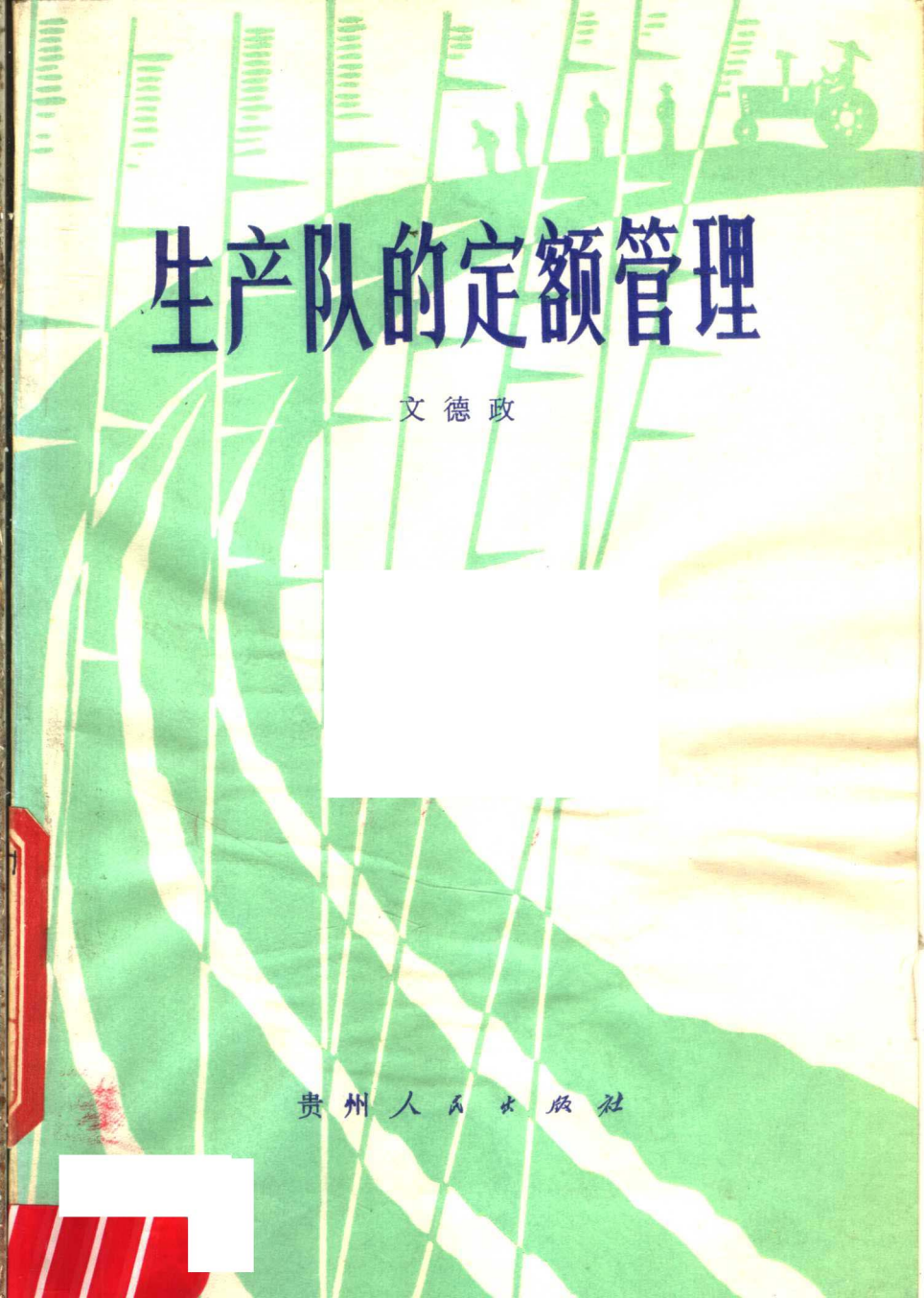




生产队的定额管理

文 德 政

贵 州 人 民 出 版 社

生产队的定额管理

文 德 政

贵 州 人 民 出 版 社

生产队的定额管理

文 德 政

贵州人民出版社出版

(贵阳市延安中路5号)

