

特 载

王明义同志 在省委农村工作会议上的讲话（摘要）

（1998年2月18日）

一、连续丰收之后，要继续稳定和加强农业的基础地位，确保农业持续稳定增长

去年，我省认真贯彻落实党中央、国务院关于加强农业和农村工作的一系列方针政策和措施，农业和农村经济保持了稳定发展的势头。一是农业战胜严重旱灾，再次获得好收成。粮食在1995、1996连续两年较大幅度增产的基础上，再创历史最好水平，总产量达到3894.7万吨，比大丰收的上年增长1.4%。棉花产量79万吨，比上年增长7.4%，烟叶产量41.6万吨，比上年增长50.2%，油料总产量基本稳定，肉、蛋、奶、瓜果、蔬菜产量都有较大幅度的增长。二是农村经济结构不断优化，全省林牧渔业产值在农业总产值中的比重由上年的33.8%上升到39%；粮食作物与经济作物和其他作物的播种面积之比，由上年的73.1：26.9调整为72.3：27.7；乡镇企业增加值按可比口径计算增长18.5%。三是农民收入稳定增加，扶贫开发取得新进展。1997年全省农民人均纯收入1720元，比上年实际增长6.6%；全省有150万贫困人口解决了温饱，有60万人因自然灾害返贫，贫困人口净减90万人；又有一批行政村达到了小康目标。全省农业和农村经济的稳定发展，为促进全省国民经济持续健康发展，保持社会稳定做出了重大贡献。

我省农业和农村经济形势整体上是好的，但是，仍存在一些矛盾和问题，如农业基础脆弱，抗灾能力低，耕地和水资源紧缺，农业科技含量和农民素质较低等问题依然相当突出。特别是农业连年丰收之后，又出现了不少新情况、新问题：一是不少农产品价格下跌，销售不畅，特别是粮食按国家

保护价敞开收购，库存增加，财政负担加重，挂帐增多。二是农民收入增速减缓，农村市场活力不足。1997年我省农民人均纯收入比上年增速下降7.2个百分点，与全国平均水平的差距由1990年的159元扩大到了380元。县以下社会消费品零售额仅比上年增长9.4%，增幅回落14.1个百分点。三是乡镇企业在新一轮结构调整中适应能力差，停产、半停产企业增多，效益不理想，吸纳农村劳动力能力下降。四是农民增收的因素减少，国家对粮棉收购价格近期不再调整提高，市场粮价一直下滑，棉花价格也是稳中有降，烟叶由于压缩面积，产量将大幅度下降。这三项都将直接影响农民收入的增加。五是扶贫攻坚任务艰巨。全省还有400万农村人口尚未解决温饱，脱贫难度愈来愈大。六是少数地方忽视农业的倾向有所抬头，农业扶持政策落实不力，少数地方农民负担过重。

在连续三年丰收之后，怎样认识和对待农业？还要不要稳定和加强农业基础？这是必须认真解决的问题。回顾建国以来我省农业发展的历史，往往有这种情况：农业欠收、农产品供应紧张时，大家都比较重视农业；农业丰收之后，则容易忽视和放松农业，致使农业生产出现徘徊，甚至滑坡，而农业一旦出了问题，往往几年缓不过劲来。这种历史教训必须认真吸取，以免再走弯路。这次中央农村工作会议，再次强调必须稳定和加强农业，江泽民总书记在中央经济工作会议和中央农村工作会议上进一步强调：“国以民为本，民以食为天，农业是稳民心，安天下的战略产业，任何时候都要抓得很紧很紧，特别是在连续丰收后要谨防出现松懈情绪，一旦农业出问题，不仅直接影响经济的健康发展，而且会严重影响社会稳定。”“我们一定要保持更加清

醒的头脑，不可因农业形势稍有好转而放松农业，不可因农业在国民经济中的产值比重有所下降而否定农业的基础地位，不可因其他方面经济工作繁忙而忽视农业。在当前形势下，要顺利实施国民经济发展战略，做好各项经济工作，要比以往任何时候更加自觉地重视农业，进一步稳定和加强农业的基础地位。”李鹏总理指出：“对农业千万不可掉以轻心，要采取有效措施，确保农业再有一个好收成，农民收入进一步增加，农村社会安定”。中央一再强调稳定和加强农业，是总揽全局、富有远见的举措，为我们正确认清当前农业和农村工作形势指明了方向。

我省是一个农业大省，全省80%以上的人口是农民，全省国内生产总值中，有50%以上靠农业及与农业相关的产业实现，农业在全省整个国民经济中的贡献功不可没。可以说改革开放以来，我省经济能够保持较快的发展速度，并能基本实现抑制通货膨胀，稳定市场物价，改善宏观经济环境，在很大程度上得益于农业丰收，得益于农产品有效供给增加，得益于乡镇企业的崛起。今年我省农业和农村经济的发展，广大农民的富裕和农村小康的实现对我省“九五”和跨世纪发展目标起着举足轻重的作用。

全省各级干部一定要把思想统一到中央精神上来，在农业丰收之后，要继续认真贯彻落实党中央、国务院关于加强农业的一系列方针政策和省委、省政府的总体部署，做到七个不动摇，即：坚持把农业放在经济工作的首位不动摇；各级党政加大抓农业的力度不动摇；增加对农业的投入不动摇；落实扶持农业的政策措施不动摇；各行各业支援农业不动摇；改善农业生产条件不动摇；减轻农民负担不动摇。要保持清醒头脑，努力做好各项工作，保持农业和农村经济的持续、稳定发展，千方百计增加农民收入。

二、坚决稳定和落实农村政策，继续深化农村改革，进一步调动和保护农民的生产积极性

稳定和落实党在农村的基本政策，是调动和保

护农民的积极性，做好今年农村工作的前提。在当前要重点抓好延长农村土地承包期，减轻农民负担，按保护价敞开收购余粮，增加农业投入等基本政策的落实。

坚定不移地贯彻执行党在农村的土地承包政策。土地是农业最基本的生产资料，是农民收入的主要来源和最可靠的生活保障，土地承包政策是一项直接关系农民人心安定，农村稳定的大政策。农民怕政策变，主要是怕土地承包政策变。我省贯彻执行党的这一基本政策，总的情况是好的，但也有个别地方执行不坚决，不认真，甚至发生另搞一套的现象。各地要坚决贯彻落实中办发〔1997〕16号文件 and 豫办〔1997〕29号文件“关于进一步稳定和完善的农村土地承包关系的通知”精神，认真做好延长土地承包期工作。第一轮承包到期后，承包期一律再延长30年，并要与农民签订规范的土地承包经营合同，向农民颁发土地承包经营权证书。已经延长承包期的，要按上述要求规范承包合同，保持长期稳定。对个别地方强制推行“两田制”，强行收回农民承包地高价发包，多留机动地，提高承包费等问题，必须予以纠正。对土地使用权流转和提高适度规模经营，必须做到条件成熟，群众自愿，绝不允许脱离实际，违背多数农民的意愿强制推行。各地要延长土地承包期作为今年农村工作的一件大事，抓紧抓好，争取秋收种麦前全部搞完。

