



县域经济发展与 小城镇建设

**Development of County Economy
and Construction of Small Towns**

刘俊杰 □ 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

县域经济发展 与小城镇建设

刘俊杰 著



社会科学文献出版社
Social Sciences Academic Press (China)

县域经济发展与小城镇建设

著 者 / 刘俊杰

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 财经与管理图书事业部

(010)65286768

项目负责人 / 周 丽 (ZhouLi@cass.org.cn)

责任编辑 / 王莉莉

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010)65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010)65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 东远先行彩色图文中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 19.5

字 数 / 299 千字

版 次 / 2005 年 10 月第 1 版

印 次 / 2005 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-731-0 / F·226

定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

导 言

21 世纪初，中国经济社会进入快速转型阶段。在这个阶段，以县域空间为载体的农业、农村和农民问题引起了社会各界的广泛关注。工业反哺农业、城市反哺农村已成为这一阶段统筹中国城乡发展的重要命题。国内外实践证明，城镇化水平提高可以通过减少农业人口、增加城镇人口的方式有效地解决产业和区域发展中的利益失衡问题，提高农业产业化进程，扩大农产品市场的空间范围，提高农民的相对和绝对收入水平。农村剩余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势，正如马克思在一百多年前所指出的，现代化的历史就是乡村城市化的历史。

农业、农村和农民问题，始终是中国经济、社会转型中面临的根本问题。从真正意义上解决“三农”问题就必须统筹城乡经济社会发展，而在发展中壮大县域经济、加快城镇化进程，又是统筹城乡经济社会发展的重要切入点。中国城镇化的加速发展，同时面临着经济增长、结构优化和制度转型的多元目标。由于中国农村富余劳动力和农村人口数量非常庞大，推进城镇化的任务十分艰巨。据有关方面预测，按城镇化每年以 1 个百分点递增计算，到 2020 年，中国需转移的农业富余劳动力和农村人口分别为 2 亿人和 3 亿人左右。如果仅靠现有的 676 个城市来吸纳，这显然是不现实的。

就中国当前的实际情况看，大中城市的发展，固然可为农民的流动就业、农民增收创造更多的机会，但不容回避的是，由于中国制度变迁的渐进性特征，目前和未来一段时间阻碍农村剩余劳动力到大中城市安家落户，实现彻底转移的“二元制度”格局的制约仍将存在，过分依靠大中城市实现减少农民的愿望只能是美好的理想。因此，面对加速转型的农村经济社

会结构，只有小城市和小城镇的适度超前发展，才能为大批从土地上走出来的农民真正转变为市民提供可以接受的条件。否则，只有农民的地域流动和暂时就业而没有农民举家进入城镇安居乐业，显然不会发生真正意义上的城镇化，“三农”问题的缓解也将十分渺茫。

县域经济是具有农村地域属性和资源禀赋特征的区域经济，由于县域覆盖了中国绝大部分的国土和几乎全部的农村人口，因此县域经济可以说是中国国民经济整体的一个缩影。从某种意义上说，县域经济发展的状况直接决定着小城镇建设的进程，而小城镇的发展又反过来促进县域经济的持续发展。发展县域经济，推动县域工业化、城镇化进程，已被看成是缓解“三农”问题、实现城乡统筹和农村可持续发展的基本动力。

小城镇是县域经济的增长极，是县域资源配置、经济发展的组织、指挥、协调、控制中心。推动县域经济的发展必须要有一个合理的、科学的战略路径，而城镇化和工业化是新阶段县域经济发展的主题。伴随着城镇化进程，非农产业向城镇集聚，城镇经济增长速度加快。随着城镇经济的增长，乡村农业人口比重不断减少，城镇人口比重不断增加。城镇经济的快速增长有力地推动着县域经济发展。因此，不失时机地实施农村城镇化战略，是县域经济发展及其现代化的必然要求。

