



中国试验区

——科学发展观的“冶炼炉”

Experimental Area of China:
“Smelting Furnace” for the Views of
Scientific Development

杨继红 王 庆 / 著

中国试验区

——科学发展观的“冶炼炉”

Experimental Area of China:

**“Smelting Furnace” for the Views of
Scientific Development**

杨继红 王 庆 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国试验区:科学发展观的“冶炼炉”/杨继红,王庆
著. -北京:社会科学文献出版社,2005.10
ISBN 7-80190-732-9

I. 中... II. ①杨... ②王... III. 社会发展 -
研究 - 毕节地区 IV. D677.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 099945 号

中国试验区——科学发展观的“冶炼炉”

著 者 / 杨继红 王 庆

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
责任部门 / 财经与管理图书事业部
(010) 65286768
责任编辑 / 薛铭洁
责任校对 / 明 子
责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 客户服务中心
(010) 65285539
法律顾问 / 北京建元律师事务所
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京美通印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开
印 张 / 20.5
字 数 / 254 千字
版 次 / 2005 年 10 月第 1 版
印 次 / 2005 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-732-9/F·227
定 价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

喜读《中国试验区——科学 发展观的“冶炼炉”》

杨继红、王庆两同志要我为他们的新著《中国试验区——科学发展观的“冶炼炉”》作序，在仔细阅读之后，我立即得到一个很深刻的印象：贵州省毕节地区，这个迄今全国惟一的农村综合改革试验区，堪称新一届党中央创意的、现已成为“国家级”纲领性指导思想的科学发展观的“冶炼炉”，是中国在新时期实施的可持续发展战略的“试验场”；这个“冶炼炉”的总工程师和“试验场”的总指挥，就是已升任中共中央总书记、国家主席的胡锦涛同志。

1988年6月，时任贵州省委书记的胡锦涛同志经过长时间的调查研究之后，倡导创立“贵州毕节开发扶贫、生态建设试验区”。他在成立大会上特别强调，毕节试验区与全国的其他特区、开发区是根本不同的。经过16年的试验，可以说，胡锦涛等同志为这个试验区进行的定位是创造性的、科学而准确的战略性定位。

据我所知，这个试验区包含有三大主题，即“开发扶贫、生态建设、人口控制”，只是为了避免名称太长，贵州省委当时在报请国务院批准时没有列入“人口控制”四个字，仅将试验区定名为“开发扶贫、生态建设试验区”。多年的事实证明，在胡锦涛等有关党政领导和人民群众的心目中，一直牢记并实践的是他们原定的三大主题，而不仅是字面上的两大主题。这就

意味着他们对社会系统、自然系统以及人类自身的生产与发展系统进行了通盘考虑和统筹安排，为后来成形的“科学发展观”进行了超前的探索和实践，在中国奏响了一曲可持续发展战略的时代颂歌，是具有重大历史意义和世界意义的创举。这不仅对改变毕节地区“人民贫困、生态恶化、人口膨胀”三大世界性难题具有重大的实践意义和指导意义，而且完全有理由认为，这就是中共中央十六大以来多次强调、对全国有“国策意义”的“科学发展观”的雏形。

从20世纪90年代初以来，中国经济理论界和高级决策层已经不满足于谈论和制定普通内容的经济发展战略了，“可持续发展”的理念已经在他们之间形成明确的共识，并开始把着力点聚焦在可持续发展战略上，达到了经济发展战略及其理论的新高度。现在看来，毕节试验区就是这一科学发展观以及以之为根本指导思想的可持续战略的“试验场”。

在国际上，“可持续发展”的思路和战略早已被公认。早在20世纪50、60年代，在西方国家经济以比较高的速度增长期间，国际社会一些有眼光的经济学家就已察觉到经济增长可能带来的环境破坏和资源耗竭的问题。他们认为，人类所拥有的资源是有限的，人类赖以生存的环境是既定的，而人口的不断增长和经济的不断增长一方面破坏了环境，另一方面又消耗了资源，这个过程持续下去，不仅经济增长会受到越来越大的限制，甚至连人类本身的生存也将受到威胁。

“可持续发展”理念正是在这一背景下出现的。1987年，世界环境与发展委员会举办了题为“我们共同的未来”的讨论人类社会的经济、资源以及环境的现状和前景的专题报告，给“可持续发展”下了定义：可持续发展是指“既满足当代人的需要，又不损害后代人满足其需要的能力”的发展。这一定义很快就被各国政界和学术界接受了。