坚定不移地贯彻落实减轻农民负担的政策，由于各级的共同努力，我省减轻农民负担的工作取得了明显成效，但必须看到，农民负担过重的问题在一些地方仍然没有得到有效解决，因此而引起的群众集体上访、引发的案事件时有发生，甚至成为一些地方影响稳定的因素。对这些问题必须高度重视。尤其是在农民收入增速减缓的情况下，更要坚决按照中央农村工作会议要求，把农民过重的负担减下来。为此重申：第一，必须增强做好减轻农民负担工作的自觉性。要充分认识到减轻还是加重农民负担，绝不是少收多收几个钱的问题，而是保护还是挫伤农民积极性，增强还是丧失农民对党和政府的信任与拥护，促进还是阻碍生产力发展的政治问题。在这一重大原则问题上，决不允许采取自由主

义的态度。第二，必须坚持实事求是，从实际出发，凡涉及农民出钱出物的事情，一定要充分考虑当地实际情况和农民的承受能力，严禁为出政绩急功近利，干那些超越农民承受能力，违背大多数农民意愿，甚至劳民伤财的事；决不允许为了增加提留而虚报农民收入；决不允许巧立名目，变相增加提留；更不准作假帐，对上应付检查，对下欺骗群众。第三，严禁各级部门违反规定在农村搞任何形式的集资活动；严禁一切让农民出钱，出物的达标升级活动；严禁对农民的一切乱收费、乱罚款、乱摊派。不准平摊农业特产税，牲畜屠宰税和强制统一保险等。第四，要把减轻乡镇企业负担纳入减轻农民负担的总体工作之中，坚决把过重的乡镇企业负担降下来。第五，全面落实农民负担预决算、监督卡和专项审计“三项制度”，把农民负担监督管理纳入规范化轨道。第六，要坚持党政一把手亲自抓、负总责，做到一级抓一级，一级管一级。在各自的辖区内不准出现村提留乡统筹突破上年农民人均纯收入5%的村；不准出台违反中央规定，加重农民负担的项目；不准发生因农民负担过重引发的恶性案件，哪里发生上述问题就追究那个地方有关领导的责任。要建立健全有关部门减轻农民负担工作责任制。不准任何部门擅自出台增加农民负担的项目，哪个部门乱出台项目，哪个部门出现“三乱”问题，就追究那个部门的领导责任。

坚定不移地贯彻执行保护价敞开收购余粮的政策。按保护价敞开收购余粮的政策，深受广大农民欢迎，必须坚决贯彻执行。凡是农民出售的余粮，都要做到不限收、不拒收、不停收，不打“白条”，不代扣农业税以外的其它税费。供销社要严格按照国家政策，做好棉花收购工作，不准停收、限收、压级压价，不准拖欠棉农的卖棉款。

不折不扣地落实中央扶持农业的政策。各级财政部门要按有关规定增加农业投入，增长幅度要高于同期财政经常性收入的增长幅度，并确保及时足额到位。要坚决按规定落实项目配套资金。计划部门在安排基本建设投资时，要向农业倾斜。国家银行和农村信用社要加大对农业的支持力度。认真执行中央关于新增贷款用于农业的比重不低于10%的

规定，千方百计保证农产品收购，农业综合开发、扶贫开发、粮棉大县经济发展等对资金的需要。要提高农村信用社贷款用于种养业的比重。要制定和完善有关政策，充分调动社会各方面和农民投资农业的积极性，促进社会资金向农业流动。同时，要积极争取国家投资。要实行条块结合责任制，管好，用好各种专项资金，使其真正发挥应有的作用。对挪用、扣留以至私分、贪污支农、扶贫、救济农民的资金和物资的行为，必须立即纠正，严肃处理，情节严重的要绳之以法。

要在稳定和落实各项农村政策的基础上，继续深化农村改革。根据中央农村工作会议精神，结合河南实际，今年我省农村改革要力争在以下几个方面有新的进展。

调整和完善农村所有制结构。农村集体所有制是公有制经济的重要组成部分。各地要在继续稳定以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的基础上，做好完善工作，加强统一经营层次，千方百计发展壮大集体经济，当前要突出抓好清产核资、资产重组，盘活现有集体资产，提高集体经济整体质量。要调整、完善所有制结构，解决一些地方所有制结构单一，个体、私营、“三资”经济发展不够的问题。适宜个人经营的项目，要放手让个体、私营企业去搞，并在立项、引资、参股、软硬环境建设等方面提供帮助，促使个体私营经济取得长足发展。

探索农村集体所有制的有效实现形式。随着市场竞争日趋激烈，国有企业改革力度的加大，乡镇集体企业面临着更加严峻的挑战。必须通过深化改革，达到理顺体制，优化机制，调整结构，提高素质。集体企业的改革，要因企业而宜。基础条件好的企业，可以按现代企业制度的要求，组建股份有限公司和企业集团；一般企业，可以实行承包责任制、股份合作制；小型、微利、亏损企业，可以兼并、联合、租赁、转让、拍卖，放开搞活。不论采取哪种形式，都要坚持做到：广泛听取群众意见，民主讨论决定，不可强制推行；坚持政企分开，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的经营主体；兼顾企业所有者、经营者和生产者

的利益；实现集体资产的保值增值，增强集体企业经济实力。要认真搞好资产评估，不得低评，漏评，假评。要坚持试点，逐步发展。

搞好农村供销合作社、信用社改革。供销合作社要坚持为农民服务的宗旨，理顺产权关系，以转换经营机制为主要内容，以基层社为重点，把供销社真正办成“民有、民营、民享”的合作经济组织。要鼓励、引导和支持基层社与农民联合，兴办各种专业合作社。这样，即可以充分发挥供销社经营渠道、经营网络、场地、人员等方面的优势，更好地为农民服务，同时，也为自身增加收入，扭转亏损拓宽了道路。要认真贯彻落实全国金融工作会议精神，搞好农村信用社改革，清理整顿规范农村合作基金会，维护好农村金融秩序，防范和化解金融风险。

