

广东省中青年社会科学家文库

# 农业·农村·农民

——思考与选择

罗必良 著

广东人民出版社

# 农业·农村·农民

——思考与选择

罗必良 著

广东人民出版社

责任编辑：姜玉玲 吴赤峰

封面设计：迪 赛

责任技编：孔洁贞 黎碧霞

## 农业·农村·农民

——思考与选择

罗必良 著

\*

广东人民出版社出版发行

广东新世纪电子媒介有限公司排版

广东省新华书店经销

广东粤北印刷厂印刷

(厂址：韶关市五里亭)

850×1168毫米 32开本 12.25印张 1插页 300,000字

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

印数 1—3,000册

ISBN 7-218-02389-4/F·367

定价：21.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

# 《广东省中青年社会科学家文库》 总 序

于幼军

冬寒夏暑，春华秋实。社会科学园地的耕耘者，在付出了辛勤的劳动与汗水后，迎来了收获的季节。《广东省中青年社会科学家文库》的出版，就是金灿灿的果实。

我们的时代需要理论。理论对社会历史的巨大推动作用，已被历史与现实反复证明。可以这样说，如果没有欧洲文艺复兴、启蒙运动形成的自由、平等、博爱、人权等人文主义思想和精神，就不会有欧美近代的工业文明乃至现代科学技术、生产力的高度发达；如果没有马克思主义的诞生、列宁主义的创立和毛泽东思想的形成，就不会有近现代世界社会主义运动的蓬勃兴起和社会主义革命在欧亚一批国家的胜利；如果没有邓小平理论的指导，中国就不可能有今天改革开放和社会主义现

代化建设蓬勃发展、欣欣向荣的局面。很难想象，没有理论，社会的巨轮能够在历史的航程中自由行驶。今天，我们正处在由计划经济体制转向社会主义市场经济体制的伟大变革当中，改革开放不断深入，这要求我们进一步认识和发展社会主义理论，不断开创建设有中国特色社会主义事业的新局面；要求我们进一步研究和认识开放的中国走向世界的战略和策略，以实现民族振兴的伟大使命；要求我们总结发达国家和地区现代化发展的经验教训，选择一条适合中国国情、可以使我国后来居上的发展道路；要求我们探索和倡导新思想新观念，回答实践提出的新情况新问题，为改革开放提供精神动力和智力支持。我们生活在一个伟大的时代，我们有着壮丽的事业。社会科学大有作为。

在社会科学理论园地耕耘，并不是一件轻松的事。所幸的是，我们有一支乐于在这块园地默默耕耘的队伍。正是他们的勤奋与才华，使得我省的这块园地生机盎然，硕果累累。《广东省中青年社会科学家文库》，将展示我省这支队伍中的中青年学者的探索历程和学术成果。

中共广东省委宣传部决定组织出版这套文库，更主要的是借此推动广东的社会科学队伍建设特别是中青年队伍建设，促进广东社会科学事业的发展与繁荣。长江后浪推前浪，要使社会科学事业如同长江之水奔流不息，唯有源头活水不断。我们要看到，广东社会科学理

论研究队伍在人才辈出的同时，也存在人才流失、一些单位和学科后继乏人的现象。因此，培养和造就一大批政治坚定、思想活跃、理论素质好、科研能力强的跨世纪中青年社会科学人才，刻不容缓。我们要努力创造让广大中青年社会科学工作者尽快成长的条件；要营造良好的学术环境，形成活跃的学术氛围；要深化社会科学管理体制的改革，建立和完善有利于多出人才、多出成果的机制。我相信，文库的出版，必将激励我省广大中青年社会科学工作者奋发图强，尽显才华，在社会科学理论园地留下自己栽培的一朵奇葩。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”入选这套文库，不应成为作者学术成就终结的标志，而应该成为新的起点。中青年是创造力最旺盛的黄金时代。我衷心希望广大中青年社会科学工作者努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央的周围，更高地举起邓小平理论伟大旗帜，深入到改革开放实践的洪流中去，把握科学研究和发展的正确方向，进行创造性的理论研究；认真学习新知识，扩大知识面，更新知识结构，掌握科学的研究方法，改进研究手段，提高科研能力；敬业乐业，不畏艰辛，以扎实、严谨的学风，刻苦治学，勇攀高峰。唯有如此，我们的社会科学队伍，才会有朝气、有活力；我们的社会科学园地，才会姹紫嫣红，春色满园。

# 《广东省中青年社会科学家文库》

- 《经济学探索与研究》
- 《第三产业与服务消费品研究》
- 《文学的锣鼓》
- 《在改革开放中重塑人格》
- 《传统文化与人文精神》
- 《在新的价值世界中创造财富》
- 《广东改革与发展探索》
- 《接合与更替》
- 《农业·农村·农民》  
—— 思考与选择
- 《变革与探索》
- 《西势东渐与东方世界的回应》  
—— 近代中日史事和人物散论
- 《历史与现实的理性沉思》

