

• 主编 洪心忠

安徽县级经济改革

• AHXJJJGG •



改革出版社

安徽县级经济改革

副主编 夏子超 古继根
张连华 刘忠富
栗兰忠 李振林

改革出版社

安徽县级经济改革

洪心忠 主编

改革出版社出版

阜阳印刷总厂制版印刷

850×1168毫米 32开 19.25印张 500,000字

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数 1—3000

ISBN 7—80072—119—1 / T082

定价7.50元

序 言

高 书 全

《安徽县级经济改革》是一部历史书，又是一本真实记录改革的书。它是一部反映安徽农村改革的阶段史。从1978年党的十一届三中全会以来，安徽农村改革率先起步。大包干和家庭联产承包责任制解放了农村生产力，极大地促进了农村经济的发展，也推动了全国农村改革的深入和发展。到1990年，农村改革已经走过了13年的路程。《安徽县级经济改革》，也反映农村改革第二阶段的历史。农村改革第二阶段的主要内容是调整农村产业结构和经济结构，发展农村商品经济，提高农村产品的商品率，提高农村的经济效益。所以我们应该实事求是地说，《安徽县级经济改革》是安徽农村改革的阶段史。读了全书就可以知道，《安徽县级经济改革》一书，记录的仅仅是从1985年到1989年间安徽省进行县级经济体制综合改革试点的情况，因此，我们应该准确地说，《安徽县级经济改革》是一部安徽农村第二步改革的断面史。他所截取的仅仅是一个断面。因此，不能以《安徽县级经济改革》来概括或代表安徽农村改革的全部历史和全面历史。

《安徽县级经济改革》，是一部历史书，它是安徽省进行县级经济体制综合改革试点的经验总结，又是一部现实的书，因为他所记录的仅仅是昨天的事，昨天的改革试验，昨天的思考和探求，有些还是今天正在实践着的事。安徽县级经济体制综合改革的试点工作，是为解决农村第二步改革深入中遇到的难点而提出来的。也是安徽省委、省政府在推进改革中所采取的重大措施和步骤，省

委、省政府为此作出了重大决策，并进行了艰苦细致的热情的工作。5年改革试点工作，从下放权力，让利于县，改革财政体制，改革分配体制，改革流通体制，改革农村产业结构，理顺关系，调整宏观和微观，协调计划经济和市场调节相结合等问题着手，进行了各方面的综合改革的配套尝试。总结和统计资料都充分表明，安徽县级经济体制综合改革试点取得了显著的成果和宝贵的经验。

《安徽县级经济改革》，全书共分三篇，第一篇：政策理论篇。记录了安徽省为推进县级经济体制综合改革试点所制定的一系列政策，从历史和现实的观点来看，这些政策虽然不是十分完善和严密的，但是是解放思想的、大胆的、正确的政策，是符合实际和改革要求的政策，因而得到县委、县政府和农村广大干部群众的热烈拥护和赞成，积极认真地去贯彻执行。同时，这些政策既表现出它的开革创造性，又表现出他的超前性和预见性。因此，各试点县仍应继续保持改革的连续性，并在这个基础上前进。

本书也记录了在酝酿和进行县级经济体制改革的过程中，安徽省各个阶层所进行的理论研究和理论探求的情况。探求中所提出的许多观点，有的在改革实践中得到验证，得到补充和发展，也有的得到修正，还有的将在今后的改革实践中加以证明和丰富。诸如“放权、让利”的观点，“搞活乡镇”的观点，“发展乡镇企业”的观点，“发展农村集体经济”的观点，“完善家庭联户承包责任制”的观点，“土地永久承包”的观点，“城乡一体化”的观点，“县级经济以市场调节为主”的观点等等。

第二篇：试验总结篇。全省22个试点县，有19个县进行比较全面认真的总结。这些改革实践的纪录和经验的总结，充分反映了安徽省广大干部、群众的改革精神，开拓精神，创新精神。各试点县在中央政策和省委、省政府的指导下，从自己的实际情况出发，创造性地贯彻执行文件精神，都有自己的特点和典型经验。书中提供给我们的是一个丰富的多画面的世界。