积极推进粮棉流通体制改革。目前粮棉流通体制不适应社会主义市场经济和宏观调控的需要，改革势在必行。国家对粮食流通体制的改革正在制定方案。我们要早做准备，待方案出台后，精心组织，稳妥实施。棉花流通体制改革，要在坚持国家现行政策的前提下稳步推进，规范和完善省棉花交易中心，搞活棉花流通，减少库存积压。

努力扩大农业的对外开放。我省农业一定要面向国内外两个市场，利用好两种资源。要以很大的决心、积极的态度、得力的措施，加快农业对外开放步伐，“引进来”、“打出去”，力求这两个方面都取得新发展、新突破。要积极引进外资，在争取各种无偿援助和优惠贷款的同时，更多地吸引外商投资，把资金投向引入能够充分发挥我省农业资源优势的生产领域。要注重引进国外优良品种、先进技术、现代设备。要大力发展出口创汇农业和外向型乡镇企业，瞄准国际市场，发展高品质、高附加值的农业企业集团，建设好出口产品生产基地，鼓励有条件的企业和人员到国外开发当地资源，就地生产、加工、销售。要有计划地组织劳务输出。

三、明确目标任务，突出工作重点，千方百计争取农业增产、农民增收

今年我省农村经济发展的主要目标任务是：农

业增加值增长 3.5%、粮食总产量 3800 万吨，肉类总产量 540 万吨，乡镇企业增加值增长 12%、农民人均纯收入达到 1870 元，解决 130 万农村贫困人口的温饱问题。为完成上述目标任务，必须着力抓好以下五个方面的工作。

（一）以让农民得利为主要目的，以市场为导向，培育龙头企业，积极推进农业产业化进程

江总书记在十五大报告中强调，要“积极发展农业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推进农业向商品化、专业化、现代化转变”。实践证明，农业实行生产、加工、销售有机结合和相互促进的产业化经营，是推进农业向商品化、专业化和现代化转变的有效途径。要把推进农业产业化经营作为建设我省社会主义现代化农业的重要任务，以让农民得利为主要目的，处理好龙头企业与农户的利益关系，以市场为导向，紧紧抓住开发优势资源、培育主导产业、创办龙头企业、建立商品基地、辐射带动农户五个关键环节，因地制宜，科学规划，分类指导，积极推进，务求实效。

第一，以让农民真正得利为主要目的，建立合理的利益分配机制。农业产业化经营能否正常发展，很重要的一条是取决于龙头企业与农民的关系，其中起决定作用的是利益关系。当今的发达国家对农民的收入都很重视。在人少地多的国家，农民的收入主要是通过扩大农业经营规模实现的。在人多地少的国家，主要是通过农民进入加工、流通领域实现的。我省农村人口占 80% 以上，农民的人均收入还不到城市居民的一半。实行产、加、销一体化经营，主要目的之一是使农民不仅获得生产环节的收益，而且能够分享产品加工、流通环节的利润，从而更快地富裕起来。这是推进农业产业化经营的宗旨。农业产业化经营的另一个重要目的，在于改变农民单纯作为原料提供者的地位，使农民由生产环节进入加工、流通环节，在平等互利基础上实现合作与发展。只有农民真正受益，企业才会充满活力，农业产业化经营才算达到了目的。

第二，以市场为导向，确立主导产业。要面向国内外市场，考虑不同区域、不同消费层次的市场

需求，注重发展具有本地特色和竞争优势的产品。要注重对现有传统产业的创新和改造，通过推广新技术、新品种，提高产品的科技含量和生产能力，使其迅速形成优势产业；积极发展新的支柱产业，集中资金、技术、人才等要素，对市场前景广阔的产业进行重点培育，逐步形成产业优势；注重名、优、特、新、稀产品的开发、主攻一、两种适销对路产品，上规模、上质量，提高产品的市场占有率；对区域内辐射面广，发展潜力大的各类农业商品生产基地进行重点扶持，发展一批“基地+农户”、“公司+农户”、“公司+基地+农户”、产加销一条龙、贸工农一体化的产业化经营基地，初步形成各具区域经济特色的主导产业。

要不失时机地培育和开拓市场，抓好基础设施建设，根据区域经济的发展需要，合理布局，建设和完善各类批发市场和专业市场，为农民进入流通领域、解决买难、卖难问题提供条件；要大力组织发展农村流通队伍，开辟多种购销渠道，解决农产品流通不畅问题。

第三、培育和组建龙头企业。要把培育发展龙头企业作为农业产业化经营的一件大事来抓，充分发挥其开拓市场、引导生产、加工转化、销售服务的作用，龙头企业应当多样化，国有企业、集体企业、私营企业、外资企业、多种所有制混合企业，凡是能够带动区域主导产业发展的，都可以成为龙头企业，并尽可能作到产品新、水平高、规模大、外向型，有市场竞争力。龙头企业要在市场发育中形成，利用现有的多种经营成份培育和发展。龙头企业要按市场需求确定生产、加工规模，将产品销售建立在有保障的市场基础上；要采用先进的科学技术和设备武装龙头企业，大力提高产品的科技含量和质量；要鼓励龙头企业跨地区经营，通过股份制、股份合作制等途径实现联合，建立利益共享机制，组建具有较大规模的企业集团，实现生产要素的优化组合，但不能靠行政命令，更不能搞“拉郎配”。今年省里要继续重点抓好50家龙头企业，各市、地、各有关部门也要根据自身的实际情况，重点抓一批龙头企业。

第四、因地制宜，科学规划，分类指导。农业

产业化经营要防止脱离实际，强求必须有几个基地、几条龙，搞小而全、大而全的低水平重复建设，更不要出现因缺乏科学规划、市场预测，上得快、垮得快，造成浪费，一定要按照市场需求、资源优势、产业政策，因地制宜，科学规划，合理布局。规划要尽可能在较大范围内统筹考虑，可以跨乡、跨县、跨市（地）发展。要坚持按市场经济规律思考问题、实事求是，分类指导。对一些地方已经形成的龙头企业辐射农户的产业化经营形式，要大力支持，促其产品创名牌，生产上规模，占领国内外市场；对已具备条件，并从产品生产基地到龙头企业等已形成雏型或初具规模的要引导扶持，使其更快形成主导产业，尽快向产业化经营迈进；对不具备条件的地方，不要硬性推进，要加强产业化经营的宣传，市场科技信息传递，加强服务指导等工作，积极创造条件，稳妥发展。

