

NGDE ZHIZHENG

NENGLI JIANSHE LUNCONG

总主编 李卫东



党的执政能力建设论丛

执政党 与执政能力建设

Zhizhongdang Yu Zhizheng Nengli Jianshe

◆ 梁代生 主编

中国言实出版社

执政党与执政能力建设

主 编：梁代生

副主编：孟永华 王玉华

中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

执政党与执政能力建设/梁代生主编.

—北京:中国言实出版社,2004.7

(党的执政能力建设论丛)

ISBN 7-80128-569-7

I. 执…

II. 梁…

III. 中国共产党—党的建设—研究

IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 065093 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924761 64924716

网 址:www.zgyschs.cn

E-mail:zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京金明盛印刷服务有限公司

版 次 2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

规 格 850×1168 毫米 1/32 36.75 印张

字 数 860 千字

印 数 1-3000 册

定 价 72.00 元 (全四册)

总 序

在建党 83 周年前夕，中共中央政治局举行了第十四次集体学习，学习的中心内容是加强党的执政能力建设问题。胡锦涛总书记强调，要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真总结我们党加强执政能力建设的经验，深入分析和研究党执政所面临的新情况新问题，大力加强党的执政理论建设，为党的执政能力建设提供强有力的理论指导。

胡锦涛总书记指出，加强党的执政能力建设，是我们党充分利用所面临的难得机遇、正确应对所面临的严峻挑战、从而完成所担负的历史使命的现实需要，也是关系到全面建设小康社会进程、关系到社会主义事业兴衰成败、关系到党和国家长治久安的重大课题。各级党委和全党同志都要充分认识加强党的执政能力建设的重大意义，坚持以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，不断提高领导水平和执政水平，不断改革和完善领导方式和执政方式，抓紧解决执政能力方面存在的突出

问题，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

胡锦涛总书记要求，要坚持马克思主义执政理论与我们党执政的具体实践相结合，在总结历史经验和现实经验的基础上，开展全面、系统、深入的研究，不断完善我们党的执政理论体系。要组织广大理论工作者和实际工作者进行系统研究，不断取得新认识、新成果，不断认识和把握执政规律，努力把党的执政能力建设建立在对客观规律的深刻认识和自觉运用的基础之上。

胡锦涛总书记的重要讲话高屋建瓴，意义重大，充分体现了中国共产党与时俱进，不断推进理论创新和实践创新的勇气和活力，为新世纪执政党和执政能力建设指明了方向，标志着我们对共产党执政规律认识的进一步深化。作为党的理论、路线、方针、政策的宣传者、实践者，贯彻中央号召，我们围绕执政党和执政能力建设，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，进行了理论探索，推出了《党的执政能力建设论丛》系列丛书，包括《执政党与执政能力建设》、《政治文明建设》、《党内民主建设》和《思想政治工作创新》。

《执政党与执政能力建设》，以马克思主义执政理论为指导，紧扣执政党建设这个主题，以执政能力建设为统领，探讨了执政党的特征、党的执政理念、党的执政基础、党的执政方式、党内民主，以及执政能力建设的意义、内容和途径。

党的执政能力体现在成熟的执政方略上，提出建设物质文明、政治文明、精神文明协调发展的小康社会，是对社会主义建设规律认识深化的产物，是党的执政能力的具体体现。同时，建设社会主义政治文明，也是对党的执政能力的实践考验。《政治文明建设》就社会主义政治文明建设问题，从目的、核心、主体、客体、内容、途径等方面，进行了深入的思考。

党内民主建设是新世纪执政党建设的重大主题，是党的执政能力建设的基础。没有充分的党内民主，党员的积极性、创造性、主动性就无从发挥，党的执政能力建设就无从谈起。《党内民主建设》主要探讨新世纪党内民主建设问题，从理论上对党内民主的内涵、结构、功能、价值进行了剖析，回顾了我们党民主建设的历史进程，总结了经验教训，并探讨了如何在实践中推进党内民主建设，提高党的执政能力。

执政党执政能力的一个重要方面是对社会的政治整合能力，这就要求我们党高度重视意识形态工作，加强和改进思想政治工作，整合执政资源。创新思想政治工作是时代的要求，是执政能力建设的要求。本着求真务实的精神，《思想政治工作创新》对加强和改进党的思想政治工作提出了见解，和大家共同参与对思想政治工作创新的探讨。

执政党和执政能力建设的内容是非常丰富的，凭我们的经历、学识和能力，是难以胜任这一研究任务的。我们仅就其中的一些方面进行了思考和探索，把我们研究的一些初步的、肤浅的认识，同朋友们进行交流。书中不足之处，诚恳地请各位同行和读者指正。

