

西南财经大学“十五”“211”工程
重点学科建设子项目



XIBU JINGJI KUAYUESHI FAZHAN
YU ZHENGZHI WENMING JIANSHE

西部经济跨越式发展 与政治文明建设

曾荻 刘红◎编著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

西南财经大学“十五”“211”工程
重点学科建设子项目

西部经济跨越式发展与 政治文明建设

曾 获 刘 红 编著

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部经济跨越式发展与政治文明建设/曾获,刘红编著. —北京:中国经济出版社,2006.3

ISBN 7-5017-7360-2

I. 西… II. ①曾… ②刘… III. ①地区经济—经济发展—研究—西北地区 ②地区经济—经济发展—研究—西南地区 ③政治体制改革—研究—西北地区 ④政治体制改革—研究—西南地区

IV. ①F127 ②D67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 011415 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址:www.economyph.com

责任编辑:鲁文霞 (电话:010-68319284)

责任印制:张江虹

封面设计:华子图文公司

经 销:各地新华书店

承 印:北京东光印刷厂

开 本:A5 印 张:12.25 字 数:352.8千字

版 次:2006年3月第1版 印 次:2006年3月第1次印刷

书 号:ISBN 7-5017-7360-2/F·5917 定 价:30.00元

版权所有 盗版必究

举报电话:68359418 68319282

服务热线:68344225 68369586 68346406 68309176

前 言

地理环境、人口因素和生产方式是制约着一个地区、一个国家经济发展和社会进步的基本因素。其中，地理环境和人口因素是其自然前提，生产方式是其社会形式。在经济社会发展的不同阶段，这些因素对经济发展和社会进步的作用是不一致的。在人类社会的初期，自然前提的优劣起着至关重要的作用。正因为如此，才在两河流域、尼罗河流域、恒河流域、黄河长江流域萌发了人类文明。随着哥伦布的环球航行及其之后的一系列地理大发现，以及随之而来的国际贸易交往，文化思想交流，经济的发展和进步的受制于自然经济前提的同时，越来越多地受制于社会生产方式，以及与之相应的政治、思想上层建筑的作用，即受制于人际交往、族际交往、国际交往的合理性，社会治理的科学性的作用。到了 21 世纪的今天，全球化浪潮席卷了世界的每一个角落。这样的世界潮流把整个地球变成了一个“地球村”，这个村子的各个部分的自然前提差异虽然依然存在，但对相应地区社会经济的影响明显减弱了。决定着这个村子各个部分发展状况的主要是生产方式以及相应的政治、思想上层建筑的情况。如果我们对社会的各个领域作一个简单的划分，我们把主要对应自然前提的领域称之为经济领域，把主要对应社会形式（生产方式）的领域称之为政治领域，我们会看到，一个地区、一个国家在经济上落后肯定是一个落后的地区，落后的国家；同样的，一个地区、一个国家在政治上落后，也肯定是一个落后地区、落后国家。尤其是在全球化的背景下，政治上的落后，使本地区、本国家游离于世界的社会经济系统之外，其经济、社会的发展必然缺乏充分的活力和动力，社会经济的落后就是很自然的结果了。由此可以看出，要实现后发地区、后发国家经济社会的追赶式、跨越式发展，致力于直接的经济的发展即物质文明的发展是基础的，必需的，而致力于社会的政治

文明的建设也是基础的和必需的，甚至是更为重要的。可以这样说，当今社会，一个地区、一个国家的政治文明的发展高度，决定着这个地区、这个国家的经济社会发展高度。

中国的西部地区相对于东部地区、中部地区而言，是中国的欠发达地区。但是由于西部地区幅员辽阔、民族分布密集，国家安全战略地位重要，西部的社会经济发展关系着全国的经济发展、政治稳定、社会进步和国家安全。西部必须以追赶式、跨越式的发展为中华民族的复兴作出贡献。