（二）以农田水利为重点，切实加强农业基础设施建设，努力改善生产条件。今年农田水利建设的目标是：新打机井7万眼，新增有效灌溉面积360万亩，旱涝保收田170万亩，治理水土流失1000平方公里，改造坡耕地35万亩，解决2.5万人的吃水困难。任务是十分艰巨，要采取切实措施，层层分解，抓好落实。一是坚持防汛抗旱两手抓，要及早动手，抓好今年黄河及内河的防汛工作，继续完善以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，落实防洪方案，做好防大汛、抢大险的各项准备，确保安全度汛。同时，及时掌握旱情，搞好水源调配和抗旱水源工程建设，建立完善县乡村抗旱服务队，及时做好抗旱工作。二是加快以治淮为重点的防洪除涝工程建设。三是搞好以平原井灌项目为重点的灌溉工程建设。沿黄地区重点抓好赵口、大功、新三义寨、柳园口等灌区的渠系工程完善配套，积极发展引水补源。水库和河道灌区，重点抓好鸭东、群库灌区和引丹灌溉二期技改工程及陆浑、窄口灌区续建配套，搞好槐扒提水等工程建设，努力扩大灌溉面积。要大力发展节水灌溉，重点抓好14个全国节水重点县和省安排的示范县建设。各市地也要因地制宜，发展节水灌溉技术，年内全省要增加节水灌溉面积150万亩，要进一步搞好水土保持、山

区农村小水电和电气化县建设、移民迁安等工作。

加大农业综合开发力度，努力提高农业综合生产能力。新开发项目区要建成高标准的稳产、高产农田；对标准不高的老项目区，要有计划地完善提高，使经过开发治理的项目区，达到正常年景多增产、小灾之年保增产、大灾之年不减产或少减产的要求。今年，要努力完成全省农业综合开发 160 万亩的中低产田改造任务，认真组织好投资 15 亿元、5 年改造 500 万亩的世界银行灌溉农业二期项目第一年的实施工作，力争新增粮食生产能力 4.7 亿公斤，使农农业综合开发增加的粮食生产能力占全省同期粮食增产总量的比重，由目前的 45% 提高到 50% 以上。

（三）实施科教兴农战略，提高农业科技含量和科技贡献率，积极推进农业科技革命，实施科教兴农是促进我省农业发展的根本出路。近几年我省农业丰收，很大程度上得益于农业科技贡献率的提高，各级领导要把农业科技真正摆到第一生产力的位置，一把手要抓第一生产力，成为农业科技革命的倡导者、组织者、推动者。结合我省实际，要扎扎实实办好七件实事。一是下大力气抓好先进适用技术的推广工作。继续大力推进间作套种、小麦精播半精播、水稻旱育稀植、保护栽培、化肥深施、旱作农业等先进适用技术。林牧渔业也要重点选择一批增产效果显著的成熟技术加以推广。同时，要选择引进国内外先进适用技术，应用于我省农业生产。二是抓好“种子工程”建设。围绕扩大良种覆盖面积，努力提高标牌统供率、精选率、包衣率。要加强农作物新品种的选育、引进工作，争取在近 2—3 年时间内使全省农作物品种更新换代一次。对国家确定的种子工程项目，要落实配套资金，建管并重，充分发挥效益。三是加强农业基础研究和高新农业技术研究，为农业发展增加技术储备。四是采取多种形式，搞好对农民的培训，普及科技知识，全面提高农民的科学素质。今年全省要培训农民 100 万人，争取有更多的人获得“绿色证书”。五是积极发展对农业增产增收效果显著的农业机械，扩大机械作业面积。要恢复发展大中型拖拉机，加深土壤耕层，营造土壤水库。全省深耕面积要达到

4200 万亩，要努力扩大化肥深施、精播、秸秆还田面积，今年全省分别要达到 6000 万亩、2800 万亩、800 万亩。要抓好农机跨区作业组织服务工作，努力培育农机服务市场，提高农机社会化服务水平。六是完善农技推广体系。进一步稳定农技推广队伍，要抓紧完成乡站“三定”工作，并按规定落实经费，确保及时到位。七是以提高科技含量和实施规模经营为重点，继续抓好农业高效示范园区建设。去年全省确定了 20 个不同类型的高效农业示范园区，要继续抓好。各市地要结合实际，注重实际效果，抓一些示范典型。

（四）积极调整优化结构，努力提高农村经济整体效益。实现农业增产、农民增收，是一篇大文章，也是比较难做的文章。必须在调整优化农村经济结构，着力培育新的经济增长点上下功夫。在稳定粮食生产的基础上，大力发展优质高效农业，积极发展二、三产业，努力提高农村经济整体效益。

第一，稳定粮食生产，大力发展高效农作物。尽管这几年我省粮食生产有了较大发展，但并不说明我省粮食生产已经过关了，因此对粮食生产必须一如既往地抓紧抓好，丝毫不能放松。要稳定面积、主攻单产、增加总产，提高品质。重点抓好小麦、玉米、红薯、水稻等高产作物。不断扩大适销对路、相对紧缺粮食品种的种植，满足市场多样化需求。要继续加大中、低产田改造力度，搞好小麦、玉米等作物高产开发。在确保粮食总量稳定的基础上，瞄准市场需求，通过间作套种、集约经营等方式，放手发展蔬菜、瓜果、花卉等高效作物。特别是温棚蔬菜，需求旺、效益好，应大力发展，今年全省争取达到 200 万亩。

第二，以结构调整为重点，大力发展畜牧业、水产业。目前畜牧业已成为我省农村经济的一项支柱产业，是农民增收的重要途径。要继续坚持“稳定发展猪禽生产、大力发展草食牲畜”的方针，着力抓好以牛羊为主的草食畜禽生产，通过繁育、引进、推广优良品种，进一步调整产业和产品结构，增加优质畜禽产品，促进畜牧业向质量型、效益型转变。要认真贯彻执行国家畜禽防疫法规，切实加强畜禽防疫工作，保障畜牧业健康发展。要继续认真

贯彻落实省委、省政府去年召开的全省畜牧产业化经营工作会议精神，重点抓一批规模较大、水平高的养殖企业，集约化经营基地和养殖大户，大力推进畜牧业产业化进程。今年全省畜牧业总产值占农业总产值的比重要较上年增长2个百分点，确保到本世纪末达到40%以上。

水产业是大农业的重要组成部分。我省有可养殖水面250多万亩，单产水平较低，各市地和有关部门要制订优惠扶持政策，加强技术指导和市场引导，调整养殖结构，大力推广名特优新品种，不断提高水产品的产量和效益。

第三，要进一步加快造林绿化步伐，积极发展林果业。今年，要继续打好造林灭荒攻坚战，全省要完成人工造林300万亩，飞播造林80万亩，封山育林100万亩，力争提前完成我省10年造林绿化规划目标。要继续实行造林绿化目标管理责任制，要坚持高标准、高质量，实施好黄河、淮河、长江中上游防护林和太行山绿化、平原绿化等国家林业重点在态工程；要切实加强森林资源保护和管理，抓好森林防火，严厉打击各种破坏森林资源的违法犯罪活动，巩固造林绿化成果。

