

红旗出版社



新时期农村党员 队伍建设

● 主编：张国荣 张天民 张志彪

新时期农村党员队伍建设

主 编 张 国 荣 张 天 民 张 志 彪

编 委 金 士 雨 刘 希 平 王 庭 和
陈 世 强 张 孝 福 顾 凤 生

红旗 出 版 社

责任编辑 李 凡

封面设计 秋 夫

新时期农村党员队伍建设

红旗出版社出版（北京沙滩北街2号）

新华书店首都发行所发行

北京昌平第二印刷厂印刷

787 × 1092mm 32开 印张 10 字数 217 千字

1991年6月第1版 1991年6月北京第1次印刷

印数 1 - 10000 册

ISBN 7-80068-215-3/D·81 定价 4.00 元

序 言

党的建设是一项系统工程。从总体上说，它包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等方面。只有按照这些方面建设党，才能保持党的工人阶级先锋队的性质和实现党对社会主义的领导。同时，由于各行各业、各系统具有各自的特点，如何把马列主义、毛泽东思想的建党原则具体运用本行业、本系统党的建设之中，使之具有针对性和可操作性，这也是必须进行深入研究的问题。比如，目前不少同志在研究企业党的建设、农村党的建设、机关党的建设、高校党的建设等。我认为，这是党建工作和党建理论研究深化的一个可喜现象。

农业是基础。我国八亿人口在农村。农民问题始终是革命和社会主义建设的根本问题。这就决定了党必须把领导、教育、组织农民放在重要的地位。

要搞好农村，必须加强农村党的建设，特别是农村党员队伍建设。因为广大农村党员是领导农民群众建设社会主义现代化新农村的骨干力量。在新的历史时期，党在农村面临深化改革、大力发展商品经济、不断壮大集体经济、稳定家庭联产承包责任制、健全和完善统分结合的双层经营体制，以及发展社会化服务体系的重大任务。党在农村的政策的落实和工作目标的实现，都依赖于有一支坚强有力的党员队伍。从农村党的现状来看，总的说是好的，但也有相当一部分农村基层党组织存在着软弱涣散的状况，党员的素质也急

待提高，以适应农村社会主义建设不断发展的需要。这就要求我们从理论和实践地结合上探索切实加强农村党的建设的的问题。

由张国荣、张天民等同志主持编写的《新时期农村党员队伍建设》，是党的理论工作者和党的实际部门的党员干部结合起来，共同探讨农村党员队伍建设的一个有意义的尝试。这本书从加强农村党员队伍建设的紧迫性和战略意义，到农村党员队伍的思想教育、组织发展、管理监督、作风建设和基层干部队伍建设；从发挥农村共产党员的先锋模范作用，到加强农村党员队伍的组织保证，都进行了较为全面、深入的分析、特别对在新形势下加强农村党员队伍建设的思路作了有益的探索。我想，本书对于从事农村党的建设工作的同志一定会有所启发和帮助。

蔡长水

1991. 5. 30

目 录

序 言	(1)
第一章 加强农村党员队伍建设的紧迫性和战略意义	(1)
第一节 农村党员队伍建设的地位和作用	(1)
第二节 加强农村党员队伍建设的紧迫性和战略意义	(11)
第三节 新时期农村党员队伍建设的基本思路	(20)
第二章 提高党员素质是农村党员队伍建设的 关键	(35)
第一节 农村党员队伍建设必须着力于提高 党员的素质	(35)
第二节 农村党员素质存在的问题及其成因	(47)
第三节 提高党员素质,建设一支合格的农 村党员队伍	(55)
第三章 农村党员队伍的思想教育	(66)
第一节 加强农村党员队伍的思想教育是形 势的需要	(66)
第二节 新形势下农村党员教育的基本内容	(72)
第三节 农村党员教育的基本原则	(77)
第四节 农村党员教育的基本方法	(81)
第五节 新时期农村党员教育要树立的几个	