贵州新华印刷厂印刷 贵州省新华书店发行

787×1092毫米32开本 印张2.375 字数38,000

1980年7月第1版 1980年7月贵阳第1次印刷

印数1—7,000

书号 4115·128 定价 0.18 元



前 言

要高速度发展农业生产，实现农业现代化，没有亿万农民的积极性，没有一套科学的管理制度和管理方法，去组织农民的生产活动，调动他们的积极性，那是不可想象的。合作化以来的实践证明，一部分农村人民公社生产队实行的劳动定额管理制度，是发挥社会主义集体经济优越性和充分调动农民积极性的重要手段。

定额管理是一种科学的组织劳动、检查和考核劳动者劳动效果的劳动管理制度。实行这个制度，是一件复杂的工作，我们的经验还很不足，战斗在农业第一线的同志们首先有责任去熟悉它，钻研它。要认真总结原有的经验，还要坚持实践是检验真理的唯一标准的马克思主义原则，不断研究新问题，总结新经验，使定额管理的制度和方法更加完善。

由于看到战斗在农业第一线的干部、群众迫切地需要定额管理方面的读物，我这样才疏学浅的人也禁不住拿起笔来，凭自己的一孔之见，写下这本小册子，作为引玉之砖。

在编写过程中，承蒙省农业局唐文汉、省统计局张安余等同志的支持和帮助，并得到冷扬同志积极协助，在此一并表示感谢。

作 者

目 录

一、什么叫做定额管理.....	1
二、为什么要实行定额管理.....	4
三、怎样制订劳动定额.....	13
四、怎样按定额排工和评工记分.....	55
五、怎样搞好定额管理.....	59
六、与定额管理有关的几个问题.....	63

一、什么叫做定额管理

我国的社会主义建设事业，进入了加快实现四个现代化的新的历史时期。摆在我们面前的首要任务，就是尽快地把农业搞上去。为了加速农业发展，在农村人民公社生产队实行劳动定额管理制度（简称定额管理），是十分必要的。

什么叫做定额管理？要弄清楚这个问题，必须先明了什么叫做劳动定额。

劳动定额，就是劳动者在单位时间内所应完成的产品数量，或者劳动者完成单位产品所应消耗的劳动时间。在农业中，劳动定额亦称工作定额。通常是指一个中等劳动力在一定的生产条件下用通常的劳动强度工作一天，按一定的质量标准所应完成的某种工作的数量。

劳动者在单位时间内所应完成的产品数量，称为产量定额。产量定额常用丈、尺、平方米、平方丈，立方米、立方尺，担、斤等计量单位来表示。

劳动者在完成单位产品时所消耗的劳动时间，称为时间定额（又称工时定额）。时间定额常用小时、日

等计时单位来表示。

我国农村社会主义集体经济中，计算劳动者劳动量和劳动报酬的尺度是劳动日，一个劳动日通常等于十个劳动工分（简称工分）。

人民公社生产队通常使用产量定额。以收割水稻为例，在一般情况下，一个中等劳动力积极劳动一天（约八小时）能够收割稻谷四百斤，就可以把每收割稻谷四百斤定为一个定额，完成一个定额，就记十个工分。如果某个弱劳动力一天只收割了稻谷二百斤，完成半个定额，就记五个工分。如果某个强劳动力一天收割了稻谷八百斤，完成两个定额，就记二十个工分。

对于防洪、抢险等无法用产量定额来衡量社员劳动效率的工作，就只能使用时间定额。社员在防洪、抢险中积极干了八个小时，定为一个定额，完成一个定额，就记十个工分。如果社员在一天内连续积极干了十二个小时，完成一个半定额，就记十五个工分。如果社员一天只干了四个小时，完成半个定额，就记五个工分。