在看到小城镇发展的成就和潜力的同时，我们也应注意到，由于长期累积的制度惯性和路径依赖，县域城镇化发展仍步履蹒跚，县域经济发展中存在着大量亟待解决的问题。产生这些问题的原因，主要在于小城镇与农村建设的制度供给滞后于市场经济和城镇化发展趋势的客观要求。如果不尽快解决这些问题，势必影响小城镇和县域经济的健康发展，影响城镇化、工业化进程，影响全面建设小康社会的总体目标。所以，县域经济开发和小城镇建设问题备受国内外各界关注。本书正是在这种背景下，尝试运用区域经济学、产业经济学及社会学等学科的交叉视角对中国加速转型期县域发展、“三农”问题缓解和小城镇建设相关问题与机制进行的初步探索。

本书主体部分是一般理论、实证分析和研究方法概括，探讨了县域发展和小城镇建设中涉及的诸如“三农”问题、农村资源配置、县域空间结构、城镇化与工业化、县域中心镇建设和城镇体系规划以及相关的制度安

排等问题。案例部分选择了地处西南民族地区的典型县域——广西平乐为实证对象，以县域城镇体系与中心镇建设规划为重点，简要考察了喀斯特山区县域城镇体系与中心镇建设对县域经济发展的辐射带动作用。这部分内容选自笔者于2004年主持完成的、由广西平乐县政府委托的一项课题的研究报告，因此在内容上偏重于土地利用等城镇建设的微观考察。课题组成员侯茂章、肖新华、陈利兵、李闯等当时在读的硕士研究生撰写了研究报告的部分初稿。

推动中国特色的县域发展和城镇化进程，涉及大量的理论问题、实践问题和制度安排，我深知自己对这个复杂课题的探索还仅仅处在初始阶段，由于水平所限，问题和缺陷在所难免，恳请读者批评指正。

目 录

第一章 县域经济和城镇发展的基本理论	(1)
第一节 有关概念的界定	(1)
第二节 区域与城镇发展的基本理论	(8)
第二章 中国县域经济基本态势与路径选择	(42)
第一节 转型期县域经济发展的基本态势	(42)
第二节 县域经济发展的基本路径	(52)
第三节 县制改革与农村城镇化	(71)
第三章 小城镇建设：转型期县域经济发展的基本动力	(79)
第一节 小城镇及其建设的相关理论	(81)
第二节 小城镇发展的基本格局及城乡互动机制	(86)
第三节 以县域经济持续发展为目标的小城镇战略	(95)
第四章 “三农”问题、城镇化战略与县域经济发展	(106)
第一节 转型期“三农”问题透视	(107)
第二节 “二元结构”、竞争机会与转型中的利益冲突	(115)
第三节 基于城乡共同发展的城镇化战略	(121)
第四节 “三农”问题缓解路径	(133)
第五章 土地流转、制度设计与小城镇建设	(145)
第一节 土地流转与利益冲突	(146)
第二节 城镇化过程中土地流转的制度约束	(157)

第三节	城镇化进程中土地配置优化的制度设计	(163)
第六章	县域城镇体系规划与中心镇建设	(168)
第一节	县域城镇体系的特征与内涵	(168)
第二节	县域城镇体系的发展与结构演变	(174)
第三节	县域城镇体系规划的意义和内容	(177)
第四节	县域中心镇建设	(182)
第七章	小城镇发展的条件及其综合竞争能力	(198)
第一节	小城镇发展的条件	(198)
第二节	小城镇竞争力评价	(204)
第三节	制度创新：提升小城镇竞争力的思考	(209)
第八章	县域城镇发展水平、城镇人口与土地预测	(213)
第一节	县域城镇现代化及其相对标准	(213)
第二节	小城镇规模水平预测	(230)
案例：广西平乐县城镇体系与中心镇建设		(236)
第一节	城镇发育的背景及制约因素	(236)
第二节	县域城镇体系及城镇职能分工	(239)
第三节	中心镇产业调整与布局	(247)
第四节	中心镇空间地域结构	(255)
第五节	中心镇人口及土地预测	(259)
第六节	中心镇建设用地供需评价与开发重点	(263)
参考文献		(288)
后 记		(297)