第三篇：典型事例篇。改革总是典型引路，试验前进的。书

中收录的各种改革典型事例，如搞活乡镇的典型，发展乡镇企业的典型，搞活流通、以商兴镇的典型，横向经济联合，发展规模经济的典型，市场建设的典型，企业招标承包的典型，完善土地承包的典型，民间股份制金融的典型，目标管理考核的典型，廉政建设的典型，思想政治工作的典型，等等。这些典型事例生动、丰富、深刻，经验宝贵，具有强烈的启迪和示范作用。这些改革典型正在实践中发散、推广，结出越来越多的丰硕之果。

《安徽县级经济改革》一书的可贵之处，在于它并不只是总结正面的成功的经验，也实事求是地指出了改革中的不足和问题，揭示了应吸取的教训。改革是崭新的事业，是走前人所没有走过的路，理论、政策、实践和经验的积累和完善都是一个历史的过程。改革中的问题和不足，正是不断深化改革所要解决的问题。正象成绩和经验是实实在在的一样，问题和不足也是实实在在的。不回避问题，才能积极地去解决问题。

综上所述，我们说《安徽县级经济改革》是一本有价值的教材，它是对历史经验的总结，是对现实情况的发掘，是对未来问题的探求。大家可以花一定的时间来读读这本书，从中受到启发和教益，以使改革的事业获得更健康发展。

最后还有一点要指出的，《安徽县级经济改革》，是安徽省经济体制改革中的一笔宝贵财富，既是物质财富，又是精神财富，而且主要表现在精神财富上。这一笔精神财富是集体的创作，是实践的升华。书中收录的70多篇文章，作者有近百人。有的文章和总结本身就是集体创作的。作者们对改革的实践进行回顾、总结、梳理、发掘、归纳和升华，对问题进行揭示，对目标进行设想、规划，其中不乏闪光的思想。

总结经验，是为了前进。安徽县级体制经济综合改革试点工作这样做了，其他各方面的改革试验、试点工作也要不断地及时地进行总结，以成功推动将来，以教训警诫前途，把改革全面地健康地向前推进。

目 录

序言	高尚全(1)
----	--------

第一篇 政策理论篇

中共安徽省委 安徽省人民政府关于进行县级经济体制综合改革试点的意见	(3)
中共安徽省委 安徽省人民政府关于一九八六年对经济体制综合改革试点县实施奖惩的试行办法	(9)
关于批转《安徽省一九八六年对经济体制综合改革试点县考核奖惩细则(试行)》的通知	(14)
安徽省一九八六年对经济体制综合改革试点县考核奖惩细则(试行)	(15)
关于转发《全省县级经济体制综合改革试点县座谈会纪要》的通知	(20)
全省县级经济体制综合改革试点县座谈会纪要	(21)
卢荣景同志在省经济综合体改试点县财税工作座谈会上的讲话	(28)
总结经验,推进改革,加速县级经济发展——卢荣景同志在二十二个经济体制综合改革试点县工作会议上的讲话	(38)
关于我省县级经济体制改革情况的报告	宋明(56)
省联络组关于临泉、天长的考察报告	(66)
关于临泉县改革和经济发展情况的考察报告	(67)
关于天长县改革和经济发展情况的考察报告	(74)
进行县级经济体制综合改革的历史必然性	洪心忠(79)
关于县级经济体制改革的几个问题	洪心忠(86)

城乡联合 协调发展、共同繁荣	洪心忠(95)
县级经济要充分发挥市场机制的积极作用	陈德邻(125)
农村第二步改革的出路何在?	何开荫(135)
关于县级经济管理机构改革的思考	张正奎(146)
浅谈县级市发展的牵引机制	李望鸿(153)
稳定和完善家庭联产承包责任制仍是深化农村改革的主 题	马世民(160)
关于发展集体经济问题的探讨	郭伟华、周忠保、徐 峰(170)
关于县乡经济管理工作及方法的认识	周忠保、张正奎(176)
加强基层政权建设 深化农村改革	汪晓路(187)
对加快我县工业发展问题的探讨	李和中(195)
纵论安徽县经济综合体改试点的特点	徐少平、杨根美、韩祖利(200)