什么叫做定额管理呢？定额管理是生产队以所制订的劳动定额为依据，组织社员进行生产劳动、检查和衡量社员的劳动效率的劳动管理制度。

在人民公社的劳动管理包括定额管理、建立劳动

组织、合理利用劳力资源、制订劳动计划、建立生产责任制度、合理确定劳动报酬、组织社会主义劳动竞赛、执行劳动纪律等内容，以定额管理为基础。定额管理，要求对包括农、林、牧、工、副、渔各业的生产 and 农业基本建设等劳动，都制订出合理的劳动定额，都有区别地定人员、定任务、定质量、定报酬、定奖惩。然后用劳动定额这把“尺子”去检查和衡量社员完成的工作量，从而计算社员应得的劳动报酬，并根据具体情况，分别给以奖励和惩罚。对于那些不适合制订定额的农活，如看场、护青、护林、放羊、灭虫等等，也要建立责任到人的责任制度，可以搞任务、报酬都包干，也可以根据具体情况评工记分。

二、为什么要实行定额管理

人民公社生产队是集体所有制的社会主义经济组织，经营农、林、牧、工、副、渔各业，农事活动千头万绪，社员群众集体劳动，社员个人消费品的分配实行按劳分配。为了科学地组织生产、不断向生产的深度和广度进军，合理计算劳动报酬，充分发挥社员的积极性，提高劳动生产率，每个生产队都应当认真实行定额管理。《农村人民公社工作条例(试行草案)》第三十六条规定：“实行定额管理，评工记分的制度。”“凡适合制订劳动定额的农活，都要制订劳动定额，按定额分配任务，检查验收，考核劳动成绩。”

生产队实行定额管理，对于加速农业发展会起到很大的促进作用，主要的有以下三个方面：

一 实行定额管理，能科学地组织生产

目前人民公社生产队，一般的都有三、四十户人家，有几十个、上百个以至更多的劳动力，真是“走路一长串，下地一大片”。生产队耕种着大量的土地，除经营农业外，还经营林、牧、工、副、渔业，

还要搞农业基本建设。可以说是人多、地多、农活多。怎样才能科学地、合理地组织生产，做到人人有活干，不窝工，生产不误农时，多种经营都能开展起来？这就要制订劳动定额。只有根据具体情况，对所有能够制订出定额的农活都制订出合理的劳动定额，才能根据各项定额进行计算，弄清楚什么时候该干什么农活，需工量多少，全年总需工量又是多少。有了各项农活的劳动定额，干部就能做到心中有数，布置生产、安排劳动力有了依据，检查生产，衡量社员劳动的数量和质量有了标准，这就可以使生产队的生产有条不紊地进行。

实行了定额管理，社员群众都知道什么时候该干什么农活，作业组长会主动安排活路。排工以后，社员不仅知道各人该干什么活，而且知道完成任务以后按照劳动定额能得多少工分，事前人人明白。因此，一不用喊，二不用催，社员都主动下地劳动。农活完成以后，经过检查、验收，符合质量要求的，就根据劳动定额按其所完成的工作量记工分，公平合理，一不用评工，二不会吵架。不少生产队在实行定额管理以后，调动了社员的劳动积极性，正如有的干部说的：“真是哨音不灵定额灵！过去是催人出工气死人，如今社员催我排工找上门。”

实行定额管理能提高农活的质量。有人担心实行

定额管理，会出现干活只求数量、不顾质量的现象，这种担心是不必要的。因为所制订的劳动定额不仅对农活的数量有要求，而且对农活的质量也有要求。农活完成以后，经过检查验收，质量符合要求的才记工分。当然，在劳动过程中，个别人为了多抢工分，只求数量、不顾质量的现象是可能出现的，但验收时过不了关，群众是不会同意给他记工分的。实践证明，实行定额管理的生产队，只要坚持严格的检查验收制度，就能避免只求数量、不顾质量的现象出现，不会降低农活的质量，只能提高农活的质量。恰恰是那些没有实行定额管理的生产队，干活不讲质量的现象才大量出现。