Contents

Chapter 1	The basic theory of county economy and the development of cities & towns	(1)
1	Definition of some concepts	(1)
2	The basic theory of regional and urban – rural development	(8)
Chapter 2	The basic status and path – choice of China's county regional economy	(42)
1	The basic status of China's county regional economy in transitional stage	(42)
2	The basic path of county economic development	(52)
3	Reformation of county system and rural urbanization	(71)
Chapter 3	Construction of small cities & towns: the fundamental impetus of county economic development in transitional stage	(79)
1	Small cities & towns and their relevant theory of construction	(81)
2	The basic status of small cities & towns, and interaction mechanism between cities and countrysides	(86)
3	Strategy of small cities & towns: set the sustainable development of county economy as the goal	(95)
Chapter 4	Tri – rural problems, strategy of urbanization and county economic development	(106)
1	Perspective the tri – rural problems in the transitional stage	(107)

- 2 “Dual structure” and the interest confliction in the transitional stage (115)
- 3 The urbanization strategy based on the common development of cities and countrysides (121)
- 4 The alleviation path of tri - rural problems (133)

Chapter 5 The circulation of land, the design of institution and the construction of small cities & towns (145)

- 1 The circulation of land and the interest confliction (146)
- 2 The institutional constrain of land circulation during the urbanization procession (157)
- 3 The institutional design of optimal allocation of land during the urbanization procession (163)

Chapter 6 The programme of cities & towns system and the construction of central town in county region (168)

- 1 The features and connotation of town system (168)
- 2 Development and structural evolution of town system in county region (174)
- 3 The significance and contents of town system programming in county region (177)
- 4 The construction of central towns in county region (182)

Chapter 7 The development conditions and competitiveness of small cities & towns (198)

- 1 The development conditions of small cities & towns (198)
- 2 The competitiveness appraisal of small cities & towns (204)
- 3 Institutional creativity: the thought of heightening the competitiveness of small cities & towns (209)

Chapter 8 The modernization standard of cities & towns in county region, and the prediction of urban population and land (213)

1	The modernization of cities & towns in county region and its relative standards	(213)
2	The population and land prediction of small cities and towns	(230)
Case	The cities & Towns System and Central Town Construction of Pingle County, Guangxi Zhuang Autonomous Zone	(236)
1	The evolution background and restraint factors of cities & towns	(236)
2	Cities & towns system and functional division in county region	(239)
3	The industrial adjustment and distribution of central town	(247)
4	The spatial areas structure of central town	(255)
5	The population & land prediction of central town	(259)
6	The supply – demand appraisal of constructional land and the emphases of development in central town	(263)
References		(288)
Postscript		(297)

第一章 县域经济和城镇发展的基本理论

第一节 有关概念的界定

一 县域经济的基本属性

由于县域^①经济的特殊性和复杂性，目前国内学术界对“县域经济”概念的界定存在较大差异。李小三、徐鸣等认为，^②县域经济是指以中国的行政县为区域范围，以一级独立财政为标志，以县城、镇、乡、村各层次经济要素间的联系和比例关系为基本结构，通过双向反馈的人力流、资金流、物质流、信息流而显示出整体功能的经济系统。王怀岳指出，^③县域经济是一种行政区划型的区域经济，其形成是劳动地域分工的结果，具有开放性、区域特色性和空间非均衡性特征。

也有人认为，县域经济是国民经济大系统中的一个子系统和区域性经济网络，具有区域性、综合性和层次性等特征。它不仅包括县城经济，也包括乡镇经济和村域经济各个层次。它是以县城为中心，以集镇为纽带，以广大乡村为基础的区域性经济；从管理上看，属于县行政区划认定的区域经济；从经济张力上看，可向县外扩展和渗透，其边界又不局限在县行政区域内；从内涵的联结上看，县域经济是城乡结合体和工农结合体；从

① 中国的县制产生于春秋，发展于战国，定制于秦朝，历经两千多年的兴衰发展。长期以来，县制在中国行政区划体系中扮演着非常特殊而重要的角色。虽历经朝代更迭与治乱循环，但县的建制基本稳定。在发展相对缓慢的农业社会中，县城长期担负着基层政权的职能。