西部地区经济社会发展相对落后，有其自然前提方面的原因，也有在全国一盘棋中特定历史时期所承担的战略任务的历史影响，还存在着西部地区社会自身政治治理方面的原因。随着国家西部大开发战略的实施，西部获得了改变恶劣的自然前提的物质条件。随着国家全面落实科学发展观，以东中西部地区协调发展为目标，西部地区获得了促使自己快速发展的战略机遇。然而，就西部跨越式发展的内在动力而言，如何完善西部社会的内部治理结构，如何有效地消解西部各社会阶层、各利益群体之间的可能产生的利益冲突，充分调动西部各族人民建设美好家园的内在积极性，则是更为根本的着力点。简言之，如何提高西部社会的政治文明建设水平、凝聚构建社会主义和谐社会的内在动力，则是更为根本的着力点。所以，西部跨越式发展与西部政治文明建设的关系就是摆在西部大开发，西部大发展，西部人民大受益面前的大课题。

政治文明建设首先面临的是政治意识创新。人是天生的政治动物，任何人都不能侧身相应的政治体系之外。然而，人类政治生活的现实让人们对于政治有了太多的灰暗的理解。特别是在政治蒙昧、野蛮的状态下，在残酷的政治斗争面前，人们常常对“政治”望而生畏，退而却步。要让政治告别蒙昧、野蛮走向文明，首要地是进行政治意识创新。在政治意识创新中，科学地理顺公民权利与公共权力的关系，树立民主政治和法治政治的观念，形成社会和谐稳定发展的理念是至关重要的。

政治文明建设其次关注的就是政治制度创新。政治制度是人类政治活动的软件。政治制度的核心是对公共权力的运行进行科学化的设

计。在现代政治生活中，政党政治是其基本形式，绝大多数政治活动都是建立在政党政治的平台上的。因此，政治制度创新必然研究党的执政方式创新以及与之相联系的国家领导体制创新。除此之外，社会基层作为政治治理的微观结构，其组织治理制度的科学性直接关系到政治文明的发展水平。

政治文明建设的主体是包括公共权力在握者和拥有天赋政治权利的民众在内的一切社会成员。正是人们自己的政治行为造就了人类的政治历史。政治蒙昧史，政治野蛮史是相应时期政治体系中的社会成员自己书写的；相应的，政治文明的历史也只有靠人们通过政治行为创新来创造。这种创新包括处于政治行为不同层面上的创新，即最高层的政治统治行为创新，中间层次的政治管理行为创新，基础层次的政治参与行为创新。

就西部社会政治文明建设而言，还应充分注意西部多民族相处的社会格局，宗教氛围浓郁的社会文化特征。要科学协调国家利益与民族利益之间、各民族利益之间可能存在的冲突，科学沟通世俗利益与宗教精神之间可能存在的矛盾，把西部的社会和谐建立在广泛的民族利益基础和多样化的宗教文化基础之上。

以上是关于西部经济跨越式发展与政治文明建设研究的基本纲要。本课题受国家“211”工程重点建设经费资助，是西南财经大学“211”工程重点建设项目“西部经济跨越式发展研究”的子项目。本课题由曾获教授、刘红副教授带领行政管理专业硕士研究生赵峰、陈黎夏、刘亚君、王东强、杨洋、高宇航共同完成。本研究成果的观点可能存在不当之处，其论证可能存在疏漏和偏差，我们期待着读者的不吝赐教。我们对我国政治文明建设的理想追求是执著的，我们对西部早日追赶上祖国繁荣富强步伐的祝福是真诚的。如果本研究成果有助于这个理想与祝福的实现，我们研究的目的就达到了。

曾 获

2005年12月9日

目 录

导 论	(1)
一、经济增长与经济发展模式比较	(1)
二、政治文明建设的基本内涵	(8)
三、西部经济跨越式发展与政治文明建设	(14)
第一章 政治意识创新	(22)
第一节 权利与权力	(22)
一、权利与政治权利	(22)
二、权力与政治权力	(28)
三、权利与权力的关系	(37)
四、西部经济跨越式发展中的政治权力腐败问题	(41)
第二节 民主与法治	(49)
一、民主是政治文明的核心	(49)
二、法治是政治文明的根本保障	(63)
三、民主和法治的关系	(69)
第三节 稳定与发展	(71)
一、邓小平的社会稳定观	(71)
二、邓小平的发展观	(78)
三、稳定与发展的关系	(85)
四、西部经济跨越式发展中的稳定与发展问题	(88)