观念·····	(88)
第六节 发挥乡镇党校在农村党员教育中的 主体作用·····	(94)
第七节 努力探索党员教育工作的新路子·····	(101)
第四章 农村党员队伍的组织发展·····	(109)
第一节 发展党员是农村党的建设的一项重 要任务·····	(109)
第二节 发展党员工作的正确方针和原则·····	(115)
第三节 积极分子的教育、培养和考察·····	(123)
第四节 严格履行入党手续的几个重要步骤·····	(133)
第五节 做好预备党员的转正工作·····	(143)
第六节 高度重视在青年农民中发展党员·····	(150)
第五章 农村党员队伍的作风建设·····	(155)
第一节 加强农村党员队伍作风建设的重大 意义·····	(155)
第二节 农村党员队伍作风建设的实质、方 向、任务和基本原则·····	(163)
第三节 继续继承和发扬党的优良作风·····	(167)
第四节 农村党员队伍作风建设的主要途径·····	(176)
第六章 农村党员队伍的管理与监督·····	(181)
第一节 农村党员队伍管理与监督的重要性·····	(181)
第二节 农村党员队伍管理与监督的基本内 容和主要制度·····	(184)
第三节 加强对农村党员管理与监督的四条 措施·····	(197)
第四节 加强对党员的纪律检查和监督工作·····	(201)
第五节 加强党籍和转移组织关系的管理·····	(206)

第七章 农村党员队伍建设的核心——农村	
基层干部队伍建设	(210)
第一节 农村基层干部是农村建设的骨干力量	(210)
第二节 全面地贯彻干部“四化”方针，加强干部队伍建设	(216)
第三节 农村党员干部队伍建设的基本路数	(227)
第四节 建立一支优秀的农村干部后备队伍	(235)
第八章 发挥党员在农村两个文明建设中的先锋模范作用	(242)
第一节 发挥共产党员先锋模范作用的重要意义	(242)
第二节 农村党员发挥先锋模范作用的具体内容	(246)
第三节 发挥农村党员先锋模范作用的新途径	(254)
第九章 农村党员队伍建设的组织保证	(264)
第一节 加强县（市）和乡（镇）党委的领导是抓好农村党员队伍建设的根本保证	(264)
第二节 农村基层党组织是党员队伍建设的基础	(272)
第三节 党委组织部门是抓党员队伍建设的专门机构	(280)
附录一 革命导师和中央领导同志论党员	(286)
附录二 中国共产党发展党员工作细则（试行）	(300)

第 一 章

加强农村党员队伍

建设的紧迫性和战略意义

共产党是无产阶级先锋队组织，共产党要保持党的先进性和战斗力，必须加强党的自身建设。无产阶级政党建设的实践表明：党的战斗力不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量。所以必须把党员队伍建设放在党的建设的突出地位，把这一党建的基础工程搞好。现在中国共产党已有5000多万党员，其中约有半数在农村，农村党员队伍的状况如何，直接影响整个党的建设。在新的历史时期，农村党员队伍建设在整个党的建设中有着重要的地位，它关系到我们党能否保持工人阶级先锋队的性质；关系到党风和农村社会风气的根本好转；关系到党对农村社会主义建设领导的全面实现；关系到农村党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。因此，在新的历史时期；在农村的社会主义改革不断深入的情况下，我们一定要刻不容缓地抓农村党员队伍的建设，把这项工作摆到县（市）委、乡镇党委的重要议事日程，花大力气建设一支适应农村社会主义建设事业发展需要的合格的党员队伍。

第一节 农村党员队伍建设的地位和作用

一、加强农村党员队伍建设是保证党的无产阶级先锋队

性质的重要条件

共产党是无产阶级的先锋部队。它之所以成为先进部队，主要是由两个基本因素决定的：一是它有先进的革命理论——马克思列宁主义作指导；二是它由具有共产主义觉悟的先进分子所组成，是一支统一的有组织的战斗队伍。中国共产党已有5000多万党员，是世界人数最多的无产阶级政党。它集中了中华民族的精华，是中国工人阶级和人民群众优秀分子的集合体。党员是党的性质的物质主体，而党员队伍的先进性是党的先锋队性质的具体体现。5000多万党员的思想、政治、组织、作风等素质如何，直接关系到党的先锋队性质和战斗力。如果党员队伍的素质搞好了，就能发挥先锋模范作用，也就能更好地保持党的先锋队的性质；反之，如果党员队伍差，共产党员仅将自己降低到一般群众的水准，甚至不如一般群众，那党就有丧失它的先进性的危险。即使党员队伍中仅有一部分人素质不高，也会损害党的形象，削弱党的战斗力。