② 李小三、徐鸣：《关于县域经济的理论思考》，《江西社会科学》2000年第3期。

③ 参见王怀岳著《中国县域经济发展实证》，人民出版社，2001，第3~5页。

在国民经济中所处的地位来看,它处于基础地位。^①

上述界定代表了国内大部分学者对县域经济属性的认识。但笔者认为,中国目前的县域经济既不同于传统体制下的行政区经济,也不同于一般意义上的区域经济,而是以县级行政区划空间为依托,随着聚集和辐射力的变动而不断演化的空间经济体。表现在资源配置上,以县级政府为调控主体^②,以价格机制和竞争机制为导向,经济结构具有鲜明的农村地域特色,其基本内涵包括以下方面:

(1) 县域经济是“行政区经济”和“市场区经济”模糊重叠的“复合”经济空间。之所以这样界定,因为县域经济首先是受制于行政区划这种特殊制度安排的地域经济体,是以县域中心城镇(包括县城和专业化城镇)为极核、各类型乡镇为纽带、农村为腹地的“政区型”地域经济,这种区域的形成是自然和历史文化背景共同作用下制度安排的产物,不同于一般意义的区域经济。与“政区型经济”相比,典型的区域经济以市场范围、中心城镇及其网络与腹地的要素流动密度、区域内部经济条件的相对一致性和区域之间的比较差异性等为划分依据,这种空间经济的外围界线是相对的和模糊的,且随着聚集—辐射作用的变化而不断发展变化。但行政区经济则存在一个明确划定的空间界线,区域范围的变动依赖于制度和政策安排,区域之间的特征性差异往往并不明显。^③因此,县域资源的合理配置和区域竞争效率选择常常表现为政府决策和价格机制相互博弈的动态过程。有些县域,随着资源聚集能力和辐射能力的提高,其客观的经济活动空间可能突破人为划定的“制度空间”,而延伸到相邻县域。在这种情况下,经济空间超过了政区空间,资源配置以市场机制为主。如中国东部沿海发达县域的经济腹地或向内地延伸,或相互交叉,通过专业分工实现收益递增;而中、西部贫困县域的实际经

① 王盛章、赵桂溟著《中国县域经济及其发展战略》,中国物价出版社,2002。

② 县级调控是国家宏观调控的一个基本层面,制度转型以来,随着地方分权以及地方政府之间竞争的加剧,在执行国家宏观目标的前提下,县级政府对地域经济的调控具有充分的灵活性。

③ 行政区经济即由于行政区划对区域经济的刚性约束而产生的一种特殊的区域经济现象,是中国区域经济由纵向运行系统向横向运行系统转变过程中出现的一种空间经济类型。从理论上分析,在一国之内,如果没有地方政治上的割据,不同行政区域之间的经济运行一般不会出现分割现象,而是按照区域经济一体化或经济区网络的规律组织经济运行。

济空间则可能小于其行政区划空间,要素的县际流动少,大部分经济活动仅封闭在县域范围内部,资源配置以政府为主体,民间投资薄弱。在这种情况下,经济区可能小于行政区划范围。县域经济的复合型特征还表现在:从经济活动的地域分布看,它既包含城镇经济又包含农村经济;从经济活动产业特征看,它囊括了一个县级行政区域内的农业、工业和服务业;从资产的所有制结构看,它既有国有经济又有集体经济,还有外资、个体民营及混合经济。

(2) 县域经济以县级政府作为市场调控主体,具有功能完备的县级财政和地方税收体系。在产业选择、资源配置等方面,更多地受县级职能部门相关制度、政策的干预。县域经济作为一级独立的财政,它的状况如何,在一定程度上也影响到国家的总体财政状况。在西部落后地区,这种行政干预更为显著。因此,县域经济有一定的相对独立性,具有较显著的行政干预特征。

(3) 县域经济以农业和农村经济为基础,经济活动的人力资源以农村人口为主。因此,民营经济、农村工业的发展在很大程度上决定着县域工业化、城镇化、现代化发展的主题和方向。发展县域经济是解决“三农”问题、推进城乡转型、淡化二元结构的重要切入点,是全面推进小康社会的基本环节。