# 目 录

<b>第一部分 农业篇</b> .....	(1)
重新认识农业在经济发展中的作用 .....	(3)
粮食：一个艰巨而长久的难题 .....	(16)
农业规模经营：理论与实证分析 .....	(36)
农地制度重构：产权股份化 .....	(49)
经济增长、产权制度与农业绩效 .....	(71)
农业保护：政策选择的基本方略 .....	(85)
<b>第二部分 农村篇</b> .....	(97)
农村发展的宏观意义考察 .....	(99)
股份制：农村改革的第三次突破 .....	(106)
乡镇企业发展的产业选择 .....	(116)
总量分析：乡镇企业经济运行的宏观调控 .....	(129)
农村工业化与城市化道路选择：走向持续发展 .....	(157)
<b>第三部分 农民篇</b> .....	(169)
重新认识农民：一个新的世界 .....	(171)
农户行为：着眼于产权制度的经济学分析 .....	(179)
民工潮：一个有解的难题 .....	(190)



农民负担的适合度及影响因素考察 .....	(196)
<b>第四部分 研究报告篇 .....</b>	<b>(215)</b>
广东农业：进一步发展面临的挑战与政策选择 .....	(217)
广东农村经济组织制度的创新与发展 .....	(238)
市场经济条件下农业资源与环境保护及其 可持续发展问题的研究 .....	(282)
<b>附录：使命·信念·追求 .....</b>	<b>(372)</b>
<b>后记.....</b>	<b>(377)</b>

# 第一部分

## 农业篇



# 重新认识农业在经济 发展中的作用

## 一、问题的提出

新中国成立以来，我们已经讲了几十年的“农业是国民经济的基础”，同时，我们也年年强调农业的重要性。但是，几十年的发展结果却使我们感到意外：我国农业不仅存在着许多被严重扭曲的关系，而且存在着种种怪现象。农业作为事关国计民生的基础产业，事实上却成了一个利益长期比较低下，谋利者不愿涉足的产业；农业的家底非常薄弱，亟待充实，但事实上却不断向其他产业提供积累，输出大大超过输入……。严峻的事实迫使我们反思。简单的、表面的议论和分析显然无助于问题的根本解决，需要的是对问题的深层剖析，即把农业问题放在国民经济宏观背景下作全面深入的分析。本文旨在通过对农业在经济发展中的作用的再认识，以促使人们从理性上认识到农业的基础作用与重要性，由此，更

新人们的观念并贯彻于今后的实践中。

## 二、传统观念的不足

70年代以前，传统观念认为：发达国家都是工业发达国，而发展中国家都是农业国，工业不发达；穷国要想致富，首先要实现工业化。这种通过世界经济的现实表象从简单的逻辑推理而得出的肤浅结论，左右着许多国家经济建设的决策，使几乎所有发展中国家都倾注国力而致力推行工业化政策。似乎只有工业的发展就可带动农业、服务业及其他行业的发展。现在看来，这种观点已严重过时并与事实不符。实际上，发达国家不仅工业发达，农业也发达；不发达国家不仅工业不发达，农业更不发达。过去曾作为“世界粮仓”的农业国，现在粮食反要依靠从工业国进口，出现“粮食倒流”的现象，并且自1980年以来，这种逆转的趋势越发明显。

发展中国家的农业在经过了了几十年的“发展”后仍然落后、停滞甚至倒退，首要的问题就是思路上的缺陷，我国更是这样。我国在60年代就正确提出了“工业是主导、农业是基础”的指导思想，但这大多是停留在口头上和书面上。尤其是当我们“发现”了致富的工业化途径后，工业被认为是经济发展的整体战略中唯一能起能动作用的主导部门，而农业在经济发展中不过是被动地、辅助性地向工业输送劳动力和粮食。正是这种思路，使我们对农业在经济发展中的作用认识不清，有时甚至完全错误，从而导致战略和政策的失误。这应看成是包括中国在内大多数发展中国家在部门优先顺序

选择上的通病。由于长期的重工业倾斜政策，农业被挖得太苦。主要表现在：①工农利益关系失调，工农业产品价格长期保持着很大的“剪刀差”（50%上下），近几年又重新扩大。据统计，1980年“剪刀差”为569亿元，而1987年扩大为850亿元。②国家基建投资比例失调，1953—1985年间国家预算的基建投资有51.2%用于工业且主要是重工业，同期农业只占8.9%，近几年又由5%下降到3%，绝对数也在明显减少。③工农业发展速度失调，建国后的前26年，工业总产值增长15倍，农业仅增长1.3倍，二者发展速度比为10:1。1979年后略有缩小。

正是基于工业化的思路，我们一直认为，社会主义阶段就是不断使国家工业化的阶段，建设社会主义就是发展国家和民族工业。以为工业上去了，一切都好办，回过头来再发展农业。然而，事实却不是这样，由于我国长期执行的重工业倾斜战略，结果虽然建成了以重工业为中心的工业体系，但由于重工业的自循环特点，并没有真正起到工业带动农业的作用，反而一步步将农业逼入困境。