林果生产要以改良品种，提高品质为重点。近两年出现果品局部积压，主要是流通不畅，品质不高，产销不对路。要继续把林果业作为增加农民收入的重要措施之一。要抓好低产林、园的更新改造，切实改良品种、提高品质、提高市场竞争能力。同时要积极推进林果产业化经营，加强流通市场建设，大力发展林果产品加工、储藏、保鲜，促进林果业经济效益的提高和山区农民收入的增加。核桃、大枣、板栗等干果销路好，经济效益较高，要积极发展。同时，要大力发展银杏等市场紧俏的木本中药材，增加林果业的开发效益。

第四，以调整优化结构为重点，大力发展乡镇企业。要坚持以改革为动力，以市场为导向，以效益为中心，深入开展以实行两个根本性转变为主要标志的第二次创业，做到稳中求进。一要狠抓以产权制度改革为核心的配套改革，抓好各项政策的贯彻落实，增强企业生机和活力。二要加大结构调整力度，积极发展农业企业和农副产品加工业及储

藏、保鲜、运销业，推进乡镇企业与农业产业化的有机结合；积极开发名优特新产品，加快产品更新换代，提高产品质量，档次和附加值；加快发展规模企业和组建企业集团，重点抓好20个重点县、100个骨干企业的发展与提高，促使其经营上规模、科技上水平、管理上档次、产品创名牌，充分发挥其辐射作用，带动中小企业和欠发达地区经济的发展。三要大力推进科技进步，积极推广先进，适用技术和工艺，加快技术改造，注重引进和培养人才，全面增强企业整体素质，努力提高企业经济运行质量和效益。四要强力实施东西合作工程，搞好对外经济合作与交流，在引进资金、技术、项目、人才上取得显著成效。今年力争再建立2个省际间合作关系，20个市地、县（市、区）级间的合作对子，重点支持100个东西合作项目。同时，要继续抓好贸工农出口商品基地建设，积极为符合条件的企业申报进出口经营权，加强对出口骨干企业的扶持，提高乡镇企业的外向开拓能力。

（五）打好扶贫攻坚战，积极推进农村小康建设。我省尚有400万农村人口未解决温饱问题，大多集中在生产、生活条件恶劣的山区，脱贫难度较大，而国家规定的时限从现在起还有三年，今后每年必须稳定解决130多万人的脱贫问题，任务十分艰巨。各级党委、政府必须增强扶贫工作的紧迫感和责任感，采取切实有效措施，打好攻坚战。要加强贫困地区基础设施建设，帮助贫困户改变基本的生产生活条件。这是稳定解决温饱问题，降低返贫率，逐步脱贫致富的重要基础。要把改善贫困户的基本生产条件作为重点，集中力量扶持贫困户修梯田、打水井，推广旱作农业和其他实用技术。小水电扶贫是“八七”扶贫攻坚计划的重要组成部分，“九五”期间，国家加大对我省小水电建设的扶持力度，批准我省再建设10个农村水电初级电气化县，总投资达9亿多元。各有关市、县对此一定要高度重视，千方百计筹措配套资金，切实抓好这一重点工程，确保早日完工，尽快发挥综合效益。要积极推动小额信贷、干部帮户等扶贫模式，扶贫资金要到村到户，保证70%以上的持贷贷款使用到种植业、养殖业。要切实加强扶贫资金管理，使其更好地发

挥效益。要继续组织社会各部门、企业选派得力人员组成扶贫工作队对口帮扶贫困村，广泛开展“攀穷亲”、“帮穷户”的一帮一扶贫济困活动，真正把扶贫工作落到实处。对面上插花贫困乡、村，实行领导责任制，制定切实可行的规划和措施，保证如期完成任务。

基本实现小康，是“九五”时期我省农村工作三大目标之一。各级党委、政府要继续坚持一手抓扶贫开发，一手抓农村小康建设，在不同层次上树立一些典型，推进全省农村小康建设不断取得新的成效。

四、加强农村基层基础建设和精神文明建设，实现经济和社会协调发展

切实加强农村基层组织建设。农村基层组织是党和政府在农村全部工作的基础。只有把以党支部为核心的农村基层组织建设好，才能把农民群众紧密团结在党和政府周围，保证各项方针、政策和任务贯彻到农村基层，保持农村经济发展、社会稳定。近几年来，按照中央要求和省委的统一部署，全省各地相继开展了对农村软弱涣散、瘫痪半瘫痪基层组织的集中整顿工作，加强了农村基层组织和基层政权建设。但工作中仍存在一些薄弱环节和问题。要继续以党的基本路线为指针，以经济建设为中心，以“五个好”为目标，着力抓好以农村支部为核心的村级组织建设。

继续加强农村基层民主制度建设。扩大农村基层民主，保证农民群众直接行使民主权力，依法管理自己的事情，是社会主义民主在农村最广泛的实

践，是促进农村两个文明建设，确保农村社会稳定的的一件大事。加强农村基层民主制度建设，重点要建立四项制度。一是民主选举制度。即按照宪法和有关法律、法规，坚持公开、公正、平等的原则，由村民直接选举村干部，真正把公道能干，群众拥护的人选到村级领导岗位，并组织村民代表对村干部的工作进行评议，对工作不称职，多数村民不满意的干部按法律程序予以罢免。二是民主议事制度。村里重大事情和村民关心的热点问题，要经村民大会或村民代表会议讨论决定，不能由少数人说了算。三是民主管理制度。依据国家法律、法规和政策，经全体村民讨论，制定规章制度，村规民约，共同遵守，依法治村。四是民主监督制度。凡是村民关心的事情，诸如财务收支、计划生育、宅基地审批、乡统筹村提留、集体经营承包费等，都要向村民公开，接受村民审查监督。

切实加强农村精神文明建设。要把加强农村的思想道德建设摆到突出位置，坚持深入开展爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育，有计划地对基层干部、农民进行培训，普及法律知识，市场经济知识和科学文化知识，提高干部队伍和广大农民素质。大力倡导移风易俗，新事新办、勤俭持家等文明风尚，克服社会陋习，坚决制止封建迷信、聚众赌博等歪风邪气，依法严厉打击非法宗教活动。各地要结合当地实际，广泛开展各种群众性的精神文明创建活动。要加强乡镇文化中心站建设，重视农村卫生工作，改善农村医疗卫生状况。要坚持不懈地抓好社会治安综合治理，以安全文明村镇建设和群防群治重点，加强农村基层安全防范工作。