第二章 政治制度创新	(91)
第一节 执政方式创新	(91)
一、执政方式的内涵	(91)
二、执政方式的演进	(93)
三、执政方式转变的原因	(97)
四、执政方式的创新	(100)
第二节 领导体制创新	(111)
一、规范党与人大的关系 创新人大制度	(114)
二、规范党与政协的关系 创新政协制度	(127)
三、规范党与政府的关系 创新党政关系制度(狭义的党政关系)	(139)
第三节 社会基层治理创新	(149)
一、农村社区村民自治制度创新	(151)
二、城市社区居民自治制度创新	(162)
第三章 政治行为创新	(175)
第一节 政治行为概述	(175)
一、自由与秩序的科学内涵及相互关系	(177)
二、政治行为宏观取向理论模式构想	(180)
第二节 政治统治创新	(184)
一、政治统治的界定	(184)
二、西部政治统治的三个特点	(187)
三、西部政治统治面临的“合法性”问题	(192)
四、政治统治创新	(194)
第三节 政治管理创新	(200)
一、政治管理概念的界定	(200)
二、政治管理创新	(202)
第四节 政治参与创新	(222)

一、政治参与概念的界定	(222)
二、西部政治参与的特点	(224)
三、政治参与创新	(231)
第四章 西部大开发下的民族与政治文明	(243)
第一节 中华民族与西部地区的民族因素	(243)
一、民族含义及形成	(243)
二、中华民族的多元一体格局的形成与发展探究	(249)
三、西部地区民族因素	(261)
第二节 国家利益与民族利益	(265)
一、利益、民族利益与国家利益	(265)
二、国家利益的内涵与当代中国的国家利益观	(269)
三、民族主义与民族利益	(274)
四、全球化视野下的西部少数民族利益问题	(279)
第三节 我国民族政策及其发展和完善	(285)
一、什么是民族政策	(285)
二、中国古代的民族政策	(286)
三、新中国的民族政策及其特点	(289)
四、民族政策在新时代下出现的新情况和新问题	(298)
五、民族政策在新时代下的发展和完善	(301)
第五章 西部宗教与政治文明建设	(305)
第一节 宗教概述	(305)
一、宗教的内涵及要素	(305)
二、宗教的起源和发展	(310)
三、宗教的基本社会功能	(313)
第二节 西部宗教概况	(316)
一、我国宗教的总体情况	(316)
二、西部地区的宗教状况	(320)

三、宗教与西部大开发	(325)
第三节 世俗利益与宗教精神	(331)
一、宗教与世俗生活	(333)
二、宗教的世俗化潮流	(344)
三、马克思主义的宗教观	(354)
第四节 宗教政策	(356)
一、建国后党和国家宗教政策的简要发展历程	(356)
二、我国现行的宗教政策、法规、规章状况	(360)
三、新时期做好宗教工作的基本方针	(361)
四、全面正确地贯彻执行宗教信仰自由政策	(363)
五、以科学的观点和态度正确处理宗教问题,加强依法管理 宗教事务	(369)
六、积极引导宗教与社会主义相适应	(373)
参考文献	(380)

导 论

西部地区是事关我国经济社会发展的重要战略地区，实现西部地区经济的跨越式发展关系到全国的经济发展、政治稳定和社会安宁，关系到全国人民的根本利益。首先，西部地区大多是我国少数民族聚集的区域，西部地区的经济发展直接关系到我国民族团结、边疆的稳定和国防的巩固等等重大政治问题。西部地区民族团结的基础是民族地区经济的发展，只有经济发展了，各民族才能共同繁荣。其次，在世界局势日益复杂和新安全观的影响下，提高西部地区的经济实力，增强西部地区的经济国防实力，维护国家边疆地区的政治、经济安全，具有重要的战略意义。

积极稳妥地推进西部地区的政治文明建设，是西部地区经济快速、健康的发展的重要保证。西部地区政治文明建设自新中国成立以来，就一直处在不断完善的过程中，通过逐步完善人民代表大会制度，通过选举把西部地区支持社会主义建设的民族和宗教爱国人士吸收到人民代表大会中来，为西部地区建设建言献策，维护了民族和宗教地区的政治稳定和经济发展；在西部民族地区创造性地推行民族区域自治制度，不断提高少数民族地区群众的政治参与度，从而推动西部民族地区的民主进程。没有西部地区的政治的稳定，就没有西部地区经济的发展。