1992年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展首脑大

会上，“可持续发展”已成为共同的心声。在会议通过的《环境与发展里约热内卢宣言》中，提出了实现可持续发展的基本原则，要求以国际合作来解决环境恶化问题。宣言中还指出：为了实现可持续发展，使所有人都享有较高的生活质量，各国应当减少和消除不可持续的生产方式和消费方式，并且推行适当的人口政策。会议通过的另一个重要文件《21世纪议程》指出：可持续发展分为经济可持续发展与社会可持续发展，而要实现经济和社会的可持续发展，就必须把经济、社会、资源、环境问题结合在一起，把生产方式与消费方式结合在一起，制定可持续发展的战略、政策和行动措施。由此看来，毕节试验区的三大主题，确切地吻合了这种可持续战略的基本精神，并且有很多的创新。

在中国，20世纪60年代提出了经济增长的方式问题，提出要由外延为主的 growth 方式向内含为主的 growth 方式转变。改革开放以来，也一再强调这种转变。中共十六大以来，还进一步提出了“科学发展观”这个更带根本性的理念。

毕节地区的大多数县市曾经是国家级的贫困县，很长时间内实行的是“救济型”、“输血式”的扶贫。国家的包袱很重，但收效甚微。自从试验区成立以后，变成了“开发扶贫”，即运用市场经济的机制进行“自救型”、“开发式”、“造血式”的扶贫。最近16年来毕节地区一系列闪光的统计数据提供了无可辩驳的佐证。正如那句老话：“授人以鱼不如授人以渔。”这是毕节试验区第一主题的主旨所在。

由于自然和历史的原因，毕节地区生态环境十分恶劣，这成了毕节地区崛起的第一道障碍。长期以来，掠夺式的开发先是破坏了人与自然界的交互作用所应保持的平衡，继而恶性循环，又破坏了自然界内部的交互作用所应保持的平衡。众所周知，人与自然界之间的环境平衡，是人类得以生存和繁衍、经济和社会得以持续发展的条件；自然界内部的生态平衡，是自

然界得以生生不息的条件，它作为环境问题的自然界的一方，也是人类得以生存和繁衍、经济和社会得以持续发展的条件。鉴于历史的经验教训，毕节试验区把“生态建设”（请注意，这是一个远比“生态平衡”更前卫和更深刻的理念）列入战略，是有科学根据的远见卓识。在这一战略思想的熏陶下，当地群众祖传的“靠山吃山，靠水吃水”的观念正在向“养山吃山，养水吃水，宜垦则垦，宜荒则荒”的科学方向转变。这是毕节试验区第二主题的精髓所在。

不言而喻，这两大主题的实现，必须以人类自身的科学和合理的“生产和再生产过程”为前提。当然，这也是前两大主题极其可能的结果。因此，毕节试验区虽然在名称上没有冠以“人口控制”的字样，但它却必然是题中应有之义。也因此，三大主题就是一个有机组合了。

从本原性上说，毕节试验区的做法是非常科学的，还因为它符合了社会生产力发展的本质。经济学告诉我们，社会生产力的发展归根到底可归结为两化——“自然的人化”和“人的自然化”，从而在最高层次上表达了社会生产力发展的历史趋势和一般结果，即社会生产力从低级到高级的发展，其实就是以人为主体的、以人的劳动功能的物质对象化从而生产工具的劳动功能化为途径而实现的“自然的人化”过程；与此同时，自然的本质和规律被抽象和内化为人的知识和智力等本质力量，从而实现了人的自我塑造，使得人的本质日益丰富和完善，人的行为更加合乎客观规律，实现了“人的自然化”过程。

那么，效果如何呢？事实胜于雄辩。从1988~2003年，毕节地区国内生产总值以年均9.12%的高速度增长，高于全省0.91个百分点；粮食产量增加了1.98倍；财政收入增加了6.6倍，排名从全省九市州地最末位跃升至第三位；全区农民人均纯收入由226元/年跃升到1473元/年，年均增长13.31%，高于全省平均增幅的3.98个百分点；未越过温饱线的贫困人口由

312.2 万降到 66 万；全区计划生育率从 36.8% 提高到 77.64%，人口自然增长率从 21.29‰ 下降到 11.12‰；通过人工增造林和封山育林使森林覆盖率从 14.94% 提高到 31.88%；治理水土流失面积 7015 平方公里，土壤侵蚀量减少 30% 以上。