《党的执政能力建设论丛》主编 李卫东

2004年6月2日于北京

目 录

总 序.....	(1)
----------	-------

第一章 建设始终走在时代前列的执政党	(1)
--------------------------	-------

一、中国共产党的历史方位	(1)
--------------------	-------

二、执政党的基本特征	(7)
------------------	-------

三、解决两大课题，创新执政党的建设	(19)
-------------------------	--------

第二章 执政党建设的指导方针	(30)
----------------------	--------

一、以“三个代表”重要思想指导执政党的建设	(30)
-----------------------------	--------

二、以求真务实精神推进执政党的建设	(38)
-------------------------	--------

- 三、求共产党执政规律之真，务全面加强和改进党的建设之实 (47)

第三章 执政党建设的价值取向 (62)

- 一、立党为公、执政为民是共产党执政的本质 (62)
- 二、坚持立党为公、执政为民的执政理念 (69)
- 三、树立和落实科学的发展观，执政兴国 (79)

第四章 执政党的执政基础建设 (90)

- 一、夯实执政基础是执政党建设的重要任务 (90)
- 二、不断增强党的阶级基础 (100)
- 三、不断扩大党的群众基础 (107)

第五章 执政党的党内民主建设 (120)

- 一、党内民主的基本内涵 (120)
- 二、党内民主的功能和价值 (130)
- 三、大力推进党内民主建设 (140)

第六章 执政党的领导方式和执政方式 (155)

- 一、改革和完善党的领导方式和执政方式 (155)
- 二、坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的
有机统一 (165)
- 三、理顺党政关系，坚持依法执政 (178)

第七章 执政能力建设的基本内涵 (186)

- 一、执政能力问题的提出 (186)

二、执政能力建设的丰富内涵	(193)
三、执政能力建设的意义	(206)
第八章 执政能力建设的基本内容	(216)
一、提高执政党的学习能力	(216)
二、提高执政党的调控能力	(227)
三、提高执政党的落实能力	(234)
第九章 执政能力建设的重点环节	(246)
一、加强干部队伍建设	(246)
二、加强基层党组织建设	(256)
三、加强党员队伍建设	(265)
后 记	(273)

第一章 建设始终走在 时代前列的执政党

以党的十六大召开为标志，中国共产党的自身建设，突出了“执政”的内涵，执政能力作为执政的中国共产党自身建设的重大主题，醒目地呈现在全党和全国人民面前。这是中国共产党人深化对人类社会发​​展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律、执政党建设规律认识的马克思主义的新觉醒，是创新执政党建设的思想理论基础。建设一个始终走在时代前列的执政党，成为当代中国共产党人面对的重大课题。

一、中国共产党的历史方位

这个马克思主义的新觉醒，是以对中国共产党的历史方位的正确判断为基础的。我们党今天所处的历史方位已经发生了重大变化。党的十六大报告指出：“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济

条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。”^① 这两大变化，既集中地反映了我们党八十多年历史发展所取得的全部胜利、成就和进步；又集中地反映了我们党今天所面临的全部挑战和考验。它表明，当今中国共产党的建设，不是一般意义的党的建设，而是在世界大转折和中国大发展背景下的马克思主义执政党的建设。党所处的地位和环境、党所肩负的历史任务、党的自身状况，都发生了新的重大变化。我们只有认清这种深刻变化，准确把握时代特点，才能进一步认识加强和改进执政党建设的极端重要性和紧迫性。

（一）我们党已经是一个执掌全国政权并长期执政的党

这就是说，虽然我们党的性质没有变，但是党的地位已经发生了根本变化。在执政条件下，党的建设的内容、形式和特点，同战争年代必然有很大不同。这就要求我们必须区分二者的不同，自觉地按照执政党的特点和要求来加强党的建设。

执政党和领导革命斗争的党的不同，概括地说，主要表现在：一是党所处的地位不同。执政党是掌握国家政权的党，这是执政和没有执政的最基本的区别。而且，由我国国情和中国共产党的历史使命决定，中国共产党将坚持长期执政。在这种条件下如何为人民执好政、掌好权，如何领导中国实现社会主义现代化，如何加强监督、防止蜕化变质，是我们党始终面临的重大考验。二是党的任务不同。革命时期，党的首要目标是推翻剥削阶级的统治，夺取政权，主要任务是破坏旧世界；而执政党的主要任务是建设，加快经济和社会发展，不断提高人民的物质文化生

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2002 年版。

活水平。三是党的社会基础不同。执政党为了巩固执政地位，不仅要代表所属阶级的利益，同时还必须兼顾不同阶层群众的利益，赢得最大多数人的支持。四是党的活动方式不同。执政后，党与国家法律的关系发生了根本变化，党必须在宪法和法律的范围内活动，实现依法治国。实践表明，是否正确认识和把握这些特点，对于搞好执政党的建设至关重要。

