



国是建言

第四辑

全国政协专门委员会调研报告精选
(1998.3—2000.12)

中国文史出版社

国是建言

第四辑

全国政协专门委员会调研报告精选
(1998.3—2000.12)

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第4辑/全国政协专门委员会调研报告精选
编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 2002.3

ISBN 7-5034-1238-0

I. 国… II. 全… III. 中国人民政治协商会议—调查
报告 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 009505 号

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京太平桥大街 23 号

印 装: 北京铭成印刷有限公司

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 17.625 字数: 338 千字

印 数: 3 500 册

版 次: 2002 年 3 月北京第 1 版

印 次: 2002 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 31.00 元(精装 37.00 元)

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 王巨禄 张国祥 赵喜明 郑质英
李昌鉴 张道诚 齐续春 孙怀山
陈 洪

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 威 王国卿 王宝明 王胜洪
王毅存 卞晋平 卢昌华 乐美真
刘 明 庄国荣 伊德尔 杜亚利
杜沛才 吴新国 怀效锋 范西成
原冬平 党德信 梁志平 傅志煌

《全国政协专门委员会调研报告精选》编辑组 (1998.3—2000.12)

主 编 范西成

副主编 邓宗良 牛旭光

编 辑 (按姓氏笔划排列)

韦 海 伏双武 刘华强 沙志强
余贤群 陈爱菲 罗更生 胡纪源

政协要重视立论*

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然

* 这是李瑞环同志 1998 年 5 月 6 日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强对非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议，等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有分量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有实施，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材

料，翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化

当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植；把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可作。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有2万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有4万多平方公里国土，24%的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面1米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70%以上的人有高级职称，有100多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不

受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

《全国政协专门委员会调研报告精选》

(1998.3—2000.12)

编辑说明

专门委员会是政协工作的基础，专题调研是政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式。全国政协九届一次会议以来，各专门委员会积极围绕改革、发展和稳定中的重大问题深入调研，向中共中央和国务院提出了许多有价值的意见和建议，其中许多建议引起党和国家领导人和有关部门的高度重视和采纳，为我国改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。专委会的专题调研报告是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对专题调研报告进行了精选汇编工作。

这次入选的46篇专题调研报告是全国政协各专门委员会从1998年3月九届一次会议后至2000年底的调研报告中精选出来的。其中提案委员会7篇，经济委员会8篇，人口环境资源委员会9篇，教科文卫体委员会7篇，社会和法制委员会8篇，民族和宗教委员会7篇，港澳台侨委员会4篇，外事委员会6篇。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序) … 李瑞环 (1)

提 案 委 员 会

关于我国酒类产销管理问题的

调查报告 (1998.8) …… (2)

关于加强工程质量管理、提高工程质量的

调查报告 (1999.6) …… (9)

关于中小企业发展情况的调查报告 (1999.6) … (16)

关于人口与计划生育立法问题的

调研报告 (1999.7) …… (27)

关于安老养老问题的调研报告 (1999.8) …… (33)

关于加快国家中医立法进程的

调研报告 (2000.7) …… (40)

关于进一步加强历史文化名城保护工作的

建议 (2000.7) …… (47)

经济委员会

对当前经济形势的认识 (1998.11)	(56)
对国有经济布局进行战略性调整的	
建议 (1999.6)	(62)
对国有大中型企业建立现代企业制度的	
几点建议 (1999.6)	(68)
沿海滩涂资源开发利用是篇大文章(1999.6)	(75)
关于保险资金通过证券投资基金间接进入	
证券市场的建议 (1999.7)	(82)
关于推进农业产业化经营的建议 (2000.5)	(86)
关于“十五”计划必须体现体制创新的	
建议 (2000.5)	(98)
关于加快发展远洋渔业的建议 (2000.9)	(111)

人口资源环境委员会

关于“海水直接利用”的调研报告(1998.7)	(128)
关于长江中上游地区生态环境建设情况的	
调查报告 (1998.10)	(137)
关于长江三峡库区生态环境状况的	
调查报告 (1998.10)	(153)
关于京九绿色长廊工程建设情况的	
考察报告 (1998.12)	(161)
关于首都大气污染与防治的	
调研报告 (1998.12)	(172)

关于我国防治荒漠化面临的严峻形势及对策	
建议的调研报告 (1999.4)	(185)
关于我国水资源与可持续发展问题的	
调研报告 (1999.8)	(200)
国内矿产资源能否保证 21 世纪我国经济	
和社会发展的需要? (1999.10)	(212)
关于土地整理与可持续发展的	
调研报告 (2000.9)	(223)

教科文卫体委员会

关于发展社区卫生服务的建议 (1998.11)	(234)
关于我国体育俱乐部发展情况的	
调查报告 (1998.12)	(244)
关于继续加强我国贫困地区普及义务教育的	
建议 (1999.5)	(253)
关于辽宁、四川有线广播电视业的	
调查报告 (1999.9)	(259)
关于农村文化建设的调查报告 (1999.10)	(267)
关于加速发展和规范我国科技中介服务	
机构的建议 (2000.8)	(277)
关于减轻国有企业负担 切实分离企业	
办医院的建议 (2000.11)	(284)

社会和法制委员会

对国有企业下岗职工基本生活保障和再就业

工作的几点意见和建议 (1998.11)	(294)
关于政法队伍教育整顿情况的 调查报告 (1998.11)	(311)
关于青海省扶贫攻坚形势和建议的 报告 (1999.8)	(323)
关于加快我国人口信息计算机管理系统建设， 加强人口信息管理工作的意见和建议 (2000.5)	(338)
关于社区建设情况的调查报告 (2000.11)	(344)
关于正确处理群体性事件，确保稳定大局的 调查报告 (2000.11)	(351)
关于法院干部管理体制试点情况的 调查报告 (2000.11)	(362)
南平市农村工作情况的调查报告 (2000.11) ...	(370)

民族和宗教委员会

关于青海省民族地区基础教育情况 的调查报告 (1998.6)	(378)
关于贵州省民族地区扶贫攻坚情况 的调查报告 (1998.8)	(388)
关于内蒙古自治区国企改革情况 的调查报告 (1998.9)	(397)
关于进一步重视民族地区资源开发在实现 我国跨世纪发展战略中的地位和作用 的建议 (1998.12)	(407)

关于江西、福建两省宗教团体自身建设和 宗教场所管理情况的调查报告(1999.6)	(419)
西部大开发涉及民族宗教工作需要重视 的几个问题(2000.6)	(429)
关于贵州省非公有制经济发展情况 的调查报告(2000.12)	(438)

港澳台侨委员会

关于赴闽进行海峡两岸文化交流情况 的调查报告(1998.12)	(450)
关于台商在祖国大陆投资情况 的调查报告(1999.9)	(463)
关于做好海外留学人员回国创业工作 的建议(2000.4)	(475)
关于海峡两岸农业合作试验区情况 的调查报告(2000.9)	(488)

外 事 委 员 会

对外宣工作的几点建议(1998.7)	(504)
关于对外交往及礼宾工作的 几点建议(1998.11)	(511)
关于云南边贸、边境管理及“替代种植” 问题的考察报告(1998.12)	(513)
关于黑龙江省边贸发展情况 的调查报告(1999.9)	(524)

关于海南省旅游事业发展情况	
的调查报告 (2000.5)	 (532)
关于西部大开发中进一步促进新疆边贸发展	
的调查报告 (2000.10)	 (541)

提案委员会