农村经济发展概况

【农村经济形势综述】 1997年,河南省各地认真贯彻中央和省农村工作会议精神,切实加强农业基础地位,不断增加农业投入力度,努力提高科技含量,全省农业综合生产能力进一步提高,粮油生产在秋季遭受严重干旱的情况下仍取得较好收成,畜牧业生产稳定增长,农民收入继续增加,农村经济运行总体态势平稳。据测算,全年全省实现农、林、牧、渔业增加值 1005.55 亿元,按可比口径计算,比上年增长 7.6%。但农业基础设施薄弱,农产品流通不畅,农民收入增速减缓,农村市场活力不足等问题较为突出。

农村经济总体运行平稳

一、粮食生产夏增秋减,全年总产再创纪录

1997年河南省粮食生产在各级党政领导的高度重视下,特别是省委、省政府把抓好夏粮生产提到稳定政治、稳定经济和稳定社会的高度来抓,提出“面积要稳定,领导要加强,措施要过硬,总产要提高”,使粮食生产在秋季遇到严重旱灾的情况下,全年总产仍保持历史最高水平。

1997年河南省粮食总产量为 389.47 亿公斤,比上年增长 1.4%,再创历史最好水平。全年粮食生产在秋季遭遇严重旱灾情况下实现稳定增长,主要得益于夏粮生产的特大丰收。科技含量的提高和气候条件的适宜,使夏粮单产、总产水平双双突破历史最好纪录,达到 320.0 公斤和 239.95 亿公斤,分别比上年增加 43 公斤和 34.8 亿公斤。但夏粮丰收前后全省粮食市场价格的大幅度下跌,削弱了粮农扩大粮食生产实现收入增加的预期,全省秋粮种植面积只达到 5823.63 万亩,比上年减播 209.25 万亩,为建国以来面积最小的一年,其中高产作物玉米、红薯面积分别比上年减少 296.7 万亩和 57.2 万

亩。加之在秋粮生产过程中,全省大部分地区都遇到了几十年来少有的持续干旱,造成全省秋作物大面积严重减产。有关部门统计表明,全省秋粮受旱面积最大时达到 5000 多万亩,其中:约有 700 万亩绝收,有 1000 多万亩严重减产。虽然秋作物生长后期全省普降一次小到中雨,利于晚秋作物红薯的后期增重,但秋粮减产仍十分严重。全省秋粮总产量仅达到 149.52 亿公斤,比上年减产 29.3 亿公斤,减 16.4%。

二、棉花、烟叶生产获得较好收成

1997年河南省棉花生产受持续两年棉花调销不畅和部分地区“卖难”现象的影响,全省棉花种植面积仅为 1302.52 万亩,在上年减少 100 万亩的基础上再减 97.48 万亩。但由于生产管理措施得力,使病虫特别是一、二、三代棉铃虫基本未造成危害,棉花生长期病虫害发生面积和程度,为多年来最轻的一年,加之干旱对棉花生产虽有一定影响但有利于棉花裂铃吐絮,因此,全省棉花质量和单位面积产量都有明显提高。全省棉花平均亩产达 60 公斤,比上年增长 14.4%,总产量实现 79 万吨,比上年增长 7.4%,为我河南棉花生产历史上第三个高产年份。

全省烟叶生产受上年种植效益较好、各地政府高度重视等因素影响,种植面积恢复到 323.37 万亩,比上年猛增 75.87 万亩。在生产中,各产烟区政府进一步加大领导力度,继续通过各种优惠政策鼓励农民强化田间管理,抓好病虫害防治,促进了烟叶产量的大幅度增长,全省烟叶总产量达 41.6 万吨,比上年猛增 50.2%,为近 5 年来产量恢复最多的一年。

三、油料生产保持基本稳定

1997年夏油生产得益于较为有利的气候条件,在面积减少 27.82 万亩的情况下,总产达到 41.97 万吨,比上年增产 2.1%。秋油生产由于受到严重旱灾的影响,尽管面积达到 1452.20 万亩,比上年增加 69.30 万亩,

但秋油总产量仅实现 234.69 万吨，比上年减产 1.1%。其中：花生 218.33 万吨，比上年减产 0.1%；芝麻 15.47 万吨，比上年减产 14.8%。全省全年油料总面积 1813.17 万亩，比上年增加 41.57 万亩，油料总产量为 276.66 万吨，比上年减 0.6%。

四、畜牧业生产继续保持发展势头

1997 年全省畜牧业生产受夏粮丰收，饲料粮源充足，价格下降，饲养畜禽成本降低的影响，继续保持稳定增长态势。据统计，全年全省肉类总产量达 403.00 万吨，比上年增长 15.9%，其中猪牛羊肉 346.23 万吨，比上年增长 12.9%。年末生猪存栏 2931.91 万头，同比增长 31.5%，其中能繁母猪占猪群的比重达 9.2%，生产后劲较足。年末牛存栏达 1298.22 万头，羊存栏 2326.01 万只，分别比上年增长 27.2% 和 31.6%。

五、农民收入稳定增加

抽样调查表明，1997 年全省农民人均纯收入为 1733.89 元，比上年增长 9.8%，扣除价格因素，实际增长 7.4%。农民收入稳定增加的主要因素：首先是农户劳动报酬收入实现较多增加。全年全省农民人均劳动报酬收入增加额达 74.59 元，占全部纯收入增加额的 48.2%；其次是农户家庭经营农业纯收入实现稳定增长。全年全省农民人均家庭经营农业纯收入较上年增加 61.85 元，占全部纯收入增加额的 40.0%，其中种植业纯收入增加 28.92 元，牧业纯收入增加 26.19 元，两业纯收入增加额占全部纯收入增加额的 35.6%；第三是较好的气候环境和相对较低的农业生产资料价格，使农民从事农业生产的物质费用相对减少。与此同时，国家按保护价敞开收购粮食政策的及时出台，使农民保持了较高的售粮积极性，也为农民增加现金收入提供了保障。据调查，1997 年河南省农民人均粮食出售量比上年增长 18.2%，棉花出售量增长 39.4%，烟叶出售量增长 70.8%，蔬菜出售量增长 18.9%，水果和果

用瓜出售量分别增长 47.3% 和 29.7%。粮、棉、烟、菜、果等农产品出售量的较多增加，保证了农民现金收入在主要农产品价格下滑等不利情况下的继续增长，全省农民人均出售种植业产品现金收入达 629.11 元，比上年增收 64.6 元。