第二篇 试验总结篇

总结经验 完善政策 继续推进我省县级经济改革 安徽省1985——1989年县级经济体制综合改革试点总结	洪心忠(207)
安徽省1985——1989年22个改革试点县经济情况统计表	钱永国(226)
重点在于搞活乡镇	徐 峰(254)
我县经济体制改革的回顾与前瞻	天长县体改委(262)
改革促进了县级经济的发展	王光甫(272)
坚持县经济综合体改试点的实践与思考	张连华(280)
临泉县经济体制综合改革的实践、体会与思索	陈业夫(289)
县级经济体制综合改革的路子应该坚定不移地走下去	侯成祥、王振杰、张德明(299)
积极调整产业结构,搞好综合体制改革.....	繁昌县体改办(313)
关于宣州市经济体制改革试点工作的总结报告	中共宣州市委、市政府(319)

桐城县经济体制综合改革情况汇报	桐城县委体改办(326)
宿县经济体制综合改革五年总结	宿县委体改办(335)
贵池市经济体制综合改革的总结	贵池市体改办(346)
积极推进改革 发展县级经济	歙县委体改办(353)
五年体改试点县工作情况汇报	东至县委体改办(360)
祁门县经济体制改革工作汇报	祁门县委体改办(369)
关于我县五年经济体制综合改革试点情况的汇报	和县县委体改办(372)
泾县五年经济体制改革主要情况汇报	泾县委体改办(379)
长丰县经济体制综合改革情况汇报	长丰县委体改办(381)
六安县综合改革试点工作总结	六安县委体改办(391)
亳州市经济体制综合改革试点情况汇报	亳州市体改办(397)

第三篇 典型事例篇

发扬全柴精神 开创腾飞之路	丁佐宏、沈康民(403)
稳定政策 深化改革 走发展规模经济的路子	吴国安、叶家健、黄扬(413)
小玩具走进国际大市场	胡大维、许高友、金宗义(419)
坚持改革结硕果 十年收入翻两番	张梓、黄尧典(426)
实行股份制 促进“两权”分离	雷成先、杨大德(431)
崛起中的桐城县乡镇企业	王 萍(435)
发展乡镇企业 推动全县经济	朱大成(443)
强化管理 注重横联 在竞争中发展壮大	叶世渠(449)
集中精力办工业 立足自我求发展	中共天长县桐城镇委、镇政府(455)
仪表工业起步 全乡由穷变富	韩序龙(461)
晨星，在皖东的田野上兴起	张勇、张文金(466)
宣州集贸市场促进了小城市功能的发育 撤应义、赵 扬	(472)
扩大流通 以商兴镇	陶定理(479)
抓交通促流通实现“洪水走廊”经济繁荣	梅连和、张体洪(484)

建立农村流通主渠道	戴柏林(490)
不断深化改革 发挥国营商业主渠道作用	习贵斌(497)
竞争·效应·启示	齐新顺(502)
“怀磷”试行工效挂钩改革的实践	杨京陵(509)
涡阳化肥厂管理发展构想	潘立鼎(514)
涡阳酿酒工业发展对应措施	马锦华(520)
高殿国和临泉县糖业烟酒公司	王 德、侯俊杰(524)
适应农村经济发展 试办民间合作金融	赵 明(529)
一个民营金融组织的成功探索	田九刚(534)
建立农经服务体系、深化农村改革	姜金富(537)
瓦四村完善土地承包责任制的尝试	徐志超、陈 辉(543)
涡阳县楚北行政村试行“两田制”的调查报告	侯成祥、张德明(550)
涡阳县城东经济开发区试点调查	贾子云、张德明、田九刚(557)
在山水开发上拓出新天地	程良水(562)
对农村综合改革与开发农业相结合的探索	张德明、田九刚、周 超(567)
涡阳化肥厂住房制度改革初见成效	潘立鼎、张德明(572)
国营企业退休职工实行社会保险改革效果与做法	吴守善(575)
加强廉政建设 促进党风好转	徐守国(578)
永安区整顿乡聘干部情况的调查	宿县体改办(583)
系统考评 重在激励	秦才富(586)
下放人事管理权限 加强基层政权建设	张顺朝(593)
改革给“花鼓灯之乡”注入活力	杨桂芳(597)
我们是怎样围绕承包做好思想政治工作的	繁昌县政府招待所(602)