中国共产党诞生于半殖民地半封建的旧中国，要建设一个伟大的具有广大群众性的、马克思主义的工人阶级政党，是极其艰巨的任务。在旧中国，工人阶级人数极少，农民和其它小资产阶级占人口的绝大多数，特别是1927年党的工作重心转移到农村以后，党要生存、发展和壮大，必须以农民和其它小资产阶级作为自己的力量源泉。这样，一大批农民和其它小资产阶级革命分子就大量的加入到党内来。他们一方面有反对阶级剥削和变革社会的革命积极性，有艰苦奋斗的精神，能够有所作为；但另一方面则思想狭隘、目光短浅、充满幻想，表现为思想上个人主义和主观主义，政治上狂热性和“左”右摇摆，命令主义和形势主义，对无产阶级的

革命事业和无产阶级政党的建设却有很大的危害。能否在党内农民和其它小资产阶级人数占大多数的情况下，保持无产阶级政党的工人阶级先锋队性质，这就成为中国共产党人必须在理论和实践两个方面都要解决的党的建设的重大问题。在建设一个广大群众性的，思想上、政治上、组织上都已布尔什维克化的中国共产党的实践中，以毛泽东为代表的中国共产党人立足国情党情，认为无产阶级政党的性质不是取决于党的成份，而是取决于党的质量。在充分肯定农民和其它小资产阶级革命分子的优点同时，广大农民和其它小资产阶级革命分子也可以具备工人阶级的优良品质，但是必须通过不断的用马列主义进行教育，用无产阶级的思想去克服小资产阶级的思想，从而树立共产主义世界观，做到不但在组织上入党，更重要的是在思想上入党。早在马克思、恩格斯从事建立无产阶级政党活动中，革命导师们就明确指出：如果其它阶级中的这种人参加无产阶级运动，那么首先要求他们不要把资产阶级、小资产阶级等等的偏见的任何残余带进来，而要无条件的掌握无产阶级世界观。中国共产党在建设党的过程中，正是把加强对广大农民党员和其它小资产阶级党员的教育放在第一位的，为了更有效地用无产阶级思想去克服非无产阶级思想，毛泽东同志创造了通过批评和自我批评进行马克思主义思想教育的整风形式，倡导了1942年的延安整风。延安整风的根本问题就是改造农民和小资产阶级革命分子，使党能保持以阶级先锋队的性质。使党能驾驭复杂的形势，争取抗日战争和新民主主义革命的胜利。

我们党在全国范围执政以后，地位变了，环境变了，非无产阶级思想对党的腐蚀作用也增大了，抵制和克服非无产阶级思想对党的腐蚀，保持党的共产主义纯洁性和先进性，

就成为我们党的建设的首要任务。十一届三中全会以来，党的改革开放的政策，推动了社会主义有计划的商品经济的不断发展，但同时资产阶级的腐蚀思想和生活方式也对党的建设产生了负效应的影响，这些使我们党的党员队伍面临执政和改革的双重考验，特别是占全国党员人数近半数的广大农村党员，封建主义和小资产阶级生产习惯势力和商品经济的盲目性、自发性带来的消极影响，对他们构成了严重的包围。这部分党员队伍建设得如何，直接关系到我们党的无产阶级先锋队性质。因此我们必须刻不容缓地加强对广大农民党员的教育，要密切联系社会主义初级阶段的实际，经常深入地进行党的基本路线和基本知识的教育。以党的基本路线，指导全体农民党员特别是农村基层干部的思想和行动；使广大党员成为自觉地为实现党的任务而斗争的先锋战士，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的模范，从基础部位保证党永远是工人阶级先锋队的组织。

二、加强农村党员队伍建设是实现党对农村社会主义建设事业领导的根本保证

坚持党的领导，是马克思主义的一个基本原则，是社会主义国家的一个根本特征，党不仅是国家政权的领导者，而且是经济建设的领导者，是整个社会主义事业的领导核心。

党的领导同党员队伍建设有着直接关系。党章指明：“党的领导主要是政治、思想和组织的领导。”这是对党的领导的科学总结，也是对党的领导基本内容的高度概括。要坚持和实现党的领导，就必须努力做到以下三点：第一，为了实现党的政治领导，党的领导机关就要把马列主义普遍真理同我国的具体实践相结合，从而制定出符合我国国情的路线、方针和基本政策，用以指导全党全国人民进行革命和建设。