一、经济增长与经济发展模式比较

每一个国家或地区都面临着经济增长和经济发展的现实问题，选择何种经济增长模式和经济发展的路径，关系到一个国家或地区政

治、经济和文化各个方面的发展进程。

（一）经济增长与经济发展

1. 经济增长

经济增长，一般的定义是指一国或一个地区在一定时期的国民产出（包括商品和劳务）的增加或人均产出水平的提高。这是从狭义角度定义经济增长。从广义上讲，经济增长不仅指更多的产出，还应该包括和以前相比产出的种类有所不同以及产品生产和分配所依赖的技术与制度安排上的变革。一些经济学家把前者称为经济增长，后者称为经济发展。^①

经济增长在西方经济学理论看来，主要是研究物质财富在特定的一段时间段内的数量增长，并没有考虑社会经济结构的变化，这可以说是经济增长与经济发展的主要区别。衡量一个国家经济增长速度指标的国民生产总值，是指一个国家的所有常住居民在一定时期内生产的以货币表现的全部最终产品和劳务的总和，即国民生产总值（GNP）。

同时，GNP 也存在一定的缺陷，它并不能完全反映一国的经济发展水平：①GNP 没有反映收入的分配状况；②GNP 度量的“生产”活动面很窄，大量未通过市场的产品和劳务在 GNP 中得不到反映，因而它不能包括或忽略了很多经济所必需的人类劳动活动；③只计算了货币化的产出，没有加入没进入市场的部分；④一国的 GNP 增长可能很快，但经济会出现有增长无发展的局面；⑤GNP 统计虽记录自然资源的利用，但没有计算自然资源、环境价值的增值和贬值，因而也没有反映环境污染、都市化和人口增长给社会经济发展带来的副作用；⑥人均 GNP 不能反映一国社会和个人福利的增进；⑦GNP 中包括了对社会福利没贡献的坏产出；⑧没有解释自身的源泉，单纯从数量上看难以寻找到合理的经济增长方式。

2. 经济发展

经济发展，较之经济增长，涵义更广。美国经济学家吉利斯认为

^①李冬红，赵雪媛. 经济增长模式的比较研究 [J]. 中央财经大学学报，2000，(8).

经济发展应包含三个方面的涵义：“一是人均 GNP 水平的提高；二是经济结构的变化，如工业在国内总产值中的比重上升（以及农业比重的降低）和城市人口所占百分比的上升；三是这个国家的人民必须自己动手加入这个经济发展过程，成为使经济结构发生上述重大变化的主要参与者”。著名发展经济学家托达罗则认为：“经济发展至少必须达到以下三个目标：①增加能够得到的诸如食物、住房、卫生和保护等基本生活必需品的分配；②提高生活水平，除了获得更高的收入外，还应提供更多的工作、更好的教育，并对文化和人道主义给予更大的重视；③扩大个人和国家在经济和社会方面选择的范围。^①

所以，经济发展不仅包括产出量的增加，而且包括随着产出量的增长而出现的经济结构的变化，以及一般的收入分配、社会福利、卫生教育、意识形态等情况的变化。经济发展的一个最为重要标志则是经济结构的变化，是社会生活的深刻变化和技术创新的过程。

经济发展不等于经济增长，但包括经济增长。经济增长强调的是特定阶段上的数量变化，而经济发展强调的则是经济增长过程中所发生的质变关系；经济发展是一切社会活动的基本目的，而经济增长只是实现这一目的的手段。经济发展的目标，包括了国民生产总值的持续、稳定增长及其公平的合理分配。

（二）经济增长模式和经济发展模式

1. 经济增长模式

如果经济增长主要是由资源投入的单纯扩张推动起来的，而投入产出效益仍基本保持在原有的水平，我们就将这种增长方式称之为粗放型增长。相反，如果经济增长是在资源投入适度增加的情况下，主要是由资源利用效益的提高推动起来的，我们就将这种增长方式称之为集约型增长。

粗放型增长的基本特征是追求单纯的量的扩张，在这种情况下往

^①曹新. 发展中国家的经济发展与中国经济发展的模式选择 [J]. 西安石油学院学报 (社会科学版), 2001, (1).