第一篇 政策理论篇

中共安徽省委 安徽省人民政府

关于进行县级经济体制综合改革

试点的意见

一九八五年六月十八日

县级经济是整个国民经济的重要组成部分，搞好县级经济体制综合改革，充分发挥县级经济在我国社会经济发展中的功能，对于巩固和发展前一阶段农村改革的成果，推动当前以城市为重点的经济体制改革，促进城乡经济的协调发展和共同繁荣，实现本世纪末工农业总产值翻两番、人民生活达到小康水平的目标，都具有重大的战略意义。

目前，我省县级经济还比较薄弱，按照新的财政体制测算，全省还有五十五个县要省财政补贴。为了迅速改变县级经济这种落后状况，加速振兴安徽经济，并为全省县级综合改革探索路子，积累经验，省委、省政府决定：在涡阳、宿县、怀远、桐城、临泉、无为、和县、歙县、祁门、宣城、泾县、金寨、六安、潜山、东至、贵池、凤阳、天长、全椒、繁昌、当涂、长丰二十二个县进行县级经济体制综合改革试点工作。具体意见如下：

（一）关于财政体制问题

- 1、对一九八四年省财政重点扶持的涡阳、宿县、怀远、桐

城四个县原则上继续执行省与县原定的协议。

2、对临泉、无为等十八个县的财政收入，实行按比例递增上交或递减补贴的办法。即从一九八五年起，按一定的递增速度计算出各县逐年超基数收入的递增额，对递增额实行“二、一、七”分成，即20%上交中央，10%上交省，70%留县。交省的部分与定额上交、定额补助挂钩。超过递增额的部分，实行“二、八”分成，即20%上交中央，80%留县。

3、金寨、临泉两县超基数的收入，全部留县。上交中央的20%由省代交，但定额上交省的10%要与定额补助挂钩，按一定比例逐年减少。

4、完不成规定递增额的，其中上交省的部分由县补偿。一九八五年以后新进的财政收支基数，另行计算。

各县具体包干数额，由省财政厅同县分别商定。

5、烟酒和烤烟税的增长分成，仍按有关规定执行，60%上交中央，10%交省，30%留县。

6、对物价调整、工资改革等所需费用，除中央和省另有规定外，属于哪一级的，应由哪一级承担。对省直各部门开的财政支出的口子，试点县有权自行处置。

7、省财政对少数特殊困难县的定额补贴，可于每年年初一次拨给，以便统筹安排使用。

上述办法从一九八五年起实行，原则上一定五年。如果中央对省的财政体制有重大改变，省对试点县的体制将根据实际情况作必要调整。

（二）关于税收问题

为调动试点县理财的积极性，真正做到责、权、利相结合，试点县在税收减免方面享有地（市）一级的权限。

(三) 关于计划体制问题

1、凡县里需要发展的工业和其他项目，只要资金、燃料、动力、原材料能自己解决，产品有销路的，都要放手让县里去办。各县在上项目时，要认真做好可行性研究工作。省、市有关主管部门要认真做好宏观指导和技术、信息、咨询等服务工作，积极扶持县级经济的发展。

2、今后，凡县及县以下自筹、集资、合资兴办的企业，省里原则上不再下达指令性计划，只下达指导性计划。省需要收购的产品，可采取合同的形式订购。

3、固定资产中的技术改造部分，在省规定的范围内试点，试点县可行使地、市级审批权限。

4、试点县对基本建设的审批，可按省政府批转的省计委《关于改进我省计划体制的若干意见》（即皖政〔1984〕135号文件）的规定，享受地、市的权限。

5、试点县征用土地可享受地、市级审批权限，但一定要按照国发〔1982〕80号《国务院关于公布〈国家建设征用土地条例〉的通知》和皖政〔1983〕147号《安徽省国家建设征用土地实施办法》的规定，本着节约和珍惜土地的原则，从严掌握。

