段

党的十五大确立了邓小平理论作为中国共产党的指导思想,并强调,在社会主义改革开放和现代化建设的新时期、新征途上,一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平理论来指导我们整个事业和各项工作。邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。

中国共产党非常重视理论指导工作,在长期的革命和建设过程中,致力于理论与实践的结合。在马克思主义同中国实际相结合上有两次历史性飞跃,产生了两大理论成果。第一次飞跃的理

论成果是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,即毛泽东思想。第二次飞跃的理论成果是建设有中国特色社会主义理论,即邓小平理论。这两大理论成果都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。

作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论,是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国,只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论,而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。她之所以能够成为马克思主义在中国发展的新阶段,是因为:

一、坚持解放思想、实事求是

邓小平理论坚持解放思想、实事求是,在新的实践基础上继承前人又突破陈规,开拓了马克思主义的新境界。

实事求是 是马克思列宁主义的精髓,也是毛泽东思想的精髓,也是邓小平理论的精髓。在长期的革命和建设实践中,我们党的第一、二代领导核心致力于把马克思主义中国化,用以指导我们党的革命实践。早在五十多年前,毛泽东就说过:马克思列宁主义的伟大力量,就在于它是和各个国家的具体的革命实践相联系的。对于中国共产党来说,就是要学会把马克思列宁主义的理论应用于中国的具体环境。离开来谈马克思主义,只是抽象的、空洞的马克思主义。因此,使马克思主义在中国具体化,使之在其每一表现中带有必须有中国的特性,即按照中国的特点去应用它,成为全党亟须解决的问题。毛泽东领导我们克服了党内曾经盛行的把马克思主义教条化,把共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向,使人们的思想从这种精神枷锁中解放出来,在全党确立了实事求是的思想路线,使马克思主义在中国具体化。在当时历史条件下,毛

泽东思想成了中国化的马克思主义。

邓小平同志在长期的革命和建设实践中,坚持实事求是的思想路线,努力实践马克思主义的中国化。特别是粉碎“四人帮”以后,邓小平以马克思主义者的非凡胆略、科学态度,号召全党“解放思想,实事求是”,恢复和发展了毛泽东同志倡导的马克思主义思想路线。1978年邓小平《解放思想,实事求是,团结一致向前看》这篇讲话,是在“文化大革命”结束以后,中国面临向何处去的重大历史关头,冲破“两个凡是”的禁锢,开辟新时期新道路、开创建设有中国特色社会主义新理论的宣言书。1992年邓小平南巡讲话,是在国际国内政治风波严峻考验的重大历史关头,坚持十一届三中全会以来的理论和路线,深刻回答长期束缚人们思想的许多重大认识问题,把改革开放和现代化建设推进到新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。它充分体现了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,是邓小平理论的活的灵魂。

二、深刻揭示社会主义本质

邓小平理论坚持科学社会主义理论的实践的基本成果,抓住“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这个根本问题,深刻地揭示社会主义的本质,把对社会主义的认识提高到新的科学水平。

对“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这样一个带根本性的问题,中国共产党人经过了曲折的历程,也付出过巨大的代价。我国社会主义革命与建设中所经历的曲折和失误,改革开放以来在前进中遇到的一些困惑,归根到底都在于对这个问题没有完全搞清楚。党的十一届三中全会以来,邓小平率先向全党全国人民提出这个问题,并在改革开放的实践中,逐步深化了对这个问题的认识。拨乱反正,全面改革,从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心,从封闭半封闭到改革开放,从计划经济到社会主义市场经济,二十多年的历史性转变,就是逐渐搞清楚这个根本问题的进程。

这个进程,还将在今后的实践中继续下去。

搞清楚什么是社会主义,最重要的是要搞清楚什么是社会主义的本质。邓小平经过深入的思考,科学地、精辟地、创造性地揭示了社会主义的本质:解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。邓小平关于社会主义的本质概括,继承了科学社会主义的基本原则,把对社会主义的认识提高到了新的科学水平。

三、正确分析时代特征和国际形势

邓小平理论坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界,对当今时代特征和总体国际形势,对世界上其他社会主义国家的成败,发展中国家谋求发展的得失,发达国家发展的态势和矛盾,进行正确分析,作出了新的科学判断。

作为一个坚定的马克思主义者,邓小平为了民族的利益,为了巩固和发展社会主义,总是密切关注着世界发展的各种新情况、新动向、新趋势,从宏观全局把握当今世界的战略和政策。当今世界变化很大很快,特别是日新月异的科学技术进步深刻地改变了并将继续改变当代经济社会生活 and 世界面貌,每一个马克思主义者都不能不认真地对待。邓小平理论正是根据这种形势,确定我们党的路线和国际战略,要求我们用新的观点来认识、继承和发展马克思主义,强调只有这样才是真正的马克思主义,墨守成规,只能导致落后甚至失败。这是邓小平理论鲜明的时代精神。