这些似乎枯燥的数字意味着什么呢？有一位记者说得好：这不是一组普通的对比数据，它包含了太多太多的内容。这里面有贫困地区人民久蓄的辛酸和泪水，有党和国家领导人心系百姓的殷切深情和深谋远虑，有支援毕节的专家顾问组全体成员的智慧和心血，更有乌蒙大地各族人民艰苦创业的辛勤汗水和不断收获的喜悦……这些数字表明着一种长度，毕节试验区从成立到现今已整整走过了 16 年的历程；这些数字也表明着一种速度，毕节人民决战贫困、建设小康的步幅；这些数字更表明乌蒙大地沧桑巨变、各族人民由困窘无奈向自信自强跨越的力度。

杨继红和王庆两同志的《中国试验区——科学发展观的“冶炼炉”》正是这一切的生动写照和冷静分析，所以我为这本书的出版感到十分的高兴，并愿意为之写序、推荐。

薛永应

2005 年 3 月 28 日

目录 CONTENTS

第一章 探寻科学发展之路	1
第二章 厚重的历史，艰辛的现实	9
第一节 山川秀美的乌蒙	9
第二节 资源利用的四次转型	23
第三节 贫困仅是一个过程	38
第四节 人口超载的由来	56
第三章 实事求是，超前思维	70
第一节 毕节“试验区”的启动历程	71
第二节 开发扶贫的核心是启动价值规律	82
第三节 生态建设的要害是取之有道	95
第四节 人口控制的关键是教化民众	109
第四章 悉心领会，艰苦探索	123
第一节 建构商品渠道，市场拖动发展	124
第二节 开发扶贫旨在增强“造血”功能	143
第三节 多渠道合理利用资源就是生态建设	166
第四节 开发扶贫与生态建设可以耦合	181
第五章 “试验区”硕果累累	195
第一节 农民希望成真	196

第二节	“五子登科”的再创造	208
第三节	产业结构调整取得了丰硕成果	221
第六章	毕节在西部大开发中崛起	237
第一节	机遇、挑战与发展潜力	238
第二节	崛起的技术保障	252
第三节	崛起的制度保障	260
第四节	崛起的人才保障	273
第五节	崛起的信息保障	281
第七章	科学发展观在毕节的成功实践	290
参考文献		304
后 记		315

CONTENTS 目录

Chapter 1 Seeking for the road of scientific development	1
Chapter 2 Long history, hard reality	9
1. Beautiful Wumeng mountainous area	9
2. Four transformations of resource utilization	23
3. Poverty is only a process	38
4. The origin of overpopulation	56
Chapter 3 Be practical, realistic and creative	70
1. The start-up course of Bijie Experimental Area	71
2. To activate the rule of value, the core of supporting the poor by exploration	82
3. Appropriate Exploration—The vitals of ecological construction	95
4. Education, the key to population control	109
Chapter 4 To see with all eyes, to probe with all pains	123
1. To build up the business channels and develop by the growth of market	124
2. To support the poor by exploration is to strengthen the ability of “self-production”	143

3. Ecological construction means to explore resources appropriately through different channels	166
4. To support the poor by exploration and ecological construction can be complementary	181
Chapter 5 Achievements made in experimental area ...	195
1. The realization of farmers' dreams	196
2. The re-creation of Wuzidengke (all-round development)	208
3. Fruitful industrial structure modulation	221
Chapter 6 Bijie is growing up in western development	237
1. Opportunities, challenges and potentials	238
2. Technology guarantee	252
3. System guarantee	260
4. Human resources guarantee	273
5. Information guarantee	281
Chapter 7 The successful practice of views of scientific development in Bijie	290
Bibliography	304
Postscript	315

第一章 探寻科学发展之路

人类的历史，是一个永无休止的发展创新历程。社会生产力的不断发展，使人类的物质生活变得丰富多彩。人类社会的发展，也使人与人之间的关系变得复杂多样，人类的精神生活异彩纷呈。人类社会赖以生存的地球生命体系，在人类的驱动下也在不断地发展变化。然而这种变化的结果却不尽如人意，有的使人类惊喜，有的却让人类沮丧。人类自身也在不断地发展，需求在不断地提升，观念在不断地改变，自身的素质也在日新月异。发展是硬道理，是人类颠扑不灭的真理。人类渴望发展，并不断地实现发展。就主观愿望而言，人类总是希望发展的道路越来越直，发展的速度越来越快，越来越能够显示自身的力量，越来越感到快慰，但在客观的发展道路上，人类走过的发展轨迹却曲折而艰辛。远的姑且不说，近百年来的中国发展就是一条充满曲折和艰辛之路。半个多世纪以前，我们为国家独立而奋斗，50年前我们为钢铁和粮食的“超英赶美”而奋斗，30多年前我们为“跑步进入共产主义”而奋斗，20多年前我们“以经济建设为中心”为摆脱贫困而奋斗。在摆脱贫困的过程中，环境安全的理念开始引起了全人类的关注，人类自身的位置引发了普遍的深思。发展是否存在优劣高下之分？最佳的发展模式是什么？中国如何探寻到自己的最佳发展方式？这些充满哲理的难题在当时谁也说不清楚。本着实事求是的马克思主义原则，只有通过试验才能做出回答。而这场综合性社