6、对以下几个方面自筹资金进行的基本建设不纳入基建计划规模，由县计委会同财政、建行审批，报上级计划机关备案，按自筹资金管理规定执行。（1）用县级机动财力和企业预算外资金安排的中小学校、中等师范（含幼师）、技工学校的建设；（2）用县级机动财力和预算外资金安排的医院、保健站、文化馆、体育馆、图书馆、博物馆的建设；（3）用城市维护建设资金安排的新建、扩建城市道路和车辆船舶的购置；（4）用企业自有资金安排的职工住宅；（5）县以下乡镇（含城关镇）建设的各种小型项目。

7、在利用外资和引进技术方面，凡资金（包括外汇和配套

人民币)、原材料、产品销售以及其他生产建设条件不需要省统一平衡的,县有权审批200万美元以下的项目。省分给县的贸易留成外汇,县可以统一使用。

8、试点县调给城市加工业的农副产品,属于指令性计划的部分,以1984年计划调拨数为基数,超过部分可以由县与调入城市协商,在互利的原则下,继续实行经济协作,有的产品也可以由县自行安排使用。

(四) 关于信贷资金管理问题

国家拨给的信贷资金,自己组织的存款和收回的贷款,试点县可以统筹安排使用,自主决定贷款的投向。可以跨县、跨省拆借,可以放开商业信用,也可以试办集体所有制金融组织,开展信托业务,发行股票、债券。要适当降低对试点县的存差额度,以增强县自存自贷的积极性和能力。

(五) 关于外贸问题

1、计划内的出口商品,由县外贸部门收购,直接与省外贸公司结算。外汇分成执行省委〔1985〕5号文件的规定。计划外出口商品,在优先保证本省出口创汇的前提下,允许生产单位选择代理出口机构。

2、试点县在上级外贸部门的业务指导下,可以直接与外商洽谈进出口贸易和劳务输出。

3、省外经贸委的所属外贸公司,部要采取重点扶持的办法,把试点县的外贸搞活,逐步提高各县独立对外贸易的能力。

(六) 关于人事劳动制度问题

1、试点县在干部人事制度(除县级干部外)和劳动制度方

面享有地、市同样的权限。

2、试点县的政府机关职能部门，企事业单位和乡、镇，可以实行干部任期制、选举制、招聘合同制，不拘一格，选贤任能。

3、试点县的干部和工人自然减员空余指标，原则上由县按照劳动人事部门有关规定调剂使用。省、地、市有特殊需要，经过与县协商可调剂使用少量指标，但是不能超过当年空余指标的20%。

(七) 关于县级机构设置问题

试点县的机构设置，在不突破省核定的总编制、不增加机构设置总数的前提下，县有权根据经济发展和实际工作的需要，按照精简、统一、效能的原则，自行确定，不受上下对口的限制。有关业务工作要落实到分管部门，并接受上级主管部门的工作部署和业务指导。上级主管部门不得因没有对口机构而中断业务关系。

(八) 关于目标管理和奖惩问题

1、所有试点县都必须在认真调查研究的基础上，从本县的资源、人才、技术、经济发展水平等实际出发，作出积极可行的目标规划，制订有效的措施，切实保证规划目标的实现。

2、试点县的各级党委和政府，各级主要领导干部，都要建立严格的责任制。省委、省政府将根据各试点县的目标规划的实施情况分别给予奖励或处罚。对提前实现奋斗目标的，经过检查验收，给予通报嘉奖，对做出特殊贡献的县委、县政府的主要领导成员工资上浮一级，并将其所做的贡献作为升级、提职的主要依据。除特殊情况外，连续两年达不到预定的经济发展规划目标的，要通报批评，同时对班子也有必要的调整。

加强试点县的领导班子建设，是搞好县级经济综合体制改革