往能够取得较高的增长速度，但同时却常常会忽视经济增长效益和经济增长质量，因此增长的速度越快，投入的代价越大，增长的成本也越高。粗放型增长在短期内可以加快经济规模扩张，但是从长期看，由于要以大量的投入为代价，所以经过一段时期的高速增长后，必然会造成资源短缺的矛盾。这时，经济增长就会停滞下来，甚至会出现衰退。粗放型增长不仅会大量地耗竭资源，造成资源供给紧张的矛盾，而且还会带来严重的环境污染问题，使经济失去了可持续发展的基础和条件。

与粗放型增长相反，集约型增长以提高资源利用效益为特征，这样可以用尽可能少的资源来获得最大的产出，因而是一种效益型和质量型增长方式。实现经济集约型增长的意义在于，它不仅可以节约使用资源，克服资源短缺和资源约束的矛盾，而且还可以减少因粗放式经营而对自然环境造成的破坏，有利于保护自然和生态环境，为经济可持续发展奠定基础条件。

当然，集约型增长需要以一定的物质技术装备条件、人力资源条件、技术创新条件、科学的生产组织条件和先进的经营管理条件为基础，如果一个经济系统不具备这些初始条件，那么就不可能实现集约型增长。即使是一个发达的经济系统，由于存在产业、部门和地区等经济发展的不平衡性，总体上集约型增长所需要的条件具备了，但是还可能存在某些产业、部门和地区不具备这些条件。因此，对于任何经济体来说，它都不可能完全地实现经济的集约型增长。

从世界各国经济发展实践看，一般情况下，经济增长都经历了由粗放型增长到集约型增长的转变过程。当然，由于各国国情不同，具体转变的时间长短和过程各有差异，但这一趋势是必然的。对于正处于转轨时期的中国经济来说，目前正处在由粗放型增长到集约型增长的转变过程之中。在某些产业、行业和部门已经实现了集约型增长，但在许多产业、行业和部门仍然属于粗放型增长，应积极地创造条件，逐步推动中国经济的集约型增长。

2. 经济发展模式

相对于经济增长模式，经济发展模式主要包括通过出口、投资

带动增长的“外向依赖型”经济发展模式和将促进出口与扩大内需置于同等重要的地位的“自主外向型”或“自主开放型”经济发展模式。内需为主、外需为辅是世界各个发达国家经济发展的基本模式。

（三）当代世界主要国家经济增长和发展模式

1. 美国的经济发展模式

美国是世界上经济最为发达的国家之一，它的经济发展模式对于其他国家有很好的示范作用。特别是 20 世纪 90 年代以后，为继续促进国内经济增长，美国大力推行新经济模式。新经济具有把高科技、信息通信领域的新技术体系和新技术应用与社会经济增长有机结合的灵活性，可以实现领先于世界的高生产率和高效率；生产率的提高在能带动厂商利润率和投资利润率上升的同时，引导资本对新设备投资和研究开发投资；这种投资又会促进生产率提高，形成良性循环。

这种新经济发展模式有以下几个特点：①新经济是以知识为基础的经济；②新经济是以信息为主导的经济，使得信息流在新经济中起主导作用；③新经济是以全球市场为导向的经济，资本、生产、管理、商品、劳动力、信息和技术可以在全球范围流动；④新经济是以企业网络化为载体的经济。

通过新经济模式的推行，美国经济实现了持续、快速增长，国内经济得以继续发展。

2. 日本“出口、投资主导型”的经济发展模式

出口、投资主导型经济增长模式在日本战后经济增长过程中起着支撑作用，特别在 20 世纪 60 年代日本经济高速增长过程中发挥了十分重要的作用。

20 世纪 70 年代以后，以出口为主导的日本经济开始面临困难和新的环境：一是日元大幅度升值，使日本出口产品在国际市场上的价格竞争力受到很大影响；二是日本的外贸盈余不断扩大，与美、欧之间的贸易摩擦不断；三是日本出口规模的基数增大，而国际市场对日