六、农村物价稳定，涨幅回落

据调查，1997 年全省商品零售价格总水平较去年上涨 0.6%，其中农村涨幅为 1.2%，比上年涨幅回落 8.2 个百分点。全省居民消费价格总水平较上年上升 3.5%，其中农村涨幅为 3.9%，比上年涨幅回落 7 个百分点。全省农业生产资料价格总水平较上年下降 0.7%。农村物价涨幅的回落，在农民收入增幅不大的情况下，对于降低生产成本，发展农业生产，满足农民正常的生活需求，保持农村社会大局的稳定起到了较好的作用。

农村经济运行中存在的主要问题

一、农业基础设施薄弱，抵御自然灾害能力较低

近年来，河南省各级政府切实强化农业的基础地位，使全省农业生产条件得到了明显改善，但今年秋季的严重干旱及其对农业生产造成的极大影响，暴露出河南省农业基础设施建设及管理仍存在诸多弱点。主要表现在：一是农田水利基础设施仍然薄弱。1997 年全省农田有效灌溉面积仅占耕地面积的一半稍多，旱涝保收农田面积仅占耕地面积的一半。全省 2000 多座水库中，有 95% 以上是中小型水库，拦洪蓄水能力差，难以发挥应有的作用。二是水利器械年久失修，老化严重。三是主要农业机械利用率不高，农民重复购置现象严重。全省机播面积占播种面积的 27.6%，机收面积仅占收获面积的 30.1%，且由于服务体系不健全，迅速发展的农机事业与季节性供求矛盾突出。

二、农民收入增幅趋缓

虽然 1997 年全省农民人均纯收入仍比上年增长 7.4%，但增速比上年回落 6.4 个百分点。农民收入增幅的较多回落，既有持续两年较高增幅的影响，也有农村经济运行中存在矛盾的制约。首先是 1997 年全省粮食生产受秋季严重减产——减幅达 16.4% 影响，全年总产量仅比上年增长 1.4%，较 1995 年 6.5% 和 1996 年 10.8% 的增幅明显下降，制约了全省农民收入的较快增长。其次是来自非农产业方面的收入受大环境制约，增势有所减缓。1997 年全省农民人均非农产业生产性纯收入增幅为 25.2%，与上年增幅相比，下降了 21 个百分点。同时，由于全省农产品收购价格总水平比上年下降了 5%，也使农民靠增产实现收入增加的预期难以完全实现。1996 年全省农民人均粮食出售数量增幅为 26.6%，人均出售粮食所得现金收入增幅为 33.6%，其中出售小麦所得现金收入的增幅高达 68.2%。1997 年全省农民人均粮食出售量虽比上年增长 18.2%，但人均出售粮食所得现金收入仅比上年增长 0.5%，其中人均小麦出售量比上年增长 15.1%，所得收入仅增长 0.6%。

三、农村市场活力不足

1997 年河南省农业生产资料市场尽管价格涨势受阻，但销售仍然持续疲软。抽样调查表明，全年全省农民购置生产用固定资产的支出人均 67.53 元，较上年减少 8.23 元，下降 10.9%。购买生产资料的支出人均 389.82 元，比上年仅增加 3.8 元，增幅不足 1%。

受 1997 年度农产品价格持续下跌影响，农民现金收入增长趋缓。尽管国家按保护价敞开收购粮食政策的出台，使 7 月份以来全省粮食市场价格有所回升，但升势甚弱，始终未升至国家保护价水平，其他许多农产品价格也低于上年，影响了农民的购买能力，制约了农村市场的繁荣活跃。统计表明，1997 年全省县及县以下社会消费品零售额增

幅比上年回落 5.3 个百分点。抽样调查同时表明，全年全省农民人均生活消费支出的现金为 809.70 元，比上年增长 9.4%，增幅回落 29.4 个百分点，其中，衣着消费支出现金比上年减少 9.7%，食品消费支出现金增幅回落 24.6 个百分点，居住消费支出现金增幅回落 25.2 个百分点。

四、农产品流通领域存在的矛盾仍未缓解

农产品流通中最为突出的矛盾是夏粮和棉花的调销不畅问题。1997 年夏粮再获丰收后，市场粮食的充裕供应，使麦收前后市场粮价持续大幅下滑，为此国家及时出台了按保护价敞开收购粮食的政策措施，保护了农民种粮的积极性和经济利益，但敞开收购后财政负担增加，粮棉挂帐增多。同时，销售渠道的不畅，使粮食企业库存过大的矛盾更加突出。

(张杰业)

【种植业】 1997 年，河南省种植业生产战胜了严重的自然灾害，再创佳绩，除油料产量与上年基本持平外，粮、棉、烟、菜生产均获好收成，从而为河南省经济的持续发展和城乡居民生活水平的不断提高奠定了良好的物质基础。

一、在粮食面积略减的情况下，粮食产量比历史最好水平上年的 3839.90 万吨，增产 54.76 万吨，达到 3894.66 万吨，再创历史最高水平。

1997 年，全省粮食播种面积为 8879.87 千公顷，比上年减少 0.95%；粮食总产量达到 3894.66 万吨，比上年增长 1.40%；全省平均每公顷产量达 4386 公斤，比上年增长 103 公斤，增产 2.40%。

从夏、秋粮生产情况看，全省夏粮播种面积为 4997.46 千公顷，比 96 年增 54.08 千公顷；夏粮总产 2399.50 万吨，比上年增 348 万吨，增产 17.0%；平均每公顷产量为 4801.40 公斤，比 96 年增 651 公斤。单产和

总产均创历史最高水平。秋粮播种面积 3882.41 千公顷，比 96 年减少 139.54 千公顷，减 3.50%；总产 1495.16 万吨，比上年的 1788.40 万吨减 293.2 万吨，减产 16.40%；单产 3851 公斤/公顷，比上年的 4446 公斤/公顷减少 595 公斤，减 13.20%。

从各地情况看，17 个市地及济源市夏粮全部增产。除三门峡外，其它 16 个市地及济源市均创历史最高水平。秋粮除鹤壁市、新乡市、焦作市、濮阳市和信阳地区外，均为减产。

1997 年，河南省粮食生产再创历史最好水平，是各级党委、政府重视农业，广大农民奋力抗灾的结果，同时，夏粮的大丰收对全年的增产起了决定性作用。1997 年夏粮播种面积增加，播种基础好，播种前后雨水充沛，冬前温度和湿度适宜，大部分地区实现壮苗越冬。在小麦生产期间，大部分地区风调雨顺，为小麦的各个生长期都提供了适宜的光、温、湿条件，使小麦的亩穗数、穗粒数和千粒重均创历史最好水平。