实行定额管理能合理使用劳动力，不断向生产的深度和广度进军。生产队实行定额管理，可以比较准确地计算出生产队的农活全年需工量，便于及早地把剩下的劳动力安排到其它方面去。例如，长顺县广顺公社麦路生产队有六十八个劳动力，一九七八年计划抽出了二十六个劳动力去搞工副业，留下四十二个劳动力搞农业生产。起初大家担心抽了那么多人出去，农活一定紧张；但由于实行了定额管理，按劳动定额算帐，搞农业生产实际只需二千四百多个工，顶多留下二十个劳动力就足够了。剩下的还有二十多个劳动力，怎么安排呢？他们根据实际情况，决定充分利

用当地的自然资源，广开生产门路。在不影响水土保持的前提下，他们用拖拉机开垦了四十二亩“二荒地”，种植经济作物，给砖瓦厂增加了九个劳动力，使产值增加四千四百多元，还安排了养猪、养鱼、放牛、看水等专业人员，做到人尽其用。麦路生产队的干部和社员都深有感受地说：“不搞定额不算帐，浪费了人力看不见。搞了定额好算帐，早作安排门路广。”

二 实行定额管理，能更好地贯彻按劳分配原则

“各尽所能、按劳分配”是社会主义的分配原则。生产队是集体所有制的社会主义经济组织，社员是生产资料的主人，劳动是一切有劳动能力的社员应尽的义务和光荣的权利。每个社员都应当以主人翁的态度，尽自己的能力在生产队积极劳动，为加速农业发展做出自己的贡献，同时有权利按照自己向集体提供的劳动的数量和质量，从生产队取得报酬。按劳分配承认社员的劳动差别，要求做到多劳多得，少劳少得，不劳动者不得食。平均主义否认社员在劳动上和分配上的差别，使多劳者不能多得，少劳者反而多得，甚至不劳动者也照样得。前些年，林彪、“四人帮”胡说什么按劳分配会引起“贫富悬殊，两极分化”，是“产生资本主义和资产阶级的经济基础”，极力煽动

平均主义思想，反对社会主义的按劳分配原则，给集体经济造成了极大的危害。实践证明，“按劳分配”是由客观经济规律决定的，谁违反了它就会受到惩罚。而要切实贯彻按劳分配原则，生产队就必须实行定额管理。

没有实行定额管理的生产队，所采取的计酬形式不外乎底分死记、底分活评、标准工分、跑马工分等几种。底分死记是将全队劳动力排队分等级，定出每个劳动力干一天活路应记的工分；既不区别轻活重活，又不分是技术活还是一般活，更不顾各个社员当天劳动效率的差别，出工一天，就按照所规定的等级底分记一天的工分。底分活评是把生产队的劳动力排队分等级，评定出每个社员出工一天所应记的工分作底分，再根据每个社员在当天或几天实际劳动的表现评加评减。底分很难定得合理，活评又常常因为家族、亲友、职务等关系而打不开情面，评不起来，或是评不下去。有的社员说：“白天出工摆长蛇大阵，晚上评分演大闹天宫”，“活评来，活评去，伤了团结熬了夜”，到头来仍然是按底分记工，变成了底分死记。标准工分又叫“标兵工分”、“政治工分”，它是以政治表现作为评工记分的依据，不是根据劳动的数量和质量评工记分。实行起来往往变为“大概工分”、“人情工分”、“吹牛工分”。跑马工分又叫“临时工分”或“口头工分”。农