会发展试验，由于历史的机遇和设计者的睿智、胆略，历史地落到了贵州省的毕节，一个此前默默无闻的贫困山区在今天却大不一样了，“毕节试验区”的名字不胫而走，成了新闻记者追踪报道的热点。

1988年6月，毕节试验区正式启动。与当时全国已经启动的经济特区、开发区很不相同，这个在内陆贫困山区悄然启动的试验区，从一开始，就不以单纯的经济发展目标，而是将“开发扶贫、生态建设、人口控制”作为一个整体目标去展开综合试验，希望探索一条协调发展的道路。16年后，人们惊奇地发现，经过大胆探索和艰苦奋斗，毕节试验区的成功不仅体现在物质生活水平的稳步提升上，更重要的还体现在精神文明程度的提升上。经过试验，印证了经济发展、生态安全、人类自身发展三者之间的辩证统一关系，整个试验的过程成了社会综合协调发展的注脚，开启了一个时代发展的新理念。

1988年，是一个充满论争的年头，各式各样的观点和理论纷纷出台亮相，剧烈的争辩和严重的分歧一时间弄得世人莫衷一是。特殊的时刻渴望不同凡响的胆识和睿智，企盼沉稳、务实的领导人。当时以胡锦涛同志为班长的贵州省委，在胡锦涛这位社会和谐发展之路的拓荒者的领导下，没有被眼前的纷扰所迷惑，而是将自己的目光投向了荒凉贫瘠的毕节山区，投向了满目疮痍的水土流失重灾区，关注那里越演越烈的恶性人口膨胀。形势的严峻、头绪的纷繁、发展的艰辛，使他意识到整合先进知识和先进思想的刻不容缓。就在他深入毕节山区走村串寨的同时，虚心地求教了国内知名的学者，征求了党内外社会贤达的意见，本着实事求是的精神，决心启动一次综合的社会试验，去探寻一条可持续的发展之路。

当时的毕节，贫困人口高达300多万人。为了救济数量如此庞大的各族贫困人口，每年调运的粮食高达1亿公斤。对此，各方人士提出了不计其数的建议和方案，但以胡锦涛同志为班

长的贵州省委最终选定的扶贫对策则是将扶贫工作纳入商品经济的轨道，运用价值规律，在经济开发中去化解贫困，致富一方。

严重的水土流失与陡坡开荒交织在一起，为了生态维护，停止陡坡开荒立即会导致数百万群众口粮无着落；放松生态维护步伐，越演越烈的环境恶化又会将已经极度贫困的毕节各族群众陷入越垦越穷的恶性循环之中。出路在哪里？专家们的意见见其说不一，但专家们介绍的国外环境观念的新动向却深深地打动了以胡锦涛同志为班长的贵州省委。他们清醒地意识到，维护生态环境也是一项真正意义上的建设任务，被动地维护而不顾及眼前人类生存的绝对环境观，仅是不切实际的幻想。在与专家们反复磋商后，贵州省委以过人的胆识，首次倡导在毕节试验区全面开展生态建设。

人口恶性膨胀，与贫困和生态恶化互为因果，彼此交织。计划生育这一基本国策该如何落实？专家学者的建议同样纷繁多样，但有关人口质量与数量辩证统一关系的建议引起了以胡锦涛同志为班长的贵州省委的极大关注，使他们意识到人口的恶性膨胀仅仅是一种表现形式，其内在的制约因素还是人口素质低下和人口结构不合理，而且，历史上积淀下来的人口恶性膨胀还与人们的传统生育观念密切关联，应当让群众自己教育自己。基于这样的认识，通过深思熟虑，贵州省委提出了控制人口这一试验目标。