而就一个地区和单位来说，就是要百折不挠的执行党的路线、方针、政策，努力实现本地区、本单位的奋斗目标。第二，为了实现党的思想领导，党的各级组织和广大干部、党员就要加强马列主义、毛泽东思想的学习和宣传教育工作，以便提高全党全国人民认识能力和思想水平；加强党的政治思想工作，启发人们增强主人翁精神和革命自觉性，调动人们参加社会主义现代化建设的积极性和创造性。第三，为了实现党的组织领导，就要加强党的组织建设和组织工作，努力提高党员队伍特别是干部队伍的素质，充分发挥他们在各项工作中的骨干作用，以保证党的政治任务的实现，总之，无论是实现党的思想政治领导，还是实现党的组织领导，都必须有一支质量高的坚强的党员队伍。

为什么实现党对农村社会主义建设事业的领导必须有一支坚强的党员队伍呢？

首先，从实现党的政治领导来看，贯彻执行党在农村的路线方针政策，必须有一支好的党员队伍作组织保证。全国五千多万党员，二千多万在农村，他们战斗在农村“两个文明”建设的第一线。只有加强农村党员队伍的建设，提高广大党员的积极性，才能使他们把农村八亿多群众的意见、要求及时的反映上来，把农民群众的实践经验正确的集中起来，为党中央制定正确的路线方针政策提供可靠的事实和依据。当党中央关于农村的方针政策制定以后，也只有依靠这支坚强的党员队伍去贯彻执行，才能使党的方针政策变成八亿多农民的实际行动。否则，党的方针政策就不能很好的贯彻下去，实现党对农村社会主义建设事业的政治领导就没有可靠的组织保证，因而要把党建设成为农村社会主义建设事业的坚强核心，也就成为一句空话。

其次，从实现党的思想领导来看，无论是进行党的宣传教育工作，还是做农村群众的思想政治工作，都必须有一支坚强的党员队伍作为骨干力量。多年来，一些同志把党的思想政治工作仅仅看成是宣传部门和政工干部们的事，而没有认识到这是每一个共产党员的光荣职责，党的十二届六中全会的决议强调，党的思想政治工作不仅仅是政工干部的事，而且是全体农民党员的事，是各行各业每个党员干部的事。实践证明，只有全体农民党员和农村基层党的干部都来做思想政治工作，才能形成一个群策群力做思想政治工作的新局面。否则，党在农村的思想政治工作就会显得冷冷清清，党对农村社会主义建设事业的思想领导就会显得软弱无力。

再次，从实现党的组织领导来看，建设一支富有开放精神、团结进取、惠民务实的村党支部和村民委员会班子，都必须有一支质量高的农民党员队伍作组织基础。马列主义告诉我们，实现党的组织领导，主要不是靠行政权力，而是靠全党的威信，靠共产党员坚强的毅力，丰富的经验，多方面的艰苦工作和卓越的才能。一句话，靠党员队伍特别是党的干部队伍的优良素质。农村基层党的建设也是这样，有了这些条件，党就能在农民群众中有威信，就能有效实现党对农村工作的组织领导。因为它主要是通过农民党员和农村基层党员干部来实现的。无论采取什么领导体制和领导形式，只要有一支高质量的农村党员队伍，并能在农民群众中充分发挥先锋模范作用，取得人民的信任、支持、拥护和爱戴，那么，实现党的组织领导就有了可靠保证。

三、加强农村党员队伍建设是实现党风和社会风气好转的坚实基础

党风问题，是涉及到党员队伍建设各个方面的综合性问题。

所谓党风，就是指一个政党和它的党员、党员干部在政治上、思想上、组织上、工作上、生活上等一切方面的作风。党员的作风，是党员的党性和世界观的外在表现，也是党员素质的具体表现。党员的素质好，党员的作风就好；党员的素质差，党员的作风就差。因此，提高农村党员队伍素质，是发扬党的优良作风和实现党风根本好转的决定性环节。

十一届三中全会以来，党中央通过拨乱反正和全面整党，在发扬和恢复党的理论联系实际、密切联系群众和批评与自我批评的优良作风方面，取得了显著成效。但是，党风还没有根本好转，反对不正之风的斗争还是长期的，它要贯穿于改革、开放和现代化建设的全过程中。