对当代国际形势的判断上,邓小平理论概括出了世界和平与发展两大问题,世界正朝着多极方向发展,争取和平的国际环境,着眼于我们正在做的事情。同时,世界并不安宁,霸权主义、强权政治的存在,始终是解决和平与发展问题的主要障碍,要扩大对外开放,始终不渝地坚持独立自主的和平外交政策,致力于世界政治经济新秩序的建立,抓住时机,发展自己。

第二节 邓小平理论的主要内容

邓小平理论形成了新的建设有中国特色的社会主义理论的科学体系,它是在和平与发展成为时代主题的历史条件下,在我国改革开放和现代化建设的实践中,在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上,逐步形成和发展起来的。这一理论坚持历史唯物主义和辩证唯物论,贯彻哲学、经济学、科学社会主义理论的基本理论和基本原则,涵盖经济、政治、科技、教育、文化、民族、军事、外交、统一战线、党的建设等各个方面,比较系统地回答了建设有中国特色社会主义的一系列基本问题,形成了一个有内在联系的、完整的、崭新的科学体系。邓小平理论的主要内容包括以下九个方面:

一、社会主义的发展道路

社会主义的发展道路问题是邓小平理论中的首要问题。科学社会主义揭示了社会主义制度必然要取代资本主义制度的历史规律性,并从理论上阐述了社会主义制度的一般特征。但是,在无产阶级夺取政权以后,究竟如何进行社会主义建设的问题,需要在实践中探索,逐步走出一条符合各国国情的发展道路。能否找到一条把马克思主义的普遍真理与本国具体实际结合起来的社会主义发展道路,是关系到社会主义事业兴衰成败的一个根本问题。

邓小平理论第一次回答了中国特色社会主义的发展道路问题,强调走自己的路,不把书本当教条,不照搬外国模式,以马克思主义为指导,以实践作为检验真理的惟一标准,解放思想、实事求是,尊重群众的首创精神,建设有中国特色的社会主义。这就为我国的社会主义建设指明了一条惟一正确的发展道路。建设有中国特色的社会主义道路是我党、我国人民通向社会主义的必由之路,是一

条胜利之路,也是一条创新之路。

二、社会主义的发展阶段

我们党在十一届三中全会以后,依据实事求是的思想路线,在认真总结国际国内正反两方面历史经验的基础上,提出了我国处于社会主义初级阶段的重要科学论断,并强调这是一个至少上百年的很长的历史阶段,制定一切方针政策都必须以这个基本国情为依据,不能脱离实际,超越阶段。这个论断,是邓小平理论的立论基础和重要组成部分。社会主义初级阶段这一科学论断,从社会性质和发展程度两个方面对我国的最基本的国情作出了高度的科学抽象和概括。这个论断包括两层含义:第一,我国社会已经是社会主义社会,我们必须坚持而不能离开社会主义。第二,我国的社会主义社会还处于初级阶段,我们必须从这个实际出发,而不能超越阶段。也就是说,我们所说的社会主义初级阶段,既不同于社会主义经济基础尚未奠定的过渡时期,也不同于已经实现社会主义现代化的社会主义更高阶段,而是处于这两者之间的一个特定历史发展阶段。我们必须经历这样一个阶段,任何企图超越这一历史阶段的认识和实践,都是违反我国社会主义社会客观发展的规律和脱离中国国情的,是“左”的错误思想的反映。

三、社会主义的根本任务

在社会主义的根本任务问题上,指出社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。强调在解决社会主义初级阶段我国生产方式内部矛盾时,必须把发展生产力摆在首要位置,以经济建设为中心,推动社会全面进步。判断各方面工作的是非得失,归根到底,要以是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平为标准。科学技术是第一

生产力,经济建设必须依靠科技进步和劳动者素质的提高。

四、社会主义的发展动力

强调改革也是一场革命,也是解放生产力,是中国现代化的必由之路,僵化停滞是没有出路的。经济体制改革的目标,是在坚持公有制和按劳分配为主体,其他经济成分和分配方式为补充的基础上,建立和完善社会主义市场经济体制。政治体制改革的目标,是以完善人民代表大会制度,共产党领导的多党合作和政治协商制度为主要内容,发展社会主义民主政治。同经济、政治的改革和发展相适应,以“有理想、有道德、有文化、有纪律”为目标,建设社会主义精神文明。

五、社会主义建设的外部条件

和平与发展是当代世界两大主题。当今的世界是开放的世界,中国的发展离不开世界,建设有中国特色的社会主义,在国际上需要有一个和平的环境,需要学习别的民族、别的国家的长处,加强同各国的友好往来和合作关系。中国的发展也有利于世界的和平与稳定,促进世界的共同发展和繁荣。我们必须坚持独立自主的和平外交政策,为我国现代化建设争取有利的国际环境。实行对外开放是改革和建设必不可少的,应当吸收和利用世界各国包括资本主义发达国家所创造的一切先进文明成果来发展社会主义,封闭只能导致落后。

六、社会主义建设的政治保证

建设有中国特色的社会主义,是在当今世界复杂多变的国际环境中,在社会主义同资本主义两种社会制度并存和斗争中进行的,在我国现阶段,阶级斗争已经不是主要矛盾,但是阶级斗争还将在一定范围内长期存在,在某种条件下还有可能激化。建设有