本产品的需求增长速度停滞；四是东亚发展中国家（和地区）的崛起，对日本出口产生了日益强劲的竞争。

针对这些困难，日本并没有下决心向内需主导型经济转变，而是采取了以挖掘外需潜力为主、扩大内需为辅的对策。这些对策对于应付外来冲击和恶化的出口环境，起到了一定的作用，但最终又走到了政策初衷的反面。同时，为了防止日元过分升值，日本长期实行“超低利率”，在日本存在大量贸易盈余而美国存在大量贸易逆差的情况下，日本社会投机心理日益旺盛，结果在20世纪80年代后半期出现泡沫经济。随着泡沫经济破灭，日本经济发展过程中长期积存的问题逐渐暴露出来，导致日本经济长期的不景气。

所以说，日本在经济发展过程中一味追求外贸出口的扩大，把外需作为拉动其经济增长的主要力量，虽取得一个时期的经济高增长，但忽视国内市场需求对本国经济发展所应起的基础作用，并由此引发了一系列政治和经济问题的出现，是其经济增长后劲乏力的主要原因之一。这些经验和教训都值的我国学习。^①

3. 东盟国家经济发展模式

亚洲金融危机的发生给东盟国家的经济基础造成极大破坏，同时也带来了改革与发展的机遇。各国的经济发展战略与模式由此进入一个新的调整期。首先转变的是努力实现由通过出口、投资带动增长的“外向依赖型”经济发展模式向将促进出口与扩大内需置于同等重要的地位的“自主外向型”或“自主开放型”经济发展模式转化。东盟各国推出促进国内消费、扩大内需的财政激励政策，改变长期以来忽视进口替代的政策；同时面向国内市场的工业发展，矫正过度倾斜的发展面向出口的财政优惠政策。另一转变是改变经济增长方式，即由外延式增长方式向内涵式增长方式转变。各国都在对现有的经济结构和产业内部结构进行调整，寻找新的经济增长点，以适应新的世界

^①靖学清. 大国经济发展模式与中国经济增长的主要支撑点 [J]. 上海经济研究, 2000, (5).

经济发展潮流。^①

4. 我国经济发展模式的选择及其转变

我国是一个发展中国家,目前全国所面临的主要任务是转变经济增长模式和促进经济可持续发展。在吸收和借鉴国外经验的基础上,实现经济的增长要从过去以高速增长为主要目标、外延发展为主导方式和以重工业为中心,忽视自然生态环境保护的非均衡发展模式,逐步把经济增长模式转向在不断提高经济效益的前提下,以满足人民物质文化生活需要为目的和以内涵发展为主导、保护自然生态环境的相对平衡的可持续发展模式。在进入新世纪后,我国经济发展的主要目标是要在转变经济增长方式的基础上,实现工业化、现代化和生态环境的持续保护,最终实现中国经济发展模式的转变。

要实现我国经济社会的可持续发展:

(1) 要树立科学发展观,在转变经济增长方式,提高经济效益的基础上,实现经济的快速发展。转变经济增长方式不等于不要经济增长的速度,而是要在经济增长过程中,把经济增长的速度与效益有机地统一起来。

(2) 要在大力发展农业的基础上,实现农业的工业化和现代化。那种忽视农业基础地位或靠牺牲农业来发展工业的经济发展模式,实践证明是及不科学的。

(3) 要在提高科学技术水平,实现产业结构优化的基础上,实现国民经济的现代化。我国经济发展的目标:一是要完成工业化的历史任务;二是要完成以产业结构高度化为主要内容的整个国民经济的现代化;三是要实现自然生态环境的持续保护。中国产业结构的优化,包括产业结构的合理化和产业结构的高度化。要实现产业结构的合理化就要对原有的产业进行技术改造,实行技术革新;要实现产业结构的高度化就要大力发展新兴产业和高技术产业。因此,只有提高整个国家科学技术水平,实现产业结构的优化,才能

^①沈红芳. 东盟四国经济发展模式的逆向转变 [J]. 经济研究参考, 2001, (7).