应该看到，经过基层党组织聚精会神地抓党的建设，农村党员队伍的党风建设是有成绩的，党风较以前一个时期有明显好转。同时也应当承认在农村党员队伍中，确有相当数量党员素质不高，不能发挥先锋模范作用，确有相当数量党员不但不能有力的抵制和战胜不正之风，还在不同程度的搞不正之风。特别是某些农村基层党员领导干部“官风”不正，成为犯罪分子的“庇护伞”，歪风邪气的“防空洞”。一些乡镇党委和村党支部，在抓党员队伍的作风建设时，没有抓住全心全意为人民服务这个根本问题，没有抓住以权谋私和官僚主义这个要害，没有提高党员的素质上狠下功夫。因此，必然是按下葫芦浮起瓢，扶起西来东又倒，旧的不正之风还没有完全解决，新的不正之风又出现了。因此，在加强农村党员队伍作风建设中，不仅要抓一般党员干部，而且也要抓那些担任乡、镇、村要职的领导干部。当然，也不能忽视对广大党员群众的教育工作。

农村党员队伍的作风不纯，反映出提高党员队伍素质特

别是提高党员干部素质的迫切性和重要性。事实表明，有些乡、镇、村的严重不正之风，正是党员干部和党员合伙干的，他们骨头连着筋，彼此扭结在一起。这些地方不正之风所以长期猖獗而又得不到解决，一个重要原因就是那里的农村党员包括党员干部的素质低，失去了对不正之风的批评和监督能力。有些党员敢怒不敢言；有些党员对不正之风充耳不闻，熟视无睹，事不关己，高高挂起；也有的党员当组织来调查时，还为其推托遮掩，说情包庇；还有些党员不是以党和人民的利益为准则，而是以个人私利为转移，当他看到别人搞不正之风时，他可以表现得慷慨激昂，而一旦不正之风向他招手时，则搭钩就上，一拍即合，搞起不正之风来同样不择手段，无所顾忌。以上事实说明，不正之风不仅反映在某些农村基层党员干部身上，而且也反映在某些农民党员身上；不仅直接反映在有多种不正之风问题的少数人身上，而且也反映在虽然没有直接搞不正之风，但缺乏党性原则的相当一部分党员和党的干部身上。他们不能坚决的履行共产党员的义务，对各种不正之风进行旗帜鲜明、坚决有力的抵制和斗争，这正是不正之风得以蔓延流行的一个重要原因。因此，要实现广大农民党风的根本好转，必须提高整个农村党员队伍的素质。广大农民群众是把党作为一个整体来看的，首先看的是农村基层党员干部的作风，同时也看着广大党员群众的作风。所以，农村基层党员干部是实现农村党风根本好转的关键，而党员群众则是实现农村党风根本好转的基础。只有既抓关键，又抓基础，才能尽快实现党风的根本好转。

此外，加强农村党员队伍建设，除了有实现农村党风根本好转基础的意义外，还能推动着农村社会风气的好转。因为，党在农村的方针、政策对一般的农民群众来说，毕竟是

抽象的，而党员的行为和作风却是具体的，是直接影响到农民群众的。如果广大农村党员作风好，处处能为农民群众作出表率，能为广大农民群众谋利益，农民群众就会跟党走。党的优良传统和作风就能广泛传播和深入到广大农民群众中。毛泽东同志指出：“只要我们党的作风完全正派了，全国人民就会跟我们学，改正他们的错误，这样就会影响到全民族”。我们认真加强党员队伍的作风建设，不但能实现农村党风的根本好转，而且还由此潜移默化地影响和教育广大农民群众，进而带动整个社会风气向好的方面转化，党内党外都有一种好的精神状态。

四、加强农村党员队伍建设是建设好基层党组织的首要问题

农村乡、镇党委和村党支部是党的路线、方针和政策的直接贯彻落实者，农村社会主义现代化建设的直接组织者，社会主义思想在农村的传播者，农村群众组织关系和农民内部矛盾的调节者，也是联系广大农民群众的桥梁和纽带。它们是否具有凝聚力、战斗力，能否完成党在农村的各项任务，都取决于农村基层党组织的基础——党员队伍建设的状况。农村党员队伍素质高，广大党员能努力履行党员的权利和义务，自觉的在政治上同党中央保持高度一致，在农村社会主义的物质文明和精神文明中发挥先锋模范作用，那么党的基层组织就充满活力和战斗力，否则，必然是农村基层党组织凝聚力、吸引力和战斗力的弱化。现在，朝气蓬勃奋发的农村基层党组织固然占不小比例，但由于忽视了党员队伍建设，相当一部分基层党组织处于一种令人担忧的涣散状态。主要表现在三个方面：其一，凝聚力减弱。不少农村基层党组织因党员组织观念淡薄，党组织的会议难开，党组