我们党执政以后，尽管对执政党的建设问题作了积极探索，积累了不少经验，但总的说来，对执政党的特点还缺乏认识，以致长期以来，一些同志仍然沿用革命战争年代的思维方式来思考和对待执政条件下的党的建设问题。一个突出的表现，就是认为执政后党在自身建设和执政实践中发生的问题，主要是阶级斗争在党内的反映，因此坚持以阶级斗争为纲，力图用阶级斗争的方法去解决。这是执政后党的建设和党的事业曾经遭受挫折的一个根本原因。

十一届三中全会实现党的工作重点转移以后，邓小平在1980年鲜明地提出，要研究解决“执政党应该是一个什么样的党”的问题。他总结历史经验教训，结合现代化建设的实践，明确提出：要“把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心”^①。这标志着我们党在探索共产党执政规律方面取得了重要成果，党的建设开始逐步转变到了执政党建设的思路上来。但是，还不能说我们已经完全认识和掌握了共产党执政的规律。特别是1989年春夏之交发生的政治风波，以及紧接着发生的东欧剧变、苏联解体，以极其尖锐的形式给我们党提出了警示；1999

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第39页。

年发生的“法轮功”事件，再一次以尖锐的形式给我们党提出了警示。这一系列重大事件提出的问题，以及联系我们党自执政以来正反两方面的历史经验，使我们深刻体会到：执政是党领导的革命取得胜利的标志，执政同时使党面临着巨大的挑战。这种挑战集中表现在：一是如何提高党的执政能力和领导水平，实现好维护好发展好最广大人民的利益；二是如何防止权力对党的侵蚀，始终保持党的先进性，永远立于不败之地。

（二）我们党是一个在改革开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党

这就是说，同样是执政党，从封闭半封闭到全面改革开放，从计划经济到社会主义市场经济，又是一场深刻转变。特别是进入新世纪，世情、国情和党情都发生了重大变化。我们必须正确认识和妥善处理在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题，以改革的精神创新执政党的建设。

一是国情的变化对我们党提出新要求。我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放以来的建设和发展，我国生产力水平有了很大提高，综合国力明显增强，人民生活不断改善，社会主义现代化建设取得巨大成就。但我国人口多、底子薄、生产力不发达的状况还没有根本改变，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是社会的主要矛盾。始终紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，加快推进社会主义现代化，任务十分艰巨。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，新情况新问题层出不穷。这必然会给我国政治、经济、社会、文化

生活带来深刻影响，给我们党执政和领导各项事业提出新的更高要求。充分认识和准确把握我国社会已经和正在发生的这些深刻变化，对加强新时期执政党的建设具有重大意义。例如，过去在计划经济体制下，党员群众都在国家的组织中生活，党的组织和领导主要是通过从上到下组织严密的单位和部门来实施的。随着市场经济的发展，出现了许多新的经济组织和社会活动领域，人们在就业和生产经营方面的流动性比过去大大增强。在这种情况下，党的领导如何更加切实有效地覆盖社会和市场发展的广泛领域，是一个必须认真研究解决的重大问题。由于劳动性质、就业方式、收入分配等条件的变化，不同地区、不同部门、不同职业、不同方面的群众的具体利益会有这样那样的差别。在这样的情况下，党如何更好地代表全体人民的根本利益和不同社会群体的具体利益，如何按照效率优先、兼顾公平的原则处理好效率与公平的关系，也是一个关系到党的领导能否有效实施的重大问题。随着改革的深化和市场经济的发展，物质利益的多样化是不可避免的。这些利益要求，不仅会在群众的工作和生活中表现出来，也会在我们工作的不同领域和部门表现出来。这不仅要求党的方针政策更好地保证和满足群众实现自己的合理利益要求，也要求党更好地发挥总揽全局、协调各方的领导作用，把全体人民和各方面的积极性充分调动起来，为实现共同的目标而奋斗。

二是世情的变化给我们党带来机遇和挑战。20世纪80年代末90年代初以来，随着冷战结束、经济发展和科技进步，我国面临的国际环境发生了重大变化。这集中表现在：随着东欧剧变、苏联解体，世界社会主义运动发生严重曲折，国际力量组合和对比发生深刻变化，西方发达国家经济科技实力进一步增强，霸权主义和强权政治有新的发展，北强南弱、西强东弱的基本态