活无定额，劳力不分等级，只是在头天晚上或当天早晨，由生产队长或作业组长临时口头宣布当天或第二天记工分的标准。他们往往把农忙季节的工分喊得很高，把农闲时工分喊得很低；在社员不愿出工时，工分喊得很高，社员争着出工时，工分喊得很低。社员称这是“运气工分”、“整人工分”。上述四种计酬形式，都不是根据社员劳动的数量和质量计算报酬，存在严重的平均主义和其它不合理现象，正如一些社员说的：“只要地头一站，不管干与不干，工分照记不变”，“只要田里一跑，管他干多干少，工分不补不找”。生产队实行定额管理，按劳动定额记分，就能避免上述计酬形式的各种弊病，切实贯彻按劳分配原则。按定额记分，就是生产队对各项农活都制订出合理的劳动定额，把农活分配给各作业组（包括临时小段定额包工作业组、季节性定额包工作业组、常年性定额包工作业组）的社员去做，并根据他们实际完成任务的情况，照定额表上的记工标准给他们记工分（发劳动工分票或记入社员劳动手册）。定额记工是根据社员提供劳动的数量和质量记工分，能切实做到多劳多得，少劳少得，从根拔掉了平均主义。

实行定额管理，还能切实做到男女同工同酬。《农村人民公社工作条例》（试行草案）第三十六条规定：“不论男女老少，不论干部社员，一律同工同

酬。”但是，在一些没有实行定额管理的生产队里，往往是妇女和老少劳动力的底分比男劳动力和干部的底分低，特别突出的是男女不能同工同酬。不少的生产队规定男劳力每劳动一天记八至十二分，女劳动力则只记五至九分。这样，不论底分死记还是底分活评，都很难做到男女同工同酬。男女社员同在一块地里薅小麦，有的女劳动力比某些男劳动力薅得更快、质量更好，本应多记工分，但因底分所限，男的每劳动一天可以记十分、十一分，而女的只能记七分、八分。实行定额管理后，只要妇女完成了同男劳动力一样多的工作量，就可以照定额表记同样多的工分，这就使男女社员能够同工同酬，充分调动妇女的社会主义积极性。正如女社员们自己说的：“只要做到一分劳力一分代价（指报酬），妇女就能顶起半边天。”实行了定额管理，生产队对社员不分性别、年龄、职务，一律按定额记工，一律根据本人劳动的数量和质量计酬，就能实现男女老少、干部社员同工同酬。

三 实行定额管理，能充分发挥社员的劳动积极性， 从而提高劳动生产率

劳动生产率就是劳动的生产效率；提高劳动生产率，就是花费同样多的劳动时间，生产出更多的产品或完成更多的农活。决定劳动生产率水平的因素很

多，实行科学种田，采用先进的技术、先进的机器，改善劳动组织，提高劳动者的劳动熟练程度等等，都可以提高劳动生产率，但其中最主要的因素是劳动者的主观能动性。

由于劳动定额明确规定了一个中等劳动力劳动一天应当完成的各种农活的数量和应达到的质量标准，规定了工分报酬标准，这就使从事劳动的社员事前胸中有数。他们就会发挥主观能动性，采取各种方式，苦干加巧干，争取多快好省地完成各项农活，农业劳动生产率也就会得到相应的提高。前些年生产队出现的那种“出工人喊人，下地人看人，收工人撵人”的消极现象也就不存在了。例如：遵义县新舟公社东风生产队，农业生产的自然条件较好，但在林彪、“四人帮”干扰破坏的那几年，由于采用的是“吃大锅饭”的计酬方法，社员劳动积极性不高，粮食产量长期上不了《纲要》。从一九七六年起实行了定额管理，劳动生产率就大大提高了，当年粮食亩产跨千斤，一九七八年亩产达到一千七百六十九斤，除了开展多种经营外，一九七九年春还抽出劳动力以二千五百个劳动日协助别的队搞农业基本建设。实践证明：凡是实行了定额管理的生产队，劳动生产率都必然大大提高。这些队的干部、社员反映说：“只要定额管理搞得
好，过去十个人干不完的事，现在五个人就干完了。”