### 三、经济发展：农业的作用

今天，许多经济学家已开始认识到，农业部门在经济发展中远非仅仅是一个被动的辅助部门。一般来说，农村经济，特别是农业部门，在任何一种发展中国家经济整体战略中应该是起能动作用的主导部门——至少是就当前大多数发展中国家所处的发展阶段来说应该如此。正如诺贝尔经济学奖获

得者冈纳·缪尔达尔所指出的：经济发展长期斗争的成败取决于农业部门。W. W. 罗斯托也认为，农业生产和生产率的增长在经济发展中起着重要的作用，这种作用怎么估价都不会过分。农业和农村的发展应该是国民经济发展的绝对必要条件。在这里，有必要强调一个问题，即有人依据农业在国民经济中所占份额下降的必然性，从而否定农业的基础地位，这显然是错误的。因为，“基础性”不是因为比重大，而是因为从根本上制约了其他部门发展而成为它们发展的前提。几十年的实践表明，一个健全的农业部门对整个国民经济的持续增长经常地起着关键性的作用。

农业是工业化的基础，这一说法至少包含有两层含义：一是指没有农业的一定程度的发展，工业化就无法起步，工业化伊始所需要的劳动力和资本主要来自农业；二是指在整个发展过程中农业都要起推动工业发展的作用。这表明，在部门发展顺序上首先是农业的发展，然后在整个发展过程中农业始终是工业的基础，在生产结构、市场、劳动力、资金各个方面支持工业化的进程，协调发展。

工业化的发展首先必须取决于农业生产率的提高。许多发展中国家的主要特点是社会经济的双元结构。即一大块传统的落后农村中的农业与一小块相对现代化城市中的工业并存。由于传统农业的生产能力、技术水平，尤其是劳动生产率十分低下，在这种情况下劳动力的有效转移十分困难，T. W. 舒尔茨的研究表明，在传统农业中，农业产量的增减与农业人口的增减之间有着极为密切的关系，农业劳动力的减少必然导致农业产量下降。在扭曲的二元结构中，农业的增长基本上依赖于农业劳动力的量的增长。同时又由于小农特

有的经济理性，他们使其具有的生产要素的配置达到了最优化，随着农业技术的改变，农民可以作多方位的选择和调整，农业中不可能有边际产出为零的剩余劳动力存在。研究表明：在我国农业劳动力的投入量每增加1%，农业总产值可增长0.5996%，而物质费用消耗每增长1%，仅使农业总产值增长0.17%。由此看来，我们可以说农业劳动力很丰富，但不能说有绝对的剩余劳动力存在。可见，劳动力向工业转移，必须先发展农业，提高劳动生产率，否则将危害农业。

在发展初期，农业在国民经济中所占比重最大，因而工业化所需资金不能不以农业为主要来源。此时工业的发展依赖于农业的援助能力。对于比较贫困的国家，尤其是发展中的大国来说，工业化主要依靠国内市场的扩大。尽管在二元经济结构中，农民的收入水平普遍低于城市居民，但由于农村人口的庞大，因此其市场规模一般大于城市。显然，如果农村购买力低下，工业化的进程将受到严重阻碍；相反，农业产量和收入的增加就可消除这种阻碍，使工业化迅速发展。

发展中国家步入中等收入阶段后，农业发展对工业化依然十分重要。随着非农产业中劳动力的相对增长，中等收入国家需要重视农业，更努力地提高粮食生产的效率，否则或者要被迫进口大量的粮食，降低工业化的速度，或者将面临由于粮食价格上涨而引起通货膨胀的威胁。农业必须持续地、积极地为扩大的工业部门提供必不可少的农产品。



## 四、农业：一个公共部门及其经济的外部性

至今我们对农业在经济发展中作用的认识，没有超出库兹涅茨的经典分析，仍然局限于农业的四大贡献（即产品贡献、市场贡献、要素贡献、外汇贡献）上。事实上，农业除了这四大贡献外，它还具有弱化二元经济结构的就业贡献以及更为广泛的社会效益。

在现代社会中，任何一个企业的生产经营都与其他企业相关联，所有这些企业都依赖于一定的公共部门。这种公共部门提供满足社会性需要、对社会全局或长远有用的公共物品，这种公共物品是所有企业生产经营共同的基本条件。生产的社会化程度越高，社会对公共物品的需求就越多越迫切。农业正是这样一个公共部门。由此看来，农业本身是一种外部经济，农业生产的社会公共效益往往高于农民的直接收益。农业和整个社会经济的密切关系，意味着忽视农业所付出的代价决不只是由农业来承担。

1. 农业的增长效应。在印度，与工业增长 0.5% 以及与国民收入增长约 0.7% 相适应，农业增长 1%。农业的外部经济性是通过农业对工业品的消费，农业产量增加提高家庭和政府的收入以及对消费品的需求表现出来的。同样，在菲律宾，农业收入每增加 1%，就使该国的非农业经济的大多数部门产值增加 1%—2%。

农业经济的外部性也表现在它对非农业部门通过提供粮食和原料的前向联系及购买农业资料与农村生活用品的后向