(4) 随着制度转型,中国的县域经济将逐渐由政区控制型向市场导向型转化。市场体系的日益完善和价格机制配置资源功能的强化,将使县域经济不再呈现封闭的“诸侯经济”格局,逐渐向开放性市场体系转变。县域经济虽然是在县级行政区划背景下形成的,但它又不同于县级行政区划。随着区际要素流动的加快,县域经济要突破县级行政区划的约束,在更大的区域内组织资源配置,获取竞争优势。县域经济作为国家宏观系统的基本空间经济要素,同时要接受国家宏观经济政策的指导,其发展方向和政策选择不能偏离全国总体发展战略。

(5) 县域经济是国民经济的基本单元和地域分工基础,作为功能完备的综合性经济体系,其经济活动涉及生产、流通、消费、分配各环节以及第一、二、三产业各部门。但是,县域经济的区域特色又决定了它不能走“小而全”的道路,要注重发挥比较优势,突出重点产业,积极参与省际、全国乃至全球化产业分工。

可见, 县域经济介于行政区经济和内生性区域经济范畴之间, 是一个县(市)范围内的经济关系和经济总量的总和。它是以县城、专业化城镇为中心和增长极, 以各类集镇(尤其建制镇)为纽带, 以广大农村为腹地, 城乡兼容、具有鲜明区域特色的空间经济系统。县域经济在国民经济体系中占有举足轻重的地位, 它是城市经济与农村经济的结合部, 是国家经济发展和社会稳定的重要基础, 是中国最基本的政治经济区域。从经济总量看, 全国 GDP 有相当大的比重是由县和县以下的经济活动创造的, 绝大多数的人口也居住在县和县以下地域之内。因此, 发展县域经济不仅对国民经济的整体发展具有重要的作用, 而且关系到地方的稳定和人民生活改善。

二 小城镇与农村城镇化

(一) 城镇、镇或集镇概念的界定

城镇和乡村是人类群落的两种基本类型, 但在世界范围至今没有一个完全为不同国家所接受的概念属性。在中国, 城镇的历史几乎和县制历史一样久远, 如作为农村城镇象征的集贸市场在中国已足有千年历史。“道不拾遗, 市不预价”即是《淮南子·览冥训》对黄帝时代市场秩序的赞美, 尽管这还是一种原始状态的市场。^① 中国历史上真正由官方划定建制镇始于 20 世纪初。1909 年 1 月, 清政府颁布《城镇地方自治章程》, 规定在 50000 人口以上的村庄屯集地建镇, 设自治组织, 办理地方自治事宜, 这是明确规定镇建制的首部法规。1949 年以后, 镇的设置缺乏统一规定, 导致镇建制过多。到 1954 年底, 全国设有 5400 个镇, 其中 2000 人以下的 920 个, 人口为 2000~5000 的 2302 个, 人口为 5000~10000 的 1373 个, 人口为 10000~50000 的 784 个, 人口 50000 以上的 21 个。1955 年 6 月, 国务院发布《关于设置市、镇建制的决定》, 明确了设镇标准。1975 年和 1978 年的两部宪法均废除了乡建制, 而保留了镇建制。至 1978 年底, 全

^① 直到今天, 在一些边远的少数民族集镇还存在这种原始的交易形态。而当代中国的集贸市场已经成为遍及城乡的一种市场交易形态, 尽管其形态较为原始, 但对于满足近距离的、社区范围内的农产品交易却具有不可或缺的作用。适合于数量少、交易频繁的农产品, 且较少地受到运输距离、保险储藏等交易费用的影响, 适应了小规模农户多样化经营的需要。

国仅有 2173 个镇，取消人民公社制度后，建制镇的建设再次得到重视。

1984 年 11 月，国务院发布新的建制镇标准：①凡县级地方国家机关所在地，均应设置镇的建制；②总人口在 20000 人以下的乡，乡政府驻地非农业人口超过 2000 人的，可以建制；③总人口在 20000 人以上的乡，乡政府驻地非农业人口占全乡人口 10% 以上的，也可以建制；④少数民族居住地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等地，非农业人口虽不足 2000 人，如确有必要，也可设置镇的建制。在此以后，中国的各类城镇进入快速增长阶段。到 2002 年末，中国大陆共计有 36687 个乡、镇，其中建制镇 20500 个。