毕节试验区的启动，牵动了整个贵州最高决策层，综合进了各民主党派的意见，吸收了专家学者的新思想、新理念，代表着集体的智慧。因此一经启动，就得到了毕节地区广大干部群众的理解和配合，从而，一次全民性的社会综合试验就这样在中国西部乌江上游的崇山峻岭中蔓延开去，持之以恒地延续下来，并因此再造了毕节的秀美山川，重塑了毕节地区的一代新人，使当年贫穷得不能自保的群众走向了小康之路。

毕节试验区启动之初，绝大多数人关注的仅是试验区近期探索的具体目标：贫困人口的脱贫、水土流失的遏止、人口增长速度的降低等。但随着时间的推移，毕节地区的广大干部群众逐步领悟到“大胆探索、艰苦奋斗”这两句可以无限延伸的行动口号。旧的难题解决后，新的探索目标又会立即呈现在眼前，新一轮的大胆探索随即开始，艰苦奋斗精神又持续了下去，毕节的发展迈上了一个新台阶。随着时间的进一步推移，人们惊讶地发现，开发扶贫与生态建设互为依存，人口控制与开发扶贫和生态建设互为因果。三项总体目标越来越接近，越来越相互渗透，最终结成了三位一体的复合发展，而且与国际上方兴未艾的可持续发展理念殊途同归。从追求物质文明发展起步，终至于使人们的思想观念发生质的飞跃，试验区的广大干部和群众终于越来越明白：他们原来是遵循着科学发展观的理念并按照它的指引追求着社会的协调发展。

现在，毕节地区广大干部和群众人人都知道扶贫有止境，开发无穷尽。面对着毕节地区丰富多样的自然资源，在不同的发展阶段，有不同的开发对象，也同时并存着多样化的利用方式，每一项资源的开发都蕴涵着无穷的探索空间和富有差异的奋斗领域，大胆探索、艰苦奋斗成了毕节人民口中常说常新的话题。

追求粮食自给，靠经济作物种植让农民富裕起来，再到制定区域性的畜牧业发展规划，最终到建构生态立体第一产业，毕节人民都逐一探索并实践过了，最终都取得了阶段性的成果，但更诱人的远大目标始终引导着毕节人民奋勇前进。

生态建设同样如此，试验区起步之初，仅止于救治水土流失灾变。然而在救治的过程中，广大干部群众进一步发现了生态建设的核心是建设，而不是救灾；生态建设的目的是要创造更好的资源开发根基，资源利用方式必须随之改变，需要探索新的资源利用办法，否则就会抵消生态建设取得的成果。新的

资源利用途径一旦探索成功，开发扶贫就有了新的内涵，新一轮的生态建设又需要更大胆的探索。开发与建设的交替出现，很自然地将开发扶贫与生态建设结合成辩证统一的耦合体，毕节试验区的社会综合发展就会呈现螺旋式的稳步发展态势，并贯彻试验区实践活动的始终。那种将生态维护与资源利用对立起来的各种片面认识，也就逐步被人们抛弃，科学的发展理念在潜移默化中深入了人心。

人口控制在毕节试验区起步时，曾经有不少人误以为仅是为了缓解人口膨胀的压力而采取的临时措施。但随着时间的推移，毕节广大干部群众逐步认识到人口控制具有极其丰富的内涵，它不仅致力于控制不合理的人口数量增长，还需要竭尽全力地提高全民的人口素质，它是人类自身发展协调化的代名词。人口控制的成功，很自然地增强了开发扶贫的实力，同时又降低了人类活动对生态环境的压力。与此同时，开发扶贫、生态建设的终极目标正是为了人类本身，“以人为本”的理念在不知不觉之中成了毕节广大干部群众的共识。立足于人本观念，去开展开发扶贫和生态建设，又使社会的协调发展找到了明确的归宿，不断地提出新的发展目标。于是，人口控制、开发扶贫、生态建设达到了有机的整合，三者在这个整合体中都找到了可持续发展的空间。因此，新一代党中央提出的科学发展观，对毕节人民而言，一点也不陌生，因为他们的实践已经经历了科学发展观的整个发展过程。作为人类的一种精神理念，科学发展观以其目标的远大昭示了人类社会可持续发展的美好前景。在这一点上，毕节人民确实体验到了敢为人先的快慰。

毕节试验区启动前，不要说广大群众，就是毕节的相当一部分干部都存在着某种企望，希望像东南沿海的开发区那样享受最大的政策优惠，获得大笔的经济支持，以便度过毕节最艰难的岁月。但胡锦涛同志坚持将不依赖大笔投资、不寻求政策倾斜，坚持靠人民群众的艰苦奋斗、大胆探索的指导思想写进