秋粮生产则面临严峻的形势，长时间大范围的持续干旱，严重影响了秋粮的生长发育，从夏播至 9 月上旬，全省绝大部分地区一直干旱少雨，气温比常年偏高 2—3℃，水份大量蒸发。全省秋粮受旱面积达 3333 多千公顷，豫中、豫西南、豫北等地区，其干旱程度为有气象资料记载以来最严重的年份。持续干旱使全省 533 千公顷秋作物旱死，920 多千公顷秋作物严重减产。针对这种情况，省委、省政府先后两次联合下发关于紧急抗旱的通知。为保证抗旱工作的顺利进行，省财政厅又专门下拨抗旱专项经费 2900 万元，各地组织大批科技人员深入农村，指导农民进行秋田管理，使受灾损失降到了最低限度。

二、棉花在播种面积减少 6.96% 的情况下，产量仍比上年增加 7.38%，单产创历史新纪录。

1997 年全省棉花播种面积为 868.34 千公顷，比上年减少 64.99 千公顷；总产达 79 万吨，比上年增加 5.43 万吨，增产 7.4%；单产达 910 公斤/公顷，比上年增加 120 公斤，增产 15.09%，比历史最好水平 1990 年的 825 公斤/公顷增加 85 公斤，创历史新纪录。受棉花调销不畅，部分地方出现“卖棉难”的影响，1997 年农民种棉的热情有所降低，全省棉花种植面积只达到 868.34 千公顷，比上年减少 64.99 千公顷。在面积减少的情况下，各地从狠抓棉田管理入手，主攻单产。首先积极做好病虫害预测预报工作，使一、二、三代棉铃虫基本未造成危害，病虫害发生面积和程度，为多年来最轻的一年。其次，在持续干旱的情况下，农民千方百计扩大棉田灌溉面积，使干旱不但对棉花的生长基本未造成大的影响，相反，阳光充足有利于棉花的裂铃吐絮和棉纤维的生长，使棉花的产量和质量都有明显提高。

三、油料面积和总产与上年基本持平，夏、秋油生产夏增秋减。

1997 年我省油料播种面积为 1208.45 千公顷，比上年略增 27.38 千公顷；总产为 276.66 万吨，与上年持平。分季节看，夏油的油菜籽播种面积为 240.99 千公顷，比上年的 259.16 千公顷减少 18.87 千公顷；总产为 41.97 万吨，比上年的 41.11 万吨增加 0.86 万吨；秋油的花生播种面积为 754.26 千公顷，比上年的 713.07 千公顷，增加 40.86 千公顷，增长 5.7%；花生总产为 218.33 万吨，与上年基本持平；芝麻播种面积为 213.07 千公顷，比上年的 203.16 千公顷，增加 9.91 千公顷，增加 4.9%；芝麻产量 15.47 万吨，比上年的 18.16 万吨减少 2.69 万吨，减 14.8%。从生产情况看，夏油生产受益于气候条件良好，光照、温度、湿度都处于一种较理想的状态，且病虫害发生较少，使总产量在面积减少的情况下，仍高于上年。进入 1997 年下半年，油料价格逐步走出低谷。

且农民对油价有较高的心理预期,使秋油播种面积回升,但秋季的严重干旱对秋季油料作物的生长发育造成了较大的影响,致使油料产量不及上年。

四、烟叶面积和产量大幅增加。

近年来河南省一些地方受烟叶经济的支配,在国家大幅上调烟叶收购价格的基础上,又通过各种扶持和奖励政策,鼓励农民多种烟。受利益驱使,1997年全省烟叶面积恢复到215.56千公顷,在1996年增加38.67千公顷的基础上,再增50.57千公顷,加之生产过程中各地强化田间管理,加强病虫害防治,使烟叶总产达41.60万吨,比上年的27.70万吨,增加13.9万吨,增长50.18%。

五、蔬菜生产继续快速发展。

随着“大菜篮子工程”的实施,全省蔬菜生产得到持续发展,1997年全省蔬菜播种面积达到760.37千公顷,比上年的694.92千公顷增加65.45千公顷,蔬菜播种面积占农作物播种面积的比重从96年的5.7%上升到97年的6.2%,提高0.5个百分点,总产量达到2493.68万吨,比上年的2165.25万吨,增加328.43万吨,增15.2%。蔬菜生产的快速发展,不仅成为全省部分地区农村经济的新增长点,而且也极大的丰富了城乡居民的菜篮子。

(杨利红)

【林业】 1997年,河南省林业工作坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指针,紧紧围绕初步建立比较完善的林业生态体系和比较发达的林业产业体系的目标,以基本绿化全省宜林荒山和完善提高平原绿化为突破口,认真组织开展造林绿化攻坚年活动,造林绿化和整个林业工作保持了稳定发展的好形势。

一、造林营林面积因灾减少

1997年,全省共完成造林面积139.84千公顷,其中人工造林108.48千公顷,飞播造林31.36千公顷。按林种分,营造用材林

89.43千公顷,经济林21.84千公顷,防护林27.70千公顷,薪炭林0.79千公顷,特用林0.08千公顷,完成迹地更新18.94千公顷。

与去年相比,造林总面积减少58.5%,其中,人工造林面积下降了64.6%,飞播造林面积增加4.9%,用材林、经济林、防护林、薪炭林面积分别下降了51.6%、72.7%、57.9%和86.9%。全省迹地更新面积增加35.4%。

造成全省造林面积下降的主要原因是,去年进入雨季以后,由于受厄尔尼诺现象的影响,全省遇到了百年一遇的大旱,降雨量比常年减少70%以上,尤以造林任务最大、造林立地条件较差的豫西伏牛山和豫北太行山区更为严重,不仅使这些地区的雨季、秋季造林因干旱无法开展,而且使1995年和1996年新造幼林遭到损失。据调查新造幼林死亡率达10-15%。在全省完成的108.48千公顷的人工造林中主要是春季造林完成的。

而迹地更新面积增加,主要是各地严格执行采伐限额审批制度,加强了对迹地更新检查。

二、主要林产品产量有增有减

1997年,全省经济林产品的总产量达到317.61万吨,与去年相比增长24.0%,其中苹果产量达到197.20万吨,增产8.3%;梨产量14.81万吨,增产6.8%;桃产量16.59万吨,增产16.1%,山楂4.25万吨,减产39.2%;白果产量654吨,增长12.0%;板栗产量54570吨,增长30.9%;核桃产量12898吨,减产4.7%。

另外,全省木材产量达到315.00万立方米,比去年增长3.3%。出现以上有增有减的原因:一是前几年各地出现经济林热,面积增加较多,目前已进入盛果期;二是个别品种市场价格下跌,导致果农退果还耕;三是气候干旱也是影响产量的原因之一。

三、林业工业得到持续发展

1997年,全省共生产锯材71.45万立方