城镇、镇、集镇或村镇是县域范围内的主要居民点和经济活动“结点”，是比城市小的人口聚居区。^① 一般有集中的供水、供电、排水等公共设施以及教育、餐饮、娱乐、市场等配套场所，对外围地区通过交通、贸易等形成一定的辐射作用，居民多以非农活动或农产品贸易、加工为主。不同国家基于其人口、地域和资源禀赋，对城镇的定义是不同的。1987 年国际统计学会曾提出过一个各国通用的居民点分类系统，规定任何一个居民点，其人数在 2000 人以上即可称为城市居民区；不足 2000 人的为农村。但这一规定无法适应各国的具体情况，未被各国所普遍采用。尽管小城市或集镇在英语里面被广泛译为 town 或 small city，但汉语的“城镇”、“镇”、“集镇”与“村镇”，有不同内涵。

从概念理解，“城镇”的提法属于一个比较笼统和相对模糊的概念，但包涵二个基本信息：一是对所有城市和行政建制镇的统称；二是泛指“小城市”和具有一定基础设施的“集镇”。不管何种含义，凡使用“城镇”的提法，一般具备这样的特征，即工商业和非农产业较外围地域发达且高度聚集、有一定的流动暂住人口，一般情况下非农业人口占多数，具备市镇基础设施。

(1) 小城市。县级市的行政驻地、较发达的县域专业化聚集地、大城市近郊区卫星城镇构成小城市，这类小城市的城市中心区通常设立“街

① 在中国，现行的城市规模等级划分是以人口规模为基本依据，其中设置城市共分为四个等级：第一级为特大城市，其非农业人口规模大于 100 万；第二级为大城市，其人口规模介于 50 万~100 万之间；第三级为中等城市，其人口规模介于 20 万~50 万之间；第四级为小城市，其人口规模小于 20 万。

道办事处”的行政建制，常住为非农业人口，为辖区的政治、经济与文化中心。小城市一般是县城或县域中心镇、近郊城镇在人口和产业规模扩大后形成的。人口规模在5万~20万。一些职能特殊的边境口岸、战略要地和工矿型专业化聚集地也可以在人口数量没有达到标准规模的情况下，设为小城市建制。

(2) 非市建制的县级行政区行政驻地，为辖区政治、经济与文化中心。这类小城市的城市中心区设立行政建制镇，或街道办事处的行政建制。城市的规划、功能、基础设施齐全。其特点是流动人口较多，常住为非农业人口，工业与商贸发达。

(3) 工矿业或特殊职能重镇，行政建制为镇。特点是工业或采掘业（包括伐木业等）集中，有些则以其特殊职能设为建制镇，如边境贸易、通商口岸或战略要地。常住以非农业人口为主。有比较完善的镇域规划和基础设施。这类小城市通常下设“居委会”，人口规模可以不受一般标准约束。

(4) “行政建制镇”，在中国大陆为乡级行政区划，纯工商业建制镇则下设自治单位居委会；但大部分建制镇下设“居委会”和行政村；其工商业较发达地域通常形成“集镇”。

(5) “集镇”，不属于行政建制概念，为工商业集中地域或农副产品集散地，以非农业人口为主，区域性商贸活动比较发达、有一定的工业和市镇基础设施。“集镇”通常为“乡一级行政区”行政驻地。

本书研究中所涉及的“小城镇”包括县级小城市、县城、县域中心镇、一般建制镇和集镇以及各类特殊职能的小城镇（市）。

（二）转型期农村城镇化战略的提出

按照《中华人民共和国国家标准城市规划术语》的定义，城市化是“人类生产与生活方式由农村型向城市型转化的历史过程，主要表现为农村人口转化为城市人口及城市不断发展完善的过程”。这种转化的深刻内涵在于，它不是简单的城乡人口结构的转化；更重要的，它是一种产业结构及其空间分布结构的转化，是传统劳动方式、生活方式向现代化劳动与生活方式的转化。当无数农民从以土地为基本生产资料、以个体劳动为基本生产方式、以封闭和分散的传统村落聚居制度，转化为机械化大生产和信息发达的城市聚居制度时，这种劳动力、资本及多种经济要素在空间地域上