势在短时期内难以根本改变，我国面临着西方发达国家经济科技占优势的巨大压力；和平与发展仍是当今时代的主题，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中进一步发展，既给我们加快发展带来了难得机遇，也给我们带来了严峻挑战；世界科技进步日新月异，知识经济方兴未艾，在政治、经济、文化、军事、社会等各领域产生广泛影响，引起了人类社会生产和生活方式的重大变化，以高新科技为先导、以经济为基础的综合国力竞争日趋激烈；社会主义和资本主义在意识形态领域中的较量和斗争依然是长期的、复杂的，有时甚至是非常尖锐的，西方国家加紧向全世界传播它们的价值观念，各种思潮相互激荡。作为世界上最大的社会主义国家，我们将长期面对西方敌对势力西化、分化的政治图谋。国际环境的这种深刻变化，对我们党的执政地位和执政能力提出了新的严峻的挑战。

引人注目的是，在世纪之交，随着世界局势发生重大变化，一批大党老党丧失政权。这些政党丧失政权的经验教训告诉我们，在世界范围综合国力竞争激烈的背景下，出现了经济实力、政治体制以及与此相联系的思想文化领域的比较效应和竞争态势。在这种情况下，执政党能否顺应时代发展的进步潮流，推进理论创新，制定正确的战略目标，并且改革和完善党的领导方式和执政方式，发展党内民主，巩固和扩大党执政的社会基础，提高党的执政能力，决定着党的执政命运。

三是党情的变化与我们党的自身建设面临的新问题。这不仅表现在党的地位、所处的历史条件和所承担的任务发生了变化，而且还表现在党的队伍状况发生重大变化。这给我们党的发展带来了新活力，也提出了新挑战。截至 2002 年底，全国党员总数已达 6694.1 万人。其中，35 岁以下的党员 1488.2 万人，女党员

1191.8 万人，少数民族党员 423.1 万人，具有高中以上学历的党员 3574.7 万人（其中大学专科以上学历的党员 1619 万人）^①。这些数据表明，随着党和国家事业的发展，新党员、青年党员和具有高中以上学历的党员数量明显增加，教育和管理的任务比过去任何时候都更加繁重。干部队伍的新老交替不断进行，不仅新中国成立前成长起来的干部，而且“文化大革命”前党培养出来的干部，都将陆续退下来，一大批“文化大革命”后成长起来的年轻干部走上领导岗位。如何按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍，特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才，是关系党和国家长治久安的根本大计。

党的历史方位的变化，党长期执政所面对的社会环境和党的任务、党自身的变化，要求我们必须有强烈的忧患意识和历史责任感，探索和思考新的历史条件下执政党的建设、执政能力建设这一重大课题。

二、执政党的基本特征

纵观自 1847 年共产主义者同盟成立以来马克思主义政党的发展史，党的建设面临的问题大致是两类：一是领导革命和夺取政权的党的建设；二是执政党的建设。执政党的建设，比之领导革命斗争的党的建设，有着极大的不同，比没有执政的政党要艰难得多。从世界范围来看，20 世纪八九十年代以来，一些长期执政的共产党丧失政权并导致自身瓦解，原因固然很复杂，但从主观上讲，忽视执政党和没有执政的党的区别，不注意研究和把

^① 参见 2003 年 7 月 1 日《人民日报》。

握共产党执政规律和执政党建设的规律，无疑是一个重要原因。

（一）执政党的一般特征

世界上有各类政党，按阶级性来分，有资产阶级政党、小资产阶级政党和无产阶级政党之分。按政治地位来划分，就有执政党和在野党、执政党和反对党的区别。执政党和没有执政的党之间最根本的区别，就是它手中掌握了国家权力。执政党地位的这种根本性变化，使它具有了一系列鲜明的特征。

1. 党的功能发生了变化

现代民主政治普遍体现为政党政治。政党作为有共同政治信仰的人们自愿结合而成的政治组织，在现代政治体系中有着其他组织不能替代的功能。政党最基本的功能有两个：一是利益表达功能；二是利益综合功能。

利益表达是指政党总是代表一定阶级、阶层或集团的利益，把这些阶级、阶层或集团的利益、愿望和要求表达出来的过程。利益表达可以通过许多渠道来实现，例如个人、利益团体、政府机构等。但在民主政治和政党政治的条件下，政党是其中最重要的表达渠道。阶级斗争是利益表达的一种极端方式，我们把政党看作本质上是阶级斗争的工具，首先就是从这个意义上说的。

利益综合是指政党不是简单地像“传声筒”那样传达民众意见和要求。政党的特点在于，它能够作为一种力量，使民众的要求对政治权力的运作产生影响和压力。政党总是要把它所代表的那部分民众的意见和要求加以综合，变成党的政治主张。政党通过制定路线、方针和政策，集中本阶级的意志。

在成为执政党之后，政党的这两项基本功能并没有变，但是，由于党的地位、角色的变化，使这些功能的内涵有所变化。在不执政的情况下，政党履行利益表达和利益综合的功能，往往